Europees Parlement
2019-2024

Commissie visserij

2022/2188(INI)

29.6.2023

ADVIES

van de Commissie visserij

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel

inzake het verslag over de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst EU-VK
(2022/2188(INI))

Rapporteur voor advies (*): João Albuquerque

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie visserij verzoekt de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie internationale handel, als bevoegde commissies, onderstaande suggesties in hun ontwerpresolutie op te nemen:

A. overwegende dat het gemeenschappelijk visserijbeleid[1] (GVB) vereist dat de EU de doelstellingen en beginselen van het beleid bij alle visserijactiviteiten, ongeacht het geografische gebied, bevordert en waarborgt, om zo een gelijk speelveld voor belanghebbenden binnen en buiten de EU te creëren; overwegende dat het GVB ook vereist dat de EU internationaal samenwerkt op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke kennis, en illegale, ongemelde en ongereglementeerde visserij (IOO) bestrijdt;

B. overwegende dat in rubriek vijf ("Visserij") van deel twee van de handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk[2] het belang wordt erkend van de instandhouding en het duurzame beheer van mariene biologische hulpbronnen en ecosystemen op basis van het beste beschikbare wetenschappelijke advies, alsook het belang van de bevordering van verantwoorde en duurzame visserij- en aquacultuuractiviteiten, een goede governance op visserijgebied en de rol van de handel bij het bereiken van deze doelstellingen;

C. overwegende dat de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU ernstige gevolgen heeft gehad voor de visserijvloot van de EU, met een verlies van quota, de buitenbedrijfstelling van vaartuigen en een verstoring van reeds lang gevestigde commerciële ondernemingen en handel tot gevolg;

D. overwegende dat er een reserve voor aanpassing aan de Brexit[3] is opgericht om steun te verlenen bij het tegengaan van de negatieve gevolgen die lidstaten, regio's en sectoren ondervinden van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU, en zo de aanverwante schadelijke effecten ervan op de economische, sociale en territoriale samenhang te verzachten; overwegende dat de verschuiving in de quota-aandelen van de EU naar het Verenigd Koninkrijk tijdens de overgangsperiode, zoals afgesproken in de handels- en samenwerkingsovereenkomst, grote negatieve economische gevolgen zal hebben voor vissers uit de EU;

E. overwegende dat het Gespecialiseerd Comité voor visserij meerjarige strategieën voor de instandhouding en het beheer van visbestanden zal voorbereiden die moeten dienen als basis voor de vaststelling van totaal toegestane vangsten en andere beheersmaatregelen, waaronder voor quotavrije bestanden, voor de bepaling van

[1] Verordening (EU) nr. 1380/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 inzake het gemeenschappelijk visserijbeleid, tot wijziging van Verordeningen (EG) nr. 1954/2003 en (EG) nr. 1224/2009 van de Raad en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 2371/2002 en (EG) nr. 639/2004 van de Raad en Besluit 2004/585/EG van de Raad (PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22).
[2] Handels- en samenwerkingsovereenkomst tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (OJ L 149, 30.4.2021, p. 10).
[3] Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1).

methoden voor het verzamelen van wetenschappelijke gegevens ten behoeve van het visserijbeheer, alsook voor het delen van deze gegevens met wetenschappelijke instanties om zo goed mogelijke wetenschappelijke adviezen te verkrijgen;

F. overwegende dat het Protocol inzake toegang tot wateren, dat als bijlage 38 aan de handels- en samenwerkingsovereenkomst is gehecht, voorziet in een "aanpassingsperiode" van 1 januari 2021 tot en met 30 juni 2026, waarin elke partij de vaartuigen van de andere partij volledige toegang tot zijn wateren verleent om op de daarin vermelde bestanden te vissen; overwegende dat de EU en het Verenigd Koninkrijk na deze datum jaarlijks zullen onderhandelen over wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden; onderstreept dat duidelijkheid over de periode na de overgangsperiode noodzakelijk is om investeringen in de sector te blijven aantrekken;

G. overwegende dat de energiegerelateerde bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst ook van toepassing zijn tot en met 30 juni 2026, maar dat de Associatieraad deze kan verlengen tot en met 31 maart 2027 en daarna jaarlijks;

H. overwegende dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet in een geleidelijke vermindering van de vangstmogelijkheden voor de vloot van de EU in de wateren van het Verenigd Koninkrijk met 25 % in 2026, en dat deze vermindering zich in alle segmenten van de EU-vloot, met name in de kleinschalige visserij, zal doen voelen;

1. wijst erop dat de gevolgen van de Brexit nog niet volledig te overzien zijn, niet in de laatste plaats omdat de handels- en samenwerkingsovereenkomst nog niet volledig is uitgevoerd voor wat betreft visserij, en pas zal worden voltooid nadat de overgangsperiode op 30 juni 2026 ten einde loopt; benadrukt hoe belangrijk het is dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst getrouw wordt uitgevoerd, aangezien er zich nog altijd nieuwe problemen voordoen; is het eens met het uitvoeringsverslag van de Commissie, waarin wordt gesteld dat bepaalde uitdagingen blijven bestaan, zoals de tenuitvoerlegging van de regelingen voor de handel in elektriciteit en de volledige en correcte tenuitvoerlegging van de visserijbepalingen;

2. verzoekt de Commissie alle noodzakelijke maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat er na 30 juni 2026 sprake blijft van wederzijdse toegang tot de wateren en de visbestanden, en dat er geen verdere quotumverlagingen voor EU-vissers plaatsvinden; pleit ervoor het ruilen van visquota tussen partijen te vereenvoudigen zodat dit voor de sector te overzien is; verzoekt de Commissie met klem alle onderhandelingskanalen met het Verenigd Koninkrijk open te houden om stabiele langetermijnoplossingen te vinden die beide partijen ten goede komen en stabiele en voorspelbare voorwaarden bieden aan vissers en de visserijsector als geheel, ook na 2026; herinnert eraan dat de geldigheidstermijn van de bepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst voor energie samenvalt met die van de wederzijdse toegang tot wateren en visbestanden, en wijst op het impliciete verband tussen deze twee sectorale gebieden in de overeenkomst;

3. wijst op de unieke situatie van Ierland als gevolg van zijn grens met Noord-Ierland, de "voisinage"-overeenkomst voor wederzijdse toegang tot de zone van 0-6 zeemijl, en zijn historische afhankelijkheid van wederzijdse toegang tot de wateren van het

Verenigd Koninkrijk;

4. toont zich uitermate bezorgd over de onzekerheid die voortvloeit uit de herzieningsclausule (artikel 510) onder rubriek vijf (“Visserij”) van deel twee van de overeenkomst, die vier jaar na afloop van de aanpassingsperiode zal worden toegepast; verzoekt de Commissie spoedig, vastberaden en transparant onderhandelingen aan te gaan voor een meerjarige overeenkomst voor de periode na 2026, en daarbij stabiliteit, economische levensvatbaarheid en voorspelbaarheid voor de sector te waarborgen; onderstreept dat deze overeenkomst gekoppeld moet zijn aan de algemene herziening van de handels- en samenwerkingsovereenkomst en geen verdere verliezen van gedeelde quota voor de EU mogelijk mag maken; benadrukt in dit verband dat het belangrijk is alle aspecten van de handels- en samenwerkingsovereenkomst met elkaar in verband te houden, en met name de toegang tot de interne markt voor het Verenigd Koninkrijk te koppelen aan de visserijbepalingen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst;

5. herhaalt dat wederzijdse, permanente toegang tot wateren en visbestanden moet worden beschouwd als een essentieel onderdeel van de betrekkingen tussen de EU en het Verenigd Koninkrijk en derhalve moet worden behandeld in samenhang met de talrijke kwesties in verband met handel en toegang tot de interne markt; herinnert de Commissie eraan dat erop moet worden toegezien dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst vanaf 2026, na de overgangsperiode, op stabiele en duurzame wijze wordt toegepast;

6. herinnert eraan dat indien het Verenigd Koninkrijk zou besluiten de toegang van EU-vissersvaartuigen tot de Britse wateren aan het einde van de aanpassingsperiode te beperken, de EU maatregelen zou kunnen nemen om haar belangen te beschermen; herinnert eraan dat dergelijke maatregelen, in overeenstemming met de handels- en samenwerkingsovereenkomst, de herinvoering van tarieven of quota voor de invoer van vis uit het Verenigd Koninkrijk en de opschorting van andere delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst omvatten, indien er een risico bestaat op ernstige economische of sociale moeilijkheden voor de visserijgemeenschappen van de EU; benadrukt in dit verband dat de EU moet overwegen andere specifieke delen van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, zoals de toegang van het Verenigd Koninkrijk tot de Europese elektriciteitsmarkt, evenals andere relevante sectoren in het kader van de overeenkomst, te koppelen aan de toegang van de EU tot de Britse wateren en visbestanden;

7. benadrukt dat, om ervoor te zorgen dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst volledig wordt uitgevoerd, alle relevante rechtsinstrumenten moeten worden gebruikt en ingezet, ook die voor markttoegang, evenals alle compenserende en responsmaatregelen en mechanismen voor geschillenbeslechting waarin de handels- en samenwerkingsovereenkomst voorziet;

8. verzoekt de Commissie de lidstaten te helpen sneller en volledig gebruik te maken van de middelen uit de reserve voor aanpassing aan de Brexit om de visserijsector en de getroffen kustgemeenschappen vooruit te helpen en te ondersteunen en de door alle vloten, ook de kleinschalige visserij, geleden verliezen te compenseren; betreurt dat de middelen van de reserve voor aanpassing aan de Brexit niet worden gebruikt om de visverwerkende en visgroothandelssector, die zwaar door deze crisis is getroffen, te

helpen;

9. verzoekt het Verenigd Koninkrijk geen discriminerende eenzijdige technische maatregelen aan te nemen; herhaalt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst is bepaald dat technische maatregelen evenredig moeten zijn, gebaseerd moeten zijn op het best beschikbare wetenschappelijke advies, gelijkelijk van toepassing moeten zijn op de vaartuigen van beide partijen en van tevoren moeten worden gemeld; wijst met klem op de rol van het Gespecialiseerd Comité voor visserij bij het zoeken naar een gemeenschappelijke benadering van de technische maatregelen en, in voorkomend geval, het bespreken van maatregelen waarvan door een van de partijen kennisgeving wordt gedaan; herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst de partijen verplicht het niet-discriminerende karakter van alle maatregelen op dit gebied nauwkeurig te onderbouwen, en wijst er andermaal op dat de ecologische duurzaamheid op lange termijn moet worden gewaarborgd, op basis van wetenschappelijk controleerbare gegevens; herhaalt dat het zeer wenselijk is dat het Verenigd Koninkrijk zo dicht mogelijk bij de EU-regels aansluit; benadrukt dat er op dit gebied meer coördinatie met de EU moet zijn en dat er passende procedures voor kennisgeving en participatie moeten zijn; verzoekt de Commissie er nauwlettend op toe te zien dat aan deze voorwaarden wordt voldaan, en krachtig te reageren indien het Verenigd Koninkrijk discriminerend handelt;

10. benadrukt met name dat de aanwijzing van beschermde mariene gebieden niet-discriminerend, wetenschappelijk onderbouwd en evenredig moet zijn; benadrukt dat beschermde mariene gebieden moeten worden aangewezen aan de hand van helder gedefinieerde instandhoudingsdoelstellingen, en niet mogen worden gebruikt als middel om de toegang van buitenlandse vaartuigen tot de betreffende wateren te beperken; betreurt in dit verband de unilaterale aanpak die het Verenigd Koninkrijk heeft gevolgd bij de aanwijzing van gebieden met visserijbeperkingen rond de Dogger Bank en het feit dat deze gebieden naar verwachting zullen worden gebruikt voor andere economische activiteiten;

11. is gekant tegen alle unilateraal genomen besluiten tot vaststelling van vangstmogelijkheden die in strijd zijn met het internationale recht of die indruisen tegen het beste beschikbare wetenschappelijke advies, waardoor de geloofwaardigheid van internationale overeenkomsten op losse schroeven komt te staan en de duurzaamheid van de exploitatie van gedeelde hulpbronnen wordt ondermijnd; spoort de Commissie ertoe aan alle nodige en evenredige maatregelen te nemen om geschillen met internationale partners te beslechten en naleving van internationale verplichtingen te waarborgen;

12. herinnert eraan dat de Brexit de betrekkingen tussen de landen aan het noordelijk deel van de Atlantische Oceaan heeft veranderd; is van mening dat de Brexit niet mag worden gebruikt om de verdeling van de quota in de noordelijke overeenkomsten te manipuleren; dringt erop aan dat de van oudsher bestaande verdeling van de vangstmogelijkheden, die altijd gebaseerd is geweest op de beste beschikbare wetenschappelijke gegevens en adviezen, in acht wordt genomen; verzoekt de Commissie met haar tegenhangers in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan stabiele regelingen voor het beheer van de visserij voor de lange termijn te treffen;

13. uit zijn bezorgdheid over de vergunningen voor EU-vaartuigen; merkt op dat vaartuigen van minder dan 12 meter tot de segmenten behoren die het zwaarst werden getroffen door vertragingen bij de afgifte van een visvergunning of door geweigerde vergunningen, als gevolg van het feit dat veel van hen gedurende de gehele referentieperiode niet met volgsystemen voor vaartuigen waren uitgerust; betreurt dat in de handels- en samenwerkingsovereenkomst geen rekening is gehouden met de toepasselijke regels voor volgsystemen voor vaartuigen in het kader van het EU-recht waar het Verenigd Koninkrijk ook vóór de Brexit aan gebonden was; dringt er bij de Commissie op aan zich te blijven inspannen om tot een akkoord te komen over de onopgeloste vraagstukken in verband met de afgifte van vergunningen, waaronder het toegangsniveau voor vissersvaartuigen met een vergunning in de wateren van het Verenigd Koninkrijk en de van de Kroon afhankelijke gebieden, en samen met het Verenigd Koninkrijk een toekomstig vergunningenstelsel te ontwikkelen dat in de praktijk werkt;

14. merkt op dat de problemen in verband met de afgifte van vergunningen aan EU-vaartuigen een grote impact hebben op kleinschalige vissers, met name die uit Noord-Frankrijk en Normandië, aangezien hun vaartuigen niet van visserijgebied kunnen veranderen;

15. dringt er bij de partijen bij de handels- en samenwerkingsovereenkomst op aan hun inspanningen ter bevordering van duurzame visserij en goed visserijbeheer op internationaal niveau op te voeren, door de oprichting van regionale organisaties voor visserijbeheer te bevorderen; dringt er in het bijzonder bij de Commissie op aan samen te werken met de Britse autoriteiten en met de andere betrokken partijen bij de oprichting van een regionale organisatie voor visserijbeheer in het zuidelijke deel van de Atlantische Oceaan;

16. uit zijn bezorgdheid over de gevolgen van de verplaatsing van de visserij-inspanning na de uitvoering van de handels- en samenwerkingsovereenkomst, met name in het Kanaal; verzoekt de Commissie een regionaal beheersplan voor het Kanaal en de Noordzee voor te stellen om deze gevolgen te beperken en overbevissing te voorkomen;

17. verzoekt de Commissie en de Raad met klem erop toe te zien dat alle besluiten die in het kader van de handels- en samenwerkingsovereenkomst worden genomen de prerogatieven van de verschillende betrokken instellingen eerbiedigen en tot stand komen op basis van de gepaste wetgevingsprocedures, met name besluiten die betrekking hebben op technische maatregelen;

18. is ingenomen met het feit dat zowel de EU als het Verenigd Koninkrijk lid zijn van de alliantie voor actie tegen IOO-visserij, die in juni 2022 is opgericht om de ambitie en de acties in de strijd tegen IOO-visserij op internationaal niveau te stimuleren;

19. herinnert eraan dat de handels- en samenwerkingsovereenkomst erin voorziet dat de partijen het maatschappelijk middenveld raadplegen; pleit er daarom voor de vertegenwoordigers van de visserijsector, regionale overheden, kustgemeenschappen en andere belanghebbenden actief te betrekken bij de monitoring en toepassing van de handels- en samenwerkingsovereenkomst; verzoekt de Commissie in dit verband bij te dragen aan de oprichting van een binnenlandse adviesgroep voor de visserij, zonder dat

dit afbreuk doet aan de reeds bestaande adviesgroepen;

20. dringt er bij de Commissie opnieuw op aan haar rol als vertegenwoordiger van de EU in de betrekkingen met niet-EU-landen te gebruiken om in grensoverschrijdende situaties met niet-EU-landen modellen voor versterkt participatief beheer en gezamenlijk beheer voor te stellen;

21. benadrukt dat moet worden gewaarborgd dat de werkzaamheden van het Gespecialiseerd Comité voor visserij transparant zijn en dat het Parlement regelmatig op de hoogte wordt gebracht van deze werkzaamheden en de genomen besluiten; eist, zoals eerder door dit Parlement gevraagd[4], dat technische vertegenwoordigers van zijn Commissie visserij worden uitgenodigd om als waarnemers deel te nemen aan de vergaderingen van het Gespecialiseerd Comité voor Visserij.

[4] Resolutie van het Europees Parlement van 5 april 2022 over de toekomst van de visserij in het Kanaal, de Noordzee, de Ierse Zee en de Atlantische Oceaan in het licht van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU (PB C 434 van 15,11/2022, blz. 2.)

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Artikel 58 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	15.12.2022
Datum goedkeuring	27.6.2023
Uitslag eindstemming	+: 25 –: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Clara Aguilera, João Albuquerque, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosanna Conte, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Marc Tarabella, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Luke Ming Flanagan, Ska Keller, Gabriel Mato, Grace O'Sullivan, Nikos Papandreou, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Fabienne Keller

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

25	+
ECR	Bert-Jan Ruissen, Raffaele Stancanelli
ID	Rosanna Conte, France Jamet
NI	Marc Tarabella
PPE	Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Fabienne Keller
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić, Nikos Papandreou
Verts/ALE	Francisco Guerreiro, Ska Keller, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	-

1	0
The Left	João Pimenta Lopes

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding