Europees Parlement
2024-2029

Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2025/2145(DEC)

5.12.2025

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024, afdeling III – Commissie (2025/2145(DEC))

Rapporteur voor advies: Evin Incir

PA_NonLegDec

ADVIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole in haar ontwerpresolutie het onderstaande op te nemen:

1. herinnert eraan dat de uitvoering van het migratie- en asielpact (het "pact") een hoeksteen van het nieuwe systeem voor het beheer van migratie en asiel in de EU is, dat vanaf medio 2026 in alle lidstaten van toepassing zal zijn; benadrukt dat het de hoogste politieke prioriteit heeft, om een geloofwaardig beleid van de EU op dit gebied te garanderen en de verplichtingen ten aanzien van de burgers na te komen; verzoekt de Commissie dan ook om voor de verwezenlijking van het migratie- en asielpact voldoende personele middelen ter beschikking te stellen, waaronder voldoende personeel om de lidstaten te helpen bij hun maatregelen ter verwezenlijking van alle aspecten van het pact; beklemtoont dat dit het enige aandachtspunt van de Commissie op het gebied van asiel en migratie moet zijn, en dat er geen menskracht en tijd mag worden verspild aan onverstandige herzieningen van het pact zo kort voor de inwerkingtreding ervan; wijst erop dat het belangrijk is op het gebied van migratie- en asielbeheer in alle lidstaten te zorgen voor consistente en doeltreffende monitoring en handhaving; onderstreept dat de uitvoering van het pact een kans biedt voor een coherentere toepassing van het EU-recht, met inbegrip van de verplichtingen op het gebied van de grondrechten; benadrukt dat voor een succesvolle uitvoering van het pact niet alleen wettelijke omzettingsmaatregelen nodig zijn, maar tevens praktische samenwerking met de lidstaten op het gebied van terugkeer en grensbeheer alsook terugnameovereenkomsten met derde landen;

2. herinnert eraan gehecht te zijn aan de beginselen van empirisch onderbouwde, transparante beleidsvorming; merkt in dit verband het ontbreken op van effectbeoordelingen voor verschillende wetgevingsvoorstellen waarbij aanzienlijke en systemische wijzigingen worden aangebracht in het EU-rechtskader voor migratie- en asielbeheer; merkt op dat de EUAA-factsheets die als basis hebben gediend voor het voorstel van de Commissie tot vaststelling van een gemeenschappelijke lijst van veilige landen van herkomst op het niveau van de Unie nog niet openbaar is gemaakt;

3. is ingenomen met het gemeenschappelijk uitvoeringsplan voor het migratie- en asielpact zoals gepresenteerd op 12 juni 2024; herinnert de Commissie tegelijkertijd aan de rol van het Parlement als medewetgever met betrekking tot dit proces; verzoekt de Commissie het Parlement volledige toegang te geven tot de nationale uitvoeringsplannen, de nationale noodplannen en de nationale strategieën van de lidstaten om voor doeltreffend toezicht op het uitvoeringsproces te zorgen, en herinnert er verder aan dat wanneer de Commissie in de Raad met de lidstaten gesprekken over de uitvoering van het pact voert, zij – in overeenstemming met het beginsel van loyale samenwerking – de relevante documenten moet delen met het Parlement;

4. is weliswaar ingenomen met de vooruitgang bij de absorptie van AMIF- en ISF-middelen, maar uit zijn bezorgdheid over het gebrek aan gedetailleerde openbare gegevens over nationale uitgaven en dringt aan op de oprichting van één online transparantieportaal op EU-niveau voor fondsen op het gebied van binnenlandse zaken; vindt het evenwel zorgwekkend dat het moeilijk is gedetailleerde en alomvattende

informatie te krijgen over uitgaven, met name met betrekking tot projecten onder gedeeld beheer door de lidstaten, hetgeen gedegen toezicht door de begrotingsautoriteit moeilijk maakt; juicht toe dat in de begroting voor 2025 meer financiële middelen zijn opgenomen voor grensbewaking en voor de volledige uitvoering van het pact en moedigt sterk aan dat deze aanpak in het volgende jaar wordt voortgezet;

5. benadrukt dat voor adequate en tijdige Uniefinanciering voor de lidstaten en de agentschappen van de Unie moet worden gezorgd om de soepele tenuitvoerlegging van het Unierecht op het gebied van asiel en migratie te faciliteren; verzoekt de Commissie toezicht te houden op en bijstand te verlenen bij de tijdige voortgang van de administratieve, operationele en juridische stappen die de lidstaten en de agentschappen van de Unie moeten nemen om het pact uiterlijk in de zomer van 2026 volledig uit te voeren;

6. stelt vast dat het aantal migranten dat op irreguliere wijze in de Unie aankomt, in 2024 is gedaald ten opzichte van de voorgaande jaren; neemt kennis van de lopende inspanningen van de Commissie om contact te leggen met derde landen die grenzen aan de Unie, om irreguliere migratie aan de bron aan te pakken en wettig in de Unie verblijvende onderdanen van derde landen met succes te integreren; onderstreept dat zorgvuldig toezicht moet worden uitgeoefend en dat zorgvuldigheid in acht moet worden genomen bij de toewijzing van middelen aan partners die betrokken zijn bij migratiebeheer buiten de EU, om te zorgen voor afstemming op de EU-normen, onder meer op het gebied van de grondrechten; verzoekt de Commissie met klem de transparantie van en de verantwoording met betrekking tot de programmering en uitvoering van de Uniefondsen op het gebied van binnenlandse zaken in derde landen te vergroten; dringt aan op de instelling van een transparant en onafhankelijk mechanisme voor toezicht op de mensenrechten in het kader van EU-fondsen op het gebied van binnenlandse zaken in derde landen; is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om te zorgen voor meer solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheden tussen de lidstaten, met name ten aanzien van de lidstaten die het meest met de migratie- en asielproblematiek te maken hebben; verzoekt de Commissie andermaal de agentschappen van de Unie en de lidstaten te ondersteunen bij de coördinatie van doeltreffende opsporings- en reddingsoperaties in de Middellandse Zee, en ervoor te zorgen dat dergelijke acties worden uitgevoerd in overeenstemming met het internationaal recht en het Unierecht;

7. juicht toe dat de Commissie de benchmarks met betrekking tot de rechtsstaat continu monitort via de toolbox voor de rechtsstaat, inclusief het jaarlijks verslag over de rechtsstaat, dat in hoofdstukken een gedetailleerde beschrijving geeft van individuele en systemische kwesties met betrekking tot de rechtsstaat in de verschillende lidstaten en een uitgebreide analyse mogelijk maakt van de situatie en de ontwikkeling ervan in elke lidstaat, en dat in 2024 voor het eerst ook betrekking had op vier uitbreidingslanden; maakt zich onverminderd zorgen over het feit dat het jaarlijks verslag over de rechtsstaat, door de overdreven diplomatieke toon die erin wordt aangeslagen en het feit dat geen onderscheid wordt gemaakt tussen op zichzelf staande en systemische problemen, een aantal van de ernstigste schendingen van de rechtsstaat onvoldoende voor het voetlicht brengt; verzoekt de Commissie met klem volledig uitvoering te geven aan de aanbevelingen van het Parlement betreffende de instelling van een EU-mechanisme voor democratie, de rechtsstaat en grondrechten, als bedoeld in zijn

resolutie van 25 oktober 2016[1], en ervoor te zorgen dat de beoordelingen van de benchmarks met betrekking tot de rechtsstaat nauwkeuriger en kwalitatief hoogwaardiger worden, niet alleen door wijzigingen aan te brengen in de wetgeving, maar ook door te kijken naar concrete en onafhankelijke voorbeelden van de praktische toepassing hiervan; benadrukt dat het instrumentarium waarover de Unie beschikt weliswaar aanzienlijk is uitgebreid, maar dat de doeltreffendheid ervan afhangt van de coherente en consistente toepassing door alle EU-instellingen; verzoekt om meer aandacht voor de opvolging van de landspecifieke aanbevelingen, met tijdschema's en meetbare benchmarks; verzoekt de Commissie gedetailleerde informatie te verstrekken over de mogelijke gevolgen van niet-naleving, onder meer door te verwijzen naar specifieke instrumenten, zoals begrotingsinstrumenten en financieringsvoorwaarden; herhaalt zijn standpunt dat het verslag alle waarden van artikel 2 VEU moet bestrijken, aangezien deze niet los van elkaar kunnen worden gezien; beklemtoont dat een Europees Semester voor de rechtsstaat moet worden ingesteld, voorzien van een duidelijke structuur met vaste mijlpalen en actieve bijdragen van alle EU-instellingen; onderstreept dat deze jaarlijkse cyclus gebaseerd moet zijn op solide, objectieve indicatoren en duidelijk moet maken dat schendingen van de rechtsstaat nooit onbeduidend zijn, en dat eventuele tekortkomingen moeten leiden tot maatregelen als degene die worden toegepast in het kader van het Europees Semester;

8. betreurt het besluit van de Commissie waarin zij concludeert dat Hongarije heeft voldaan aan de horizontale randvoorwaarde van het handvest met betrekking tot de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht, op grond waarvan de Hongaarse autoriteiten aanspraak kunnen maken op terugbetalingen tot ongeveer 10,2 miljard EUR aan middelen van de Unie; herhaalt dat het besluit van de Commissie onwettig is, zoals naar voren is gebracht in de procedure van het Parlement tegen de Commissie in zaak C-225/24; verzoekt de Commissie het conditionaliteitsbeginsel strikt te handhaven en ervoor te zorgen dat er geen Uniemiddelen worden vrijgegeven zolang er sprake is van systematische schendingen van de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht of de rechtsstaat;

9. maakt zich zorgen over de vertragingen bij de procedures van de Commissie voor het verlenen van toegang tot documenten; verzoekt de Commissie hier zo snel mogelijk verbetering in te brengen, in overeenstemming met de aanbevelingen van het Parlement in zijn resolutie van 13 juli 2023[2];

10. betreurt ten zeerste het gebrek aan handhavingsmaatregelen en wetgevende follow-up door de Commissie van de aanbevelingen van het Parlement betreffende het gebruik van Pegasus en andere, soortgelijke spyware; wijst de Commissie erop dat zij het beginsel van loyale samenwerking tussen de instellingen van de Unie moet eerbiedigen en zich moet houden aan de verplichtingen als bedoeld in de kaderovereenkomst en het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven, en zonder onnodige vertraging een actieplan moet presenteren om misbruik van spyware in de Unie te voorkomen, met

[1] Resolutie van het Europees Parlement van 25 oktober 2016 met aanbevelingen voor de Commissie voor de instelling van een EU-mechanisme voor democratie, de rechtsstaat en grondrechten (2015/2254(INL)) (PB C 215 van 19.6.2018, blz. 162).
[2] Resolutie van het Europees Parlement van 13 juli 2023 over toegang van het publiek tot documenten – jaarverslag voor de jaren 2019-2021 (2022/2015(INI)) (PB C … van 17.7.2024) https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2023-0295_NL.html.

gebruikmaking van alle beschikbare wetgevings- en niet-wetgevingsmaatregelen waar de Verdragen in voorzien.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

Overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement verklaart de rapporteur voor advies in het advies input te hebben opgenomen over aangelegenheden in verband met het onderwerp van het dossier die in het kader van de opstelling van het advies tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie door haar is ontvangen van de volgende belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[3] vallen, of van de volgende vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades:

1. Belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister vallen
Transparency International EU / EU Transparency : 501222919-71
2. Vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades
Geen

De bovenstaande lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur voor advies.

De rapporteur voor advies verklaart dat aan natuurlijke personen die met hun naam en/of functie in de lijst worden vermeld privacyverklaring nr. 484 van het Europees Parlement (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do) is verstrekt, waarin de voorwaarden voor de verwerking van hun persoonsgegevens en de rechten in verband met die verwerking worden toegelicht.

[3] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	3.12.2025
Uitslag eindstemming	+: 46 –: 25 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Giuseppe Antoci, Jaume Asens Llodrà, Pernando Barrena Arza, Nikola Bartůšek, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Jaroslav Bžoch, Damien Carême, Susanna Ceccardi, Caterina Chinnici, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Alessandro Ciriani, Lena Düpont, Marieke Ehlers, Estrella Galán, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Paolo Inselvini, Irena Joveva, Erik Kaliňák, Marina Kaljurand, Mariusz Kamiński, Fabienne Keller, Mary Khan, Alice Kuhnke, Murielle Laurent, Fabrice Leggeri, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Michael McNamara, Ana Catarina Mendes, Verena Mertens, Nadine Morano, Matjaž Nemec, Ana Miguel Pedro, Ilaria Salis, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Petra Steger, Cecilia Strada, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Kristian Vigenin, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Ewa Zajączkowska-Hernik, Alessandro Zan, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Katarina Barley, Anna Maria Cisint, Markéta Gregorová, Monika Hohlmeier, Nikola Minchev, Javier Moreno Sánchez, Jan-Christoph Oetjen, Leoluca Orlando, Oliver Schenk, Sebastian Tynkkynen, Alexandre Varaut, Maciej Wąsik
Bij de eindstemming aanwezige leden als bedoeld in art. 216, lid 7, van het Reglement	Stefano Cavedagna, José Cepeda, Pietro Fiocchi, Andrey Kovatchev, Marcos Ros Sempere, Michał Szczerba, Catarina Vieira

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING
IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

46	+
PPE	Magdalena Adamowicz, François-Xavier Bellamy, Ioan-Rareş Bogdan, Caterina Chinnici, Lena Düpont, Monika Hohlmeier, Andrey Kovatchev, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Oliver Schenk, Michał Szczerba, Alice Teodorescu Måwe, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Abir Al-Sahlani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Irena Joveva, Fabienne Keller, Michael McNamara, Nikola Minchev, Jan-Christoph Oetjen
S&D	Katarina Barley, José Cepeda, Marina Kaljurand, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Javier Moreno Sánchez, Matjaž Nemec, Marcos Ros Sempere, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Alice Kuhnke, Leoluca Orlando, Catarina Vieira

25	-
ECR	Stefano Cavedagna, Alessandro Ciriani, Pietro Fiocchi, Paolo Inselvini, Mariusz Kamiński, Sebastian Tynkkynen, Maciej Wąsik
ESN	Mary Khan, Milan Uhrík, Ewa Zajączkowska-Hernik
NI	Erik Kaliňák
PfE	Nikola Bartůšek, Jaroslav Bžoch, Susanna Ceccardi, Anna Maria Cisint, Marieke Ehlers, Fabrice Leggeri, Petra Steger, Tom Vandendriessche, Alexandre Varaut
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Damien Carême, Estrella Galán, Ilaria Salis

1	0
PPE	Nadine Morano

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding(en)