Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2025/2145(DEC)

5.12.2025

СТАНОВИЩЕ

на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2024 година,
раздел III – Комисия
(2025/2145(DEC))

Докладчик по становище: Евин Инсир

PA_NonLegDec

СТАНОВИЩЕ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следното:

1. припомня, че прилагането на Пакта за миграцията и убежището („Пакта“) е крайъгълен камък за новата система за управление на миграцията и убежището в ЕС, която ще се прилага от средата на 2026 г. във всички държави членки; подчертава, че той е един от най-важните политически приоритети, който ще допринесе за осигуряването на надеждна политика на ЕС в тази област и изпълнение на ангажиментите, поети към гражданите; призовава следователно Комисията да осигури достатъчно човешки ресурси за прилагането на Пакта за миграцията и убежището, включително подходящи човешки ресурси в подкрепа на държавите членки в хода на изпълнението на всички аспекти на Пакта; подчертава, че вниманието на Комисията следва да се съсредоточи единствено върху областта на убежището и миграцията, а човешките ресурси и работното време не следва да се пропиляват за необосновани преразглеждания на Пакта толкова близо до влизането му в сила; отбелязва значението на последователния и ефективен мониторинг и правоприлагане в областта на управлението на миграцията и убежището във всички държави членки; подчертава, че прилагането на Пакта предлага възможност за укрепване на съгласуваното прилагане на правото на ЕС, включително задълженията в областта на основните права; подчертава, че успешното прилагане на Пакта изисква не само правно транспониране, но и практическо сътрудничество с държавите членки в областта на връщането, управлението на границите и споразуменията за обратно приемане с трети държави;

2. припомня своя ангажимент по отношение на принципите на основано на факти и прозрачно създаване на политики; отбелязва във връзка с това липсата на оценки на въздействието за няколко законодателни предложения, с които се въвеждат значителни и системни изменения на правната рамка на ЕС относно управлението на миграцията и убежището; отбелязва, че информационните документи на EUAA, които послужиха като основа за предложението за създаване на общ списък на сигурни държави на произход на равнището на Съюза, не са публично достъпни;

3. приветства Общия план за изпълнение на Пакта за миграцията и убежището, представен на 12 юни 2024 г.; припомня същевременно на Комисията ролята на Парламента на съзаконодател в този процес; призовава Комисията да предостави на Парламента пълен достъп до националните планове за изпълнение, националните планове за действие при извънредни ситуации и националните стратегии на държавите членки, за да се осигури ефективен надзор върху процеса на изпълнение; освен това припомня, че когато Комисията обсъжда с държавите членки в рамките на Съвета въпроси, свързани с прилагането на Пакта, тя следва – в съответствие с принципа на лоялно сътрудничество – да споделя съответните документи с Парламента;

4. въпреки че приветства напредъка в усвояването на средствата от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ) и фонд „Вътрешна сигурност“ (ФВС), изразява загриженост поради липсата на подробни публични данни относно националните разходи и призовава за създаването на единен онлайн портал за прозрачност на равнище ЕС за фондовете в областта на вътрешните работи; изразява загриженост обаче, че е трудно да се получат подробни и изчерпателни данни за разходите, особено при споделено управление на държавите членки, като това възпрепятства надеждния надзор от страна на бюджетния орган; приветства увеличението, предвидено в годишния бюджет за 2025 г., за управлението на границите и за осигуряване на достатъчно финансиране за пълното изпълнение на Пакта и силно насърчава прилагането на този подход и през следващата година;

5. подчертава, че трябва да се обезпечи подходящо и навременно финансиране от Съюза за държавите членки и агенциите на Съюза, за да се улесни безпроблемното прилагане на правото на Съюза в областта на убежището и миграцията; призовава Комисията да следи и да подпомага своевременния напредък по отношение на административните, оперативните и правните мерки, изисквани от държавите членки и агенциите на Съюза за пълното прилагане на Пакта до лятото на 2026 г.;

6. отбелязва, че броят на мигрантите, пристигащи незаконно в Съюза, намаля през 2024 г. спрямо предходните години; признава непрекъснатите усилия на Комисията да поддържа връзка със съседни на Съюза трети държави с цел справяне с незаконната миграция при източника и успешно интегриране на законно пребиваващите граждани на трети държави; подчертава необходимостта от внимателен надзор и надлежна проверка при разпределянето на средства за партньорите, участващи в управлението на миграцията извън ЕС, за да се гарантира привеждане в съответствие със стандартите на ЕС, включително по отношение на основните права; настоятелно призовава Комисията да повиши прозрачността и отчетността при бюджетното планиране и усвояването на средствата от Съюза в областта на вътрешните работи в трети държави; призовава за създаването на прозрачен и независим механизъм на фондовете на ЕС в областта на вътрешните работи за мониторинг на правата на човека в трети държави; приветства усилията на Комисията за укрепване на солидарността и споделянето на отговорността между държавите членки, по-специално с държавите, които са най-силно засегнати от предизвикателствата в областта на миграцията и убежището; отново призовава Комисията да подкрепя агенциите на Съюза и държавите членки при координирането на ефективни операции по търсене и спасяване в Средиземно море, като гарантира, че тези действия се извършват в съответствие с международното право и правото на Съюза;

7. приветства текущия мониторинг от страна на Комисията на критериите в областта на върховенството на закона чрез съответния инструментариум, включително годишния доклад относно върховенството на закона, в чиито глави се описват подробно еднократните и систематично проявяващите се проблеми, свързани с принципите на правовата държава в различните държави членки, и се осигурява възможност за цялостен анализ на положението и на неговото развитие в отделните държави членки и който през 2024 г. за първи път включваше четири държави, обхванати от процеса на разширяване; продължава да е загрижен, че

годишният доклад относно върховенството на закона, изготвен в прекалено дипломатичен тон и без ясно разграничение между еднократни и систематично проявяващи се проблеми, може да доведе до риск от омаловажаване на някои от най-тежките нарушения на принципите на правовата държава; настоятелно призовава Комисията да работи за пълното изпълнение на препоръките на Парламента за създаване на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, както е посочено в неговата резолюция от 25 октомври 2016 г.[1], и да гарантира, че оценките на критериите в областта на върховенството на закона стават по-точни и качествени, като се основават не само на законодателни изменения, но и на конкретни и независими доказателства за тяхното практическо прилагане; подчертава, че въпреки че инструментариумът, с който разполага Съюзът, беше значително разширен, неговата ефективност зависи от съгласуваното му и последователно прилагане от всички институции на ЕС; призовава за по-силен акцент върху изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки, с определени срокове и измерими референтни показатели; призовава Комисията да опише подробно възможните последици в случай на неспазване, включително чрез препратка към конкретни инструменти, в т.ч. бюджетни инструменти и условия за финансиране; отново заявява, че докладът следва да обхваща пълния набор от ценностите по член 2 от ДЕС, тъй като те не могат да се разглеждат самостоятелно; подчертава необходимостта от създаване на европейски семестър за принципите на правовата държава, който да включва ясна структура с конкретни междинни цели и активен принос от всички институции на ЕС; подчертава, че този годишен цикъл трябва да се основава на солидни обективни показатели и да показва ясно, че нарушенията на принципите на правовата държава никога не са маловажни и че всички пропуски следва да водят до мерки, аналогични на прилаганите в рамките на европейския семестър;

8. изразява съжаление във връзка с решението на Комисията, в което се заключава, че в Унгария хоризонталното отключващо условие на Хартата е изпълнено по отношение на независимостта на съдебната власт, което решение осигури възможност на унгарските органи да започнат да подават искания за възстановяване на разходи в размер до приблизително 10,2 милиарда евро от фондовете на Съюза; отново заявява, че решението на Комисията е незаконно, както се твърди във висящото производство на Парламента срещу Комисията по дело C-225/24; призовава Комисията стриктно да спазва принципа на обвързаност с условия и да гарантира, че не се освобождават средства на Съюза, докато продължават систематично да се нарушават независимостта на съдебната власт или принципите на правовата държава;

9. изразява загриженост относно забавянето на процедурите на Комисията за предоставяне на достъп до документи; припомня на Комисията да отстрани незабавно тези недостатъци в съответствие с препоръките на Парламента, изразени в неговата резолюция от 13 юли 2023 г.[2];

[1] Резолюция на Европейския парламент от 25 октомври 2016 г., съдържаща препоръки към Комисията относно създаването на механизъм на ЕС за демокрацията, принципите на правовата държава и основните права (2015/2254(INL)) (ОВ C 215, 19.6.2018 г., стр. 162).
[2] Резолюция на Европейския парламент от 13 юли 2023 г. относно публичния достъп до документи – годишен доклад за периода 2019 – 2021 г. (2022/2015(INI)) (ОВ C ..., 17.7.2024 г.)

10. изразява дълбока загриженост поради факта, че Комисията все още не е представила правоприлагащи мерки и законодателни последващи действия във връзка с препоръките на Парламента за използването на софтуера Pegasus и еквивалентен шпионски софтуер; припомня на Комисията да зачита принципа на лоялно сътрудничество между институциите на Съюза и да спазва задълженията, определени в Рамковото споразумение и Междуинституционалното споразумение за по-добро законотворчество, както и да представи без ненужно забавяне план за действие за предотвратяване на злоупотребата с шпионски софтуер в Съюза, като използва пълноценно всички налични законодателни и незаконодателни средства, предвидени в Договорите.

https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0295_BG.html

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът по становище декларира, че в становището е включена информация по свързани с предмета на досието въпроси, която в хода на изготвяне на становището до приемането му в комисия е била предоставена от следните представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[3], или от следните представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства:

1. Представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност
Transparency International EU / EU Transparency : 501222919-71
2. Представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства
Няма

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика по становище.

Когато физически лица са идентифицирани в списъка по име, по функция или и по двете, докладчикът по становище декларира, че на съответните физически лица е представено Съобщение за защита на данните № 484 на Европейския парламент (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), в което се определят приложимите условия за обработването на техните лични данни и правата, свързани с това обработване.

[3] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	3.12.2025
Резултат от окончателното гласуване	+: 46 –: 25 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Членове на ЕП, присъствали на окончателното гласуване по силата на чл. 216, пар. 7 от Правилника за дейността	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ
В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

46	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

25	-
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

1	0
PPE	Nadine Morano

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“