Parlamentul European
2024-2029

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

2025/2155(DEC)

5.12.2025

AVIZ

al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2024
(2025/2155(DEC))

Raportoare pentru aviz: Evin Incir

PA_NonLegDec

AVIZ

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată a următoarelor:

1. ia act de creșterea, în consecință, a volumului de cazuri aflate pe rolul Parchetului European (EPPO), numărul de investigații aflate în desfășurare în 2024 ridicându-se la 2 666, dintre care aproape 30 % au o dimensiune transfrontalieră, precum și de rezultatele obținute de procurorii europeni delegați în ceea ce privește creșterea substanțială a ratei de punere sub acuzare (47 %) și a numărului de măsuri de înghețare activelor;

2. ia act de faptul că, în 2024, EPPO a prelucrat 6 547 de rapoarte de infracțiune, număr care reprezintă o creștere de 56 % față de 2023, fiind determinat în principal de o creștere semnificativă a numărului de rapoarte transmise de actori privați (cu 85 %) și de autoritățile naționale (cu 12 %) și demonstrând totodată că s-au realizat îmbunătățiri în privința detectării fraudelor care afectează interesele financiare ale Uniunii în statele membre participante, precum și o mai mare sensibilizare a publicului cu privire la rolul EPPO;

3. subliniază numărul tot mai mare de cazuri legate de frauda transfrontalieră în materie de TVA, acest fenomen provocând peste jumătate din daunele estimate în cazurile EPPO; constată, de asemenea, o creștere substanțială a numărului de investigații legate de punerea în aplicare a finanțării din cadrul NextGenerationEU (o creștere de 25 %);

4. subliniază că marea majoritate a anchetelor privind frauda și privind alte infracțiuni împotriva bugetului UE continuă să fie împiedicate de legislațiile naționale divergente și de discrepanțele existente între statele membre în privința eforturilor de asigurare a respectării legii depuse de acestea;

5. subliniază că volumul de muncă al EPPO fost subestimat considerabil în cadrul bugetar inițial, instituția confruntându-se astfel în mod structural cu subfinanțarea și nivelul insuficient de personal; subliniază că volumul tot mai mare al investigațiilor nu poate fi gestionat fără personal adecvat și resurse corespunzătoare, care sunt necesare pentru a asigura că finanțarea este însoțită de mecanisme mai solide de responsabilizare și de evaluări periodice ale performanței, garantând astfel utilizarea eficientă a banilor contribuabililor UE; invită Comisia să colaboreze cu EPPO și să furnizeze o evaluare actualizată a nevoilor EPPO în perspectiva următorului cadru financiar multianual, care ar trebui să țină seama, de asemenea, de extinderea competenței teritoriale a EPPO la Suedia și Polonia; reamintește că EPPO este unul dintre puținele organisme ale UE care furnizează resurse pentru bugetul UE în contextul protecției intereselor financiare ale UE;

6. subliniază că revizuirea cadrului legislativ care reglementează Europol, Eurojust, OLAF și EPPO ar trebui să ofere oportunități de maximizare a eficienței în urmărirea obiectivelor comune, în special în ceea ce privește combaterea fraudei, a infracțiunilor financiare, a corupției și a altor prejudicii de natură penală aduse intereselor financiare ale UE, evitând, în același timp, dublarea eforturilor; subliniază că o cooperare

operațională mai strânsă și capacități analitice comune cu alte agenții ale UE, cum ar fi Europol, Eurojust și OLAF, ar putea genera economii de scară importante și ar putea îmbunătăți eficiența generală; invită EPPO să stabilească o cooperare solidă cu alte agenții care urmăresc obiective comune și în cazul cărora există un potențial ridicat de complementaritate; atrage atenția, în acest sens, în special asupra nou-înființatei Autorități pentru Combaterea Spălării Banilor (ACSB) și a viitoarei Autorități vamale a UE; subliniază că detectarea eficace a fraudei și a infracțiunilor financiare depinde de o cooperare reală bazată pe date și de schimbul de informații între toți actorii din cadrul arhitecturii antifraudă a UE; subliniază că această cooperare trebuie să funcționeze în deplină conformitate cu normele de protecție a datelor și cu garanțiile procedurale;

7. reamintește angajamentul Comisiei de a accelera procesul de revizuire a mandatului EPPO și se așteaptă ca o astfel de revizuire să conducă la o extindere a competenței sale; evidențiază solicitările sale repetate de a extinde jurisdicția EPPO la alte domenii ale criminalității grave, cum ar fi încălcarea sancțiunilor UE; subliniază totodată că o astfel de extindere trebuie să fie precedată de o evaluare completă a impactului și de resurse bugetare și umane suficiente pentru a asigura eficacitatea operațională;

8. remarcă faptul că este necesar ca EPPO să dezvolte, cu resurse adecvate, sisteme digitale autonome pentru a face față infracțiunilor financiare transfrontaliere din ce în ce mai complexe, caracterizate de un grad sporit de sofisticare și care implică tehnologii digitale emergente; își exprimă îngrijorarea cu privire la întârzierile în dezvoltarea sistemului său de gestionare a cazurilor; ia act de volumul important de date colectate de EPPO în cursul investigațiilor, în special în cadrul celor care privesc cazuri complexe de criminalitate financiară, criminalitate organizată și spălare de bani, gradul de utilizare a acestor date fiind insuficient din cauza lipsei capacității analitice interne; salută adoptarea strategiei de securitate cibernetică și a cadrului privind securitatea cibernetică ale EPPO și solicită punerea lor în aplicare rapidă și cuprinzătoare; încurajează EPPO să acorde prioritate interoperabilității și securității datelor în transformarea sa digitală, asigurând compatibilitatea cu sistemele Europol și Eurojust și protejând, în același timp, drepturile fundamentale;

9. îndeamnă statele membre care nu s-au alăturat încă EPPO să facă acest lucru fără întârziere, pentru a asigura un sistem cu adevărat paneuropean de justiție penală, capabil să protejeze interesele financiare ale Uniunii și să răspundă în mod eficace criminalității organizate și corupției cu caracter transfrontalier; subliniază că fragmentarea care rezultă din neparticipare subminează coerența și eficiența arhitecturii judiciare a UE și că participarea deplină a tuturor statelor membre ar consolida în mod semnificativ capacitatea Uniunii de a detecta, investiga și urmări penal infracțiunile grave care afectează bugetul UE; reamintește că participarea la Parchetul European (EPPO) reprezintă o piatră de temelie a arhitecturii judiciare și antifraudă comune a Uniunii, asigurând protecția eficace a intereselor financiare ale UE și integritatea instituțiilor sale; solicită ca participarea la EPPO să fie obligatorie pentru toate viitoarele state membre, ca parte a procesului de aderare la UE, cu scopul de a asigura un nivel uniform de responsabilitate, cooperare judiciară și asigurare a respectării legii în întreaga Uniune;

10. subliniază nevoia unui dialog continuu și structurat cu statele membre care participă deja la Parchetul European (EPPO), cu scopul de a răspunde provocărilor practice cu

care se confruntă acestea în combaterea încălcărilor statului de drept și a corupției; invită Comisia Europeană să sprijine aceste state membre în efortul lor de punere în aplicare concretă a recomandărilor cuprinse în rapoartele anuale privind statul de drept și să se asigure că lecțiile învățate în contextul participării la EPPO contribuie la definirea unei abordări mai solide și mai coerente la nivelul Uniunii în ceea ce privește integritatea și responsabilitatea în sectorul judiciar.

ANEXĂ: DECLARAȚIE PRIVIND CONTRIBUȚIILE

În conformitate cu articolul 8 din anexa I la Regulamentul de procedură, raportoarea pentru aviz declară că a inclus în avizul său contribuții privind aspecte care țin de subiectul dosarului, pe care le-a primit pentru elaborarea avizului, înainte de adoptarea acestuia în comisie, de la următorii reprezentanți de interese care intră sub incidența Acordului interinstituțional privind un registru de transparență obligatoriu[1] sau de la următorii reprezentanți ai autorităților publice din țările terțe, inclusiv misiuni diplomatice și ambasade ale acestora:

1. Reprezentanți de interese care intră sub incidența Acordului interinstituțional privind un registru de transparență obligatoriu
Transparency International EU / EU transparency register: 501222919-71

Raportoarea pentru aviz elaborează lista de mai sus pe propria răspundere.

[1] Acordul interinstituțional din 20 mai 2021 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu (JO L 207, 11.6.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA DE CĂTRE COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	3.12.2025
Rezultatul votului final	+: 52 –: 12 0: 7
Membri titulari prezenți la votul final	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareș Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Membri supleanți prezenți la votul final	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Deputații vizați de articolul 216 alineatul (7) din Regulamentul de procedură prezenți la votul final	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
DE CĂTRE COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareș Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Nadine Morano, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
PfE	Jaroslav Bžoch
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

12	-
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut

7	0
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik

Legenda simbolurilor utilizate:
+ : pentru
- : împotrivă
0 : abțineri