Europa-Parlamentet
2019-2024

Fiskeriudvalget

2021/0213(CNS)

22.3.2022

UDTALELSE

fra Fiskeriudvalget

til Økonomi- og Valutaudvalget

om forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)
(COM(2021)0563 – C9-0362/2021 – 2021/0213(CNS))

Ordfører for udtalelse: Gabriel Mato

PA_Legam

DA

KORT BEGRUNDELSE

Kommissionens forslag fjerner fra den nuværende tekst til energibeskatningsdirektiv 2003/96/EF enhver henvisning til behovet for at bevare EU-virksomhedernes konkurrenceevne på internationalt plan og overholde internationale forpligtelser vedrørende afskaffelse af brændstofbeskatning, hvis formål er at sikre lige vilkår. Rationalet er nu rent miljømæssigt: at opfylde EU's energimål for 2030 og opnå klimaneutralitet senest i 2050.

EU-virksomheder konkurrerer med flåder, der modtager store subsidier, eller som betaler lave afgifter eller brændstofpriser, og markedsfører deres billige produkter, som ofte har lave eller ingen sociale eller miljømæssige hensyn. Hvis ordningen for afskaffelse af brændstofbeskatning for EU's fiskerisektor ophæves, vil det skabe ulige vilkår for virksomhederne på internationalt plan til skade for EU-producenterne, navnlig de mindre producenter.

Desuden vil Kommissionens forslag føre til en uretfærdig behandling af flåder, da store fartøjer kan foretage lange fangstrejser efter en enkelt brændstofbunkring, hvilket gør det muligt for dem at bunkre brændstof i havne med lavere brændstofpriser. Det vil også medføre en stigning i de priser, som de endelige forbrugere betaler, navnlig for friske produkter. Det vil desuden være i modstrid med anbefalingerne på folkesundhedsområdet om at øge forbruget af fisk i betragtning af deres høje ernæringsmæssige kvalitet og de dermed forbundne sundhedsmæssige fordele, og i betragtning af at fisk og skaldyr giver de fleste animalske proteiner med det mindste CO_2-aftryk og dermed den bedste løsning med hensyn til fødevaresikkerhed til bekæmpelse af klimaændringer.

Desuden vil det på lang sigt tilskynde til fremstilling af større fartøjer, da disse generelt er mere energieffektive end små fartøjer.

Fiskerisektoren opfatter også Kommissionens forslag som uretfærdigt i forhold til andre økonomiske sektorer, da den næsten har halveret sine drivhusgasemissioner siden 1990, mens f.eks. luftfartsindustrien er vokset kraftigt i de seneste år, og dens drivhusgasemissioner er steget betydeligt. Desuden er søfartssektorens emissioner meget høje.

Fiskerisektoren har også begrænsede muligheder for og incitamenter til at innovere og indføre grønne teknologier, kulstofneutrale brændstoffer og energikilder, da de nuværende fiskerikapacitetslofter ikke kan overskrides. Alle ovennævnte innovative teknologier kræver mere plads om bord, hvilket medregnes som fiskerikapacitet.

Endelig bør der gennemføres en fuldstændig konsekvensanalyse, inden Kommissionens forslag drøftes af medlovgiverne.

ÆNDRINGSFORSLAG

Fiskeriudvalget opfordrer Økonomi- og Valutaudvalget, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til direktiv
Betragtning 20 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(20a) Indførelse af en ny brændstofafgift vil stille EU's fiskeindustri ringere i konkurrencen med andre lande, der anvender lavere brændstofpriser og -afgifter, navnlig i forbindelse med små erhvervsfiskerfartøjer. Det vil desuden føre til en uretfærdig behandling mellem territorier, eftersom store erhvervsfiskerfartøjer kan foretage lange fangstrejser på en enkelt brændstofbunkring, hvilket sætter dem i stand til tanke op igen i havne med lavere brændstofpriser. Det vil også medføre en stigning i de priser, som de endelige forbrugere betaler, navnlig for ferskvarer. Dette vil være i strid med anbefalingerne på folkesundhedsområdet om at spise mere fisk, ikke blot på grund af den høje ernæringsværdi og de dermed forbundne sundhedsmæssige fordele, men også på grund af det lave miljøaftryk. Endelig vil det resultere i konkurser af et hidtil uset omfang i fiskeribranchen, navnlig blandt små fiskerivirksomheder, og dermed tab af et stort antal arbejdspladser med alvorlige konsekvenser for de lokale fiskersamfund.

Ændringsforslag 2

Forslag til direktiv
Betragtning 22 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(22a) For at nå de emissionsreduktionsmål, som Unionen har fastsat for 2030, og målet om

klimaneutralitet senest i 2050 er det nødvendigt at reducere drivhusgasemissionerne i alle sektorer ved at bevæge sig i retning af en finanspolitisk ramme, der straffer brugen af fossile brændstoffer og tilskynder til omstilling til rene brændstoffer. Denne presserende ændring skal imidlertid foretages under hensyntagen til, hvad der findes af alternativer i hver af de berørte sektorer.

Ændringsforslag 3

Forslag til direktiv
Betragtning 22 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(22b) Ifølge Den Videnskabelige, Tekniske og Økonomiske Komité for Fiskeris årsrapport for 2021[1a] har Unionens fiskerflåde reduceret sit energiforbrug med mere end 15 point i det seneste årti. Fiskerisektoren står imidlertid over for alvorlige udfordringer med hensyn til dekarbonisering på grund af manglen på alternativer på kort sigt og de eksisterende fiskerikapacitetsgrænser. Fiskeri- og akvakulturprodukter er blandt de fødevarer, der har det laveste CO2-fodaftryk, navnlig vildtfanget fisk fra den ikkeindustrielle kystflåde. Unionen er verdens største fiskemarked og importerer 60 % af sit forbrug. Indførelsen af en ny brændstofafgift for fiskerisektoren vil få alvorlige konsekvenser for EU-flådens konkurrenceevne, navnlig for den ikkeindustrielle kystflåde, hvilket vil føre til en reduceret selvforsyningskapacitet, højere forbrugerpriser og en deraf følgende stigning i emissionerne som følge af øget import. Unionens fiskerisektor bør derfor fortsat være omfattet af undtagelserne i Rådets direktiv 2003/96/EF.

_____

[1a] The 2021 Annual Economic Report on the EU Fishing Fleet (STECF 21-08)

Ændringsforslag 4

Forslag til direktiv
Betragtning 23

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(23) Brændstof, der anvendes til skibsfart, ***herunder*** fiskeri, bør også beskattes, og de medlemsstater, der er parter i internationale aftaler om fritagelse for dette brændstof, vil på datoen for dette direktivs anvendelse skulle sørge for at fjerne uoverensstemmelserne. Med hensyn til skibsfart er det nødvendigt at tillade andre afgiftssatser for anvendelsen af energiprodukter og elektricitet til sejlads i fast rutefart***, fiskeri*** og godstransport inden for EU samt de tilknyttede aktiviteter ved kaj. I betragtning af disse anvendelsers særlige karakter bør minimumsafgiftssatserne være lavere end dem, der gælder for motorbrændstof generelt. For at skabe et incitament til at anvende bæredygtige alternative brændstoffer og elektricitet bør disse brændstoffer og elektricitet fritages for beskatning i ti år. Energiprodukter og elektricitet, der anvendes til øvrig skibsfart inden for EU, bør være omfattet af de standardafgiftssatser, der gælder for motorbrændstof og elektricitet i medlemsstaterne.	(23) Brændstof, der anvendes til skibsfart, ***med undtagelse af*** fiskeri, bør også beskattes, og de medlemsstater, der er parter i internationale aftaler om fritagelse for dette brændstof, vil på datoen for dette direktivs anvendelse skulle sørge for at fjerne uoverensstemmelserne. Med hensyn til skibsfart er det nødvendigt at tillade andre afgiftssatser for anvendelsen af energiprodukter og elektricitet til sejlads i fast rutefart og godstransport inden for EU samt de tilknyttede aktiviteter ved kaj. I betragtning af disse anvendelsers særlige karakter bør minimumsafgiftssatserne være lavere end dem, der gælder for motorbrændstof generelt. For at skabe et incitament til at anvende bæredygtige alternative brændstoffer og elektricitet bør disse brændstoffer og elektricitet fritages for beskatning i ti år. Energiprodukter og elektricitet, der anvendes til øvrig skibsfart inden for EU, bør være omfattet af de standardafgiftssatser, der gælder for motorbrændstof og elektricitet i medlemsstaterne.

Ændringsforslag 5

Forslag til direktiv
Betragtning 23 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(23a) Gennem de seneste 10 år har fiskeindustrien gjort en stor indsats for at reducere brændstofforbruget og dermed

CO2-emissionerne betydeligt.

Ændringsforslag 6

Forslag til direktiv
Betragtning 23 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(23b) Inden fiskeriet inddrages i beskatningen af energiprodukter, bør der gennemføres en omfattende konsekvensanalyse, herunder af den socioøkonomiske indvirkning på fiskeriet og kystsamfundene.

Ændringsforslag 7

Forslag til direktiv
Betragtning 24

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(24) For så vidt angår luftfart uden for EU og skibsfart, ***herunder*** fiskeri, uden for EU kan medlemsstaterne, medmindre andet gælder i henhold til internationale forpligtelser, fritage eller anvende de samme afgiftssatser, som anvendes inden for EU, afhængigt af den pågældende type aktivitet.	(24) For så vidt angår luftfart uden for EU og skibsfart, ***med undtagelse af*** fiskeri, uden for EU kan medlemsstaterne, medmindre andet gælder i henhold til internationale forpligtelser, fritage eller anvende de samme afgiftssatser, som anvendes inden for EU, afhængigt af den pågældende type aktivitet.

Ændringsforslag 8

Forslag til direktiv
Betragtning 26 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(26a) Visse fritagelser eller lempelser af afgiftsniveauet kan vise sig nødvendige, navnlig på grund af manglen på en højere grad af harmonisering på EU-plan , på grund af risikoen for tab af international konkurrenceevne eller ud fra sociale eller

miljømæssige hensyn.

Ændringsforslag 9

Forslag til direktiv
Betragtning 27

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(27) Målrettede ***afgiftslempelser*** kan vise sig nødvendige som incitament til at indfri miljøbeskyttelsesmål og opnå forbedret energieffektivitet i Unionens produktionssektor.	(27) Målrettede ***afgiftsfritagelser eller -lempelser*** kan vise sig nødvendige som incitament til at indfri miljøbeskyttelsesmål og opnå forbedret energieffektivitet i Unionens produktionssektor.

Ændringsforslag 10

Forslag til direktiv
Betragtning 28

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
(28) Målrettede ***afgiftslempelser*** kan vise sig nødvendige til afbødning af de sociale konsekvenser af energiafgifterne. En afgiftsfritagelse kan ***midlertidigt*** vise sig nødvendig til beskyttelse af sårbare husholdninger.	(28) Målrettede ***afgiftsfritagelser eller -lempelser*** kan vise sig nødvendige til afbødning af de sociale konsekvenser af energiafgifterne. En afgiftsfritagelse kan vise sig nødvendig til beskyttelse af sårbare husholdninger.

Ændringsforslag 11

Forslag til direktiv
Betragtning 28 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(28a) Det er vigtigt at give fiskerne indkomstdiversificeringsmuligheder i andre sektorer i den blå økonomi for at øge segmentets modstandsdygtighed ved at gøre fuld brug af EHFAF til at finansiere indkomstdiversificeringsprojekter, støtte uddannelse i ikkeindustrielt fiskeri og fremme synergier med andre sektorer i den blå økonomi.

Ændringsforslag 12

Forslag til direktiv
Betragtning 28 b (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	(28b) EHFAF yder finansiel støtte til modernisering og udskiftning af motorer i fiskerfartøjer, der bruger mindre brændstof.

Ændringsforslag 13

Forslag til direktiv
Artikel 13 a (ny)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	Artikel 13a
	Ud over de almindelige bestemmelser i direktiv 92/12/EØF om fritagne anvendelsesformål for afgiftspligtige produkter, og medmindre andet er fastsat i andre EU-bestemmelser, fritager medlemsstaterne energiprodukter, der leveres til anvendelse som motorbrændstof til fiskerfartøjer i EU-farvande, og elektricitet, der produceres om bord på et fiskerfartøj, for afgift på betingelser, som de fastlægger for at sikre korrekt og enkel anvendelse af sådanne fritagelser og for at forhindre enhver form for svig, unddragelse eller misbrug.
	I denne artikel forstås ved "fiskerfartøj" et fartøj som defineret i artikel 4, nr. 4), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013.

Ændringsforslag 14

Forslag til direktiv
Artikel 15 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
1. Uden at det berører artikel 5, anvender medlemsstaterne under afgiftsmyndighedernes kontrol mindst de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i tabel B og D i bilag I, på energiprodukter, der leveres til brug som brændstof til fartøjer, og på elektricitet, der anvendes direkte til opladning af elektriske fartøjer, med henblik på sejlads i fast rutefart***, fiskeri*** og godstransport inden for EU.	1. Uden at det berører artikel 5, anvender medlemsstaterne under afgiftsmyndighedernes kontrol mindst de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i tabel B og D i bilag I, på energiprodukter, der leveres til brug som brændstof til fartøjer, og på elektricitet, der anvendes direkte til opladning af elektriske fartøjer, med henblik på sejlads i fast rutefart og godstransport inden for EU.

Ændringsforslag 15

Forslag til direktiv
Artikel 16 – stk. 1 – litra e a (nyt)

Kommissionens forslag	*Ændringsforslag*
	ea) energiprodukter, der leveres til anvendelse som motorbrændstof for fiskerfartøjer på indre vandveje, og elektricitet, der produceres om bord på et fiskerfartøj
	I denne artikel forstås ved "fiskerfartøj" et fartøj som defineret i artikel 4, nr. 4), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1380/2013.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning)
Referencer	COM(2021)0563 – C9-0362/2021 – 2021/0213(CNS)
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	ECON 7.10.2021
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	PECH 7.10.2021
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Gabriel Mato 30.11.2021
Behandling i udvalg	7.2.2022
Dato for vedtagelse	16.3.2022
Resultat af den endelige afstemning	+: 23 –: 5 0: 0
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Catherine Chabaud, Valentino Grant, Petros Kokkalis

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG

23	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
ID	Rosanna Conte, Valentino Grant
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Catherine Chabaud, Søren Gade, Jan Huitema, Pierre Karleskind
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matić, Manuel Pizarro
The Left	Petros Kokkalis, João Pimenta Lopes

5	-
ID	France Jamet
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	0

Tegnforklaring:
+ : for
- : imod
0 : hverken/eller