Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2025/2155(DEC)

5.12.2025

MIŠLJENJE

Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna Ureda europskog javnog tužitelja za financijsku godinu 2024.
(2025/2155(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Evin Incir

PA_NonLegDec

MIŠLJENJE

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće:

1. Prima na znanje znatno povećanje broja predmeta Ureda europskog javnog tužitelja (EPPO) koji je 2024. zabilježio 2666 aktivnih istraga, od kojih je njih gotovo 30 % imalo prekograničnu dimenziju, i znatno povećanje stopa podizanja optužnica (47 %) i zamrzavanja imovine koje su postigli delegirani europski tužitelji;

2. prima na znanje da je EPPO 2024. obradio 6547 kaznenih prijava, što je povećanje od 56 % u odnosu na 2023., a uglavnom je potaknuto velikim povećanjem broja prijava privatnih strana (porast od 85 %) i nacionalnih tijela (porast od 12 %), što upućuje na poboljšano otkrivanje prijevara koje utječu na financijske interese Unije u državama članicama sudionicama i veću javnu osviještenost o ulozi EPPO-a;

3. ističe sve veći broj slučajeva povezanih s prekograničnim prijevarama u vezi s PDV-om, koji čine više od polovine procijenjene štete u predmetima EPPO-a; nadalje prima na znanje znatno povećanje istraga povezanih s provedbom financiranja instrumenta NextGenerationEU (povećanje od 25 %);

4. naglašava da je velika većina istraga prijevara i drugih kaznenih djela na štetu proračuna EU-a i dalje otežana zbog različitih nacionalnih zakonodavstava i neujednačenih napora država članica u provedbi;

5. naglašava da je njegovo radno opterećenje znatno podcijenjeno u početnom proračunskom okviru, zbog čega je EPPO strukturno nedovoljno financiran i nema dostatan broj zaposlenika; ističe da se sve većim brojem istraga ne može upravljati bez odgovarajućeg osoblja i primjerenih resursa kako bi se zajamčilo da je financiranje popraćeno jačim mehanizmima odgovornosti i periodičnim pregledima uspješnosti, čime bi se osigurala učinkovita upotreba novca poreznih obveznika EU-a; poziva Komisiju da surađuje s EPPO-om i pruži ažuriranu procjenu potreba EPPO-a s obzirom na sljedeći višegodišnji financijski okvir, u kojem bi se također trebalo uzeti u obzir proširenje teritorijalne nadležnosti EPPO-a na Švedsku i Poljsku; podsjeća na to da je EPPO jedno od rijetkih tijela koja doprinose proračunu EU-a u kontekstu zaštite financijskih interesa EU-a;

6. naglašava da bi se revizijom zakonodavnog okvira kojim se uređuju Europol, Eurojust, OLAF i EPPO trebale pružiti mogućnosti za maksimalno povećanje učinkovitosti u ostvarivanju zajedničkih ciljeva, posebno u borbi protiv prijevara, financijskog kriminala, korupcije i drugih kaznenih djela kojima se šteti financijskim interesima EU-a, izbjegavajući pritom udvostručavanje napora; ističe da bi bliža operativna suradnja i dijeljenje analitičkih kapaciteta s drugim agencijama EU-a kao što su Europol, Eurojust i OLAF mogli dovesti do znatnih ekonomija razmjera i poboljšati ukupnu učinkovitost; poziva EPPO da uspostavi čvrstu suradnju s drugim agencijama koje nastoje ostvariti zajedničke ciljeve i nude visok potencijal za komplementaran rad; u tom pogledu posebno ističe novoosnovano Tijelo za sprečavanje pranja novca (AMLA) i buduće Carinsko tijelo EU-a; naglašava da učinkovito otkrivanje prijevara i financijskog kriminala ovisi o istinskoj suradnji utemeljenoj na podacima i razmjeni informacija

među svim akterima u okviru strukture EU-a za borbu protiv prijevara; naglašava da se ta suradnja mora u potpunosti odvijati u skladu s pravilima o zaštiti podataka i postupovnim jamstvima;

7. podsjeća na obvezu Komisije da ubrza preispitivanje mandata EPPO-a te očekuje da to preispitivanje rezultira proširenjem njegove nadležnosti; naglašava svoje opetovane pozive na proširenje nadležnosti EPPO-a na druga područja teških kaznenih djela, primjerice kršenje sankcija EU-a; međutim, naglašava da takvom proširenju mora prethoditi potpuna procjena učinka i dostatni proračunski i ljudski resursi kako bi se osigurala operativna učinkovitost;

8. uviđa da bi EPPO uz odgovarajuća sredstva trebao razviti autonomne digitalne sustave za suočavanje sa sve složenijim prekograničnim financijskim kriminalom, s poboljšanom sofisticiranošću koja uključuje digitalne tehnologije u nastajanju; izražava zabrinutost zbog kašnjenja u razvoju sustava vođenja predmeta; prima na znanje važnu količinu podataka koje EPPO prikuplja tijekom istraga, posebno u složenim predmetima povezanima s financijama, organiziranim kriminalom i pranjem novca, koji su i dalje nedovoljno iskorišteni zbog nedostatka internih analitičkih kapaciteta; pozdravlja donošenje strategije EPPO-a za kibernetičku sigurnost i okvira za kibernetičku sigurnost te poziva na njezinu brzu i sveobuhvatnu provedbu; potiče EPPO da u svojoj digitalnoj transformaciji prednost da interoperabilnosti i sigurnosti podataka, osiguravajući pritom kompatibilnost sa sustavima Europola i Eurojusta te istodobnu zaštitu temeljnih prava;

9. potiče države članice koje se još nisu pridružile EPPO-u da to učine odmah kako bi se osigurao istinski paneuropski sustav kaznenog pravosuđa, kojim se mogu zaštititi financijski interesi Unije i učinkovito odgovarati na prekogranični organizirani kriminal i korupciju; ističe da fragmentacija koja proizlazi iz nesudjelovanja u pitanje dovodi usklađenost i učinkovitost pravosudne strukture EU-a te da bi se uz puno sudjelovanje svih država članica uvelike ojačao kapacitet Unije za otkrivanje, istragu i kazneni progon teških kaznenih djela koja utječu na proračun EU-a; podsjeća na to da je sudjelovanje u Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) temelj zajedničke pravosudne strukture i strukture Unije za borbu protiv prijevara, kojom se osigurava učinkovita zaštita financijskih interesa EU-a i integriteta njegovih institucija; poziva na to da se od svih budućih država članica u okviru procesa pristupanja EU-u zahtijeva sudjelovanje u EPPO-u kako bi se osigurala ujednačena razina odgovornosti, pravosudne suradnje i provedbe u cijeloj Uniji;

10. ističe da postoji potreba za kontinuiranim i strukturiranim dijalogom s državama članicama koje već sudjeluju u Uredu europskog javnog tužitelja (EPPO) kako bi se reagiralo na izazove s kojima se one u praksi suočavaju u području borbe protiv kršenja vladavine prava i korupcije; poziva Europsku komisiju da podupre te države članice u konkretnoj provedbi preporuka sadržanih u godišnjim izvješćima o vladavini prava i da se pobrine za to da iskustva stečena u okviru EPPO-a doprinose snažnijem i dosljednijem pristupu pitanjima integriteta i odgovornosti pravosuđa na razini Unije.

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je u svoje mišljenje uključio informacije o pitanjima koja se odnose na temu dosjea koje je, za potrebe pripreme mišljenja, prije njegova usvajanja u odboru, primila od sljedećih predstavnika interesnih skupina obuhvaćenih područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti[1] ili sljedećih predstavnika javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva:

1. Predstavnici interesnih skupina obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti
Transparency International EU / EU transparency register: 501222919-71

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestiteljice za mišljenje.

Ako su fizičke osobe na popisu navedene imenom, funkcijom ili imenom i funkcijom, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je tim fizičkim osobama dostavila Obavijest Europskog parlamenta o zaštiti podataka br. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), u kojoj se navode uvjeti za obradu njihovih osobnih podataka i prava povezana s tom obradom.

[1] Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207, 11.6.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	3.12.2025
Rezultat konačnog glasovanja	+: 52 –: 12 0: 7
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 216. st. 7. Poslovnika	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Jaroslav Bžoch
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

12	-
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut

7	0
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik

Korišteni znakovi:
+ : za
- : protiv
0 : suzdržani