Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2025/2155(DEC)

5.12.2025

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската прокуратура за финансовата 2024 година, (2025/2155(DEC))

Докладчик по становище: Евин Инсир

PA_NonLegDec

СТАНОВИЩЕ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следното:

1. отбелязва произтичащото от това увеличение на натовареността на Европейската прокуратура, достигнало до 2 666 активни разследвания през 2024 г., от които почти 30% са имали трансгранично измерение, и достигането до значително увеличение на процента дела с повдигнато обвинение (47%) и на замразените активи по разпореждане на европейските делегирани прокурори;

2. отбелязва, че през 2024 г. Европейската прокуратура е обработила 6 547 доклада за престъпления, което представлява увеличение с 56% в сравнение с 2023 г. и се дължи главно на значителното увеличение на сигналите на частни лица (увеличение с 85%) и докладите на националните органи (увеличение с 12%), и показва подобрено разкриване на измами, засягащи финансовите интереси на Съюза в участващите държави членки, и по-голяма обществена осведоменост относно ролята на Европейската прокуратура;

3. посочва нарастващия брой случаи, свързани с трансгранични измами с ДДС, които представляват повече от половината от прогнозния размер на причинените щети от деянията, разследвани от Европейската прокуратура; отбелязва освен това значително увеличение на разследванията, свързани с изпълнението на финансирането по NextGenerationEU (увеличение с 25%);

4. подчертава, че по-голямата част от разследванията на измами и други престъпления срещу бюджета на ЕС продължават да бъдат възпрепятствани от различното национално законодателство и различната степен на усилията за правоприлагане от страна на отделните държави членки;

5. подчертава, че работното натоварване на Европейската прокуратура е било значително подценено в първоначалната бюджетна рамка, което е довело до структурен недостиг на финансиране и на персонал за Европейската прокуратура; подчертава, че нарастващият обем на разследванията не може да бъде управляван без подходящ персонал и съответни ресурси, за да се гарантира, че финансирането е придружено от по-силни механизми за отчетност и периодични прегледи на изпълнението, за да се осигури ефективно използване на парите на данъкоплатците в ЕС; призовава Комисията да се ангажира с Европейската прокуратура и да предостави актуализирана оценка на потребностите на Европейската прокуратура с оглед на следващата многогодишна финансова рамка, като следва също така да вземе предвид разширяването на териториалната компетентност на Европейската прокуратура с включването на Швеция и Полша; припомня, че Европейската прокуратура е един от малкото органи на ЕС, които предоставят ресурси за бюджета на ЕС в контекста на защитата на финансовите интереси на ЕС;

6. подчертава, че прегледът на законодателната рамка, уреждаща Европол, Евроюст, OLAF и Европейската прокуратура, следва да предлага възможности за

максимално увеличаване на ефективността при преследването на общите цели, по-специално в борбата с измамите, финансовите престъпления, корупцията и други престъпления, ощетяващи финансовите интереси на ЕС, като същевременно се избягва дублирането на усилия; подчертава, че по-тясното оперативно сътрудничество и споделеният аналитичен капацитет с други агенции на ЕС, като например Европол, Евроюст и OLAF, биха могли да доведат до значителни икономии от мащаба и да подобрят цялостната ефективност; призовава Европейската прокуратура да установи стабилно сътрудничество с други агенции в преследването на общите цели, което предлага висок потенциал за взаимно допълване; посочва във връзка с това по-специално новосъздадения Орган за борба с изпирането на пари (ОБИП) и бъдещия Европейски митнически орган; подчертава, че ефективното разкриване на измами и финансови престъпления зависи от истинско сътрудничество, основано на данни, и обмен на информация между всички участници в архитектурата на ЕС за борба с измамите; подчертава, че това сътрудничество трябва да се осъществява при пълно спазване на правилата за защита на данните и на процесуалните гаранции;

7. припомня ангажимента на Комисията да ускори прегледа на мандата на Европейската прокуратура и очаква този преглед да доведе до разширяване на нейната компетентност; подчертава многократните си призиви за разширяване на юрисдикцията на Европейската прокуратура, така че да обхване и други области на тежката престъпност, като например нарушаването на санкциите на ЕС; подчертава обаче, че това разширяване трябва да бъде предшествано от пълна оценка на въздействието и достатъчно бюджетни и човешки ресурси, за да се гарантира оперативна ефективност;

8. признава необходимостта Европейската прокуратура да разработи, с подходящи ресурси, автономни цифрови системи за справяне с все по-сложни трансгранични финансови престъпления, като прилага по-високо ниво, включващо нововъзникващи цифрови технологии; изразява загриженост относно забавянията в разработването на нейната деловодна система; отбелязва важното количество данни, които Европейската прокуратура събира по време на разследвания, по-специално по сложни дела в областта на финансите, организираната престъпност и изпирането на пари, и които все още не се използват в достатъчна степен поради липсата на вътрешен аналитичен капацитет; приветства приемането на стратегията и рамката за киберсигурност на Европейската прокуратура и призовава за нейното бързо и цялостно прилагане; насърчава Европейската прокуратура да даде приоритет на оперативната съвместимост и сигурността на данните в своята цифрова трансформация, като гарантира съвместимост със системите на Европол и Евроюст, като същевременно защитава основните права;

9. настоятелно призовава държавите членки, които все още не са се присъединили към Европейската прокуратура, да направят това без забавяне, за да се гарантира истинска общоевропейска система на наказателно правосъдие, способна да защитава финансовите интереси на Съюза и да реагира ефективно на трансграничната организирана престъпност и корупцията; подчертава, че разпокъсаността, произтичаща от неучастието, подкопава съгласуваността и ефикасността на правораздавателната структура на ЕС и че пълноценното участие на всички държави членки би укрепило значително капацитета на Съюза за

разкриване, разследване и наказателно преследване на тежки престъпления, засягащи бюджета на ЕС; припомня, че участието в Европейската прокуратура представлява крайъгълен камък на общата архитектура на Съюза в областта на правосъдието и борбата с измамите, като гарантира ефективната защита на финансовите интереси на ЕС и почтеността на неговите институции; призовава да се изисква участие в Европейската прокуратура от всички бъдещи държави членки като част от процеса на присъединяване към ЕС, за да се гарантира еднакво равнище на отчетност, съдебно сътрудничество и правоприлагане в целия Съюз;

10. подчертава необходимостта от непрекъснат и структуриран диалог с държавите членки, които вече участват в Европейската прокуратура, за да се преодолеят практическите предизвикателства, пред които са изправени в борбата с нарушенията на принципите на правовата държава и с корупцията; призовава Европейската комисия да подкрепи тези държави членки в конкретното изпълнение на препоръките, съдържащи се в годишните доклади относно върховенството на закона, и да гарантира, че извлечените поуки в рамките на Европейската прокуратура допринасят за по-силен и по-съгласуван подход в целия Съюз към почтеността и търсенето на отговорност в съдебната система.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът по становище декларира, че е включила в становището си информация по въпроси, свързани с предмета на досието, която е получила при изготвянето на доклада преди приемането му в комисия, от следните представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от следните представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства:

1. Представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност
„Трансперънси интернешънъл ЕС“/регистър за прозрачност на ЕС: 501222919-71

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика по становище.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	3.12.2025
Резултат от окончателното гласуване	+: 52 –: 12 0: 7
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Кристиан Вигенин, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Никола Минчев, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Андрей Ковачев, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Андрей Ковачев, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Jaroslav Bžoch
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Никола Минчев, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Кристиан Вигенин, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

12	-
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut

7	0
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“