Европейски парламент
2024-2029

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

2025/0240(COD)

24.6.2026

СТАНОВИЩЕ

на вниманието на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи

на вниманието на комисията по бюджети, на комисията по регионално развитие и на комисията по земеделие и развитие на селските райони

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028—2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността, както и за изменение на регламенти (ЕС) 2023/955 и (ЕС, Евратом) 2024/2509
(COM(2025)0565 – C10-0179/2025 – 2025/0240(COD))

Докладчик по становище: Хавиер Сарсалехос

PA_Legam

ИЗМЕНЕНИЕ

Комисията по икономически и парични въпроси представя на комисията по бюджети, комисията по регионално развитие и комисията по земеделие и развитие на селските райони, като водещи комисии, следното:

Изменение 1
Предложение за регламент
Позоваване 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 42, член 43, параграф 3, член 46, буква г), член 91, параграф 1, буква г), член 149, член 153, параграф 2, буква а), членове 164, 175, 177 и 178, член 192, параграф 1, член 194, параграф 2, член 209, параграф 1, член 212, параграф 2, член 322, параграф 1, буква а) и член 349 от него,	като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 42, член 43, параграф 3, член 46, буква г), член 91, параграф 1, буква г), член 149, член 153, параграф 2, буква а), членове 164, 175, 177 и 178, член 192, параграф 1, член 194, параграф 2, член 209, параграф 1, член 212, параграф 2, член 322, параграф 1, буква а)***, член 325, параграф 4*** и член 349 от него,

Изменение 2
Предложение за регламент
Съображение 6 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(6а) Хоризонталните принципи, посочени в член 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС) и в член 10 от ДФЕС, включително принципите на субсидиарност и пропорционалност, посочени в член 5 от ДЕС, следва да се спазват при изпълнението на фондовете, като се взема предвид Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“). Държавите членки следва също така да спазват задълженията, определени в Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на детето и в Конвенцията на

	Организацията на обединените нации за правата на хората с увреждания, както и да осигурят достъпност съгласно член 9 от нея и съгласно законодателството на Съюза за хармонизиране на изискванията за достъпност на продуктите и услугите.

Изменение 3
Предложение за регламент
Съображение 7

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(7) Съюзът трябва да постигне своите цели в един труден икономически, социален и демографски контекст, който включва продължаващите регионални и териториални различия, въздействието на изменението на климата и предизвикателствата, свързани с продоволствената сигурност и опазването на природата, недостатъчния и неравномерен напредък към цифровата трансформация на Съюза, който подкопава усилията за укрепване на цифровия суверенитет на Съюза, както и значителните икономически и социални последици. Това е съчетано с трудни геополитически и геоикономически обстоятелства, които оказват въздействие върху политиките на Съюза в областта на отбраната, сигурността (включително икономическата сигурност) и миграцията. Ефективното справяне с тези предизвикателства изисква по-целенасочен и опростен бюджет на Съюза с ***по=голямо*** въздействие, за да се гарантира добавената стойност от Съюза и ясното съответствие между финансовото подпомагане от Съюза и приоритетите във всички области на политиката и всички начини на управление и **/**продължаване на усилията за**/** опростяване на правилата	(7) Съюзът трябва да постигне своите цели в един труден икономически, социален и демографски контекст, който включва продължаващите регионални и териториални различия, въздействието на изменението на климата и предизвикателствата, свързани с продоволствената сигурност и опазването на природата, недостатъчния и неравномерен напредък към цифровата трансформация на Съюза, който подкопава усилията за укрепване на цифровия суверенитет на Съюза, както и значителните икономически и социални последици. Това е съчетано с трудни геополитически и геоикономически обстоятелства, които оказват въздействие върху политиките на Съюза в областта на отбраната, сигурността (включително икономическата сигурност) и миграцията. Ефективното справяне с тези предизвикателства изисква по-целенасочен и опростен бюджет на Съюза с ***по-голямо*** въздействие, за да се гарантира добавената стойност от Съюза и ясното съответствие между финансовото подпомагане от Съюза и приоритетите във всички области на политиката и всички начини на управление и продължаване на усилията за опростяване на правилата относно

относно финансовото подпомагане от Съюза.

финансовото подпомагане от Съюза.

Изменение 4
Предложение за регламент
Съображение 17

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(17) Мерките в подкрепа на гражданите и за укрепване на обществата и на социалния модел на Съюза следва да допринасят за прилагането на Европейския стълб на социалните права и за постигането на неговите водещи цели в съответствие с насоките за заетостта, посочени в член 148, параграф 4 от ДФЕС, чрез подпомагане на проекти в областите на политиката за заетост и трудова мобилност, развитие на умения, образование, социално приобщаване и намаляване на бедността, като по този начин се засилват устойчивостта и конкурентоспособността на Съюза. Те следва да имат за цел да гарантират равни възможности, равен достъп до пазара на труда, справедливи и качествени условия на труд, социална закрила и приобщаване, по-специално като се съсредоточат върху подобряване на предлагането на работна ръка, осигуряване на качествено и приобщаващо образование и обучение, учене през целия живот и материална подкрепа за най-нуждаещите се лица и преодоляване на съществуващите различия, включително на неравнопоставеността между половете. Мерките следва да подкрепят инвестициите в деца и млади хора, маргинализирани общности и общности в неравностойно положение и граждани на трети държави и следва да гарантират равен достъп до услуги. Те следва също така да допринасят за укрепване на устойчивостта на системите за здравеопазване и услугите	(17) Мерките в подкрепа на гражданите и за укрепване на обществата и на социалния модел на Съюза следва да допринасят за прилагането на Европейския стълб на социалните права и за постигането на неговите водещи цели в съответствие с насоките за заетостта, посочени в член 148, параграф 4 от ДФЕС, чрез подпомагане на проекти в областите на политиката за заетост и трудова мобилност, развитие на умения, образование, социално приобщаване и намаляване на бедността, като по този начин се засилват устойчивостта и конкурентоспособността на Съюза***, включително чрез намаляването на административната тежест и чрез улесняване на МСП до финансиране и мерки за подкрепа***. Те следва да имат за цел да гарантират равни възможности, равен достъп до пазара на труда, справедливи и качествени условия на труд, социална закрила и приобщаване, по-специално като се съсредоточат върху подобряване на предлагането на работна ръка, осигуряване на качествено и приобщаващо образование и обучение, учене през целия живот и материална подкрепа за най-нуждаещите се лица и преодоляване на съществуващите различия, включително на неравнопоставеността между половете. Мерките следва да подкрепят инвестициите в деца и млади хора, маргинализирани общности и общности в неравностойно положение и граждани на трети държави и следва да гарантират равен достъп до услуги. Те

за дългосрочни грижи, както и да подкрепят социалното и финансово достъпното жилищно настаняване и да се съсредоточат върху постигането на социално справедлив преход към неутралност по отношение на климата, като се справят със социалните последици от включването на емисиите на парникови газове от сградите и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

следва също така да допринасят за укрепване на устойчивостта на системите за здравеопазване и услугите за дългосрочни грижи, както и да подкрепят социалното и финансово достъпното жилищно настаняване и да се съсредоточат върху постигането на социално справедлив преход към неутралност по отношение на климата, като се справят със социалните последици от включването на емисиите на парникови газове от сградите и автомобилния транспорт в приложното поле на Директива 2003/87/ЕО на Европейския парламент и на Съвета.

Изменение 5
Предложение за регламент
Съображение 20

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(20) С цел защита и укрепване на демокрацията, на принципите на правовата държава и отстояване на ценностите на Съюза, подпомагането следва да бъде насочено към поддържането и по-нататъшното развитие на отворени, основани на права, демократични, равнопоставени и приобщаващи общества, както и на укрепването на правосъдните системи, рамките за борба с корупцията, ***медийния*** плурализъм и ефективните механизми за взаимозависимост и взаимоограничаване. Мерките следва също така да имат за цел да допринесат за по-добро управление чрез повишаване на ефективността на публичната администрация, включително на съдебните органи, и на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни в държавите членки, регионите и местните общности. Това следва да повиши ефикасността и ефективността на подпомаганите мерки. За да се гарантира, че социалното измерение на	(20) С цел защита и укрепване на демокрацията, на принципите на правовата държава и отстояване на ценностите на Съюза, подпомагането следва да бъде насочено към поддържането и по-нататъшното развитие на отворени, основани на права, демократични, равнопоставени и приобщаващи общества, както и на укрепването на правосъдните системи, рамките за борба с корупцията, ***медийната свобода и*** плурализъм***,*** и ефективните механизми за взаимозависимост и взаимоограничаване. Мерките следва също така да имат за цел да допринесат за по-добро управление чрез повишаване на ефективността на публичната администрация, включително на съдебните органи, и на институционалния капацитет на публичните органи и заинтересованите страни в държавите членки, регионите и местните общности. Това следва да повиши ефикасността и ефективността на подпомаганите мерки. За да се

Европа, както е посочено в Европейския стълб на социалните права, е обхванато в подходяща степен и че достатъчно средства са насочени към най-нуждаещите се, държавите членки следва да заделят ресурси за насърчаване на социалното приобщаване. Поради особената необходимост от подкрепа за децата в бедност държавите членки следва също така да заделят ресурси за мерките по линия на гаранцията за децата. В контекста на трайно високите равнища на безработица и неактивност сред младите хора в редица държави членки и региони, и по-специално по отношение на младите хора, които не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение, е необходимо тези държави членки да продължат да инвестират достатъчно средства за мерки за насърчаване на младежката заетост, включително чрез прилагането на гаранцията за младежта. Ето защо държавите членки следва да заделят подходящ размер ресурси за това предизвикателство. Държавите членки, които са сериозно засегнати от младежката безработица, следва да разпределят ресурси от ЕСФ в подкрепа на пригодността за заетост на младите хора.

гарантира, че социалното измерение на Европа, както е посочено в Европейския стълб на социалните права, е обхванато в подходяща степен и че достатъчно средства са насочени към най-нуждаещите се, държавите членки следва да заделят ресурси за насърчаване на социалното приобщаване. Поради особената необходимост от подкрепа за децата в бедност държавите членки следва също така да заделят ресурси за мерките по линия на гаранцията за децата. В контекста на трайно високите равнища на безработица и неактивност сред младите хора в редица държави членки и региони, и по-специално по отношение на младите хора, които не участват в никаква форма на заетост, образование или обучение, е необходимо тези държави членки да продължат да инвестират достатъчно средства за мерки за насърчаване на младежката заетост, включително чрез прилагането на гаранцията за младежта. Ето защо държавите членки следва да заделят подходящ размер ресурси за това предизвикателство. Държавите членки, които са сериозно засегнати от младежката безработица, следва да разпределят ресурси от ЕСФ в подкрепа на пригодността за заетост на младите хора.

Изменение 6
Предложение за регламент
Съображение 25

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(25) Плановете за НРП имат за цел да осигурят висока икономическа ефективност, като обвържат плащанията от Комисията към държавите членки с постигането на резултати и изпълнението на договорените условия, независимо от формата на възстановяване на средства от	(25) Плановете за НРП имат за цел да осигурят висока икономическа ефективност, като обвържат плащанията от Комисията към държавите членки с постигането на резултати и изпълнението на договорените условия, независимо от формата на възстановяване на средства от

държавите членки на бенефициерите. Обвързването на плащанията с договорените и предварително определени междинни цели, целеви стойности и резултати, обхващащи целия жизнен цикъл на подпомаганата мярка, ще допринесе за редовността на плащанията към държавите членки. За да се улесни този процес, държавите членки следва да могат да подават заявления за плащане до шест пъти годишно. За да се опрости финансирането и да се намали административната тежест за бенефициерите, държавите членки се насърчават да използват същата форма на възстановяване на разходите, която се прилага за плащанията от Комисията към държавите членки, или стандартни таблици на единичните разходи, еднократни суми или единни ставки.

държавите членки на бенефициерите. Обвързването на плащанията с договорените и предварително определени междинни цели, целеви стойности и резултати, обхващащи целия жизнен цикъл на подпомаганата мярка, ще допринесе за редовността на плащанията към държавите членки. ***Важно е етапите и целите да бъдат ясно и точно определени, за да се осигури яснота относно условията, при които се счита, че са изпълнени, да се даде възможност за обективна проверка и да се гарантира правна сигурност в процеса на изплащане.*** За да се улесни този процес, държавите членки следва да могат да подават заявления за плащане до шест пъти годишно. За да се опрости финансирането и да се намали административната тежест за бенефициерите, държавите членки се насърчават да използват същата форма на възстановяване на разходите, която се прилага за плащанията от Комисията към държавите членки, или стандартни таблици на единичните разходи, еднократни суми или единни ставки.

Изменение 7
Предложение за регламент
Съображение 27

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(27) Настоящият регламент следва да включва солидни гаранции, така че да се осигури изпълнението на Фонда по начин, който гарантира спазването на правата, свободите и принципите, определени в Хартата на ***основните права*** на ***Европейския съюз***, ***и на принципите на правовата държава, посочени*** в член 2, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[2]. Поради това, като част от процеса на утвърждаване на своите планове за	(27) Настоящият регламент следва да включва солидни гаранции, така че да се осигури изпълнението на Фонда по начин, който гарантира спазването на правата, свободите и принципите, определени в Хартата***, и*** на ***принципите на демокрацията и*** на ***правовата държава***, ***както е посочено в член 2 от ДЕС и уточнено по-специално*** в член 2, буква а) от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета[2]. Поради това, като част от процеса на

НРП, държавите членки следва да предоставят гаранции относно изпълнението на тези две хоризонтални условия, като установят потенциални недостатъци и коригиращи действия въз основа по-специално на специфичните за всяка държава предизвикателства, определени в контекста на Доклада относно върховенството на закона и европейския семестър, както и на производствата за установяване на неизпълнение на задължения и решенията на Съда на Европейския съюз. ***В средата на периода на изпълнение, като част от междинния преглед,*** по-специално в контекста на последния доклад относно върховенството на закона, от всички държави членки следва да се изисква да ***преразгледат*** своите планове за НРП, за да отстранят всички установени нови недостатъци. По всяко време в хода на изпълнението и след обмен на информация с дадена държава членка следва да е възможно блокирането на част или на всички плащания към съответната държава членка, ако не са изпълнени едно или повече от хоризонталните условия, свързани с принципите на правовата държава и Хартата. При определянето на неизпълнението и на съответните специфични мерки, като се спазва надлежно принципът на пропорционалност, следва да се вземе предвид действителното или потенциалното въздействие на неизпълнението върху доброто финансово управление на бюджета на Съюза или върху финансовите интереси на Съюза, както и естеството, продължителността, тежестта и обхватът на нарушението.

утвърждаване на своите планове за НРП, държавите членки следва да предоставят гаранции относно изпълнението на тези две хоризонтални условия, като установят потенциални недостатъци и коригиращи действия въз основа по-специално на специфичните за всяка държава предизвикателства, определени в контекста на Доклада относно върховенството на закона и европейския семестър, както и на производствата за установяване на неизпълнение на задължения и решенията на Съда на Европейския съюз. По-специално в контекста на последния доклад относно върховенството на закона, от всички държави членки следва да се изисква да ***преразглеждат*** своите планове за НРП ***ежегодно през цялото време на тяхното изпълнение***, за да отстранят всички установени нови недостатъци***. Това преразглеждане следва, когато е целесъобразно, да доведе до предлагане на изменения на плановете за НРП, с оглед да се гарантира тяхната постоянна ефективност, съответствието им с член 2 от ДЕС и привеждането им в съответствие с променящите се предизвикателства и приоритети. За тази цел Комисията следва да превърне препоръките си в конкретни и оперативни изисквания, като определи специфичните промени, които са необходими в плановете за НРП, включително, когато е целесъобразно, целеви мерки, етапи и срокове за процеса на тяхното изпълнение***. По всяко време в хода на изпълнението и след обмен на информация с дадена държава членка следва да е възможно блокирането на част или на всички плащания към съответната държава членка, ако не са изпълнени едно или повече от хоризонталните условия, свързани с принципите на правовата държава и Хартата. При определянето на неизпълнението и на съответните

	специфични мерки, като се спазва надлежно принципът на пропорционалност, следва да се вземе предвид действителното или потенциалното въздействие на неизпълнението върху доброто финансово управление на бюджета на Съюза или върху финансовите интереси на Съюза, както и естеството, продължителността, тежестта и обхватът на нарушението.
[2] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)	[2] Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2092/oj)

Изменение 8
Предложение за регламент
Съображение 27 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(27а) Независимите и плуралистични медии са крайъгълен камък на демократичните общества и ключов елемент на върховенството на закона. Те играят решаваща роля за запазване на демократичната устойчивост, включително като противодействат на дезинформацията и чуждестранната намеса. Поради това държавите членки следва да гарантират, че мерките, включени в техните планове за НРП, подкрепят медийния плурализъм и независимост, включително чрез стабилни и предвидими модели на финансиране и защита от политическа и икономическа намеса.

Изменение 9
Предложение за регламент
Съображение 27 б (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(27б) С оглед гарантиране на прозрачност и осигуряване на възможност за ефективен парламентарен контрол върху изпълнението на Фонда, Комисията следва да предоставя на Европейския парламент навременна и изчерпателна информация относно хоризонталните благоприятстващи условия.

Изменение 10
Предложение за регламент
Съображение 27 в (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(27в) Когато средствата са отменени поради незачитане от страна на държава членка на ценностите по член 2 от ДЕС, от съществено значение е да не се ощетява по несправедлив начин местното население и гражданското общество. Поради това следва да се създадат механизми, които да гарантират, че отнетите ресурси се пренасочват към неправителствени бенефициенти и организации на гражданското общество в същата държава членка, като се гарантира, че подкрепата на Съюза продължава да достига до онези, които подкрепят европейските ценности.

Изменение 11
Предложение за регламент
Съображение 29

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(29) Всяка държава членка следва по правило да представи на Комисията план за НРП до 31 януари 2028 г., така че той да може да бъде разгледан внимателно и своевременно. За да се гарантира бързото изпълнение на Фонда, държавите членки следва да могат да представят проект на план за НРП от юни 2027 г. нататък. Държавите членки следва да изготвят и прилагат планове за НРП в партньорство с местните и регионалните органи, икономическите и социалните партньори и партньорите от селските райони, както и с организациите на гражданското общество и с други съответни заинтересовани страни в съответствие с националната правна рамка и правилата, определени в настоящия регламент. Плановете за НРП следва да се изготвят в тясно сътрудничество с Комисията в съответствие с образеца, предоставен и публично достъпен след приемането му от Съвета, въз основа на оценката на Комисията и предложението за решение за изпълнение на Съвета. В съответствие с действащите разпоредби държавите членки ще имат възможност да включат регионални и териториални глави в своите планове за НРП и от тях следва да се изисква да гарантират, че регионалните управляващи органи получават редовни плащания въз основа на напредъка на съответните им мерки и сума, която е най-малко равностойна на финансовото участие на Съюза до края на периода, предмет на евентуални корекции в резултат на изпълнението на съответните глави. За да се осигури ефективно управление на плана за НРП, държавите членки следва да създадат мониторингови комитети за главите и координационен комитет на равнището на плана за НРП.	(29) Всяка държава членка следва по правило да представи на Комисията план за НРП до 31 януари 2028 г., така че той да може да бъде разгледан внимателно и своевременно. За да се гарантира бързото изпълнение на Фонда, държавите членки следва да могат да представят проект на план за НРП от юни 2027 г. нататък. ***С цел гарантиране на пълноценното участие на всички заинтересовани страни,*** държавите членки следва да изготвят и прилагат планове за НРП в партньорство с местните и регионалните органи, икономическите и социалните партньори и партньорите от селските райони, както и с организациите на гражданското общество и с други съответни заинтересовани страни в съответствие с националната правна рамка и правилата, определени в настоящия регламент. Плановете за НРП следва да се изготвят в тясно сътрудничество с Комисията в съответствие с образеца, предоставен и публично достъпен след приемането му от Съвета, въз основа на оценката на Комисията и предложението за решение за изпълнение на Съвета***. С цел гарантиране на последователна, прозрачна и справедлива оценка на плановете за НРП, на исканията за плащане и на отчетените постижения, Комисията следва да прилага ясни, хармонизирани и последователно прилагани методологии и да предоставя подходящи насоки на държавите членки, включително по отношение на проверката на междинните цели и задачи и избягването на двойното финансиране***. В съответствие с действащите разпоредби държавите членки ще имат възможност да включат регионални и териториални глави в своите планове за НРП и от тях следва да се изисква да гарантират, че

регионалните управляващи органи получават редовни плащания въз основа на напредъка на съответните им мерки и сума, която е най-малко равностойна на финансовото участие на Съюза до края на периода, предмет на евентуални корекции в резултат на изпълнението на съответните глави. За да се осигури ефективно управление на плана за НРП, държавите членки следва да създадат мониторингови комитети за главите и координационен комитет на равнището на плана за НРП.

Изменение 12
Предложение за регламент
Съображение 30

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(30) С цел да се гарантира националната ангажираност, държавите членки, които желаят да получат подпомагане, следва да представят на Комисията планове за НРП, които са надлежно мотивирани и обосновани. В плана за НРП следва да се опише подробно как той допринася цялостно към всички цели на Фонда, като се вземат предвид специфичните предизвикателства за съответната държава членка на национално, регионално и териториално равнище. Планът следва също така да включва обяснение на начина, по който допринася за ефективното справяне със съответните специфични за всяка държава предизвикателства, установени, наред с другото, в контекста на европейския семестър и други относими документи, официално приети от Комисията във връзка с целите, подкрепяни от Фонда, и как допринася за доизграждането на вътрешния пазар, по-специално чрез включване на реформи, инвестиции и други интервенции с трансгранично, транснационално или многонационално	(30) С цел да се гарантира националната ангажираност, държавите членки, които желаят да получат подпомагане, следва да представят на Комисията планове за НРП, които са надлежно мотивирани и обосновани. ***Държавите членки следва по-специално да гарантират, че местните и регионалните органи се консултират по време на изготвянето и изпълнението на тези планове.*** В плана за НРП следва да се опише подробно как той допринася цялостно към всички цели на Фонда, като се вземат предвид специфичните предизвикателства за съответната държава членка на национално, регионално и териториално равнище. Планът следва също така да включва обяснение на начина, по който допринася за ефективното справяне със съответните специфични за всяка държава предизвикателства, установени, наред с другото, в контекста на европейския семестър ***и Доклада относно върховенството на закона, докладите на Агенцията на Европейския съюз за основните права,***

измерение. За да се засили конкурентоспособността на Съюза в стратегически важните сектори, като същевременно се гарантира, че не са застрашени еднаквите условия на конкуренция, плановете за НРП следва да включват трансгранични и многонационални проекти, по-специално важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), насочени към научни изследвания, развойна дейност, иновации или първо промишлено внедряване, или към изграждането на важна инфраструктура, отворена за използване от трети страни, като се вземат предвид по-специално анализите, представени в последния годишен доклад за единния пазар и конкурентоспособността. Държавите членки следва да съсредоточат ресурсите в рамките на своите планове върху намаляването на икономическите, социалните и териториалните различия, по-специално в по-слабо развитите региони. Те следва също така да подпомогнат обновяването на поколенията и социалните мерки, както и процъфтяващия сектор на рибарството и аквакултурите.

съответната съдебна практика на Съда на Европейския съюз, Европейския съд по правата на човека и националните съдилища или трибунали, текущи или приключени производства за нарушение съгласно членове 258 – 260 от ДФЕС, препоръки и констатации, издадени от международни органи в областта на правата на човека, препоръки и констатации, издадени от международни органи в областта на върховенството на закона, както и други относими документи, официално приети от Комисията във връзка с целите, подкрепяни от Фонда, и как допринася за доизграждането на вътрешния пазар, по-специално чрез включване на реформи, инвестиции и други интервенции с трансгранично, транснационално или многонационално измерение. За да се засили конкурентоспособността на Съюза в стратегически важните сектори, като същевременно се гарантира, че не са застрашени еднаквите условия на конкуренция, плановете за НРП следва да включват трансгранични и многонационални проекти, по-специално важни проекти от общоевропейски интерес (ВПОИ), насочени към научни изследвания, развойна дейност, иновации или първо промишлено внедряване, или към изграждането на важна инфраструктура, отворена за използване от трети страни, като се вземат предвид по-специално анализите, представени в последния годишен доклад за единния пазар и конкурентоспособността. Държавите членки следва да съсредоточат ресурсите в рамките на своите планове върху намаляването на икономическите, социалните и териториалните различия, по-специално в по-слабо развитите региони. Те следва също така да подпомогнат обновяването на поколенията и социалните мерки, както и процъфтяващия сектор на рибарството

и аквакултурите.

Изменение 13
Предложение за регламент
Съображение 37

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(37) Държавите членки следва да имат възможност да отправят обосновано искане за изменение на плана за НРП в рамките на срока за изпълнение на Фонда. Комисията следва да оцени съответствието на изменения план за НРП с настоящия регламент по начин, пропорционален на предложените промени. За да се избегне прекомерната административна тежест, държавите членки следва да имат възможност да правят незначителни корекции или да поправят технически грешки в плановете за НРП, като просто уведомят Комисията за тези промени, при условие че тези корекции са в съответствие с изискванията на плана за НРП.	(37) Държавите членки следва да имат възможност да отправят обосновано искане за изменение на плана за НРП в рамките на срока за изпълнение на Фонда. Комисията следва да оцени съответствието на изменения план за НРП с настоящия регламент по начин, пропорционален на предложените промени. За да се избегне прекомерната административна тежест, държавите членки следва да имат възможност да правят незначителни корекции или да поправят технически грешки в плановете за НРП, като просто уведомят Комисията за тези промени, при условие че тези корекции са в съответствие с изискванията на плана за НРП. ***Когато бъдат установени съответни елементи, засягащи ефективното изпълнение на плана за НРП по отношение на върховенството на закона, включително в контекста на последния доклад относно върховенството на закона, Комисията може да прикани съответната държава членка да представи изменения в своя план за НРП и, когато е целесъобразно, да предложи конкретни промени, за да се гарантира спазването на настоящия регламент.***

Изменение 14
Предложение за регламент
Съображение 38

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(38) Всяка държава членка следва да извърши междинен преглед на своя план за НРП. Този преглед следва да осигури предложение за цялостно изменение на плана за НРП въз основа на напредъка по мерките за изпълнение, основните резултати от съответните оценки и преглед на прогнозните общи разходи за мерките, обхванати от плана за НРП, като същевременно се предостави възможност да се вземат предвид новите предизвикателства, както и възникването на кризи. За целите на междинния преглед следва да се вземе предвид и социално-икономическото положение в съответната държава членка или регион, включително всяка значителна отрицателна тенденция във финансов, икономически или социален аспект. Измененият план за НРП, представен от държавата членка след междинния преглед, следва да включва предложение за програмиране на сумата за гъвкавост с преразгледани или нови мерки, заедно с прогнозните разходи за тях и съответните междинни цели и целеви стойности.	(38) Всяка държава членка следва да извърши междинен преглед на своя план за НРП. Този преглед следва да осигури предложение за цялостно изменение на плана за НРП въз основа на напредъка по мерките за изпълнение, основните резултати от съответните оценки и преглед на прогнозните общи разходи за мерките, обхванати от плана за НРП, като същевременно се предостави възможност да се вземат предвид новите предизвикателства, както и възникването на кризи. За целите на междинния преглед следва да се вземе предвид и социално-икономическото положение в съответната държава членка или регион, включително всяка значителна отрицателна тенденция във финансов, икономически или социален аспект***, както и предизвикателствата и препоръките, посочени в съответните инструменти на Съюза, включително Европейския семестър и последния доклад относно върховенството на закона***. Измененият план за НРП, представен от държавата членка след междинния преглед, следва да включва предложение за програмиране на сумата за гъвкавост с преразгледани или нови мерки, заедно с прогнозните разходи за тях и съответните междинни цели и целеви стойности. ***С цел осигуряване на последователност и съпоставимост Комисията следва да определи минимални изисквания относно съдържанието, структурата и методологията на междинните прегледи. Тези изисквания следва да гарантират стандартизирано отчитане и наличието на надеждни и навременни резултати от оценката.***

Изменение 15

Предложение за регламент
Съображение 46 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(46а) Съюзът и държавите членки следва да се борят с измамите и всякакви други незаконни дейности, които засягат финансовите интереси на Съюза, чрез подходящи мерки, които да гарантират ефективна защита в държавите членки, както и във всички институции, органи, служби и агенции на Съюза.

Изменение 16
Предложение за регламент
Съображение 51 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(51а) С оглед гарантиране на прозрачност и осигуряване на ефективен парламентарен контрол върху изпълнението на Фонда, Комисията следва да предоставя на Европейския парламент навременна и изчерпателна информация относно прилагането на разпоредбите, свързани с принципите на правовата държава, демокрацията и Хартата, съгласно настоящия регламент.

Изменение 17
Предложение за регламент
Съображение 52

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(52) За да се осигури защита на финансовите интереси ***и бюджета*** на Съюза, на равнището на държавите членки и на Комисията следва да се въведат и прилагат пропорционални мерки. Комисията следва да може да преустановява сроковете за плащане,	(52) За да се осигури защита на финансовите интереси на Съюза, на равнището на държавите членки и на Комисията следва да се въведат и прилагат пропорционални мерки. Комисията следва да може да преустановява сроковете за плащане,

временно да спира плащания и да прилага финансови корекции, когато са изпълнени определени условия. Комисията следва да спазва принципа на пропорционалност, като отчита естеството, тежестта и честотата на нередностите и финансовите им последици за бюджета на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета[6] и ***регламенти*** (ЕО, Евратом) № 2988/95[7], (Евратом, ЕО) № 2185/96[8] и (ЕС) 2017/1939[9] ***на Съвета*** финансовите интереси на Съюза трябва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством мерки, свързани с ***предотвратяване***, ***разкриване***, ***поправяне*** и ***разследване*** на ***измами***, корупция и ***конфликти на*** интереси и когато е целесъобразно***, с*** налагане на административни санкции. По-специално, в съответствие с регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96 и (ЕС, Евратом) № 883/2013 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) има правомощието да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, с цел установяване наличието на измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура притежава компетентност да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, следва да оказват пълно сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF,

временно да спира плащания и да прилага финансови корекции, когато са изпълнени определени условия. Комисията следва да спазва принципа на пропорционалност, като отчита естеството, тежестта и честотата на нередностите и финансовите им последици за бюджета на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509, Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета[6]***,*** и ***регламентите на Съвета*** (ЕО, Евратом) № 2988/95[7], (Евратом, ЕО) № 2185/96[8] и (ЕС) 2017/1939[9] ***и Директива (ЕС) 2017/1371,*** финансовите интереси на Съюза трябва да се защитават посредством пропорционални мерки, включително посредством мерки, свързани с ***предотвратяването***, ***разкриването***, ***коригирането*** и ***разследването и преследването*** на ***случаи на измама***, корупция***, конфликт на интереси*** и ***други престъпления, засягащи финансовите*** интереси ***на Съюза,*** и ***—*** когато е целесъобразно ***— посредством*** налагане на административни ***и наказателни*** санкции. По-специално, в съответствие с регламенти (Евратом, ЕО) № 2185/96 и (ЕС, Евратом) № 883/2013 Европейската служба за борба с измамите (OLAF) има правомощието да извършва административни разследвания, включително проверки и инспекции на място, с цел установяване наличието на измама, корупция или друга незаконна дейност, засягаща финансовите интереси на Съюза. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура притежава компетентност да разследва и да преследва по наказателен ред измами и други престъпления, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета. В съответствие с Регламент (ЕС, Евратом)

на Европейската прокуратура и на Европейската сметна палата и да гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Държавите членки следва своевременно да докладват на Комисията за разкритите нередности и за последващите действия, които са предприели във връзка с такива нередности, както и във връзка с разследвания на OLAF. Компетентните органи на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, следва също така да докладват без ненужно забавяне на Европейската прокуратура за всяко престъпно деяние, по отношение на което тя би могла да упражни своята компетентност в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939.

2024/2509 всички лица или субекти, получаващи средства на Съюза, следва да оказват пълно сътрудничество при защитата на финансовите интереси на Съюза, да предоставят необходимите права и достъп на Комисията, на OLAF, на Европейската прокуратура и на Европейската сметна палата и да гарантират, че всички трети страни, участващи в изпълнението на средства на Съюза, предоставят равностойни права. Държавите членки следва своевременно да докладват на Комисията за разкритите нередности и за последващите действия, които са предприели във връзка с такива нередности, както и във връзка с разследвания на OLAF. Компетентните органи на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, следва също така да докладват без ненужно забавяне на Европейската прокуратура за всяко престъпно деяние, по отношение на което тя би могла да упражни своята компетентност в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939.

Изменение 18
Предложение за регламент
Съображение 52 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(52а) В съответствие с принципите на откритост и прозрачност, заложени в член 10, параграф 3 от ДЕС и член 15, параграф 1 от ДФЕС, процесът на спиране и отпускане на средства от Съюза следва да бъде подложен на обществен контрол. За целта от съществено значение е конкретните критерии за освобождаване на блокираните средства, както и последващите оценки на Комисията, да бъдат

	публично достъпни. Тези процедури следва да се основават на обективни критерии, като се гарантира, че средствата се отпускат едва след като дадена държава членка докаже по проверим начин, че е приложила значими реформи и че спазва принципа на правовата държава.

Изменение 19
Предложение за регламент
Съображение 55

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(55) Процедурите за подбор на операции, прилагани от държавите членки, могат да бъдат конкурентни или неконкурентни, при условие че прилаганите критерии и използваните процедури са недискриминационни, приобщаващи, достъпни, когато е целесъобразно, за хората с увреждания, и прозрачни, като се взема предвид Хартата ***на основните права на Европейския съюз***, и че подбраните операции увеличават максимално приноса на финансирането от Съюза и са в съответствие с хоризонталните принципи, определени в настоящия регламент.	(55) Процедурите за подбор на операции, прилагани от държавите членки, могат да бъдат конкурентни или неконкурентни, при условие че прилаганите критерии и използваните процедури са недискриминационни, приобщаващи, достъпни, когато е целесъобразно, за хората с увреждания, и прозрачни, като се взема предвид Хартата ***и ценностите, залегнали в член 2 от ДЕС***, и че подбраните операции увеличават максимално приноса на финансирането от Съюза и са в съответствие с хоризонталните принципи, определени в настоящия регламент.

Изменение 20
Предложение за регламент
Съображение 56

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(56) За да се гарантира принципът на добро финансово управление, държавите членки следва да се уверят, че размерът на прогнозните общи разходи по техния план за НРП остава разумен и реалистичен по време на неговото изпълнение, и при необходимост да поискат изменение на	(56) За да се гарантира принципът на добро финансово управление, държавите членки следва да се уверят, че размерът на прогнозните общи разходи по техния план за НРП остава разумен и реалистичен по време на неговото изпълнение, и при необходимост да поискат изменение на

своя план за НРП. Моделът на изпълнение на Фонда следва да има за цел да осигури предвидимост и съгласуваност между равнищата на плащанията и индивидуалния темп на изпълнение на всяка мярка, като за всяка междинна цел и целева стойност се определят стойности на предварителното изплащане. Освен това като част от междинния преглед държавата членка следва да извърши преглед на прогнозните общи разходи за реформите, инвестициите и другите интервенции, обхванати от плана за НРП, със съответните корекции, когато това е обосновано. В допълнение, при представянето на окончателния си годишен пакет за получаване на увереност за последната финансова година държавата членка следва да потвърди, че общият размер на плащанията от Комисията не надвишава общата сума, изплатена от държавата членка на бенефициерите при изпълнението на плана, като се вземе предвид националното участие. По същите причини, свързани с доброто финансово управление, на Комисията следва да бъде разрешено да събира суми, изплатени преди това на междинни етапи от дадена мярка, ако окончателната междинна цел или целева стойност по дадената мярка не са изпълнени, и да предприема действия в случай на отмяна на междинна цел или целева стойност, настъпила до пет години след датата на съответното плащане от Комисията.

своя план за НРП. Моделът на изпълнение на Фонда следва да има за цел да осигури предвидимост и съгласуваност между равнищата на плащанията и индивидуалния темп на изпълнение на всяка мярка, като за всяка междинна цел и целева стойност се определят стойности на предварителното изплащане***, като същевременно се гарантира, че изплащанията са обвързани с потвърденото им постигане и отразяват действителния напредък в изпълнението. Комисията следва да установи ясни и хармонизирани методики за определяне на етапи, цели и отправни точки, за да се гарантира ефективно използване на средствата от Съюза, обективна проверка на постигнатите резултати и еднакво ниво на ангажираност сред държавите членки***. Освен това като част от междинния преглед държавата членка следва да извърши преглед на прогнозните общи разходи за реформите, инвестициите и другите интервенции, обхванати от плана за НРП, със съответните корекции, когато това е обосновано. В допълнение, при представянето на окончателния си годишен пакет за получаване на увереност за последната финансова година държавата членка следва да потвърди, че общият размер на плащанията от Комисията не надвишава общата сума, изплатена от държавата членка на бенефициерите при изпълнението на плана, като се вземе предвид националното участие. По същите причини, свързани с доброто финансово управление, на Комисията следва да бъде разрешено да събира суми, изплатени преди това на междинни етапи от дадена мярка, ако окончателната междинна цел или целева стойност по дадената мярка не са изпълнени, и да предприема действия в случай на отмяна на междинна цел или целева стойност, настъпила до пет

години след датата на съответното плащане от Комисията.

Изменение 21
Предложение за регламент
Съображение 58

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(58) Социалният фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г.[4], преследва сходни цели и подпомага подобни действия в съпоставим график за изпълнение. Поради това социалните планове за климата следва да бъдат интегрирани в плановете за НРП от 2028 г. нататък. Това следва да даде възможност за по-ефикасно използване на фондовете на Съюза и да спомогне за по-ефективно и съгласувано постигане на целите на Фонда. По този начин ще се избегне успоредното функциониране на подобни системи и процеси, което ще донесе ясни ползи по отношение на по-доброто планиране на политиките, съгласуваността на политиките и усилията за опростяване. Така също ще се гарантира прилагането на общи правила, по-специално по отношение на спазването на принципите на правовата държава и спазването на Хартата ***на основните права на Европейския съюз***, докато текущите средства за държавите членки по линия на Социалния фонд за климата ще продължат да се прилагат. Полезните взаимодействия между съществуващите и бъдещите инвестиции по линия на Модернизационния фонд и мерките по плановете следва също да се насърчават чрез координирано програмиране, за да се осигури по-добро взаимно допълване и съгласуваност на политиките между бюджета на Съюза и ресурсите, разпределени за Модернизационния	(58) Социалният фонд за климата, създаден с Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г.[4], преследва сходни цели и подпомага подобни действия в съпоставим график за изпълнение. Поради това социалните планове за климата следва да бъдат интегрирани в плановете за НРП от 2028 г. нататък. Това следва да даде възможност за по-ефикасно използване на фондовете на Съюза и да спомогне за по-ефективно и съгласувано постигане на целите на Фонда. По този начин ще се избегне успоредното функциониране на подобни системи и процеси, което ще донесе ясни ползи по отношение на по-доброто планиране на политиките, съгласуваността на политиките и усилията за опростяване. Така също ще се гарантира прилагането на общи правила, по-специално по отношение на спазването на ***демокрацията и*** принципите на правовата държава и спазването на Хартата, докато текущите средства за държавите членки по линия на Социалния фонд за климата ще продължат да се прилагат. Полезните взаимодействия между съществуващите и бъдещите инвестиции по линия на Модернизационния фонд и мерките по плановете следва също да се насърчават чрез координирано програмиране, за да се осигури по-добро взаимно допълване и съгласуваност на политиките между бюджета на Съюза и ресурсите, разпределени за Модернизационния фонд.

фонд.

[4] Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 1).

[4] Регламент (ЕС) 2023/955 на Европейския парламент и на Съвета от 10 май 2023 г. за създаване на Социален фонд за климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2021/1060 (ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 1).

Изменение 22
Предложение за регламент
Съображение 61

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
(61) За допълване или изменение на някои несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на членовете относно подпомагането за местни селскостопански продукти и продукти от риболов и аквакултури, докладването на нередности, изчисляването на санкциите във връзка с устойчивото земеделско управление, събирането и регистрирането на данни, ИСАК, както и приложенията относно изпълнението на междинните цели и целевите стойности, напредъка в изпълнението, действията на Съюза, финансовите корекции, схемата на ЕС за училищата, интервенциите по ОСП и сътрудничеството по ОСП. От особена важност е по време на подготвителната си работа Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[5]. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове,	(61) За допълване или изменение на някои несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС по отношение на членовете относно подпомагането за местни селскостопански продукти и продукти от риболов и аквакултури, докладването на нередности, изчисляването на санкциите във връзка с устойчивото земеделско управление, събирането и регистрирането на данни, ИСАК, както и приложенията относно изпълнението на междинните цели и целевите стойности, напредъка в изпълнението, действията на Съюза, финансовите корекции, схемата на ЕС за училищата, интервенциите по ОСП и сътрудничеството по ОСП. ***Освен това на Комисията следва да се делегира правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС, за да определи неизпълнението на хоризонталното условие за демокрацията и принципите на правовата държава или за Хартата и да идентифицира конкретните мерки от плана за НРП, засегнати от неизпълнението.*** От особена важност е по време на подготвителната си работа

Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.	Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложени в Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[5]. По-специално, с цел осигуряване на равно участие при подготовката на делегираните актове, Европейският парламент и Съветът получават всички документи едновременно с експертите от държавите членки, като техните експерти получават систематично достъп до заседанията на експертните групи на Комисията, занимаващи се с подготовката на делегираните актове.
[5] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj	[5] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj

Изменение 23
Предложение за регламент
Съображение 64 а (ново)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(64а) Всички институции, органи и агенции на Съюза, както и Компетентните органи на държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939, следва също така да докладват без ненужно забавяне на Европейската прокуратура за всяко престъпно деяние, по отношение на което тя би могла да упражни своята компетентност в съответствие с член 24, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2017/1939.

Изменение 24

Предложение за регламент
Член 2 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
д) защита и укрепване на демокрацията в Съюза и отстояване на ценностите на Съюза в съответствие с член 2 от ДЕС.	д) защита и укрепване на демокрацията ***и върховенството на закона*** в Съюза и отстояване на ценностите на Съюза в съответствие с член 2 от ДЕС.

Изменение 25
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква а – подточка ii

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
ii) укрепване на промишлената база на Съюза, стабилните вериги на доставки и стимулиране на устойчиво и конкурентоспособно производство, по-специално в областта на технологиите за нулеви нетни емисии и суровините от критично значение, със специално внимание към конкурентоспособността на малките и средните предприятия, чрез пълно интегриране на амбициите в областта на околната среда и климата за ускоряване на прехода към чиста промишленост;	ii) укрепване на промишлената база на Съюза, стабилните вериги на доставки и стимулиране на устойчиво и конкурентоспособно производство, по-специално в областта на технологиите за нулеви нетни емисии и суровините от критично значение, ***като по този начин се допринася за отворената стратегическа автономност на Съюза,*** със специално внимание към конкурентоспособността на малките и средните предприятия, чрез пълно интегриране на амбициите в областта на околната среда и климата за ускоряване на прехода към чиста промишленост;

Изменение 26
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква а – подточка x а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	ча) укрепване на трансграничната свързаност, устойчивост и сигурност в рамките на Съюза и повишаване на капацитета на Съюза за справяне с трансгранични заплахи чрез стратегически инвестиции с подлежащ на модулиране мащаб с

	ясна добавена стойност от Съюза, по-специално широкомащабни проекти, допринасящи за функционирането на вътрешния пазар, Шенгенското пространство, управлението на границите, вътрешната сигурност и готовността за действие при кризи, като същевременно се избягва разпокъсаността на финансирането и се гарантира по-силен акцент върху проекти със значително въздействие върху конкурентоспособността, устойчивостта и сигурността на Съюза;

Изменение 27
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б – алинея 1 – подточка iii

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
iii) засилване на сигурността на Съюза чрез подобряване на способностите за откриване, предотвратяване и реагиране на заплахи, включително чрез укрепване на критичната енергийна и транспортна инфраструктура и киберсигурността;	iii) засилване на сигурността на Съюза чрез подобряване на способностите за откриване, ***анализ,*** предотвратяване и реагиране на заплахи, включително чрез укрепване на критичната енергийна и транспортна инфраструктура и киберсигурността; ***борба с дезинформацията и организираната трансгранична престъпност, включително тези, с произход извън Съюза, в тясно оперативно сътрудничество с агенциите на Съюза;***

Изменение 28
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б – алинея 1 – подточка iii а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	iiia) засилване на оперативното сътрудничество между държавите членки и агенциите на Съюза, отговарящи за вътрешната

	сигурност и управлението на границите, чрез оперативно съвместими системи и сигурен обмен на данни, като се дава възможност за обмен на информация в реално време, повишава се ефективността и се гарантира бърза и координирана реакция в случай на трансгранични заплахи, при пълно спазване на гаранциите за защита на данните и неприкосновеността на личния живот;

Изменение 29
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б – алинея 2 – тире 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
– в Регламент (ЕС) [...] за определяне на подкрепата от Съюза в областта на убежището, миграцията и интеграцията за периода от 1 януари 2028 г. до 31 декември 2034 г.;	***заличава се***

Изменение 30
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква б а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	ба) подкрепа за пространството на свобода, сигурност и правосъдие по начин, който е в пълно съответствие с целите, определени в Регламент (ЕС) [...] за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на убежището, миграцията и интеграцията за периода 1 януари 2028 г. — 31 декември 2034 г., и Регламент (ЕС) […] за определяне на подкрепата от Съюза по отношение на европейското интегрирано управление на границите и общата визова политика за периода 1 януари

2028 г. — 31 декември 2034 г.;

Изменение 31
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква в – подточка vi а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	via) отдаване на приоритет на инвестициите в цифровизацията, включително изкуствения интелект, сигурната инфраструктура за данни и технологичните иновации, като двигатели на конкурентоспособността и демократичната устойчивост, при пълно зачитане на основните права, включително правото на неприкосновеност на личния живот и защита на личните данни;

Изменение 32
Предложение за регламент
Член 3 – параграф 1 – буква д – подточка ii

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
ii) насърчаване и отстояване на принципите на правовата държава чрез укрепване на правосъдните системи, рамките за борба с корупцията, ***медийния*** плурализъм, интегритета на информацията, медийната грамотност и ефективните механизми за взаимозависимост и взаимоограничаване;	ii) насърчаване и отстояване на принципите на правовата държава чрез укрепване на ***качеството и ефективността на*** правосъдните системи, рамките за борба с корупцията, ***медийната свобода и*** плурализъм, интегритета на информацията, медийната грамотност и ефективните механизми за взаимозависимост и взаимоограничаване;

Изменение 33
Предложение за регламент
Член 4 – параграф 1 – алинея 1 – точка 40 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	(40a) „финансови интереси на

	Съюза“ означава всички приходи, разходи и активи, обхванати от, придобити чрез или дължими на бюджетите, съставени съгласно настоящия регламент, включително бюджетите, които са пряко или непряко финансирани и/или управлявани, и бюджетите със споделено управление.

Изменение 34
Предложение за регламент
Член 5 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
3. Техническата помощ по инициатива на Комисията, посочена в член 10, се изпълнява чрез пряко или непряко управление в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, букви а) и в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.	3. Техническата помощ по инициатива на Комисията, посочена в член 10, се изпълнява чрез пряко или непряко управление***, при пълна прозрачност, целяща да предотврати злоупотреба със средства, включително публично отчитане на разпределението, бенефициерите и крайното използване, както и редовни одити*** в съответствие с член 62, параграф 1, първа алинея, букви а) и в) от Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509.

Изменение 35
Предложение за регламент
Член 6 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) съответните субекти, представляващи гражданското общество, като например партньорите от областта на околната среда, неправителствените организации, младежките организации и субектите, отговарящи за насърчаване на социалното приобщаване, основните права, правата на хората с увреждания, равенството между половете и недискриминацията, националните	в) съответните субекти, представляващи гражданското общество, като например партньорите от областта на околната среда, неправителствените организации, младежките организации и субектите, отговарящи за насърчаване на социалното приобщаване, основните права, правата на хората с увреждания, равенството между половете и недискриминацията, националните

институции и организации по правата на човека;	институции и организации по правата на човека***, и когато е подходящо – международни организации по начин, пропорционален на тяхното значение и без да се засяга основната отговорност на публичните органи, като се гарантира, че подкрепата е ефективно насочена към общностите, които се нуждаят най-много от нея***;

Изменение 36
Предложение за регламент
Член 7 – параграф 1 – алинея 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) принципите на правовата държава, посочени в член 2, буква а) и член 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092;	а) принципите на ***демокрацията и*** правовата държава, посочени в член ***2 от ДЕС, и уточнени по-специално в член*** 2, буква а) и член 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092;

Изменение 37
Предложение за регламент
Член 7 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Държавите членки спазват тези права, свободи и принципи по време на подготовката и изпълнението на своите съответни планове.	Държавите членки спазват тези права, свободи и принципи по време на подготовката и изпълнението на своите съответни планове. ***За тази цел държавите членки въвеждат подходящи мерки за предотвратяване, разкриване и отстраняване на всякакви нарушения на тези права, свободи и принципи, включително чрез ефективни механизми за наблюдение и контрол.***

Изменение 38
Предложение за регламент
Член 7 – параграф 1 – алинея 2 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Спазването на хоризонталното условие за принципите на правовата държава се оценява от Комисията въз основа на обективни, прозрачни и проверими критерии. Тези критерии може да се приемат чрез делегиран акт. Комисията следи за постоянното изпълнение на тези критерии по време на изпълнението на плановете.

Изменение 39
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Държавите членки въвеждат и поддържат ефективни механизми, за да гарантират съответствието на мерките, подпомагани по техните планове, и тяхното прилагане съгласно съответните разпоредби на Хартата на основните права на Европейския съюз през целия период на изпълнение на Фонда („хоризонтално условие по Хартата“).	Държавите членки***, по прозрачен и подлежащ на независима проверка начин,*** въвеждат и поддържат ефективни механизми, за да гарантират съответствието на мерките, подпомагани по техните планове, и тяхното прилагане съгласно съответните разпоредби на Хартата на основните права на Европейския съюз през целия период на изпълнение на Фонда („хоризонтално условие по Хартата“).

Изменение 40
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Те предоставят оценка на ***тези механизми*** в съответствие с член 22, параграф 2, буква р) [изисквания за плана за НРП] и информират Комисията за всяко изменение, което оказва въздействие върху изпълнението на хоризонталното условие по Хартата.	Те предоставят оценка на ***това спазване*** в съответствие с член 22, параграф 2, буква р) [изисквания за плана за НРП] и информират Комисията за всяко изменение, което оказва въздействие върху изпълнението на хоризонталното условие по Хартата. ***Условието се счита за изпълнено, когато са изпълнени всички свързани с него критерии.***

Изменение 41
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 1 – алинея 2 а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	Спазването, посочено в първа алинея, включва:
	а) мерки, включително превантивни мерки, оценки на риска и изграждане на капацитет за управляващите органи и бенефициерите, за да се гарантира, че мерките, изпълнявани в рамките на Фонда и подкрепяни от него, са в съответствие с хоризонталното условие по Хартата;
	б) б) независими механизми за подаване на жалби, които дават възможност на физически лица и организации да докладват за случаи на неспазване. Тези механизми трябва да бъдат публично достъпни през целия период на действие на плановете за НРП.
	Мониторинговите комитети, създадени съгласно член 54 от настоящия регламент, разглеждат въпроси, установени в рамките на независимия механизъм за подаване на жалби. Механизмите за подаване на жалби трябва да бъдат широко оповестени, лесни за ползване и достъпни за всички, включително за лицата в уязвимо положение, през целия програмен цикъл.

Изменение 42
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 4 – първа алинея

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Ако Комисията стигне до заключението, че хоризонталното условие по Хартата	Ако Комисията стигне до заключението, че хоризонталното условие по Хартата

не е изпълнено, тя приема решение за изпълнение, в което формулира неизпълнението на хоризонталното условие по Хартата и посочва специфичните мерки от плана за НРП, засегнати от неизпълнението, в срок от два месеца от получаването на коментарите на държавата членка, посочени в параграф 3.	не е изпълнено, тя приема решение за изпълнение, в което формулира неизпълнението на хоризонталното условие по Хартата***, по-специално когато липсата на прозрачност или наличието на пропуски води до злоупотреба, измами или непостигане на осезаеми подобрения за целевите бенефициери,*** и посочва специфичните мерки от плана за НРП, засегнати от неизпълнението, в срок от два месеца от получаването на коментарите на държавата членка, посочени в параграф 3.

Изменение 43
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
8. Процедурата по член 9 се задейства с приоритет, ако установеното от Комисията нарушение би могло да представлява и нарушение на хоризонталното условие относно принципите на правовата държава.	***заличава се***

Изменение 44
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 8 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	8а. Комисията уведомява незабавно Европейския парламент за всички решения, които са предложени, приети, изменени или отменени в съответствие с параграфи 4, 6 и 7. Тази информация включва надлежно мотивирана обосновка, основната оценка и всички съответни елементи. По искане на Европейския парламент Комисията представя своята оценка без

неоправдано забавяне.

Изменение 45
Предложение за регламент
Член 8 – параграф 8 б (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	8б. Комисията публикува незабавно актовете, с които се разрешава отпускането на средства от Фонда, както и всички актове, приети във връзка с тези решения.

Изменение 46
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Държавите членки гарантират спазването на принципите на правовата държава, посочени в член 2, буква а) и член 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092, през целия период на изпълнение на Фонда („хоризонтално условие ***относно*** принципите на правовата държава“). Те информират Комисията за всяко изменение, което засяга изпълнението на това условие.	1. Държавите членки гарантират ***по начин, който е прозрачен и може да бъде подложен на независима проверка,*** спазването на принципите на ***демокрацията и*** правовата държава, посочени в ***член 2 от ДЕС и уточнени по-специално в член 2***, буква а) и член 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092, през целия период на изпълнение на Фонда („хоризонтално условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава“). Те информират Комисията за всяко изменение, което засяга изпълнението на това условие. ***Условието е изпълнено, когато са изпълнени съответните критерии. Комисията взема предвид и докладите, предоставяни от Европейската прокуратура съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092.***

Изменение 47
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Ако Комисията смята, че дадена държава членка не изпълнява или вече не изпълнява хоризонталното условие ***относно*** принципите на правовата държава, тя уведомява съответната държава членка за своята оценка, като взема предвид съответната информация, включително информацията, предоставена от съответната държава членка в нейния план за НРП в отговор на коментарите на Комисията, и докладите по държави относно върховенството на закона и европейския семестър.	2. Ако Комисията смята, че дадена държава членка не изпълнява или вече не изпълнява хоризонталното условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава, тя уведомява съответната държава членка за своята оценка, като взема предвид съответната информация, включително информацията, предоставена от съответната държава членка в нейния план за НРП в отговор на коментарите на Комисията, и докладите по държави относно върховенството на закона и европейския семестър.

Изменение 48
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 4 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Ако Комисията стигне до заключението, че хоризонталното условие ***относно*** принципите на правовата държава не е изпълнено, тя ***предлага на Съвета решение за изпълнение***, в ***което*** формулира неизпълнението на хоризонталното условие ***относно*** принципите на правовата държава и посочва специфичните мерки от плана за НРП, засегнати от неизпълнението, в срок от два месеца от получаването на коментарите на държавата членка, посочени в параграф 4.	Ако Комисията стигне до заключението, че хоризонталното условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава не е изпълнено, тя ***приема делегиран акт***, в ***който*** формулира неизпълнението на хоризонталното условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава и посочва специфичните мерки от плана за НРП, засегнати от неизпълнението, в срок от два месеца от получаването на коментарите на държавата членка, посочени в параграф 4.

Изменение 49
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 4 – алинея 2 – уводна част

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
За тази цел се вземат предвид следните аспекти на неизпълнението на хоризонталното условие ***относно***	За тази цел се вземат предвид следните аспекти на неизпълнението на хоризонталното условие ***за*** принципите

принципите на правовата държава:	на ***демокрацията и*** правовата държава:

Изменение 50
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 4 – алинея 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) действителното или потенциалното въздействие върху доброто финансово управление на бюджета на Съюза или върху финансовите интереси на Съюза;	а) действителното или потенциалното въздействие върху доброто финансово управление на бюджета на Съюза***, по-специално върху ефективното и навременно сътрудничество с Европейската прокуратура***;

Изменение 51
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 4 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Съветът приема решението за изпълнение в срок от четири седмици от приемането на предложението на Комисията.	***заличава се***

Изменение 52
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 5

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
5. Държавата членка може да подаде заявления за плащане за специфичните мерки, определени в решението, посочено в параграф 4, но Комисията не извършва съответните плащания, докато не бъде изпълнено хоризонталното условие ***относно*** принципите на правовата държава.	5. Държавата членка може да подаде заявления за плащане за специфичните мерки, определени в решението, посочено в параграф 4, но Комисията не извършва съответните плащания, докато не бъде изпълнено хоризонталното условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава.

Изменение 53

Предложение за регламент
Член 9 – параграф 6

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
6. ***Държавата*** членка информира Комисията веднага щом прецени, че нарушението на хоризонталното условие ***относно*** принципите на правовата държава е отстранено. Комисията оценява тази информация в срок от два месеца от получаването ѝ. ***Ако*** Комисията прецени, че ***нарушението е отстранено изцяло, тя предлага на Съвета да отмени*** решението, посочено в параграф 4. Ако Комисията ***прецени, че нарушението е отстранено частично, тя предлага*** на ***Съвета съответно да измени решението***, ***посочено в параграф 4***. ***Съветът приема решението*** за изпълнение ***в срок от четири седмици от приемането*** на ***предложението*** на ***Комисията***.	6. ***Съответната държава*** членка информира Комисията веднага щом прецени, че нарушението на хоризонталното условие ***за*** принципите на ***демокрацията и*** правовата държава е отстранено. Комисията оценява тази информация в срок от два месеца от получаването ѝ. ***Когато*** Комисията прецени, че ***хоризонталното условие за принципите на демокрацията и правовата държава е изпълнено, тя отменя*** решението, посочено в параграф 4. Ако Комисията ***не е съгласна с мнението на държавата членка относно изпълнението*** на ***хоризонталното условие за принципите на правовата държава***, ***тя информира за това държавата членка и представя своята оценка***. ***Комисията определя по ясен и обективен начин конкретните критерии, които трябва да бъдат изпълнени,*** за ***да бъдат освободени спрените средства, и предоставя публичен достъп до тези критерии, както и до оценката на тяхното*** изпълнение***. Решенията за спиране, изменение или отмяна на финансиране се обосновават въз основа на проверими реформи и доказано спазване на принципите на правовата държава на практика.***

Изменение 54
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 7

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
7. Ако решението, посочено в параграф 4, не е било отменено ***[***в срок от ***[***една***]*** година от приемането му***]***, Комисията намалява пропорционално	7. Ако решението, посочено в параграф 4, не е било отменено в срок от една година от приемането му, Комисията намалява пропорционално

финансовото участие на Съюза по отношение на държавата членка по специфичните мерки от съответния план или за подпомагането под формата на заем и предприема всяка мярка, налична по силата на споразумението за заем.	финансовото участие на Съюза по отношение на държавата членка по специфичните мерки от съответния план или за подпомагането под формата на заем и предприема всяка мярка, налична по силата на споразумението за заем. ***Ако това е надлежно обосновано с оглед на естеството, сложността или системния характер на съответните нарушения на принципите на демокрацията и правовата държава, Комисията може да удължи този срок с не повече от две допълнителни години. Такова удължаване трябва да се основава на обективни и проверими елементи и да е надлежно обосновано.***

Изменение 55
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
8. Комисията уведомява незабавно Европейския парламент за всички решения, които са предложени, приети, изменени или отменени в съответствие с параграфи 4 и ***6***.	8. Комисията уведомява незабавно Европейския парламент за всички решения, които са предложени, приети, изменени или отменени в съответствие с параграфи 4***, 6*** и ***7. Тази информация включва надлежно мотивирана обосновка, основната оценка и всички съответни елементи. По искане на Европейския парламент Комисията представя своята оценка без неоправдано забавяне.***

Изменение 56
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 8 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	8а. Комисията публикува незабавно актовете, с които се разрешава освобождаването на средства от Фонда, както и всички

актове, приети във връзка с тези решения.

Изменение 57
Предложение за регламент
Член 9 – параграф 8 б (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	8б. Държавите членки въвеждат и поддържат ефективни механизми, за да гарантират спазването на достиженията на правото на Съюза, които са от съществено значение за защитата на финансовите интереси на Съюза, през целия период на изпълнение на Фонда („хоризонтално условие за ЗФИ“). Държавите членки информират Комисията за всяко изменение, което оказва въздействие върху изпълнението на хоризонталното условие за ЗФИ. Ако Комисията счете, че дадена държава членка не изпълнява или вече не изпълнява хоризонталното условие за ЗФИ, тя уведомява съответната държава членка за своята оценка.

Изменение 58
Предложение за регламент
Член 15 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. До 31 октомври на календарната година, следваща годината на бюджетните задължения, Комисията отменя всяка сума в план на НРП и глава от плана Interreg, която не е била използвана за предварително финансиране в съответствие с член 17 [предварително финансиране] или за която не е подадено заявление за плащане в съответствие с член 65 [подаване и оценка на заявленията за плащане].	1. До 31 октомври на календарната година, следваща годината на бюджетните задължения, Комисията отменя всяка сума в план на НРП и глава от плана Interreg, която не е била използвана за предварително финансиране в съответствие с член 17 [предварително финансиране] или за която не е подадено заявление за плащане в съответствие с член 65 [подаване и оценка на заявленията за плащане]. ***Отменените средства се***

включват в общия бюджет на Съюза, а решението за преразпределението или повторното им използване се взема от бюджетния орган по реда на годишната бюджетна процедура.

Изменение 59
Предложение за регламент
Член 15 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
4. Бюджетните кредити, съответстващи на отменени бюджетни задължения в съответствие с член 7, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 и членове 8 [Хартата] и 9 [хоризонтални условия относно правовата държава] от настоящия регламент, ***могат да бъдат предоставени*** отново за използване по други инструменти или програми на Съюза, изпълнявани при пряко или непряко управление, по-специално тези, които допринасят за подкрепата на демокрацията, гражданското общество, ценностите на Съюза или борбата с корупцията в Европа.	4. Бюджетните кредити, съответстващи на отменени бюджетни задължения в съответствие с член 7, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 и членове 8 [Хартата] и 9 [хоризонтални условия относно правовата държава] от настоящия регламент, ***се предоставят*** отново за използване по други инструменти или програми на Съюза, изпълнявани при пряко или непряко управление, по-специално тези, които допринасят за подкрепата на демокрацията, гражданското общество, ценностите на Съюза или борбата с корупцията в Европа. ***Тези средства се заделят, доколкото е възможно, в полза на крайни бенефициери в съответната държава членка и се насочват приоритетно към мерки, целящи да смекчат неблагоприятните последици от нарушенията на принципите на демокрацията и правовата държава и на принципите, залегнали в Хартата относно крайните бенефициери и получатели. Част от средствата, предназначени за насърчаване на демокрацията в Европа, се разпределят, когато това е целесъобразно, за инструменти или програми, изпълнявани в съответната държава членка, в която финансирането е било спряно или отменено, с цел да се гарантира непрекъсната подкрепа за крайните бенефициери и да се насърчава***

прилагането на член 2 от ДЕС на национално равнище.

Изменение 60
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	1а. Държавите членки гарантират, че изпълнението на националните планове е в съответствие с принципите на правовата държава и демокрацията и спазването на Хартата, включително ефективна съдебна защита, независим надзор и предотвратяване на конфликти на интереси, корупция и измами. Всякакви пропуски в тези области, които могат да застрашат доброто финансово управление на средствата на Съюза, се отстраняват незабавно чрез подходящи коригиращи мерки.

Изменение 61
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) подпомага общите цели, определени в член 2, и допринася по всеобхватен и адекватен начин за всички специфични цели, определени в член 3, като взема предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и предоставя стратегия за интервенция, в която се посочва как тези цели ще бъдат разгледани и финансирани по плана, какво равнище на финансиране е необходимо, за да се гарантира постигането на общите цели, и как е обосновано това равнище на финансиране. В плана за НРП на	а) подпомага***, следва и зачита*** общите цели, определени в член 2, и допринася по всеобхватен и адекватен начин за всички специфични цели, определени в член 3, като взема предвид специфичните предизвикателства пред съответната държава членка и предоставя стратегия за интервенция, в която се посочва как тези цели ще бъдат разгледани и финансирани по плана, какво равнище на финансиране е необходимо, за да се гарантира постигането на общите цели, и как е обосновано това равнище на финансиране. В плана за НРП на

държава членка с БНД на глава от населението под 90 % от средния за Съюза по-специално се доказва, че той допринася по подходящ начин за специфичните цели, установени в член 3, буква а), подточки vii) и ix) и член 3, буква г), подточка v).	държава членка с БНД на глава от населението под 90 % от средния за Съюза по-специално се доказва, че той допринася по подходящ начин за специфичните цели, установени в член 3, буква а), подточки vii) и ix) и член 3, буква г), подточка v).

Изменение 62
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 1 – буква б – подточка i

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
i) в контекста на европейския семестър, по-специално в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавата членка, включително онези, които са свързани с Европейския стълб на социалните права;	i) в контекста на европейския семестър, по-специално в съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени към държавата членка, включително онези, които са свързани с Европейския стълб на социалните права***, както и тези, свързани с принципите на правовата държава***;

Изменение 63
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 1 – буква б – подточка iii a (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	iiia) пояснява как държавите членки предоставят подкрепа за Европейската прокуратура в съответствие с член 5, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939, по отношение на въведените механизми и капацитета, предназначен за такава подкрепа;

Изменение 64
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 2 – буква л

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*

л) посочва въведените механизми, предназначени да гарантират, че в случай на спиране на сроковете за плащане или спиране на финансирането от Съюза, на финансови корекции или други мерки за гарантиране на защитата на финансовите интереси на Съюза, държавите членки ще спазват задълженията си да ***продължат плащанията*** към бенефициерите, получателите, крайните получатели, изпълнителите и участниците;	л) посочва въведените механизми, предназначени да гарантират, че в случай на спиране на сроковете за плащане или спиране на финансирането от Съюза, на финансови корекции или други мерки за гарантиране на защитата на финансовите интереси на Съюза, държавите членки ще спазват задълженията си да ***гарантират непрекъснатите и навременните плащания*** към бенефициерите, получателите, крайните получатели, изпълнителите и участниците;

Изменение 65
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 2 – буква о

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
о) предоставя самооценка на съответствието с хоризонталното условие на Хартата, посочено в член 8 [член от Хартата];	о) предоставя ***всеобхватна, основана на факти*** самооценка на съответствието с хоризонталното условие на Хартата, посочено в член 8 [член от Хартата]***. Тази оценка трябва да бъде подкрепена със съответната документация и данни и в нея трябва да бъдат посочени потенциалните рискове от неспазване, мерките, предприети за предотвратяване и намаляване на тези рискове, както и наличните механизми за осигуряване на ефективни средства за защита в случай на нарушения***;

Изменение 66
Предложение за регламент
Член 22 – параграф 2 – алинея 2 – буква п

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
п) посочва начина, по който планът и предвиденото му изпълнение гарантират спазването на хоризонталното условие за ***върховенството*** на ***закона***, посочено в	п) посочва начина, по който планът и предвиденото му изпълнение гарантират спазването на хоризонталното условие за ***принципите*** на ***демокрацията и правовата***

член 9 [Хоризонтално условие за ПД], включително последващите действия във връзка със специфичните за всяка държава препоръки, отправени в рамките на последния доклад относно върховенството на закона и европейския семестър, както и мерки за справяне с тези установени специфични за всяка държава предизвикателства***;***

държава, посочено в член 9 [Хоризонтално условие за ПД], включително последващите действия във връзка със специфичните за всяка държава препоръки, отправени в рамките на последния доклад относно върховенството на закона и европейския семестър, както и мерки за справяне с тези установени специфични за всяка държава предизвикателства***. За тази цел планът трябва да включва конкретна и подробна стратегия за изпълнение, в която се определят мерките, които трябва да бъдат приети, графикът за тяхното изпълнение, отговорните органи, съответните етапи и цели, както и отпуснатите за целта ресурси.***

Изменение 67
Предложение за регламент
Член 24 – параграф 8

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
8. Конкретните мерки, определени в ***решението за изпълнение***, ***което е посочено*** в член 9, параграф 4, или които са предмет на решение за налагане на мерки за защита на бюджета съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092, не се изменят, докато решението не бъде отменено, освен ако изменението не е предназначено за подкрепа на мерки, които допринасят за изпълнението на хоризонталното условие за принципите на правовата държава или за справяне със ситуацията, довела до приемането на горепосочените решения.	8. Конкретните мерки, определени в ***делегирания акт***, ***посочен*** в член 9, параграф 4, или които са предмет на решение за налагане на мерки за защита на бюджета съгласно Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092, не се изменят, докато решението не бъде отменено, освен ако изменението не е предназначено за подкрепа на мерки, които допринасят за изпълнението на хоризонталното условие за принципите на ***демокрацията и*** правовата държава или за справяне със ситуацията, довела до приемането на горепосочените решения.

Изменение 68
Предложение за регламент
Член 24 – параграф 9 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) изпълнението на хоризонталното условие на Хартата;	а) изпълнението на хоризонталното условие на Хартата ***или за справяне със ситуацията, довела до приемането на посоченото решение***;

Изменение 69
Предложение за регламент
Член 25 – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
ж) необходимостта да се гарантира непрекъснато спазване на хоризонталните условия за ***върховенството*** на ***закона*** и ***Хартата*** при изпълнението на плана, като се вземат предвид по-специално специфичните за всяка държава предизвикателства, установени в контекста на Доклада относно върховенството на закона и европейския семестър.	ж) необходимостта да се гарантира непрекъснато спазване на хоризонталните условия ***по Хартата*** за ***принципите*** на ***демокрацията*** и ***правовата държава и на защита на финансовите интереси на Съюза, включително да се осигури, че съответните специфични за всяка държава препоръки, отправени от Комисията, са надлежно интегрирани и ефективно изпълнени*** при изпълнението на плана, като се вземат предвид по-специално специфичните за всяка държава предизвикателства, установени в контекста на доклада относно върховенството на закона и европейския семестър.

Изменение 70
Предложение за регламент
Член 51 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) прилагане на ефективни и пропорционални мерки и процедури, като взема предвид установените рискове, за да предотвратява, разкрива и коригира нередности, включително измами, корупция, конфликт на интереси и двойно финансиране, и да гарантира съответствието на	в) прилагане на ефективни и пропорционални мерки и процедури, като взема предвид установените рискове, за да предотвратява, ***докладва,*** разкрива и коригира нередности, включително измами, корупция, конфликт на интереси ***или друга незаконна дейност, засягаща***

съответните операции с приложимото право съгласно съответните ключови изисквания, посочени в приложение IV [ключови изисквания];	***финансовите интереси на Съюза,*** и двойно финансиране, и да гарантира съответствието на съответните операции с приложимото право съгласно съответните ключови изисквания, посочени в приложение IV [ключови изисквания];

Изменение 71
Предложение за регламент
Член 54 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
2. Когато държавата членка създава повече от един мониторингов комитет, тя също така създава координационен комитет, който осигурява прегледа и мониторинга на изпълнението на плана, след консултация със съответните органи, управляващи всяка от главите от плана за НРП, в срок от три месеца от датата на уведомяване на съответната държава членка за решението за одобряване на плана за НРП. Координационният комитет одобрява всички елементи, изброени в член 56, параграф 1 [функции на мониторинговия комитет].	2. Когато държавата членка създава повече от един мониторингов комитет, тя също така създава координационен комитет, който осигурява прегледа и мониторинга на изпълнението на плана, след консултация със съответните органи, управляващи всяка от главите от плана за НРП, в срок от три месеца от датата на уведомяване на съответната държава членка за решението за одобряване на плана за НРП. Координационният комитет ***гарантира, че организацията на мониторинговите комитети дава възможност за ефективен мониторинг в различните области на политиката, обхванати от плана за НРП. Координационният комитет*** одобрява всички елементи, изброени в член 56, параграф 1 [функции на мониторинговия комитет].

Изменение 72
Предложение за регламент
Член 54 – параграф 6 а (нов)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	6а. Мониторинговите комитети работят в съответствие с принципите на партньорство, като вземат предвид институционалните

	и административните договорености на държавите членки. Държавите членки могат да включат съответните партньори, когато е целесъобразно и в съответствие с националните практики, в работата на мониторинговите комитети и в изпълнението на програмите.
	Комисията може да улеснява обмена на опит между държавите членки, когато е уместно.

Изменение 73
Предложение за регламент
Член 56 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) изпълнението на хоризонталните условия за принципите на ***правовата държава и Хартата***, предвидени в членове 8 и 9 [Хоризонтални условия ***във връзка с*** принципите на правовата държава ***и Хартата***], и тяхното прилагане през целия програмен период;	в) изпълнението на хоризонталните условия ***по Хартата*** за принципите на ***демокрацията и правовата държава***, предвидени в членове 8 и 9 [хоризонтални условия ***по Хартата за*** принципите на правовата държава], и тяхното прилагане през целия програмен период***, включително оценка на изпълнението на съответните препоръки, посочени в последния доклад относно върховенството на закона, както и на мерките, предприети за преодоляване на свързаните с това специфични за отделната държава предизвикателства***;

Изменение 74
Предложение за регламент
Член 56 – параграф 1 – буква ж а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
	жа) степента, в която крайните бенефициери са достатъчно защитени при изпълнението на програмата или на споразумението;

Изменение 75
Предложение за регламент
Член 58 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
1. Държавите членки предприемат подходящи мерки да защитят финансовите интереси на Съюза и да гарантират, че използването на средствата при изпълнението на плановете е в съответствие с приложимото право, включително приложимите правила за обществените поръчки и държавната помощ. По-специално те гарантират предотвратяването, разкриването, коригирането и докладването на нередности, включително измами, корупция и конфликти на интереси.	1. Държавите членки предприемат подходящи мерки да защитят финансовите интереси на Съюза и да гарантират, че използването на средствата при изпълнението на плановете е в съответствие с приложимото право, включително приложимите правила за обществените поръчки и държавната помощ. По-специално те гарантират предотвратяването, разкриването, коригирането и докладването на нередности, включително измами, корупция и конфликти на интереси***, както и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза***.

Изменение 76
Предложение за регламент
Член 58 – параграф 2 – буква в

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
в) предприемат подходящи мерки, включително използване на инструменти за извличане на данни, за предотвратяване, разкриване и коригиране на нередности, включително измами, корупция, конфликти на интереси;	в) предприемат подходящи мерки, включително използване на инструменти за извличане на данни, за предотвратяване, ***докладване,*** разкриване и коригиране на нередности, включително измами, корупция, конфликти на интереси ***и други незаконни дейности, засягащи Фонда***;

Изменение 77
Предложение за регламент
Член 58 – параграф 2 – буква ж а (нова)

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*

	жа) за държавите членки, участващи в засиленото сътрудничество съгласно Регламент (ЕС) 2017/1939:
	- да разполагат със системи, които гарантират, че техните органи имат капацитет да разкриват и да докладват на Европейската прокуратура без неоправдано забавяне всяко престъпно деяние, по отношение на което тя може да упражни компетентността си в съответствие с член 24, параграфи 1 – 5 от Регламент (ЕС) 2017/1939;
	- да гарантират, че Европейската прокуратура получава подходяща подкрепа при своите разследвания в съответствие с член 5, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2017/1939, по-специално чрез предоставяне от държавите членки на специален и специализиран персонал на децентрализираното равнище на Европейската прокуратура, включително правоприлагащи органи и други специализирани следователи и експерти;

Изменение 78
Предложение за регламент
Член 58 – параграф 2 – буква й

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
й) предприемат мерки за гарантиране на ефективното разглеждане на жалбите, свързани с използването на Фонда, в съответствие със своите институционални и правни рамки и по искане на Комисията разглеждат подадените до Комисията жалби, попадащи в обхвата на плана за НРП, и информират Комисията за резултатите от тези проверки;	й) предприемат мерки за гарантиране на ефективното***, безпристрастното и навременното*** разглеждане на жалбите, свързани с използването на Фонда, в съответствие със своите институционални и правни рамки и по искане на Комисията разглеждат подадените до Комисията жалби, попадащи в обхвата на плана за НРП, и информират Комисията за резултатите от тези проверки***. Тези договорености гарантират, че жалбите могат да се подават във***

	всякаква писмена форма, че получаването на всяка жалба се потвърждава незабавно и че тя се завежда под ясен референтен номер, както и че жалбоподателите биват информирани за последващите действия по жалбата им в разумен срок, не по-дълъг от една година от датата на нейното подаване. Комисията взема подходящи мерки за осигуряване на видимост и широка осведоменост относно тези механизми и за осигуряване на широк достъп до тях;

Изменение 79
Предложение за регламент
Член 61 – параграф 6 – буква а

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
а) съществува специфичен риск или подозрение за измама, корупция или конфликт на интереси или друго сериозно неспазване на отговорностите на държавите членки, посочени в член 58 [Отговорности на държавите членки];	а) съществува специфичен риск или подозрение за измама, корупция или конфликт на интереси***, други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза,*** или друго сериозно неспазване на отговорностите на държавите членки, посочени в член 58 [Отговорности на държавите членки];

Изменение 80
Предложение за регламент
Член 64 – параграф 2 – алинея 4

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
Информацията се публикува на официалния език или официалните езици на държавата членка и/или на английски, френски или немски език и трябва да е достъпна на уебсайта в продължение на две години от датата на първоначалното ѝ публикуване. Данните, публикувани на посочения в параграф 1 уебсайт, трябва да са в	Информацията се публикува на официалния език или официалните езици на държавата членка и/или на английски, френски или немски език и трябва да е достъпна на уебсайта в продължение на две години от датата на първоначалното ѝ публикуване. Данните, публикувани на посочения в параграф 1 уебсайт, трябва да са в

съобразен с цифровите технологии, отворен, оперативно съвместим и машинночетим формат, който позволява те да бъдат сортирани, търсени, извличани, сравнявани и многократно използвани.	съобразен с цифровите технологии, отворен, оперативно съвместим и машинночетим формат, който позволява те да бъдат сортирани, търсени, извличани, сравнявани и многократно използвани. ***Информацията трябва да бъде представена по ясен, достъпен и удобен за ползване начин, включително чрез обобщения или обяснения на достъпен език, така че да се гарантира, че тя е лесно разбираема за широката общественост.***

Изменение 81
Предложение за регламент
Член 86 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията	*Изменение*
На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 87 [Упражняване на делегирането], за да изменя членове 48 [Подпомагане за местни селскостопански продукти и продукти от риболов и аквакултури], 58 [Отговорности на държавите членки, докладващи за нередности], 62 [Изчисляване на санкциите във връзка с устойчивото земеделско управление], 63 [Събиране и записване на данни], 70 [ИСАК], приложения VIII [постигане на междинните цели и целевите стойности], IX [напредък в изпълнението], XI [заявление за плащане], XV [действия на Съюза], XIV [финансови корекции] към настоящия регламент, за да бъдат те адаптирани към промените, настъпили през програмния период.	На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 87 [Упражняване на делегирането], за да изменя членове 48 [Подпомагане за местни селскостопански продукти и продукти от риболов и аквакултури], 58 [Отговорности на държавите членки, докладващи за нередности], 62 [Изчисляване на санкциите във връзка с устойчивото земеделско управление], 63 [Събиране и записване на данни], 70 [ИСАК], приложения VIII [постигане на междинните цели и целевите стойности], IX [напредък в изпълнението], XI [заявление за плащане], XV [действия на Съюза], XIV [финансови корекции] към настоящия регламент, за да бъдат те адаптирани към промените, настъпили през програмния период. ***На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 87, с които да установява неспазването на принципите на правовата държава и да посочва конкретните мерки от плана за НРП,***

засегнати от това неспазване.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В рамките на своята изключителна отговорност председателят в качеството си на докладчик по становище декларира, че в становището не е включена информация, предоставена от представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, които трябва да бъдат изброени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване за периода 2028 – 2034 г. на Европейски фонд за икономическо, социално и териториално сближаване, за селското стопанство и селските райони, за рибарството и морското дело и за просперитета и сигурността		
Позовавания	COM(2025)0565 – C10-0179/2025 – 2025/0240(COD)		
Водеща(и) комисия(и) Дата на обявяване в заседание	BUDG 23.10.2025	REGI 23.10.2025	AGRI 23.10.2025
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	LIBE 23.10.2025		
Докладчик по становище Дата на назначаване	Javier Zarzalejos 19.6.2026		
Предишен докладчик по становище	António Tânger Corrêa		
Дата на приемане	24.6.2026		
Резултат от окончателното гласуване	+: –: 0:	51 17 1	

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

51	+
ECR	Assita Kanko
PPE	Krzysztof Brejza, Caterina Chinnici, Paulo Cunha, Lena Düpont, Loucas Fourlas, Ondřej Kolář, Marie-Sophie Lanig, Jeroen Lenaers, Verena Mertens, Ana Miguel Pedro, Emil Radev, Karlo Ressler, Bartłomiej Sienkiewicz, Tomas Tobé, Loránt Vincze, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský
Renew	Malik Azmani, Veronika Cifrová Ostrihoňová, Raquel García Hermida-Van Der Walle, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michael McNamara, Marjan Šarec, Hilde Vautmans, Lucia Yar
S&D	Vytenis Povilas Andriukaitis, Francisco Assis, Katarina Barley, Hannes Heide, Alicia Homs Ginel, Evin Incir, Murielle Laurent, Ana Catarina Mendes, Birgit Sippel, Krzysztof Śmiszek, Cecilia Strada, Kristian Vigenin, Alessandro Zan
The Left	Giuseppe Antoci, Pernando Barrena Arza, Gaetano Pedulla', Ilaria Salis
Verts/ALE	Jaume Asens Llodrà, Saskia Bricmont, Mélissa Camara, Markéta Gregorová, Leoluca Orlando, Tineke Strik

17	-
ECR	Alessandro Ciriani, Geadis Geadi, Paolo Inselvini, Georgiana Teodorescu, Maciej Wąsik
ESN	Alexander Sell, Milan Uhrík, Roberto Vannacci
NI	Erik Kaliňák
PfE	Jorge Buxadé Villalba, Mélanie Disdier, Marieke Ehlers, Catherine Griset, András László, Fabrice Leggeri, António Tânger Corrêa, Tom Vandendriessche

1	0
PfE	Jaroslav Bžoch

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“