Európai Parlament
2024-2029

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

2025/2145(DEC)

5.12.2025

VÉLEMÉNY

az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság részéről

a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

az Európai Unió 2024. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről, III. szakasz - Bizottság (2025/2145(DEC))

A vélemény előadója: Evin Incir

PA_NonLegDec

VÉLEMÉNY

Az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság felkéri a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele a következőket:

1. emlékeztet arra, hogy a migrációs és menekültügyi paktum (a továbbiakban: a paktum) végrehajtása kiemelt fontosságú a migráció és a menekültügy kezelésének új uniós rendszerében, amelyet 2026 közepétől fognak alkalmazni valamennyi tagállamban; kiemeli, hogy a legnagyobb politikai prioritással bír annak érdekében, hogy hiteles uniós politikát lehessen biztosítani ezen a területen, és eleget lehessen tenni a polgárok felé tett kötelezettségvállalásoknak; felhívja ezért a Bizottságot, hogy biztosítson elegendő személyzetet a migrációs és menekültügyi paktum végrehajtásához, beleértve az ahhoz szükséges megfelelő személyzetet is, hogy támogassa a tagállamokat a paktum valamennyi vonatkozásának végrehajtásában; hangsúlyozza, hogy a Bizottságnak kizárólag erre kell összpontosítania a menekültügy és a migráció, valamint az emberi erőforrások területén, és a munkaidőt nem szabad elpazarolni a paktum meggondolatlan felülvizsgálataira, oly közel a paktum alkalmazásának kezdetéhez; megjegyzi, hogy a migráció és a menekültügy kezelése terén valamennyi tagállamban következetes és hatékony nyomon követésre és végrehajtásra van szükség; hangsúlyozza, hogy a paktum végrehajtása lehetőséget kínál az uniós jog koherens alkalmazásának megerősítésére, beleértve az alapvető jogokkal kapcsolatos kötelezettségeket is; hangsúlyozza, hogy a paktum sikeres végrehajtásához nemcsak jogi átültetésre, hanem a tagállamokkal a visszaküldés, a határigazgatás és a harmadik országokkal kötött visszafogadási megállapodások terén folytatott gyakorlati együttműködésre is szükség van;

2. emlékeztet a tényeken alapuló és átlátható szakpolitikai döntéshozatal alapelvei iránti elkötelezettségére; e tekintetben rámutat, hogy több olyan jogalkotási javaslat esetében nem készült hatásvizsgálat, amely jelentős és rendszerszintű módosításokat vezet be a migráció és a menekültügy kezelésének uniós jogi keretében; megjegyzi, hogy a nem tették közre az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége tájékoztatóit, amelyek a biztonságos származási országok uniós szintű közös jegyzéke létrehozására irányuló javaslatának alapjául szolgáltak;

3. üdvözli a migrációs és menekültügyi paktum 2024. június 12-én előterjesztett közös végrehajtási tervét; ugyanakkor emlékezteti a Bizottságot a Parlament társjogalkotói szerepére ebben a folyamatban; felhívja továbbá a Bizottságot, hogy a végrehajtási folyamat hatékony felügyeletének garantálása érdekében biztosítson teljes körű hozzáférést a Parlament számára a nemzeti végrehajtási tervekhez, a nemzeti vészhelyzeti tervekhez és a tagállamok nemzeti stratégiáihoz, valamint emlékeztet arra, hogy amikor a Bizottság a Tanácsban a paktum végrehajtásával kapcsolatos kérdéseket vitat meg a tagállamokkal, a lojális együttműködés elvével összhangban meg kell osztania a vonatkozó dokumentumokat a Parlamenttel;

4. míg üdvözli a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap és a Belső Biztonsági Alap forrásainak felhasználása terén elért eredményeket, aggodalmát fejezi ki a nemzeti kiadásokra vonatkozó részletes nyilvános adatok hiánya miatt, és felszólít egy egységes,

uniós szintű online átláthatósági portál létrehozására a belügyi alapok számára; aggodalmát fejezi ki azonban amiatt, hogy nehéz részletes és átfogó adatokat kapni a kiadásokra vonatkozóan, különösen a tagállamokkal megosztott irányítás hatálya alá tartozó kiadásokról, ami akadályozza, hogy a költségvetési hatóság megbízható felügyeletet gyakoroljon; üdvözli a 2025. évi költségvetésben a határigazgatásra és a paktum teljes körű végrehajtásához szükséges finanszírozás biztosítására előirányzott összeg növelését, és határozottan ösztönzi e megközelítés folytatását a következő évben is;

5. hangsúlyozza, hogy megfelelő és időben nyújtott uniós finanszírozást kell biztosítani a tagállamok és az uniós ügynökségek számára a menekültügy és a migráció területére vonatkozó uniós jog zökkenőmentes végrehajtásának megkönnyítése érdekében; felhívja a Bizottságot, hogy kövesse nyomon és segítse elő a tagállamok és az uniós ügynökségek részéről a paktum 2026 nyaráig történő teljes körű végrehajtásához szükséges adminisztratív, operatív és jogi lépések időben történő megtételét;

6. megállapítja, hogy az Unióba szabálytalanul érkező migránsok száma 2024-ban csökkent az előző évekhez képest; elismeri a Bizottság arra irányuló folyamatos törekvéseit, hogy kapcsolatot tartson az Unióval szomszédos harmadik országokkal az irreguláris migráció forrásnál történő kezelése és az Unióban jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok sikeres beilleszkedése érdekében; hangsúlyozza, hogy gondos felügyeletre és átvilágításra van szükség a forrásoknak az EU-n kívüli migrációkezelésben részt vevő partnerek közötti elosztása során az uniós normákhoz, többek között az alapvető jogokra vonatkozó normákhoz való igazodás biztosítása érdekében; sürgeti a Bizottságot, hogy erősítse meg az uniós belügyi alapok programozásának és végrehajtásának átláthatóságát és elszámoltathatóságát a harmadik országokban; felszólít az uniós belügyi alapok átlátható és független emberi jogi ellenőrzési mechanizmusának létrehozására a harmadik országokban; üdvözli a Bizottság arra irányuló törekvéseit, hogy fokozza a tagállamok közötti szolidaritást és felelősségmegosztást, különösen a migrációs és menekültügyi kihívások által leginkább érintett tagállamok tekintetében; ismételten felhívja a Bizottságot, hogy támogassa az uniós ügynökségeket és a tagállamokat a földközi-tengeri térségben folytatott hatékony kutatási-mentési műveletek koordinálásában, biztosítva, hogy az ilyen intézkedéseket a nemzetközi és az uniós joggal összhangban hajtsák végre;

7. üdvözli, hogy a Bizottság folyamatosan nyomon követi a jogállamisági referenciaértékeket a jogállamisági eszköztár, többek között az éves jogállamisági jelentés révén, amelynek fejezetei részletezik a jogállamisággal kapcsolatos egyedi és rendszerszintű kérdéseket a különböző tagállamokban, és lehetővé teszik a helyzet és annak alakulása átfogó elemzését az egyes tagállamokban, és amely 2024-ben első alkalommal négy bővítési országra terjedt ki; továbbra is aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy az éves jogállamisági jelentés túlzott mértékben diplomáciai hangnemet használ, és nem tesz egyértelmű különbséget az egyedi és a rendszerszintű problémák között, ami azzal a kockázattal jár, hogy a jogállamiság legsúlyosabb megsértései közül vannak olyanok, amelyeknek túl csekély jelentőséget tulajdonít; sürgeti a Bizottságot, hogy törekedjen a 2016. október 25-i állásfoglalásában[1] felvázolt, a demokráciával, a

[1] Az Európai Parlament 2016. október 25-i állásfoglalása a Bizottságnak szóló ajánlásokkal a demokráciával, a jogállamisággal és az alapvető jogokkal foglalkozó uniós mechanizmus létrehozásáról (2015/2254(INL)) (HL C 215., 2018.6.19., 162. o.).

jogállamisággal és az alapvető jogokkal foglalkozó uniós mechanizmus létrehozására vonatkozó parlamenti ajánlások teljes körű végrehajtására, és biztosítsa, hogy a jogállamisági referenciaértékek elemzése pontosabb legyen és több minőségi szempontot vegyen figyelembe, nemcsak a jogalkotási módosításokra, hanem a gyakorlati alkalmazásukra vonatkozó konkrét és független bizonyítékokra is építve; hangsúlyozza, hogy bár az Unió rendelkezésére álló eszköztárat jelentősen kibővítették, annak hatékonysága az összes uniós intézmény által való koherens és következetes alkalmazástól függ; kéri, hogy ütemtervek és mérhető referenciaértékek révén helyezzenek nagyobb hangsúlyt az országspecifikus ajánlások végrehajtására; felhívja a Bizottságot, hogy részletezze a meg nem felelés lehetséges következményeit, többek között konkrét eszközökre hivatkozva, beleértve a költségvetési eszközöket és a finanszírozási feltételeket; megismétli azon álláspontját, hogy a jelentésnek az EUSZ 2. cikkében foglalt értékek teljes körére ki kell terjednie, mivel ezeket nem lehet elszigetelten vizsgálni; hangsúlyozza, hogy létre kell hozni az európai jogállamisági szemesztert, egyértelmű struktúrával, rögzített mérföldkövekkel, és ahhoz valamennyi uniós intézménynek aktívan hozzá kell járulnia; hangsúlyozza, hogy ennek az éves ciklusnak szilárd, objektív mutatókon kell alapulnia, és egyértelművé kell tennie, hogy a jogállamiság megsértése soha nem jelentéktelen, és hogy minden mulasztásnak az európai szemeszter keretében alkalmazott intézkedésekhez hasonló intézkedésekhez kell vezetnie;

8. sajnálatát fejezi ki a Bizottság azon határozata miatt, amelynek következtetései szerint Magyarországon teljesült a Charta horizontális előfeltétele a bírói függetlenség tekintetében, ami lehetővé tette a magyar hatóságok számára, hogy elkezdjenek összesen akár mintegy 10,2 milliárd EUR összegben visszatérítéseket igényelni uniós pénzeszközökből; megismétli, hogy a Bizottság határozata jogellenes, amint azt a Parlament C-225/24. sz. ügyben a Bizottság ellen indított, folyamatban lévő keresete is állítja; felhívja a Bizottságot, hogy szigorúan tartsa tiszteletben a feltételesség elvét, és biztosítsa, hogy ne szabadítsanak fel uniós forrásokat, amennyiben továbbra is fennáll a bírói függetlenség vagy a jogállamiság rendszerszintű megsértése;

9. aggodalmát fejezi ki a Bizottságnál a dokumentumokhoz való hozzáférés engedélyezésére vonatkozóan folyamatban lévő eljárások késedelmei miatt; emlékezteti a Bizottságot, hogy a Parlament 2023. július 13-i állásfoglalásában[2] megfogalmazott ajánlásokkal összhangban haladéktalanul orvosolja ezeket a hiányosságokat;

10. mély aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a Bizottság még mindig nem terjesztett elő végrehajtási intézkedéseket, és nem követi nyomon a Parlament ajánlásait a Pegasus és azzal egyenértékű kémszoftverek használatára vonatkozóan; emlékezteti a Bizottságot, hogy tartsa tiszteletben az uniós intézmények közötti lojális együttműködés elvét, tegyen eleget a keretmegállapodásban és a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodásban meghatározott kötelezettségeknek, és indokolatlan késedelem nélkül terjesszen elő cselekvési tervet a kémszoftverekkel való visszaélések megelőzésére az Unióban, teljes mértékben igénybe véve a Szerződések által biztosított valamennyi rendelkezésre álló jogalkotási és nem jogalkotási eszközt;

[2] Az Európai Parlament 2023. július 13-i állásfoglalása a dokumentumokhoz való nyilvános hozzáférésről – a 2019–2021 közötti időszakra vonatkozó éves jelentés (2022/2015(INI)) (HL C..., 2024.7.17.) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0295_HU.html

MELLÉKLET: NYILATKOZAT AZ ÉSZREVÉTELEKRŐL

Az eljárási szabályzat I. melléklete 8. cikkének megfelelően a vélemény előadója kijelenti, hogy véleményébe olyan észrevételeket foglalt bele, amelyeket a kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodás[3] hatálya alá tartozó alábbi érdekképviselőktől vagy harmadik országok hatóságainak – többek között ezen országok diplomáciai képviseleteinek és nagykövetségeinek – alábbi képviselőitől kapott az eljárás tárgyához kapcsolódó kérdésekben a vélemény elkészítése során annak bizottsági ülésen történő elfogadásáig:

1. A kötelező átláthatósági nyilvántartásról szóló intézményközi megállapodás hatálya alá tartozó érdekképviselők
Transparency International EU / EU Transparency : 501222919-71
2. Harmadik országok hatóságainak – többek között ezen országok diplomáciai képviseleteinek és nagykövetségeinek – képviselői
Nincs

A fenti felsorolás a vélemény előadója kizárólagos felelősségi körében készült.

Amennyiben a felsorolásban természetes személyek saját nevükkel vagy feladatkörükkel vagy mindkettővel azonosítva szerepelnek, a vélemény előadója kijelenti, hogy az érintett természetes személyeknek megküldte az Európai Parlament 484. sz. Adatvédelmi nyilatkozatát (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), amely meghatározza a személyes adataik kezelésére alkalmazandó szabályokat és az említett adatkezeléshez kapcsolódó jogokat.

[3] Intézményközi megállapodás (2021. május 20.) az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság között a kötelező átláthatósági nyilvántartásról (HL L 207., 2021.6.11., 1. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMÁCIÓ A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG ÁLTALI ELFOGADÁSRÓL

Az elfogadás dátuma	3.12.2025
A zárószavazás eredménye	+: 46 –: 25 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (209. cikk, (7) bekezdés)	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN

46	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

25	-
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

1	0
PPE	Nadine Morano

Jelmagyarázat:
+ : mellette
- : ellene
0 : tartózkodás