Europski parlament
2024-2029

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

2025/2145(DEC)

5.12.2025

MIŠLJENJE

Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2024., dio III. – Komisija
(2025/2145(DEC))

Izvjestiteljica za mišljenje: Evin Incir

PA_NonLegDec

MIŠLJENJE

Odbor za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uvrsti sljedeće:

1. podsjeća da je provedba pakta o migracijama i azilu („Pakt”) temelj novog sustava upravljanja migracijama i azilom u EU-u, koji će se početi primjenjivati sredinom 2026. u svim državama članicama; ističe da je riječ o političkom prioritetu najviše razine u cilju jamčenja vjerodostojne politike EU-a u tom području i ispunjavanju obveza preuzetih prema građanima; stoga poziva Komisiju da osigura dovoljno osoblja za provedbu Pakta, uključujući odgovarajuće osoblje za potporu državama članicama u provedbi svih aspekata Pakta; naglašava da bi to trebao biti jedini fokus Komisije u području azila i migracija te da se ne bi smjelo tratiti ljudske resurse i radno vrijeme na nepromišljene revizije Pakta toliko blizu njegova stupanja na snagu; napominje važnost dosljednog i učinkovitog praćenja i provedbe u području upravljanja migracijama i azilom u svim državama članicama; ističe da provedba Pakta pruža priliku za jačanje dosljedne primjene prava EU-a, uključujući obveze u pogledu temeljnih prava; naglašava da uspješna provedba Pakta zahtijeva ne samo pravno prenošenje, već i praktičnu suradnju s državama članicama u pogledu vraćanja, upravljanja granicama i sporazuma o ponovnom prihvatu s trećim zemljama;

2. podsjeća na svoju predanost načelu transparentnog donošenja politika na temelju dokaza; u tom pogledu prima na znanje nepostojanje procjena učinka za nekoliko zakonodavnih prijedloga kojima se uvode znatne i sustavne izmjene pravnog okvira EU-a za upravljanje migracijama i azilom; prima na znanje da informativni članci EUAA-e koji su poslužili kao temelj za prijedlog o stvaranju zajedničkog popisa sigurnih zemalja porijekla na razini Unije nisu javno objavljeni;

3. pozdravlja Zajednički provedbeni plan za pakt o migracijama i azilu predstavljen 12. lipnja 2024.; istodobno podsjeća Komisiju na ulogu Parlamenta kao suzakonodavca u tom procesu; poziva Komisiju da Parlamentu omogući puni pristup nacionalnim provedbenim planovima, nacionalnim kriznim planovima i nacionalnim strategijama država članica kako bi se osigurao učinkovit nadzor nad postupkom provedbe; nadalje, podsjeća da bi Komisija, kada s državama članicama u Vijeću raspravlja o pitanjima povezanima s provedbom Pakta, trebala, u skladu s načelom lojalne suradnje, s Parlamentom dijeliti relevantne dokumente;

4. iako pozdravlja napredak u apsorpciji sredstava Fonda za azil i migracije i Fonda za unutarnju sigurnost, izražava zabrinutost zbog nedostatka detaljnih javnih podataka o nacionalnoj potrošnji i poziva na stvaranje jedinstvenog internetskog portala na razini EU-a za transparentnost fondova za unutarnje poslove; međutim, izražava zabrinutost zbog toga što je teško dobiti detaljne i sveobuhvatne podatke o potrošnji, posebno u okviru podijeljenog upravljanja država članica, što onemogućava dobar nadzor od strane proračunskog tijela; pozdravlja povećanje godišnjeg proračuna za 2025. za upravljanje granicama i za osiguravanje dostatnih sredstava za punu provedbu Pakta te snažno potiče da se s takvim pristupom nastavi u sljedećoj godini;

5. naglašava da je potrebno osigurati odgovarajuće i pravodobno financiranje sredstvima Unije za države članice i agencije Unije kako bi se omogućila neometana provedba

prava Unije u području azila i migracija; poziva Komisiju da prati i pomaže u pravodobnom poduzimanju administrativnih, operativnih i pravnih koraka država članica i agencija Unije potrebnih za potpunu provedbu Pakta do ljeta 2026.;

6. konstatira da se broj migranata koji nezakonito pristižu u Uniju 2024. smanjio u usporedbi s prethodnim godinama; prima na znanje stalne napore Komisije da se poveže s trećim zemljama koje graniče s Unijom u cilju rješavanja problema nezakonitih migracija na izvoru i uspješne integracije državljana trećih zemalja sa zakonitim boravkom; ističe potrebu za pažljivim nadzorom i dužnom pažnjom pri dodjeli sredstava partnerima uključenima u upravljanje migracijama izvan EU-a kako bi se osigurala usklađenost sa standardima EU-a, među ostalim u pogledu temeljnih prava; apelira na Komisiju da poveća transparentnost i odgovornost pri programiranju i korištenju sredstava Unije za unutarnje poslove u trećim zemljama; poziva na uspostavu transparentnog i neovisnog mehanizma za praćenje ljudskih prava s obzirom na sredstva EU-a za unutarnje poslove u trećim zemljama; pozdravlja napore koje Komisija ulaže kako bi se povećala solidarnost i podjela odgovornosti među državama članicama, posebno prema onima koje su najviše pogođene izazovima povezanima s migracijama i azilom; ponovno upućuje poziv Komisiji da podupre agencije Unije i države članice u koordinaciji učinkovitih operacija traganja i spašavanja na Sredozemlju i da pritom osigura da se te aktivnosti vrše u skladu s međunarodnim pravom i pravom Unije;

7. pozdravlja Komisijino kontinuirano praćenje mjerila vladavine prava s pomoću paketa instrumenata za vladavinu prava, uključujući godišnje izvješće o vladavini prava, u čijim se poglavljima detaljno navode pojedinačna i sustavna pitanja u pogledu vladavine prava u različitim državama članicama te se omogućuje sveobuhvatna analiza situacije i njezina razvoja u svakoj državi članici, a koje je 2024. prvi put uključivalo četiri zemlje u postupku proširenja; i dalje izražava zabrinutost zbog toga što godišnje izvješće o vladavini prava, zbog pretjerano diplomatskog tona i bez jasnog razlikovanja pojedinačnih i sustavnih problema, riskira umanjivanje nekih od najtežih oblika povrede vladavine prava; potiče Komisiju da radi na punoj provedbi preporuka Parlamenta o stvaranju mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava, kako su navedene u njegovoj Rezoluciji od 25. listopada 2016.[1], te da osigura da procjene mjerila vladavine prava postanu točnije i kvalitativnije, oslanjajući se ne samo na zakonodavne izmjene, već i na konkretne i neovisne dokaze o njihovoj praktičnoj primjeni; naglašava da, iako je paket instrumenata dostupan Uniji znatno proširen, njegova učinkovitost ovisi o usklađenoj i dosljednoj primjeni u svim institucijama EU-a; poziva na stavljanje većeg naglaska na provedbu preporuka za pojedine zemlje, uz primjenu rokova i mjerljivih referentnih vrijednosti; poziva Komisiju da detaljno navede moguće posljedice u slučaju neusklađenosti, među ostalim upućivanjem na konkretne instrumente, uključujući proračunske alate i uvjetovanost financiranja; ponavlja svoje stajalište da bi izvješće trebalo obuhvaćati cjelokupni raspon vrijednosti iz članka 2. UEU-a jer se one ne mogu promatrati odvojeno; naglašava potrebu za uspostavom europskog semestra za vladavinu prava, s jasnom strukturom, utvrđenim ključnim etapama i aktivnim doprinosima svih institucija EU-a; naglašava da se taj godišnji ciklus mora temeljiti na čvrstim i objektivnim pokazateljima i da se njime mora jasno pokazati da kršenja vladavine prava nikad nisu trivijalno pitanje te da bi svaka

[1] Rezolucija Europskog parlamenta od 25. listopada 2016. s preporukama Komisiji o uspostavi mehanizma EU-a za demokraciju, vladavinu prava i temeljna prava (2015/2254(INL)) (SL C 215, 19.6.2018., str. 162.).

povreda trebala dovesti do mjera sličnih onima koje se primjenjuju u okviru europskog semestra;

8. izražava žaljenje zbog odluke Komisije u kojoj se zaključuje da je u Mađarskoj horizontalni uvjet koji omogućuje provedbu Povelje ispunjen u pogledu neovisnosti pravosuđa, što je mađarskim vlastima omogućilo da počnu tražiti povrat sredstava iz fondova Unije u iznosu do približno 10,2 milijarde EUR; ponavlja da je odluka Komisije nezakonita, kao što je navedeno u postupku Parlamenta koji je u tijeku protiv Komisije u predmetu C-225/24; poziva Komisiju da strogo poštuje načelo uvjetovanosti i osigura da se sredstva Unije ne oslobađaju ako i dalje postoje sustavne povrede neovisnosti pravosuđa ili vladavine prava;

9. izražava zabrinutost zbog kašnjenja u postupcima Komisije za odobravanje pristupa dokumentima; podsjeća Komisiju da brzo ispravi te nedostatke, u skladu s preporukama Parlamenta iznesenima u njegovoj Rezoluciji od 13. srpnja 2023.[2];

10. izražava duboku zabrinutost zbog toga što Komisija još uvijek nije predstavila izvršne mjere i daljnje zakonodavne mjere u vezi s preporukama Parlamenta o uporabi Pegasusa i ekvivalentnog špijunskog softvera; podsjeća Komisiju da poštuje načelo lojalne suradnje među institucijama Unije i da poštuje obveze utvrđene u Okvirnom sporazumu i Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva te da bez nepotrebne odgode predstavi akcijski plan za sprečavanje zlouporabe špijunskog softvera u Uniji, pri čemu će u potpunosti iskoristiti sva dostupna zakonodavna i nezakonodavna sredstva predviđena Ugovorima.

[2] Rezolucija Europskog parlamenta od 13. srpnja 2023. o javnom pristupu dokumentima – godišnje izvješće za 2019., 2020. i 2021. (2022/2015(INI)) (SL C..., 17.7.2024.)
https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0295_HR.html

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA

U skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je u svoje mišljenje uključila informacije o pitanjima koja se odnose na temu dosjea koje je, za potrebe pripreme mišljenja, prije njegova usvajanja u odboru, primila od sljedećih predstavnika interesnih skupina obuhvaćenih područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti[1] ili sljedećih predstavnika javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva:

1. Predstavnici interesnih skupina obuhvaćeni područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti
Transparency International EU / EU Transparency : 501222919-71
2. Predstavnici javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva
Nema popisa

Navedeni popis sastavljen je pod isključivom odgovornošću izvjestiteljice za mišljenje.

Ako su fizičke osobe na popisu navedene imenom, funkcijom ili imenom i funkcijom, izvjestiteljica za mišljenje izjavljuje da je tim fizičkim osobama dostavila Obavijest Europskog parlamenta o zaštiti podataka br. 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), u kojoj se navode uvjeti za obradu njihovih osobnih podataka i prava povezana s tom obradom.

[3] Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207, 11.6.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	3.12.2025
Rezultat konačnog glasovanja	+: 46 –: 25 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju prema čl. 216. st. 7. Poslovnika	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE
U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

46	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

25	-
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

1	0
PPE	Nadine Morano

Korišteni znakovi:
+ : za
- : protiv
0 : suzdržani