Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rybolov

2022/2188(INI)

29.6.2023

STANOVISKO

Výboru pro rybolov

pro Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod

Zpráva o provádění dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím
(2022/2188(INI))

Zpravodaj (*): João Albuquerque

(*) Postup s přidruženým výborem – článek 57 jednacího řádu

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro rybolov vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako příslušné výbory, aby do návrhu usnesení, který přijmou, začlenily tyto návrhy:

A. vzhledem k tomu, že EU je povinna v rámci všech rybolovných činností prosazovat a zajišťovat plnění cílů a zásad společné rybářské politiky[1] (SRP) bez ohledu zeměpisnou oblast, aby zúčastněné strany z EU a ze třetích zemí provozovaly svou činnost za stejných podmínek; vzhledem k tomu, že EU musí v souladu se SRP rovněž spolupracovat s mezinárodním společenstvím na základě nejlepších dostupných vědeckých poznatků a bojovat proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu;

B. vzhledem k tomu, že dohoda o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím[2] (dále jen „dohoda o obchodu a spolupráci“2) v části druhé dílu pátém (Rybolov) uznává význam zachování a udržitelného řízení biologických mořských zdrojů a ekosystémů podle nejlepších dostupných vědeckých poznatků a prosazování odpovědného a udržitelného rybolovu a akvakultury, dobré správy rybolovu a úlohy obchodu při dosahování těchto cílů;

C. vzhledem k tomu, že vystoupení Spojeného království z Evropské unie mělo vážný dopad na rybářské loďstvo EU, což vedlo ke ztrátě kvót, vyřazení plavidel z provozu a narušení dlouho zavedených obchodních podniků a obchodu;

D. vzhledem k tomu, že byla vytvořena rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu[3] (BAR), z níž má být členským státům, regionům a odvětvím poskytována podpora na zvládnutí dopadů vystoupení Spojeného království z EU, a tedy na zmírnění souvisejících negativních dopadů na hospodářskou, sociální a územní soudržnost; vzhledem k tomu, že přesun podílů na kvótách z EU do Spojeného království během přechodného období, který byl sjednán v dohodě o obchodu a spolupráci, bude mít pro rybáře v EU závažné hospodářské důsledky;

E. vzhledem k tomu, že specializovaný výbor pro rybolov bude připravovat víceleté strategie pro zachování a řízení zdrojů, na jejichž základě budou stanovovány celkové přípustné odlovy a jiná řídicí opatření, a to i pro populace, které nepodléhají kvótám, a shromažďovány vědecké údaje pro účely řízení rybolovu a jejich sdílení s vědeckými orgány, aby tyto orgány mohly poskytovat co nejlepší vědecké poradenství;

F. vzhledem k tomu, že protokol o přístupu k vodám připojený k dohodě o obchodu a spolupráci jako příloha 38 stanoví „období pro přizpůsobení“ od 1. ledna 2021 do 30. června 2026, během něhož každá strana poskytne plavidlům druhé strany plný přístup

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1380/2013 ze dne 11. prosince 2013 o společné rybářské politice, o změně nařízení Rady (ES) č. 1954/2003 a (ES) č. 1224/2009 a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 2371/2002 a (ES) č. 639/2004 a rozhodnutí Rady 2004/585/ES (Úř. věst. L 354, 28.12.2013, s.22).

[2] Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (Úř. věst. L 149, 30.4.2021, s. 10).

[3] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1755 ze dne 6. října 2021, kterým se vytváří rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu (Úř. věst. L 357, 8.10.2021, s. 1).

do svých vod za účelem rybolovu druhů v něm uvedených; vzhledem k tomu, že po tomto datu bude reciproční přístup do vod a k rybolovným zdrojům předmětem každoročních jednání mezi EU a Spojeným královstvím; zdůrazňuje, že je třeba vyjasnit období po přechodném období s cílem zachovat investice v tomto odvětví;

G. vzhledem k tomu, že ustanovení dohody o obchodu a spolupráci týkající se energetiky jsou rovněž použitelná do 30. června 2026, avšak Rada přidružení je může prodloužit do 31. března 2027 a poté jednou ročně;

H. vzhledem k tomu, že podle dohody o obchodu a spolupráci bude podíl rybolovných práv loďstva EU ve vodách Spojeného království do roku 2026 snížen o 25 %, což postihne všechny segmenty loďstva EU, zejména drobný rybolov;

1. poukazuje na skutečnost, že plný dopad brexitu zatím nelze odhadnout, v neposlední řadě i kvůli tomu, že dohoda o obchodu a spolupráci není na rybolov plně uplatňována do konce přechodného období, které vyprší dne 30. června 2026; zdůrazňuje význam důsledného provádění dohody o obchodu a spolupráci vzhledem k tomu, že se stále objevují problémy; souhlasí se zprávou Komise o provádění, že „přetrvávají určité problémy“, jako je provádění ujednání o obchodování s elektřinou a úplné a správné provádění ustanovení o rybolovu;

2. vyzývá Komisi, aby přijala všechna nezbytná opatření k zajištění recipročního přístupu do výsostných vod a k rybolovným zdrojům i po 30. červnu 2026 a k zamezení dalšího snižování kvót pro rybáře EU; žádá, aby byla výměna rybolovných kvót mezi stranami zjednodušena a aby ji bylo možné snadno řídit; naléhavě vyzývá Komisi, aby ponechala všechny možnosti komunikace pro vyjednávání se Spojeným královstvím otevřené, aby byla nalezena stabilní, trvalá a oboustranně přínosná řešení a vytvořeny stabilní a předvídatelné podmínky pro rybáře a odvětví rybolovu jako celek, a to i v období po roce 2026; připomíná souběžná období platnosti ustanovení dohody o obchodu a spolupráci týkajících se energetiky a vzájemného přístupu do vod a k rybolovným zdrojům a bere na vědomí implicitní vazbu mezi těmito dvěma sektorovými oblastmi v dohodě;

3. bere na vědomí jedinečnou situaci Irska v důsledku jeho hranice se Severním Irskem, dohody o „sousedství“ o vzájemném přístupu do pásma 0–6 námořních mil a historickou závislost na jeho recipročním přístupu do vod Spojeného království;

4. vyjadřuje hluboké znepokojení nad tím, že část druhá díl pátý (Rybolov) dohody o obchodu a spolupráci obsahuje ustanovení o přezkumu (článek 510), které bude uplatněno po čtyřech letech od ukončení přechodného období, což vytváří právní nejistotu; vyzývá Komisi, aby urychleně, rozhodně a transparentně zahájila jednání o víceleté dohodě pro období po roce 2026 a aby přitom zajistila stabilitu, ekonomickou životaschopnost a předvídatelnost tohoto odvětví; upozorňuje na to, že tato dohoda musí být spojena s celkovým přezkumem dohody o obchodu a spolupráci a nesmí dopustit další snížení podílů na kvótách pro EU; v této souvislosti zdůrazňuje, že je důležité zachovat provázanost všech aspektů dohody o obchodu a spolupráci, zejména propojení přístupu Spojeného království na jednotný trh s ustanoveními dohody;

5. opakuje, že vzájemný a trvalý přístup do vod a k rybolovným zdrojům musí být považován za klíčovou součást vztahů mezi EU a Spojeným královstvím, a proto musí

být řešen ve spojení s četnými otázkami týkajícími se obchodu a přístupu na jednotný trh; připomíná Komisi, že je nezbytné zajistit, aby po skončení přechodného období byla dohoda o obchodu a spolupráci od roku 2026 uplatňována stabilním a udržitelným způsobem;

6. připomíná, že pokud by se Spojené království na konci adaptačního období rozhodlo omezit přístup rybářských plavidel EU do britských vod, mohla by Unie přijmout opatření na ochranu svých zájmů; připomíná, že v souladu se samotnou dohodou o obchodu a spolupráci tato opatření zahrnují opětovné zavedení cel nebo kvót na dovoz ryb dovážených do Spojeného království a pozastavení jiných částí dohody o obchodu a spolupráci, pokud by rybářské komunity EU mohly čelit vážným hospodářským nebo sociálním obtížím; zdůrazňuje, že EU by v tomto ohledu měla zvážit propojení dalších specifických částí dohody o obchodu a spolupráci, jako je přístup Spojeného království na evropský trh s elektřinou či další příslušné oblasti v rámci této dohody, s přístupem EU do britských vod a k rybolovným zdrojům;

7. zdůrazňuje, že má-li být zajištěno plné provádění dohody o obchodu a spolupráci, měly by být používány všechny relevantní právní nástroje a uplatňován jejich vliv, včetně nástrojů týkajících se přístupu na trh, i všechna vyrovnávací opatření a opatření pro reakci a mechanismus řešení sporů stanovené touto dohodou;

8. vyzývá Komisi, aby členským státům pomáhala při rychlejším využívání prostředků v rezervě na vyrovnání se s důsledky brexitu v plném rozsahu na podporu odvětví rybolovu a postižených pobřežních komunit a na kompenzaci ztrát všech lodí, včetně ztrát drobného pobřežního loďstva; vyjadřuje politování nad tím, že rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu není využívána na pomoc odvětví velkoobchodu a zpracovatelskému odvětví, která byla touto krizí vážně zasažena;

9. vyzývá Spojené království, aby nepřijímalo žádná diskriminační technická opatření; znovu opakuje, že dohoda o obchodu a spolupráci stanoví, že technická opatření by měla být přiměřená, měla by se zakládat na nejlepším vědeckém poradenství, měla by se vztahovat stejně na plavidla obou stran a musí být předem oznámena; zdůrazňuje úlohu specializovaného Výboru pro rybolov při hledání společného přístupu k technickým opatřením a při projednávání všech opatření, která může jedna strana oznámit druhé straně; připomíná, že dohoda o obchodu a spolupráci ukládá každé ze stran povinnost přesně odůvodnit, proč je jakékoli opatření v této oblasti nediskriminační, a že je třeba na základě vědecky ověřitelných údajů zajistit dlouhodobou environmentální udržitelnost; opakuje, že je velmi žádoucí, aby se Spojené království co nejvíce drželo pravidel EU; zdůrazňuje, že by v této oblasti měla existovat větší koordinace s EU, jakož i řádné postupy pro oznamování a účast; vyzývá Komisi, aby byla obzvláště obezřetná, pokud jde o dodržování těchto podmínek, a aby důrazně reagovala, pokud by Spojené království jednalo diskriminačním způsobem;

10. zdůrazňuje zejména, že vymezení chráněných mořských oblastí musí být nediskriminační, vědecky podložené a přiměřené; zdůrazňuje, že chráněné mořské oblasti by měly být zřizovány s přesně vymezenými cíli ochrany a neměly by být využívány jako nástroj k omezování přístupu cizích subjektů do vlastních vod; v této souvislosti vyjadřuje politování nad jednostranným přístupem Spojeného království, pokud jde o vymezení oblastí s omezením rybolovu v okolí Dogger Bank, a nad tím, že

Spojené království hodlá tyto oblasti využívat k jiným hospodářským činnostem;

11. nesouhlasí s jednostrannými rozhodnutími o rybolovných právech, která jsou v rozporu s mezinárodním právem nebo s nejlepšími dostupnými vědeckými poznatky, a tak zpochybňují věrohodnost mezinárodních dohod a ohrožují udržitelné využívání sdílených zdrojů; vyzývá Komisi, aby přijala veškerá nezbytná a přiměřená opatření k řešení sporů s dotčenými mezinárodními partnery a aby bylo zajištěno dodržování mezinárodních závazků;

12. připomíná, že brexit změnil vztahy mezi zeměmi v severním Atlantiku; domnívá se, že brexit by neměl být používán k manipulaci s rozdělováním kvót v severních dohodách; trvá na tom, že by mělo být respektováno historicky vyvinuté rozdělení rybolovných práv, vždy založené na nejlepších dostupných vědeckých údajích a doporučeních; vyzývá Komisi, aby se svými protějšky v severovýchodním Atlantiku nalezla stabilní a dlouhodobé dohody o řízení rybolovu;

13. vyjadřuje znepokojení nad průběhem udělování licencí plavidlům EU; konstatuje, že plavidla o délce menší než 12 metrů patřila k těm, která byla nejvíce poškozena zpožděním při udělování licencí k rybolovu nebo zamítnutím licence, protože mnohá z nich nebyla po celé referenční období vybavena systémem sledování plavidel; lituje, že dohoda o obchodu a spolupráci nezohlednila pravidla platná pro systémy monitorování plavidel podle nařízení EU, která byla závazná i pro Spojené království před brexitem; naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala ve svém úsilí o dosažení dohody o nevyřešených otázkách udělování licencí, včetně míry přístupu licencovaných rybářských plavidel do vod Spojeného království a jeho závislých území, a aby v důsledku toho vypracovala budoucí systém udělování licencí společně se Spojeným královstvím, který bude fungovat v praxi;

14. konstatuje, že problémy s udělováním licencí plavidlům EU mají široký dopad na drobné rybáře, zejména na rybáře ze severní Francie a Normandie, neboť tato plavidla nemohou změnit svou rybolovnou oblast;

15. naléhavě vyzývá smluvní strany dohody o obchodu a spolupráci, aby zvýšily své úsilí o podporu udržitelného rybolovu a řádné správy rybolovu na mezinárodní úrovni tím, že bude podporovat zřizování regionálních organizací pro řízení rybolovu; vyzývá Komisi, aby zejména spolupracovala s britskými orgány a dalšími zúčastněnými stranami na vytvoření regionální organizace pro řízení rybolovu v jižním Atlantiku;

16. vyjadřuje znepokojení nad dopadem přesunu intenzity rybolovu v návaznosti na provádění dohody o obchodu a spolupráci, zejména v Lamanšském průlivu; vyzývá Komisi, aby navrhla regionální plán řízení v Lamanšském průlivu a Severním moři s cílem zmírnit tento dopad a zabránit nadměrnému rybolovu;

17. naléhavě vyzývá Komisi a Radu, aby zajistily, aby všechna rozhodnutí v rámci dohody o obchodu a spolupráci byla přijímána s ohledem na výsady jednotlivých orgánů a v souladu s příslušnými legislativními postupy, zejména rozhodnutí o technických opatřeních;

18. vítá skutečnost, že EU i Spojené království jsou členy aliance pro opatření proti rybolovu NNN, která byla založena v červnu 2022 s cílem podpořit ambice a opatření v

boji proti nezákonnému, nehlášenému a neregulovanému rybolovu na mezinárodní úrovni;

19. připomíná, že dohoda o obchodu a spolupráci umožňuje smluvním stranám konzultace s občanskou společností; žádá proto, aby do monitorování a provádění dohody o obchodu a spolupráci byly aktivně zapojeni zástupci odvětví rybolovu, regionální orgány, pobřežní komunity a další zúčastněné strany; naléhavě proto Komisi vyzývá, aby za tímto účelem podpořila zřízení domácí interní poradní skupiny pro rybolov, aniž by tím byly dotčeny stávající poradní sbory;

20. opět vyzývá k tomu, aby Komise přijala svou úlohu zástupce EU při jednáních se zeměmi mimo EU cílem navrhnout rozšířené modely participativního a společného řízení v přeshraničních situacích se zeměmi mimo EU;

21. zdůrazňuje, že je třeba zajistit transparentnost práce specializovaného výboru pro rybolov a pravidelné poskytování informací Parlamentu o jeho činnosti a přijatých rozhodnutích; znovu požaduje, aby odborní zástupci jeho Výboru pro rybolov[4] byli přizváni k účasti na schůzích specializovaného výboru pro rybolov jako pozorovatelé.

[4] Usnesení Evropského parlamentu ze dne 5. dubna 2022 o budoucnosti rybolovu v Lamanšském průlivu, Severním moři, Irském moři a Atlantském oceánu s ohledem na vystoupení Spojeného království z EU (Úř. věst. C 434, 15.11.2022, s. 2).

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Článek 58 – Postup společných schůzí výborů Datum oznámení na zasedání	15.12.2022
Datum přijetí	27.6.2023
Výsledek konečného hlasování	+: 25 –: 0 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Clara Aguilera, João Albuquerque, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Luke Ming Flanagan, Ska Keller, Gabriel Mato, Grace O'Sullivan, Nikos Papandreou, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino
Náhradníci (čl. 209 odst. 7) přítomní při konečném hlasování	Fabienne Keller

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

25	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	Rosanna Conte, France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Fabienne Keller
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić, Nikos Papandreou
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Ska Keller, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	-

1	0
The Left	João Pimenta Lopes

Význam zkratek:
+ : pro
- : proti
0 : zdrželi se