Europa-Parlamentet
2024-2029

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

2025/2145(DEC)

5.12.2025

UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024, Sektion III – Kommissionen (2025/2145(DEC))

Ordfører for udtalelse: Evin Incir

PA_NonLegDec

UDTALELSE

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende i det forslag til beslutning, det vedtager:

1. minder om, at gennemførelsen af pagten om migration og asyl (pagten) er en hjørnesten i det nye system for asylforvaltning og migrationsstyring i EU, der vil finde anvendelse i alle medlemsstater fra midten af 2026; fremhæver dens høje politiske prioritet for at sikre en troværdig EU-politik på dette område og for at opfylde de forpligtelser, der er indgået over for borgerne; opfordrer derfor Kommissionen til at sikre, at der er tilstrækkeligt personale til rådighed til at gennemføre pagten om migration og asyl, herunder tilstrækkeligt personale til at støtte medlemsstaterne i deres bestræbelser på at gennemføre alle pagtens aspekter; understreger, at dette bør være det eneste fokus for Kommissionen på asyl- og migrationsområdet, og at menneskelige ressourcer og arbejdstid ikke bør spildes på dårligt funderede revisioner af pagten så tæt på, at den træder i kraft; bemærker betydningen af konsekvent og effektiv overvågning og håndhævelse inden for asylforvaltning og migrationsstyring på tværs af medlemsstaterne; understreger, at gennemførelsen af pagten giver mulighed for at styrke en sammenhængende anvendelse af EU-retten, herunder forpligtelserne vedrørende grundlæggende rettigheder; understreger, at en vellykket gennemførelse af pagten ikke kun kræver juridisk gennemførelse, men også praktisk samarbejde med medlemsstaterne om tilbagesendelser, grænseforvaltning og tilbagetagelsesaftaler med tredjelande;

2. minder om sin tilslutning til principperne om evidensbaseret, gennemsigtig politikudformning; bemærker i den forbindelse manglen på konsekvensanalyser for flere lovgivningsforslag, der indfører betydelige og systemiske ændringer af EU's retlige ramme for asylforvaltning og migrationsstyring; bemærker, at EUAA's faktablade, der dannede grundlag for forslaget om at oprette en fælles liste over sikre oprindelseslande på EU-plan, endnu ikke er gjort offentligt tilgængelige;

3. glæder sig over den fælles gennemførelsesplan for pagten om migration og asyl, som blev forelagt den 12. juni 2024; minder samtidig Kommissionen om Parlamentets rolle som fælleslovgiver i denne proces og opfordrer Kommissionen til at give Parlamentet fuld adgang til de nationale gennemførelsesplaner, de nationale beredskabsplaner og medlemsstaternes nationale strategier for at sikre et effektivt tilsyn med gennemførelsesprocessen; minder endvidere om, at Kommissionen, når den drøfter spørgsmål om pagtens gennemførelse med medlemsstaterne i Rådet, i overensstemmelse med princippet om loyalt samarbejde bør dele relevante dokumenter med Parlamentet;

4. glæder sig over de fremskridt, der er gjort med hensyn til absorptionen af AMIF- og ISF-midler, men udtrykker bekymring over manglen på detaljerede offentlige data om nationale udgifter og opfordrer til, at der oprettes en fælles onlineportal for gennemsigtighed på EU-plan for midler på området indre anliggender; er dog bekymret over, at det er vanskeligt at opnå detaljerede og omfattende data om udgifter, navnlig ved delt forvaltning af medlemsstaterne, hvilket hæmmer budgetmyndighedens

forsvarlige tilsyn; glæder sig over den øgede finansiering i det årlige budget for 2025 til grænseforvaltning og til sikring af tilstrækkelig finansiering til at gennemføre pagten fuldt ud og opfordrer kraftigt til, at denne tilgang videreføres i det følgende år;

5. understreger behovet for at sikre tilstrækkelig og rettidig EU-finansiering til medlemsstaterne og EU-agenturerne for at fremme en gnidningsløs gennemførelse af EU-retten på asyl- og migrationsområdet; opfordrer Kommissionen til at overvåge og bistå medlemsstaterne og EU-agenturerne med hensyn til at opnå rettidige fremskridt med de administrative, operationelle og retlige skridt, der kræves af dem i forbindelse med den fulde gennemførelse af pagten senest i sommeren 2026;

6. bemærker, at antallet af migranter, der kommer til Unionen på irregulær vis, faldt i 2024 i forhold til tidligere år; anerkender Kommissionens igangværende bestræbelser på at samarbejde med tredjelande, der grænser op til Unionen, med henblik på håndtering af irregulær migration ved kilden og vellykket integration af tredjelandsstatsborgere med lovligt ophold; understreger behovet for omhyggeligt tilsyn og fornøden omhu ved tildeling af midler til partnere, der er involveret i migrationsstyring uden for EU, for at sikre tilpasning til EU's standarder, herunder i forbindelse med grundlæggende rettigheder; opfordrer indtrængende Kommissionen til at styrke gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med programmering og gennemførelse af EU-midler på området indre anliggender i tredjelande; opfordrer til, at der oprettes en gennemsigtig og uafhængig mekanisme til overvågning af menneskerettighederne for EU-midler på området indre anliggender i tredjelande; glæder sig over Kommissionens bestræbelser på at øge solidariteten og ansvarsdelingen mellem medlemsstaterne, navnlig hvad angår dem, der er mest berørt af migrations- og asyludfordringer; gentager sin opfordring til Kommissionen om at støtte EU-agenturerne og medlemsstaterne i koordineringen af effektive eftersøgnings- og redningsoperationer i Middelhavet og sikre, at sådanne foranstaltninger gennemføres i overensstemmelse med folkeretten og EU-retten;

7. glæder sig over Kommissionens løbende overvågning af benchmarks for retsstatsprincippet ved hjælp af retsstatsværktøjskassen, herunder den årlige rapport om retsstatssituationen, der i 2024 for første gang omfattede fire udvidelseslande, og hvis kapitler detaljeret beskriver individuelle og systemiske spørgsmål vedrørende retsstatsprincippet i de forskellige medlemsstater og giver mulighed for en omfattende analyse af situationen og dens udvikling i hver medlemsstat; er fortsat bekymret over, at den årlige rapport om retsstatssituationen med sin alt for diplomatiske tone og uklare skelnen mellem individuelle og systemiske problemer, kan risikere at bagatellisere nogle af de alvorligste krænkelser af retsstatsprincippet; opfordrer indtrængende Kommissionen til at arbejde hen imod en fuldstændig gennemførelse af Parlamentets henstillinger om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder som skitseret i Parlamentets beslutning af 25. oktober 2016[1] og til at sikre, at vurderingerne af benchmarks for retsstatsprincippet bliver mere nøjagtige og kvalitative ved ikke blot at tage udgangspunkt i lovgivningsmæssige ændringer, men også i konkret og uafhængig dokumentation for deres praktiske anvendelse; understreger, at selv om den værktøjskasse, der er til rådighed for Unionen, er blevet betydeligt udvidet, afhænger dens effektivitet af en

[1] Europa-Parlamentets beslutning af 25. oktober 2016 med henstillinger til Kommissionen om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder (2015/2254(INL)) (EUT C 215 af 19.6.2018, s. 162).

sammenhængende og konsekvent anvendelse på tværs af alle EU-institutioner; opfordrer til større fokus på gennemførelsen af landespecifikke henstillinger med tidsfrister og målbare benchmarks; opfordrer Kommissionen til at præcisere de mulige konsekvenser i tilfælde af tilsidesættelser, herunder gennem henvisning til specifikke instrumenter, bl.a. budgetværktøjer og finansieringsbetingelser; gentager sit standpunkt om, at rapporten bør dække det fulde omfang af værdierne i artikel 2 i TEU, da disse værdier ikke kan betragtes isoleret; understreger behovet for at oprette et europæisk retsstatssemester med en klar struktur, der omfatter faste milepæle og aktive bidrag fra alle EU-institutioner; understreger, at denne årlige cyklus skal være baseret på solide, objektive indikatorer og gøre det klart, at tilsidesættelser af retsstatsprincippet aldrig er uvæsentlige, og at eventuelle mangler bør føre til foranstaltninger, der svarer til dem, der anvendes inden for rammerne af det europæiske semester;

8. beklager Kommissionens afgørelse, hvori den konkluderede, at den horisontale grundforudsætning i chartret var blevet opfyldt i Ungarn med hensyn til retsvæsenets uafhængighed, hvilket gjorde det muligt for de ungarske myndigheder at begynde at anmode om godtgørelse af op til ca. 10,2 mia. EUR fra EU-midler; gentager, at Kommissionens afgørelse er retsstridig, sådan som påstået i Parlamentets verserende sag mod Kommissionen i sag C-225/24; opfordrer Kommissionen til at opretholde konditionalitetsprincippet nøje og sikre, at der ikke frigives EU-midler, når der fortsat er systemiske tilsidesættelser af retsvæsenets uafhængighed eller retsstatsprincippet;

9. er bekymret over forsinkelserne i Kommissionens procedurer for aktindsigt; minder Kommissionen om, at den omgående skal afhjælpe disse mangler i overensstemmelse med Parlamentets henstillinger i sin beslutning af 13. juli 2023[2];

10. er dybt bekymret over, at Kommissionen stadig ikke har truffet håndhævelsesforanstaltninger og fulgt lovgivningsmæssigt op på Parlamentets henstillinger vedrørende brugen af Pegasus-spyware og tilsvarende overvågningsspyware; minder Kommissionen om at respektere princippet om loyalt samarbejde mellem EU-institutionerne og overholde de forpligtelser, der er fastsat i rammeaftalen og den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning, og om uden unødig forsinkelse at fremlægge en handlingsplan for at forhindre misbrug af spyware i Unionen ved at gøre fuld brug af alle tilgængelige lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige midler, der er fastsat i traktaterne.

[2] Europa-Parlamentets beslutning af 13. juli 2023 om aktindsigt – årlig rapport for årene 2019-2021 (2022/2015(INI)) (EUT C …, 17.7.2024) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0295_DA.html.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren for udtalelsen, at hun i sin udtalelse har medtaget input om forhold, der vedrører sagens emne, som hun har modtaget som led i udarbejdelsen af udtalelsen inden vedtagelsen i udvalget fra følgende interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[3], eller fra følgende repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader:

1. Interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister
Transparency International EU/EU Transparency: 501222919-71
2. Repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader
Ingen

Ordføreren for udtalelsen har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren for udtalelsen at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.

[3] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	3.12.2025
Resultat af den endelige afstemning	+: 46 –: 25 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer som omhandlet i forretningsordenens art. 216, stk. 7	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG

46	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

25	-
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

1	0
PPE	Nadine Morano

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller