Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rybolov

2021/0213(CNS)

22.3.2022

STANOVISKO

Výboru pro rybolov

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Rady, kterou se mění struktura rámcových předpisů Unie o zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)
(COM(2021)0563 – C9-0362/2021 – 2021/0213(CNS))

Zpravodaj: Gabriel Mato

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Návrh Komise vypouští ze stávajícího znění směrnice 2003/96/ES o zdanění energie veškeré zmínky o potřebě zachovat konkurenceschopnost podniků EU na mezinárodní úrovni a dodržovat mezinárodní závazky v oblasti snižování daní z pohonných hmot, jejichž cílem je zajistit rovné podmínky. Odůvodnění je nyní čistě environmentální: splnit cíle EU v oblasti energetiky do roku 2030 a v oblasti klimatické neutrality do roku 2050.

Hospodářské subjekty EU soutěží s loďstvy, jež jsou vysoce dotovaná nebo platí nízké daně či ceny za pohonné hmoty a přinášejí na trh své nízkonákladové produkty, často s nízkými nebo žádnými sociálními či environmentálními ohledy. Pokud by byl systém snižování daně z pohonných hmot pro odvětví rybolovu EU zrušen, vytvořilo by to nerovné podmínky mezi hospodářskými subjekty na mezinárodní úrovni na úkor producentů z EU, zejména těch malého rozsahu.

Návrh Komise by navíc vedl k nespravedlivému přístupu k loďstvu, neboť velká plavidla mohou podnikat dlouhé rybářské výjezdy po jednom načerpání paliva, což jim umožňuje doplňovat palivo v přístavech, kde má nižší ceny. Vedlo by to také ke zvýšení cen, které platí koneční spotřebitelé, zejména za čerstvé produkty, což by bylo v rozporu s doporučením v oblasti veřejného zdraví zvýšit spotřebu ryb vzhledem k jejich vysoké nutriční kvalitě, a tudíž i přínosu pro zdraví, a vzhledem k tomu, že mořské plody jsou živočišnými bílkovinami se zdaleka nejnižší uhlíkovou stopou, a tudíž nejlepší možností, pokud jde o zabezpečení potravin v boji proti změně klimatu.

Z dlouhodobého hlediska by se navíc podpořila stavba větších plavidel, neboť tato plavidla jsou obecně energeticky účinnější než plavidla malého rozsahu.

Odvětví rybolovu rovněž vnímá návrh Komise jako nespravedlivý ve vztahu k jiným hospodářským odvětvím, neboť od roku 1990 snížilo své emise skleníkových plynů téměř o polovinu, zatímco například odvětví letecké dopravy se v posledních letech rozrůstá a jeho emise skleníkových plynů výrazně vzrostly. Kromě toho jsou emise z odvětví lodní dopravy velmi vysoké.

Dále má odvětví rybolovu omezené možnosti a pobídky k inovacím a zavádění zelených technologií, uhlíkově neutrálních paliv a zdrojů energie, neboť stávající stropy rybolovné kapacity nelze překročit. Všechny výše uvedené inovativní technologie však potřebují více prostoru na palubě, který se počítá jako rybolovná kapacita.

Před projednáním návrhu Komise spolunormotvůrci by mělo být provedeno úplné posouzení dopadů.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro rybolov vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 20 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(20a) Zavedení nové daně z pohonných hmot by odvětví rybolovu v Unii, zejména plavidla pro drobný komerční rybolov, konkurenčně znevýhodnilo oproti jiným zemím, které uplatňují nižší ceny pohonných hmot a nižší daně. Kromě toho by to vedlo k nespravedlivému zacházení mezi územími, protože velká plavidla pro komerční rybolov mohou podnikat dlouhé rybářské výjezdy po jednom načerpání paliva, a tak palivo doplňovat v přístavech s nižšími cenami. Vedlo by to také ke zvýšení cen pro konečné spotřebitele, zejména za čerstvé produkty. Tato situace by byla v rozporu s doporučením v oblasti veřejného zdraví zvýšit spotřebu ryb, a to nejen vzhledem k jejich vysoké nutriční kvalitě, a tedy i ke zdravotním přínosům, ale také vzhledem k nízké environmentální stopě. V neposlední řadě by to vedlo k bezprecedentnímu rozsáhlému bankrotu mnoha rybářských společností, zejména malých rybářských podniků, a ke ztrátě velkého počtu pracovních míst, což by mělo závažné důsledky pro místní komunity žijící z rybolovu.

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 22 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(22a) V zájmu splnění cílů, které si Unie stanovila pro snižování emisí do roku 2030, a dosažení klimatické neutrality nejpozději do roku 2050 je nezbytné ve všech odvětvích snížit emise skleníkových plynů a přejít na fiskální rámec, který

	bude penalizovat fosilní paliva a podporovat přechod na čistá paliva. Tato nezbytně nutná změna však musí být provedena s ohledem na dostupné alternativy v každém z dotčených odvětví.

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 22 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(22b) Podle výroční hospodářské zprávy Vědeckotechnického a hospodářského výboru pro rybářství za rok 2021[1a] snížilo rybářské loďstvo Unie v posledním desetiletí spotřebu energie o více než 15 procentních bodů. Odvětví rybolovu se však v souvislosti s dekarbonizací potýká se závažnými problémy kvůli nedostatku alternativ v krátkodobém horizontu a stávajícím omezením rybolovných kapacit. Produkty rybolovu a akvakultury patří mezi potraviny s nejnižší uhlíkovou stopou, zejména volně žijící ryby pocházející z drobného pobřežního rybolovu. Unie je největším trhem s rybami na světě a svou spotřebu kryje z 60 % dovozem. Zavedení nové daně z pohonných hmot pro odvětví rybolovu by mělo vážný dopad na konkurenceschopnost loďstva Unie, zejména loďstva pro drobný pobřežní rybolov, což by vedlo ke snížení soběstačnosti, vyšším cenám pro spotřebitele a následnému růstu emisí v důsledku zvýšeného dovozu. Odvětví rybolovu v Unii by proto mělo i nadále využívat osvobození od daně stanovená ve směrnici Rady 2003/96/ES.
	[1a] Výroční hospodářská zpráva o rybářském loďstvu EU za rok 2021 (VTHVR 21-08).

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 23

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(23) Zdaněny by měly být rovněž pohonné hmoty používané pro vodní dopravu, ***včetně*** rybolovu, a členské státy, které jsou smluvními stranami mezinárodních dohod, jež stanoví osvobození těchto pohonných hmot od daně, musí do dne použitelnosti této směrnice zajistit odstranění neslučitelných prvků. Je nezbytné umožnit uplatňování odlišné úrovně zdanění na používání energetických produktů a elektřiny pro liniovou vodní dopravu***, rybolov*** a nákladní dopravu v rámci EU a pro příslušné činnosti v kotvištích. Vzhledem ke specifické povaze těchto použití by minimální úrovně zdanění měly být nižší než ty, které se vztahují na obecné používání pohonných hmot. S cílem poskytnout pobídku k využívání udržitelných alternativních paliv a elektřiny by tato paliva a elektřina měly být osvobozeny od daně po dobu deseti let. Energetické produkty a elektřina používané pro zbývající typy vodní dopravy v rámci EU by měly podléhat standardním úrovním zdanění pro pohonné hmoty a elektřinu platným v členských státech.	(23) Zdaněny by měly být rovněž pohonné hmoty používané pro vodní dopravu, ***kromě*** rybolovu, a členské státy, které jsou smluvními stranami mezinárodních dohod, jež stanoví osvobození těchto pohonných hmot od daně, musí do dne použitelnosti této směrnice zajistit odstranění neslučitelných prvků. Je nezbytné umožnit uplatňování odlišné úrovně zdanění na používání energetických produktů a elektřiny pro liniovou vodní dopravu a nákladní dopravu v rámci EU a pro příslušné činnosti v kotvištích. Vzhledem ke specifické povaze těchto použití by minimální úrovně zdanění měly být nižší než ty, které se vztahují na obecné používání pohonných hmot. S cílem poskytnout pobídku k využívání udržitelných alternativních paliv a elektřiny by tato paliva a elektřina měly být osvobozeny od daně po dobu deseti let. Energetické produkty a elektřina používané pro zbývající typy vodní dopravy v rámci EU by měly podléhat standardním úrovním zdanění pro pohonné hmoty a elektřinu platným v členských státech.

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 23 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(23a) V posledních deseti letech vyvinulo odvětví rybolovu značné úsilí o výrazné snížení spotřeby paliva, a tím i emisí CO_2.

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 23 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(23b) Před zahrnutím rybolovu do zdanění energetických produktů by mělo být provedeno komplexní posouzení dopadů, včetně socioekonomického dopadu na rybolov a pobřežní komunity.

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 24

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(24) Pokud jde o leteckou dopravu mimo EU, aniž jsou dotčeny mezinárodní závazky, a o vodní dopravu mimo EU, ***včetně*** rybolovu, členské státy je mohou osvobodit od daně nebo uplatňovat stejné úrovně zdanění jako v případě dopravy v rámci EU, v závislosti na druhu činnosti.	(24) Pokud jde o leteckou dopravu mimo EU, aniž jsou dotčeny mezinárodní závazky, a o vodní dopravu mimo EU, ***kromě*** rybolovu, členské státy je mohou osvobodit od daně nebo uplatňovat stejné úrovně zdanění jako v případě dopravy v rámci EU, v závislosti na druhu činnosti.

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 26 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(26a) Určitá osvobození od daně nebo její snížení se mohou ukázat jako nezbytná, zejména kvůli chybějící větší harmonizaci na úrovni Unie, riziku ztráty mezinárodní konkurenceschopnosti nebo sociálním a environmentálním aspektům.

Pozměňovací návrh 9

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 27

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(27) K tomu, aby se podpořilo dosažení cílů ochrany životního prostředí a zlepšení energetické účinnosti výrobního odvětví Unie, mohou být třeba cílená snížení úrovně zdanění.	(27) K tomu, aby se podpořilo dosažení cílů ochrany životního prostředí a zlepšení energetické účinnosti výrobního odvětví Unie, mohou být třeba cílená ***daňová osvobození nebo*** snížení úrovně zdanění.

Pozměňovací návrh 10

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 28

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
(28) Cílená snížení úrovně zdanění mohou být nezbytná pro řešení sociálního dopadu zdanění energie. Za účelem ochrany zranitelných domácností může být ***dočasně*** nezbytné osvobození od daně.	(28) Cílená ***daňová osvobození nebo*** snížení úrovně zdanění mohou být nezbytná pro řešení sociálního dopadu zdanění energie. Za účelem ochrany zranitelných domácností může být nezbytné osvobození od daně.

Pozměňovací návrh 11

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 28 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	(28a) Je důležité rybářům poskytnout příležitosti k diverzifikaci příjmů v jiných odvětvích modré ekonomiky, aby se zvýšila odolnost segmentu, a to s plným využitím fondu ENRAF k financování projektů diverzifikace příjmů, podpory odborné přípravy v oblasti drobného rybolovu a prosazování součinnosti s dalšími odvětvími modré ekonomiky.

Pozměňovací návrh 12

Návrh směrnice
Bod odůvodnění 28 b (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*

(28b) Fond ENRAF poskytuje finanční podporu na modernizaci motorů v rybářských plavidlech, či na jejich výměnu za motory s menší spotřebou paliva.

Pozměňovací návrh 13

Návrh směrnice
Článek 13 a (nový)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	Článek 13a
	Kromě obecných ustanovení směrnice 92/12/EHS o daňovém osvobození některých produktů podléhajících dani, a aniž jsou dotčeny jiné předpisy Unie, osvobodí členské státy energetické produkty dodávané jako palivo pro rybářská plavidla ve vodách Unie a elektřinu vyrobenou na palubě rybářských plavidel od daně za podmínek, které samy stanoví s cílem zajistit správné a jednoznačné uplatňování těchto osvobození a zabránit daňovým únikům, vyhýbání se daňovým povinnostem či zneužití daňového režimu.
	Pro účely tohoto článku se „rybářským plavidlem“ rozumí jakékoli plavidlo ve smyslu čl. 4 bodu 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013.

Pozměňovací návrh 14

Návrh směrnice
Čl. 15 – odst. 1 – návětí

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
1. Aniž je dotčen článek 5, členské státy uplatňují pod finanční kontrolou v případě jednotlivého použití alespoň minimální úrovně zdanění stanovené v tabulkách B a D přílohy I na energetické produkty dodávané pro použití jako palivo	1. Aniž je dotčen článek 5, členské státy uplatňují pod finanční kontrolou v případě jednotlivého použití alespoň minimální úrovně zdanění stanovené v tabulkách B a D přílohy I na energetické produkty dodávané pro použití jako palivo

do plavidel a na elektřinu používanou přímo k nabíjení elektrických plavidel pro účely liniové vodní dopravy***, rybolovu*** a nákladní dopravy v rámci EU.	do plavidel a na elektřinu používanou přímo k nabíjení elektrických plavidel pro účely liniové vodní dopravy a nákladní dopravy v rámci EU.

Pozměňovací návrh 15

Návrh směrnice
Čl. 16 – odst. 1 – písm. e a (nové)

Znění navržené Komisí	*Pozměňovací návrh*
	ea) energetické produkty dodávané jako palivo pro rybářská plavidla na vnitrozemských vodních cestách a elektřinu vyrobenou na palubě rybářského plavidla;
	Pro účely tohoto článku se „rybářským plavidlem“ rozumí jakékoli plavidlo ve smyslu čl. 4 bodu 4 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Změna struktury rámce Unie pro zdanění energetických produktů a elektřiny (přepracované znění)
Referenční údaje	COM(2021)0563 – C9-0362/2021 – 2021/0213(CNS)
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	ECON 7.10.2021
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	PECH 7.10.2021
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Gabriel Mato 30.11.2021
Projednání ve výboru	7.2.2022
Datum přijetí	16.3.2022
Výsledek konečného hlasování	+: 23 –: 5 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Catherine Chabaud, Valentino Grant, Petros Kokkalis

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

23	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Rosanna Conte, Valentino Grant
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Catherine Chabaud, Søren Gade, Jan Huitema, Pierre Karleskind
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matić, Manuel Pizarro
The Left	Petros Kokkalis, João Pimenta Lopes

5	-
ID	France Jamet
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	0

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se