Europees Parlement
2019-2024

Commissie visserij

2023/0171(COD)

15.11.2023

ADVIES

van de Commissie visserij

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2005/35/EG inzake verontreiniging vanaf schepen en de invoering van sancties, met inbegrip van strafrechtelijke sancties, voor verontreinigingsdelicten
(COM(2023)273 – C9-0187/2023 – 2023/0171(COD))

Rapporteur voor advies: Cláudia Monteiro de Aguiar

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

De instandhouding van de biologische rijkdommen van de zee vormt de kern van het gemeenschappelijk visserijbeleid, aangezien de visserijsector slachtoffer is van mariene verontreiniging, waaronder illegale lozingen van verontreinigende stoffen in zee door schepen.

De rapporteur is dan ook ingenomen met dit voorstel van de Commissie tot actualisering van Richtlijn 2005/35/EG[1] inzake verontreiniging vanaf schepen en de invoering van sancties voor verontreinigingsdelicten.

De rapporteur wijst erop dat de definitie van "verontreiniging vanaf schepen" is opgenomen in de bijlagen I tot en met VI van het Internationaal Verdrag ter voorkoming van verontreiniging door schepen van 1973 en het bijbehorende protocol van 1978 (Marpol 73/78), die juridisch bindend zijn voor de Europese Unie. Met de handhaving van strengere normen wordt gezorgd voor een gelijk speelveld voor de scheepvaartsector. Vanwege de transnationale dimensie van de scheepvaart zal dit positieve uitwerkingen hebben op mariene ecosystemen en dus op de visserij.

De rapporteur is ingenomen met strengere emissiegrenswaarden, maar waarschuwt ervoor dat het opnemen van bepalingen inzake zwaveloxide- en stikstofoxide-emissies van schepen gevolgen kan hebben voor de EU-vissersvloot die voornamelijk bestaat uit verouderde vaartuigen in bezit van kleine en middelgrote ondernemingen, die beperkte middelen hebben om te investeren in nieuwe emissiearme motoren. De uitbreiding van het toepassingsgebied van de richtlijn tot andere stoffen in het kader van Marpol 73/78 moet duidelijk tot uiting komen in het EFMZVA in de vorm van meer ondersteuning voor emissiearme motoren en vernieuwing van de vloot.
De rapporteur dringt er bij de Commissie op aan de vernieuwing van de vloot met middelen uit het EFMZVA te ondersteunen.

Ook bevat het ontwerpadvies een nieuwe definitie en onderstreept de rapporteur dat het noodzakelijk is erop te letten dat zowel het milieu als het voortbestaan van visserijgemeenschappen in gebieden met veel visserijactiviteiten in gelijke mate worden beschermd. In het ontwerpadvies wordt ertoe opgeroepen de maritieme gemeenschap goed te informeren, waarbij de noodzaak van onderwijs en opleiding wordt benadrukt.

De rapporteur stelt ook voor om door het integreren van feedback van visserijgemeenschappen en het volgen van een aanpak die berust op samenwerking met maritieme belanghebbenden de opzet van de richtlijn te verbreden, die erop gericht is milieubescherming in evenwicht te brengen met het voortbestaan van visserijgemeenschappen.

Tot slot hoopt de rapporteur dat niet alleen een gelijk speelveld voor in de EU-wateren actieve vloten uit derde landen tot stand wordt gebracht, maar ook dat gecoördineerde controles door de lidstaten, strafrechtelijke vervolging en grensoverschrijdende handhaving gemakkelijker zullen worden, wat uiteindelijk zal leiden tot minder verontreiniging vanaf schepen.

[1] PB L 255 van 30.9.2005, blz. 11.

AMENDEMENTEN

De Commissie visserij verzoekt de bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(1) Het maritieme beleid van de Unie beoogt een hoog niveau van veiligheid en milieubescherming. Dat kan worden bereikt door de naleving van internationale verdragen, codes en resoluties, met behoud van de vrijheid van scheepvaart, zoals vastgelegd in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee.	(1) Het maritieme beleid van de Unie beoogt een hoog niveau van veiligheid en milieubescherming. Dat kan worden bereikt door de naleving van internationale verdragen, codes en resoluties, met behoud van de vrijheid van scheepvaart, zoals vastgelegd in het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. ***In dit verband moet erop gewezen worden dat de oceanen op internationaal niveau als mondiale gemeenschappelijke natuurlijke rijkdommen moeten worden erkend en moeten worden beschermd in het licht van hun unieke karakter, hun verwevenheid en de essentiële ecosysteemdiensten die zij leveren, waarvan de huidige en toekomstige generaties afhankelijk zijn voor hun overleven en welzijn.***

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(2 bis) De beste manier om mariene verontreiniging en zwerfvuil op zee aan te pakken, is voorkomen dat verontreinigende stoffen in de oceaan worden geloosd. Gezien de grote

hoeveelheid zwerfvuil van geëxpandeerd polystyreen in het mariene milieu, die zich laat verklaren door het feit dat deze producten vanwege hun lage gewicht gemakkelijk wegwaaien van schepen en in zee belanden, zouden de lidstaten moeten overwegen verpakkingen van geëxpandeerd polystyreen en verpakkingen van visserijproducten geleidelijk af te schaffen, in overeenstemming met de ambitie om kunststof voor eenmalig gebruik te vervangen door alternatieven die duurzaam zijn voor het milieu en voor de visserijsector.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 2 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(2 ter) Het is ook belangrijk dat maatregelen om geloosde verontreinigende materialen en zwerfvuil op doeltreffende wijze weer uit zee te halen, worden ondersteund. Vissers en aquacultuurproducenten en hun organisaties nemen al maatregelen om afval weer in te zamelen, waaronder vistuig dat op zee is verloren of achtergelaten, alsook "spooknetten", die een bedreiging vormen voor alle mariene activiteiten en ecosystemen overal ter wereld. Het kan niet verwacht worden dat deze maatregelen worden genomen zonder een gericht compensatiemechanisme. Gezien het feit dat in de EU naar schatting 20 % van het vistuig op zee verloren gaat, hetgeen gelijkstaat aan bijna een derde van het mariene zwerfvuil in de Europese zeeën[18bis] en dat slechts 1,5 % van versleten vistuig wordt gerecycled[18ter], is het dringend noodzakelijk om de inzameling, recycling en reparatie van vistuig te verbeteren. Hiervoor moet

derhalve worden geboden. In dit verband moeten de lidstaten hun beste praktijken op dit gebied met elkaar uitwisselen en verslag uitbrengen van de verschillende maatregelen die zij nemen om te voorkomen dat verontreinigende materialen en afval in zee belanden, alsook om deze weer uit zee te halen.

18bis ***"Circular economy: From abandoned fishing nets to sustainable clothing", Europese Commissie.***

18ter ***"Lost fishing gear: a trap for our ocean", Europese Commissie.***

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(4 bis) De EU-vissersvloot is gemiddeld 31,5 jaar oud en vernieuwing van de vloot moet met middelen uit het EFMZVA (Verordening (EU) 2021/1139) worden ondersteund, wat ertoe bijdraagt dat kan worden voldaan aan steeds strengere milieuvoorschriften, met name wat betreft de ontwikkeling van duurzame kleinschalige kustvisserij.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(5 bis) Verordening (EG) nr. 1224/2009 bevat verplichtingen inzake rapportages over verloren vistuig die de lidstaten aan de Commissie moeten doen toekomen. De Commissie moet de ontvangen informatie gebruiken wanneer zij de uitvoering van

deze richtlijn en de situatie in de Unie in dit verband evalueert.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(7 bis) Verordening (EG) nr. 1224/2009 bepaalt dat het zich illegaal ontdoen van vistuig of op zee achtergelaten vistuig vanaf een vissersvaartuig een ernstige inbreuk vormt op die verordening, gesteld dat aan bepaalde criteria wordt voldaan. Op grond van Verordening (EG) nr. 1224/2009 zijn de lidstaten gehouden voor deze inbreuken passende administratieve of strafrechtelijke sancties toe te passen die doeltreffend, evenredig en afschrikkend zijn.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(8) De bij de omzetting van Richtlijn 2005/35/EG ingevoerde administratieve sancties mogen geen afbreuk doen aan de bepalingen van Richtlijn (EU) 2023/xxxx. De lidstaten moeten het toepassingsgebied van de administratieve en strafrechtelijke handhaving met betrekking tot ***verontreinigingsdelicten vanaf schepen*** bepalen overeenkomstig hun nationale wetgeving. Bij de toepassing van het nationale recht tot omzetting van Richtlijn 2005/35/EG moeten de lidstaten garanderen dat het opleggen van strafrechtelijke en administratieve sancties in overeenstemming is met de beginselen van het Handvest van de grondrechten van	(8) De bij de omzetting van Richtlijn 2005/35/EG ingevoerde administratieve sancties mogen geen afbreuk doen aan de bepalingen van Richtlijn (EU) 2023/xxxx***, teneinde te waarborgen dat verontreinigingsdelicten vanaf schepen op geharmoniseerde en evenredige wijze worden bestraft***. De lidstaten moeten het toepassingsgebied van de administratieve en strafrechtelijke handhaving met betrekking tot ***deze delicten*** bepalen overeenkomstig hun nationale wetgeving. Bij de toepassing van het nationale recht tot omzetting van Richtlijn 2005/35/EG moeten de lidstaten garanderen dat het opleggen van strafrechtelijke en administratieve sancties

de Europese Unie, met inbegrip van het ne bis in idem-beginsel.

in overeenstemming is met de beginselen van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, met inbegrip van het ne bis in idem-beginsel.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(9) De in Richtlijn 2005/35/EG opgenomen sancties moeten worden versterkt door een consistente toepassing van administratieve sancties in de hele Unie. Om de afschrikkende werking van sancties voor inbreuken op verontreiniging vanaf schepen te versterken, moeten die sancties ten minste de vorm aannemen van boetes die aan de maatschappij van het schip worden opgelegd, ***tenzij de maatschappij kan aantonen dat de kapitein van het schip of*** een bemanningslid ***dat niet onder de verantwoordelijkheid van de kapitein handelde,*** verantwoordelijk was voor de lozing. In dat verband wordt onder "maatschappij van een schip" verstaan de reder of een andere organisatie of persoon, zoals de beheerder of de rompbevrachter, die de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van het schip van de reder heeft overgenomen, in overeenstemming met de Internationale Veiligheidsmanagementcode voor de veilige exploitatie van schepen en voor verontreinigingspreventie ("ISM-code")[24], die in het recht van de Unie is omgezet bij Verordening (EG) nr. 336/2006 van het Europees Parlement en de Raad[25]. In Richtlijn 2005/35/EG moet worden erkend dat het beheer van een schip door de geregistreerde eigenaar kan worden gedelegeerd aan een andere entiteit, die vervolgens in de eerste plaats verantwoordelijk moet worden gehouden voor het niet nakomen van zijn verplichtingen uit hoofde van de ISM-code	(9) De in Richtlijn 2005/35/EG opgenomen sancties moeten worden versterkt door een consistente toepassing van administratieve sancties in de hele Unie. Om de afschrikkende werking van sancties voor inbreuken op verontreiniging vanaf schepen te versterken, moeten die sancties ten minste de vorm aannemen van boetes die ***zowel*** aan de maatschappij van het schip ***als*** aan het bemanningslid dat verantwoordelijk was voor de lozing worden opgelegd. In dat verband wordt onder "maatschappij van een schip" verstaan de reder of een andere organisatie of persoon, zoals de beheerder of de rompbevrachter, die de verantwoordelijkheid voor de exploitatie van het schip van de reder heeft overgenomen, in overeenstemming met de Internationale Veiligheidsmanagementcode voor de veilige exploitatie van schepen en voor verontreinigingspreventie ("ISM-code")[24], die in het recht van de Unie is omgezet bij Verordening (EG) nr. 336/2006 van het Europees Parlement en de Raad[25]. In Richtlijn 2005/35/EG moet worden erkend dat het beheer van een schip door de geregistreerde eigenaar kan worden gedelegeerd aan een andere entiteit, die vervolgens in de eerste plaats verantwoordelijk moet worden gehouden voor het niet nakomen van zijn verplichtingen uit hoofde van de ISM-code om milieuschade te voorkomen of activiteiten aan boord van het schip toe te

om milieuschade te voorkomen of activiteiten aan boord van het schip toe te wijzen aan gekwalificeerd personeel.

wijzen aan gekwalificeerd personeel.

[24] Internationale Veiligheidsmanagementcode voor het veilige gebruik van schepen en voor verontreinigingspreventie, aangenomen door de IMO bij Resolutie A.741(18) van de Algemene Vergadering van 4 november 1993, als gewijzigd.

[25] Verordening (EG) nr. 336/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 inzake de implementatie van de Internationale Veiligheidsmanagementcode in de Gemeenschap en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 3051/95 van de Raad (PB L 64 van 4.3.2006, blz. 1).

[24] Internationale Veiligheidsmanagementcode voor het veilige gebruik van schepen en voor verontreinigingspreventie, aangenomen door de IMO bij Resolutie A.741(18) van de Algemene Vergadering van 4 november 1993, als gewijzigd.

[25] Verordening (EG) nr. 336/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 inzake de implementatie van de Internationale Veiligheidsmanagementcode in de Gemeenschap en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 3051/95 van de Raad (PB L 64 van 4.3.2006, blz. 1).

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(10) De nationale rechterlijke en administratieve autoriteiten moeten bij het bepalen van de hoogte van de aan de vervuiler op te leggen sancties rekening houden met alle relevante omstandigheden. Rekening houdend met de diversiteit van de onder Richtlijn 2005/35/EG vallende verontreinigende stoffen en met het belang van een consistente toepassing van sancties in de hele Unie gezien de grensoverschrijdende aard van de gedragsregels, moet de verdere benadering en doeltreffendheid van de sanctieniveaus worden bepaald door de vaststelling van concrete criteria voor sancties voor lozingen van verschillende verontreinigende stoffen. Om uniforme voorwaarden voor de toepassing van de sancties te waarborgen, moeten aan de	(10) De nationale rechterlijke en administratieve autoriteiten moeten bij het bepalen van de hoogte van de aan de vervuiler op te leggen sancties rekening houden met alle relevante omstandigheden. ***De nationale autoriteiten moeten een alomvattend en evenredig systeem opzetten voor de bestraffing van verontreiniging vanaf schepen, dat rekening houdt met de omvang van het schip, de aard en de hoeveelheid van het afval en de frequentie van de inbreuken, alsook respect voor het milieu bevordert en illegale verontreiniging tegengaat.*** Rekening houdend met de diversiteit van de onder Richtlijn 2005/35/EG vallende verontreinigende stoffen en met het belang van een consistente toepassing van sancties in de hele Unie gezien de

Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad[26]. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de onderzoeksprocedure vastgesteld.

grensoverschrijdende aard van de gedragsregels, moet de verdere benadering en doeltreffendheid van de sanctieniveaus worden bepaald door de vaststelling van concrete criteria voor sancties voor lozingen van verschillende verontreinigende stoffen. ***Om een gelijk speelveld en brede steun in alle lidstaten voor de administratieve en gerechtelijke maatregelen te waarborgen, is het belangrijk dat de sancties op een zo uniform mogelijke wijze worden toegepast.*** Om ***deze*** uniforme voorwaarden voor de toepassing van de sancties te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad[26]. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de onderzoeksprocedure vastgesteld.

[26] Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

[26] Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(12) De begeleidende maatregelen voor samenwerking en de rapportageverplichtingen van de lidstaten volstonden tot nu toe niet voor een volledige analyse van de vraag of vervuilers worden geconfronteerd met doeltreffende, afschrikkende en evenredige	(12) De begeleidende maatregelen voor samenwerking en de rapportageverplichtingen van de lidstaten volstonden tot nu toe niet voor een volledige analyse van de vraag of vervuilers worden geconfronteerd met doeltreffende, afschrikkende en evenredige

sancties en om de Commissie adequate gegevens te bezorgen voor het toezicht op de uitvoering van Richtlijn 2005/35/EG. Om een doeltreffende en consistente handhaving van Richtlijn 2005/35/EG te waarborgen, moet de uitwisseling van informatie en ervaringen worden bevorderd door middel van nauwere samenwerking, waarbij tegelijk moet worden gewaarborgd dat de Commissie adequate gegevens krijgt om een passend toezicht op de uitvoering van Richtlijn 2005/35/EG mogelijk te maken.	sancties en om de Commissie adequate gegevens te bezorgen voor het toezicht op de uitvoering van Richtlijn 2005/35/EG. Om een doeltreffende en consistente handhaving van Richtlijn 2005/35/EG te waarborgen, moet de uitwisseling van informatie en ervaringen worden bevorderd door middel van nauwere samenwerking, waarbij tegelijk moet worden gewaarborgd dat de Commissie adequate gegevens krijgt om een passend toezicht op de uitvoering van Richtlijn 2005/35/EG mogelijk te maken. ***De rechten van bemanningsleden die aangifte doen van delicten moeten zorgvuldig worden beschermd. In dit verband moeten de lidstaten ook beste praktijken uitwisselen, evenals informatie over maatregelen die zij hebben genomen om zwerfvuil op zee, waaronder van vissersvaartuigen, te voorkomen, over hoe ecologisch ontwerp kan worden gebruikt om het meest voorkomende afval op zee en de gevolgen daarvan te verminderen, en over maatregelen die effectief zijn gebleken om zwerfvuil op zee weer in te zamelen.***

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	(12 bis) Verordening (EU) 2021/1139 van het Europees Parlement en de Raad biedt de lidstaten ook de mogelijkheid steun te bieden aan maatregelen ter verbetering van het ecologisch ontwerp van vistuig, evenals aan maatregelen voor het voorkomen en inzamelen van zwerfvuil op zee.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(13) De CleanSeaNet-satellietdienst, die de autoriteiten van de lidstaten in kennis stelt van mogelijke illegale lozingen, moet verder worden uitgebreid met informatie over de extra verontreinigende stoffen die onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2005/35/EG vallen. Informatie over potentiële of feitelijke lozingen die door de lidstaten is gerapporteerd overeenkomstig Richtlijn 2005/35/EG en is ingevoerd in andere databanken van de Unie voor maritieme veiligheid, zoals het bij Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad[27] ingestelde systeem voor de uitwisseling van maritieme informatie van de Unie (SafeSeaNet) en de bij Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad[28] opgezette inspectiedatabank (THETIS), moet in een gebruikersvriendelijk elektronisch formaat worden geïntegreerd en verspreid onder de nationale autoriteiten die betrokken zijn bij de handhavingsketen, zodat zij tijdig kunnen reageren. Als dergelijke informatie betrekking heeft op een feitelijke of potentiële lozing van residuen van systemen voor de reiniging van uitlaatgassen, moet ze automatisch worden doorgestuurd naar de specifieke THETIS-module die is opgezet bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/253 van de Commissie (THETIS-EU), om de lidstaten te helpen met het nemen van handhavingsmaatregelen overeenkomstig de bepalingen van Richtlijn (EU) 2016/802. Om een doeltreffend toezicht op de uitvoering van de richtlijn door alle lidstaten te waarborgen, moet elke lidstaat in de eerste drie jaar na de omzetting van deze richtlijn jaarlijks ook 10 % van de door CleanSeaNet verzonden waarschuwingen controleren. Toegang tot die informatie moet worden verleend aan de autoriteiten van andere lidstaten die daar belang bij hebben in het kader van hun rol als havenstaat van de volgende	(13) De CleanSeaNet-satellietdienst, die de autoriteiten van de lidstaten in kennis stelt van mogelijke illegale lozingen, moet verder worden uitgebreid met informatie over de extra verontreinigende stoffen die onder het toepassingsgebied van Richtlijn 2005/35/EG vallen. Informatie over potentiële of feitelijke lozingen die door de lidstaten is gerapporteerd overeenkomstig Richtlijn 2005/35/EG en is ingevoerd in andere databanken van de Unie voor maritieme veiligheid, zoals het bij Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad[27] ingestelde systeem voor de uitwisseling van maritieme informatie van de Unie (SafeSeaNet) en de bij Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad[28] opgezette inspectiedatabank (THETIS), moet in een gebruikersvriendelijk elektronisch formaat worden geïntegreerd en verspreid onder de nationale autoriteiten die betrokken zijn bij de handhavingsketen, zodat zij tijdig kunnen reageren. Als dergelijke informatie betrekking heeft op een feitelijke of potentiële lozing van residuen van systemen voor de reiniging van uitlaatgassen, moet ze automatisch worden doorgestuurd naar de specifieke THETIS-module die is opgezet bij Uitvoeringsbesluit (EU) 2015/253 van de Commissie (THETIS-EU), om de lidstaten te helpen met het nemen van handhavingsmaatregelen overeenkomstig de bepalingen van Richtlijn (EU) 2016/802. Om een doeltreffend toezicht op de uitvoering van de richtlijn door alle lidstaten te waarborgen, moet elke lidstaat in de eerste drie jaar na de omzetting van deze richtlijn jaarlijks ook 10 % van de door CleanSeaNet verzonden waarschuwingen controleren. Toegang tot die informatie moet worden verleend aan de autoriteiten van andere lidstaten die daar belang bij hebben in het kader van hun rol als havenstaat van de volgende

aanloophaven, aan kuststaten die door de mogelijke lozing getroffen worden of aan de vlaggenstaat van het schip, teneinde een doeltreffende en tijdige grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen, de administratieve lasten van de handhavingsactiviteiten tot een minimum te beperken en overtreders effectief te bestraffen voor inbreuken op Richtlijn 2005/35/EG.

aanloophaven, aan kuststaten die door de mogelijke lozing getroffen worden of aan de vlaggenstaat van het schip, teneinde een doeltreffende en tijdige grensoverschrijdende samenwerking te bevorderen, de administratieve lasten van de handhavingsactiviteiten tot een minimum te beperken en overtreders effectief ***en evenredig*** te bestraffen voor inbreuken op Richtlijn 2005/35/EG.

---

[27] Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart en tot intrekking van Richtlijn 93/75/EEG van de Raad (PB L 208 van 5.8.2002, blz. 10).

[28] Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (herschikking) (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 57).

[27] Richtlijn 2002/59/EG van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 betreffende de invoering van een communautair monitoring- en informatiesysteem voor de zeescheepvaart en tot intrekking van Richtlijn 93/75/EEG van de Raad (PB L 208 van 5.8.2002, blz. 10).

[28] Richtlijn 2009/16/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 betreffende havenstaatcontrole (herschikking) (PB L 131 van 28.5.2009, blz. 57).

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(14) De subgroep inzake afval van schepen, die werd opgericht in het kader van het Europees forum voor duurzame scheepvaart en waarin heel wat verschillende deskundigen op het gebied van verontreiniging door schepen en afvalbeheer van schepen waren opgenomen, ging in december 2017 uiteen met het oog op het begin van de interinstitutionele onderhandelingen over Richtlijn (EU) 2019/883. Omdat die tijdelijke subgroep de Commissie waardevolle richtsnoeren en expertise heeft verstrekt, moet een soortgelijke	(14) De subgroep inzake afval van schepen, die werd opgericht in het kader van het Europees forum voor duurzame scheepvaart en waarin heel wat verschillende deskundigen op het gebied van verontreiniging door schepen en afvalbeheer van schepen waren opgenomen, ging in december 2017 uiteen met het oog op het begin van de interinstitutionele onderhandelingen over Richtlijn (EU) 2019/883. Omdat die tijdelijke subgroep de Commissie waardevolle richtsnoeren en expertise heeft verstrekt, moet een soortgelijke

deskundigengroep worden opgericht met de opdracht om ervaringen uit te wisselen over de toepassing van deze richtlijn, teneinde de lidstaten te helpen bij het opbouwen van capaciteit om verontreinigingsincidenten op te sporen en te controleren en de doeltreffende handhaving van Richtlijn 2005/35/EG te waarborgen.	deskundigengroep worden opgericht met de opdracht om ervaringen uit te wisselen over de toepassing van deze richtlijn, teneinde de lidstaten te helpen bij het opbouwen van capaciteit om verontreinigingsincidenten op te sporen en te controleren en de doeltreffende handhaving van Richtlijn 2005/35/EG te waarborgen. ***Tevens is het belangrijk dat in deze subgroep alle relevante belanghebbenden vertegenwoordigd zijn, waaronder de visserijsector.***

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(15) Het bij Verordening (EU) xxxx/xxxx[29] opgerichte Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA) moet de Commissie de nodige steun verlenen om de uitvoering van deze richtlijn te waarborgen.	(15) Het bij Verordening (EU) xxxx/xxxx[29] opgerichte Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA) moet de Commissie de nodige steun verlenen om de uitvoering van deze richtlijn te waarborgen. ***De Commissie moet in voorkomend geval tevens gebruikmaken van de gegevens die zijn verzameld door het EFCA, met name over verloren vistuig.***
[29] PB L xxxx.	[29] PB L xxxx.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 18

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(18) Om het publiek bewuster te maken van verontreinigende lozingen vanaf schepen ***en om*** het milieu beter te beschermen, moet de door de lidstaten verstrekte informatie over de toepassing van Richtlijn 2005/35/EG openbaar	(18) Om het publiek bewuster te maken van verontreinigende lozingen vanaf schepen***,*** het milieu beter te beschermen ***en bij te dragen aan natuurherstel en de naleving van de verbintenissen in het kader van de Europese Green Deal***, moet

worden gemaakt via een overzicht voor de hele Unie en moet ze de in bijlage II bij Richtlijn 2005/35/EG vermelde gegevens bevatten. Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad[30] heeft tot doel het recht van toegang tot milieu-informatie in de lidstaten te waarborgen, overeenkomstig het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij de besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Verdrag van Aarhus), waarbij de Unie partij is. De Commissie moet de vertrouwelijkheid van de door de lidstaten ontvangen informatie beschermen, onverminderd de bepalingen van Richtlijn 2003/4/EG.

de door de lidstaten verstrekte informatie over de toepassing van Richtlijn 2005/35/EG openbaar worden gemaakt via een overzicht voor de hele Unie en moet ze de in bijlage II bij Richtlijn 2005/35/EG vermelde gegevens bevatten***. Met het oog hierop is het noodzakelijk dat er statistieken beschikbaar zijn over het aantal en de locatie van de door SeaCleanNet vastgestelde lozingen en dat er jaarlijks verslag wordt uitgebracht over de ontvangen gegevens, hoeveel lozingen er werden gecontroleerd en bevestigd, alsook hoeveel administratieve en strafrechtelijke sancties er werden opgelegd.*** Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad[30] heeft tot doel het recht van toegang tot milieu-informatie in de lidstaten te waarborgen, overeenkomstig het Verdrag betreffende toegang tot informatie, inspraak bij de besluitvorming en toegang tot de rechter inzake milieuaangelegenheden (Verdrag van Aarhus), waarbij de Unie partij is. De Commissie moet de vertrouwelijkheid van de door de lidstaten ontvangen informatie beschermen, onverminderd de bepalingen van Richtlijn 2003/4/EG.

[30] Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26).

[30] Richtlijn 2003/4/EG van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2003 inzake de toegang van het publiek tot milieu-informatie en tot intrekking van Richtlijn 90/313/EEG van de Raad (PB L 41 van 14.2.2003, blz. 26).

Amendement 16

Voorstel voor een richtlijn
Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
(21) De IMO voert besprekingen over nieuwe milieukwesties in verband met de internationale scheepvaart die zowel water- als luchtverontreiniging tot gevolg hebben.	(21) De IMO voert besprekingen over nieuwe milieukwesties in verband met de internationale scheepvaart die zowel water- als luchtverontreiniging tot gevolg hebben.

Het gaat om de waterverontreinigende stoffen van plastic zwerfvuil op zee, zoals verloren gegane containers en kunststofkorrels, en onderwaterlawaai en luchtverontreinigende stoffen zoals zwarte koolstof. Die besprekingen kunnen leiden tot nieuwe regelgeving in het kader van Marpol 73/78. Bovendien moeten de lidstaten krachtens Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad[34] een goede milieutoestand van de mariene omgeving bereiken, waarbij onder meer plastic zwerfvuil op zee en onderwatergeluid van schepen als kwalitatieve descriptoren worden gebruikt. In verband daarmee worden in Richtlijn (EU) 2023/xxxx[35]grenswaarden vastgesteld voor stikstofdioxide (NO_2) die te wijten is aan de uitstoot van stikstofoxide (NO_x). Scheepvaartactiviteiten zorgen voor hogere NO_2-niveaus in kust- en havengebieden. Daarom moet bij een toekomstige herziening van Richtlijn 2005/35/EG rekening worden gehouden met nieuwe ontwikkelingen en moet de Commissie de mogelijkheid onderzoeken om het toepassingsgebied van de richtlijn zo nodig te wijzigen in het licht van eventuele nieuwe internationale normen in het kader van Marpol 73/78. Bij een toekomstige evaluatie moet worden nagegaan of het toepassingsgebied van Richtlijn 2005/35/EG in voorkomend geval kan worden gewijzigd om de uitstoot van SO_x en NO_x, zoals geregeld in bijlage VI bij het Marpol-verdrag, erin op te nemen, op basis van de ervaring met de uitvoering van Richtlijn (EU) 2016/802 en op de ontwikkeling en maturiteit van de monitoring en detectie van SO_x- en NO_x-emissies door schepen, teneinde een samenhangend, efficiënt en doeltreffend handhavingsstelsel te waarborgen en afschrikkende sancties op te leggen, in overeenstemming met het actieplan om de verontreiniging tot nul terug te brengen, en met name vlaggenschipinitiatief 5: “Samen een samenleving zonder verontreiniging

Het gaat om de waterverontreinigende stoffen van plastic zwerfvuil op zee, zoals verloren gegane containers en kunststofkorrels, en onderwaterlawaai en luchtverontreinigende stoffen zoals zwarte koolstof. Die besprekingen kunnen leiden tot nieuwe regelgeving in het kader van Marpol 73/78. ***Een toekomstige herziening van Marpol 73/79 moet ook gericht zijn op het naar nul terugbrengen van verontreiniging door kunststoffen, microplastics en PFAS.*** Bovendien moeten de lidstaten krachtens Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad[34] een goede milieutoestand van de mariene omgeving bereiken, waarbij onder meer plastic zwerfvuil op zee en onderwatergeluid van schepen als kwalitatieve descriptoren worden gebruikt. In verband daarmee worden in Richtlijn (EU) 2023/xxxx[35]grenswaarden vastgesteld voor stikstofdioxide (NO2) die te wijten is aan de uitstoot van stikstofoxide (NOx). Scheepvaartactiviteiten zorgen voor hogere NO_2-niveaus in kust- en havengebieden. Daarom moet bij een toekomstige herziening van Richtlijn 2005/35/EG rekening worden gehouden met nieuwe ontwikkelingen en moet de Commissie de mogelijkheid onderzoeken om het toepassingsgebied van de richtlijn zo nodig te wijzigen in het licht van eventuele nieuwe internationale normen in het kader van Marpol 73/78. Bij een toekomstige evaluatie moet worden nagegaan of het toepassingsgebied van Richtlijn 2005/35/EG in voorkomend geval kan worden gewijzigd om de uitstoot van SO_x en NO_x, zoals geregeld in bijlage VI bij het Marpol-verdrag, erin op te nemen, op basis van de ervaring met de uitvoering van Richtlijn (EU) 2016/802 en op de ontwikkeling en maturiteit van de monitoring en detectie van ***CO_2-,*** SO_x- en NO_x-emissies door schepen, teneinde een samenhangend, efficiënt en doeltreffend handhavingsstelsel te waarborgen en afschrikkende sancties op te leggen, in overeenstemming met het actieplan om de

handhaven”.

verontreiniging tot nul terug te brengen, en met name vlaggenschipinitiatief 5: “Samen een samenleving zonder verontreiniging handhaven”.

[34] Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

[35] PB L xxxx.

[34] Richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (PB L 164 van 25.6.2008, blz. 19).

[35] PB L xxxx.

Amendement 17

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 2
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De doelstelling van deze richtlijn is de internationale normen betreffende verontreiniging vanaf schepen op te nemen in het Unierecht en te waarborgen dat personen die verantwoordelijk zijn voor de illegale lozing van verontreinigende stoffen, afschrikkende, doeltreffende en evenredige administratieve sancties kunnen worden opgelegd, teneinde de maritieme veiligheid te verbeteren en het mariene milieu beter te beschermen tegen verontreiniging door schepen.	1. De doelstelling van deze richtlijn is de internationale normen betreffende verontreiniging vanaf schepen op te nemen in het Unierecht en te waarborgen dat personen die verantwoordelijk zijn voor de illegale lozing van verontreinigende stoffen, afschrikkende, doeltreffende en evenredige administratieve sancties kunnen worden opgelegd, teneinde de maritieme veiligheid te verbeteren***, bij te dragen aan natuurherstel en de naleving van de verbintenissen in het kader van de Europese Green Deal,*** en het mariene milieu beter te beschermen tegen verontreiniging door schepen.

Amendement 18

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 3
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 2 – lid 1 – punt 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. "verontreinigende stoffen": stoffen die vallen onder de bijlagen I (olie), II (schadelijke vloeistoffen in bulk), III (schadelijke stoffen die in verpakte vorm over zee worden vervoerd), IV (sanitair afval van schepen) en V (vuilnis van schepen) van Marpol 73/78, en residuen van systemen voor de reiniging van uitlaatgassen.	2. "verontreinigende stoffen": stoffen die vallen onder de bijlagen I (olie), II (schadelijke vloeistoffen in bulk), III (schadelijke stoffen die in verpakte vorm over zee worden vervoerd), IV (sanitair afval van schepen) en V (vuilnis van schepen) van ***de meest recente versie van*** Marpol 73/78, en residuen van systemen voor de reiniging van uitlaatgassen.

Amendement 19

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 3
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 2 – lid 1 – punt 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	6 bis. "schade": onopzettelijke materiële schade die afbreuk doet aan de waarde, het nut of de normale functie van het schip of de uitrusting ervan, en waar gewone slijtage niet onder valt.

Amendement 20

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Elke lidstaat neemt ***de*** nodige maatregelen om te waarborgen dat elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een inbreuk heeft gepleegd in de zin van lid 1, daarvoor aansprakelijk wordt gesteld.	2. Elke lidstaat neemt ***alle*** nodige maatregelen om te waarborgen dat elke natuurlijke persoon of rechtspersoon die een inbreuk heeft gepleegd in de zin van lid 1, daarvoor aansprakelijk wordt gesteld.

Amendement 21

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 5 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Een lozing van verontreinigende stoffen die onderworpen zijn aan de voorschriften van de bijlagen I, II en VI bij Marpol 73/78, in de gebieden bedoeld in artikel 3, lid 1, punten c), d) en e), wordt ten aanzien van de maatschappij, de kapitein of de bemanning niet als een inbreuk beschouwd als aan ***beide*** volgende voorwaarden is voldaan:	1. Een lozing van verontreinigende stoffen die onderworpen zijn aan de voorschriften van de bijlagen I, II en VI bij Marpol 73/78, in de gebieden bedoeld in artikel 3, lid 1, punten c), d) en e), wordt ten aanzien van de maatschappij, de kapitein of de bemanning niet als een inbreuk beschouwd als ***de lozing het directe gevolg is van overmacht en alleen door het leveren van overtuigend bewijs gerechtvaardigd kan worden, of als*** aan ***alle*** volgende voorwaarden is voldaan:

Motivering

Bijvoorbeeld: onvoorziene ongevallen bij de navigatie, aanvaringen met andere vaartuigen of ongevallen die verband houden met obstakels onder water, zoals gezonken containers of wrakstukken, die leiden tot schade aan de scheepsuitrusting en de onbedoelde lozing van verontreinigende stoffen. In deze gevallen kunnen de maatschappij, kapitein of bemanning van het schip van aansprakelijkheid worden gevrijwaard indien zij kunnen aantonen dat zij alle redelijke voorzorgsmaatregelen hebben genomen om de lozing te voorkomen of te beperken nadat het ongeval plaatsvond;

extreme en onverwachte weersomstandigheden, crises of noodoproepen enz.

Amendement 22

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 5 – lid 1 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b bis) de lozing werd onmiddellijk nadat deze plaatsvond aan de autoriteiten gemeld.

Amendement 23

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 5 – lid 1 – punt b ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b ter) De maatschappij, de kapitein of de bemanning verstrekt op verzoek van de bevoegde autoriteiten bewijsstukken of logboeken waaruit blijkt welke voorzorgsmaatregelen zijn getroffen om de lozing te voorkomen of tot een minimum te beperken.

Amendement 24

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. Lid 1 is niet van toepassing als de voor de schade verantwoordelijke maatschappij, kapitein of bemanning roekeloos of met de bedoeling schade te veroorzaken heeft gehandeld en in de wetenschap dat waarschijnlijk schade zou ontstaan.	2. Lid 1 is niet van toepassing als de voor de schade verantwoordelijke maatschappij, kapitein of bemanning ***nalatig,*** roekeloos of met de bedoeling schade te veroorzaken heeft gehandeld en in de wetenschap dat waarschijnlijk schade zou ontstaan. ***Hieronder valt ook handelen in strijd met de veiligheidsvoorschriften en goede praktijken, en met name geen acht slaan op waarschuwingen, wanneer is aangetoond dat er in het volle besef van gevaar risico's zijn genomen.***

Amendement 25

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 9
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	3 bis. De lidstaten worden aangemoedigd om in het sanctiesysteem onderwijs- en opleidingsprogramma's op te nemen, zodat visserijondernemingen, kapiteins en bemanningen worden geïnformeerd over optimale praktijken en het belang van naleving van de voorschriften.

Amendement 26

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a bis) de samenstelling en hoeveelheid van het geloosde afval als verzwarende factoren;

Motivering

De lidstaten worden aangemoedigd de sancties toe te snijden op de specifieke samenstelling van het geloosde afval en om onderscheid te maken tussen verschillende soorten afval, zodat hogere sancties worden opgelegd voor de illegale lozing van materiaal dat een groter milieurisico vormt.

De lidstaten moeten verschillende sanctieniveaus creëren naargelang de omvang of de hoeveelheid van het geloosde afval. Kleine lozingen kunnen met lagere sancties worden bestraft, terwijl meer aanzienlijke lozingen tot hogere sancties moeten leiden.

Amendement 27

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	a ter) de categorieën van scheepsgroottes;

Motivering

De lidstaten worden aangemoedigd een getrapte sanctiestructuur vast te stellen waarbij de boetes of sancties oplopen naarmate het schip groter is. Aan grotere schepen kunnen voor vergelijkbare overtredingen hogere boetes worden opgelegd dan aan kleinere schepen.

Amendement 28

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
c) de door de lozing veroorzaakte schade voor het milieu of de gezondheid van de mens;	c) de door de lozing veroorzaakte schade voor het milieu of de gezondheid van de mens***, de milieueffectbeoordeling en de kosten van het milieuherstel***;

Motivering

De lidstaten worden aangemoedigd een beoordeling uit te voeren van de milieueffecten van de overtreding, rekening houdend met factoren als de gevoeligheid van het plaatselijke ecosysteem en de mogelijke schade die aan in het wild levende dieren wordt toegebracht, en de sancties daarbij aan te passen aan de ernst van de milieueffecten, waarbij de nadruk moet liggen op het beschermen en herstellen van de getroffen ecosystemen.

De sancties moeten toereikend zijn om de kosten te dekken van het herstel van de milieuschade die door de illegale lozing is toegebracht, waarbij wordt gewaarborgd dat de vervuilers financieel aansprakelijk worden gehouden voor de opruimings- en herstelwerkzaamheden.

Amendement 29

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	f bis) de maatregelen die zijn genomen door de verantwoordelijke persoon of maatschappij om de bevoegde autoriteiten – of leidinggevenden in geval

van een werknemer – te informeren;

Motivering

De lidstaten kunnen overwegen lagere sancties op te leggen aan personen die de autoriteiten, of in het geval van werknemers hun leidinggevenden, informeren over de overtreding als een manier om een juiste balans te vinden tussen verantwoordingsplicht en samenwerking, en tegelijkertijd milieuverantwoordelijkheid te bevorderen. Dit kan eerlijkheid, een efficiënte toewijzing van middelen en snelle herstelmaatregelen bevorderen, en tegelijk een billijke en rechtvaardige behandeling van milieuovertredingen waarborgen.

Amendement 30

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
h) ***alle*** eerdere ***inbreuken*** door de verantwoordelijke persoon.	h) ***het aantal en de omvang van*** eerdere ***inbreuken*** door de verantwoordelijke persoon.

Motivering

De lidstaten worden aangemoedigd om een systeem toe te passen waarbij hogere sancties worden opgelegd in geval van recidive. Bij iedere volgende inbreuk door hetzelfde schip zou de sanctie kunnen worden verhoogd. Het is noodzakelijk duidelijke drempels vast te stellen voor het aantal recidivegevallen en de vermenigvuldigingsfactor te specificeren die in ieder geval wordt toegepast. De lidstaten zouden moeten overwegen de sancties voor veelplegers exponentieel te verhogen om een sterk afschrikkend signaal af te geven bij herhaling.

Amendement 31

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt h bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	h bis) De omvang van de door de lozing veroorzaakte schade aan het mariene leven, ook aan visbestanden, en de gevolgen daarvan voor visserijactiviteiten

en kustgemeenschappen.

Amendement 32

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 – punt h ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	h ter) De lidstaten worden ertoe opgeroepen om in gebieden met aanzienlijke visserijactiviteiten versterkte monitoringmechanismen te handhaven en strengere en afschrikkende sancties in overweging te nemen om overtredingen tegen te gaan.

Amendement 33

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 13
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 8 quinquies – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De lidstaten houden bij de uitvoering van de verplichtingen uit hoofde van lid 1 rekening met de verplichtingen die voortvloeien uit andere handelingen van de Unie, zoals Verordening (EG) nr. 1224/2009 inzake visserijcontrole.

Amendement 34

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 14
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 – lid 1 – letter d bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	d bis) waarborgen dat relevante informatie, met name over gebieden waarin zich verontreiniging vanaf schepen heeft voorgedaan, tijdig en begrijpelijk door de nationale of lokale autoriteiten wordt verspreid onder de visserijgemeenschappen.

Amendement 35

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 14
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. De lidstaten en de Commissie werken samen bij de uitwisseling van informatie over beste praktijken en de maatregelen die zij hebben genomen om zwerfvuil op zee, waaronder van vissersvaartuigen, te voorkomen, over hoe ecologisch ontwerp kan worden gebruikt om het meest voorkomende afval op zee en de milieueffecten daarvan te verminderen, en over maatregelen die effectief zijn gebleken om zwerfvuil op zee weer in te zamelen.

Amendement 36

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 14
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De Commissie zorgt ervoor dat de nationale autoriteiten en deskundigen van de lidstaten, met inbegrip van deskundigen uit de privésector, het maatschappelijk middenveld en de vakbonden, ervaringen	2. De Commissie zorgt ervoor dat de nationale autoriteiten en deskundigen van de lidstaten, met inbegrip van deskundigen uit de privésector, het maatschappelijk middenveld, de vakbonden en

kunnen uitwisselen over de toepassing van deze richtlijn in de Unie, teneinde gemeenschappelijke praktijken en richtsnoeren voor de handhaving van deze richtlijn op te stellen.

vertegenwoordigers van visserijgemeenschappen en -verenigingen ervaringen kunnen uitwisselen over de toepassing van deze richtlijn in de Unie, teneinde gemeenschappelijke praktijken en richtsnoeren voor de handhaving van deze richtlijn op te stellen.

Amendement 37

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 bis – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De lidstaten rapporteren ook de maatregelen die zijn genomen voor het voorkomen en inzamelen van zwerfvuil op zee, alsook voor het vervangen van materialen in vistuig en andere producten die op zee worden gebruikt, zoals verpakkingen van geëxpandeerd polystyreen, waar noodzakelijk, rekening houdend met de overige rapportageverplichtingen uit hoofde van andere handelingen van de Unie.

Amendement 38

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 ter – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	1 bis. Deze opleidingen omvatten ook modules over de ecologische gevolgen van verontreiniging van de zee, met bijzondere aandacht voor de gevolgen voor visbestanden, broedplaatsen en trekpatronen. Deskundigen uit de visserijsector worden uitgenodigd om bij te dragen en deel te nemen aan deze opleidingssessies, waarbij zij kennis uit de

	eerste hand en inzichten verschaffen over de gevolgen van verontreiniging voor de visserijactiviteiten en het mariene leven. De Commissie en de lidstaten streven ernaar de belangrijkste inzichten en informatie uit deze opleidingssessies onder de visserijgemeenschappen te verspreiden en ervoor te zorgen dat zij goed geïnformeerd en toegerust zijn om mee te kunnen werken aan de verwezenlijking van de doelstellingen van deze richtlijn.

Amendement 39

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 quater – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. Op basis van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 10 bis gerapporteerde informatie maakt de Commissie een regelmatig bijgewerkt overzicht voor de hele Unie openbaar van de uitvoering en de handhaving van deze richtlijn. Het overzicht bevat de in bijlage II bij deze richtlijn vermelde informatie.	1. Op basis van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 10 bis gerapporteerde informatie***, alsook van andere relevante informatie die zij op grond van andere handelingen van de Unie heeft ontvangen, zoals informatie over verloren vistuig uit hoofde van Verordening (EG) nr. 1224/2009,*** maakt de Commissie een regelmatig bijgewerkt overzicht voor de hele Unie openbaar van de uitvoering en de handhaving van deze richtlijn. Het overzicht bevat de in bijlage II bij deze richtlijn vermelde informatie.

Amendement 40

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 quinquies – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
1. De Commissie ontwikkelt en	1. De Commissie ontwikkelt en

onderhoudt een vertrouwelijk extern onlinemeldkanaal voor het ontvangen van meldingen in de zin van Richtlijn (EU) 2019/1937[40] over mogelijke inbreuken op deze richtlijn, en zendt dergelijke meldingen door aan de betrokken lidstaat of lidstaten.	onderhoudt een vertrouwelijk extern onlinemeldkanaal voor het ontvangen van meldingen in de zin van Richtlijn (EU) 2019/1937[40] over mogelijke inbreuken op deze richtlijn, ***maakt dit kanaal gemakkelijk toegankelijk voor het publiek,*** en zendt dergelijke meldingen door aan de betrokken lidstaat of lidstaten.
[40] Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17).	[40] Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden (PB L 305 van 26.11.2019, blz. 17).

Amendement 41

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 quinquies – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
2. De lidstaten waarborgen dat de nationale bevoegde autoriteiten die via het in lid 1 genoemde kanaal meldingen van inbreuken op deze richtlijn ontvangen, feedback geven over en follow-up geven aan die meldingen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2019/1937.	2. De lidstaten waarborgen dat de nationale bevoegde autoriteiten die via het in lid 1 genoemde kanaal meldingen van inbreuken op deze richtlijn ontvangen, ***onderzoek instellen, waar gepast maatregelen treffen, onverwijld*** feedback geven over en follow-up geven aan die meldingen overeenkomstig Richtlijn (EU) 2019/1937.

Amendement 42

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 15
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 10 quinquies – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De lidstaten zorgen ervoor dat personen die mogelijke inbreuken op deze

richtlijn melden niet als gevolg daarvan te maken krijgen met negatieve beroepsmatige gevolgen, intimidatie, bedreigingen of discriminatie. De identiteit van klokkenluiders wordt voor zover wettelijk toegestaan geheim gehouden. Klokkenluiders worden niet geacht aansprakelijk te zijn voor het bekendmaken van de betreffende informatie, mits dit te goede trouw en zonder kwaad opzet gebeurt.

Amendement 43

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 18
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 12 bis – lid 1 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	b bis) relevante informatie die uit hoofde van andere handelingen van de Unie wordt verzameld, zoals Verordening (EG) nr. 1224/2009.

Amendement 44

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 18
Richtlijn 2005/35/EG
Artikel 12 bis – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst	*Amendement*
	2 bis. De Commissie stelt ook een overzicht samen van de informatie die de lidstaten ingevolge artikel 10 bis, lid 2 bis, hebben ingediend, beoordeelt of verdere maatregelen op EU-niveau nodig zijn en dient hiertoe in voorkomend geval voorstellen in.

BIJLAGE: LIJST VAN ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INFORMATIE HEEFT ONTVANGEN

De volgende lijst is opgesteld onder de exclusieve verantwoordelijkheid van de rapporteur. De rapporteur heeft bij het opstellen van dit advies tot op het moment van goedkeuring ervan in de commissie input ontvangen van de volgende instanties en personen:

Instantie en/of persoon
Geen input

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Wijziging van Richtlijn 2005/35/EG inzake verontreiniging vanaf schepen en de invoering van sancties, met inbegrip van strafrechtelijke sancties, voor verontreinigingsdelicten
Document- en procedurenummers	COM(2023)0273 – C9-0187/2023 – 2023/0171(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	TRAN 10.7.2023
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	PECH 10.7.2023
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Cláudia Monteiro de Aguiar 12.9.2023
Behandeling in de commissie	9.10.2023
Datum goedkeuring	9.11.2023
Uitslag eindstemming	+: 21 –: 0 0: 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Anja Haga, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Marc Tarabella, Theodoros Zagorakis
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Cláudia Monteiro de Aguiar, Elżbieta Rafalska, Lucia Vuolo
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 209, lid 7)	Iskra Mihaylova

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

21	+
ECR	Ladislav Ilčić, Elżbieta Rafalska
NI	Marc Tarabella
PPE	François-Xavier Bellamy, Anja Haga, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Cláudia Monteiro de Aguiar, Lucia Vuolo, Theodoros Zagorakis
Renew	Asger Christensen, Jan Huitema, Iskra Mihaylova
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Predrag Fred Matić
The Left	Anja Hazekamp
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro

0	-

1	0
ID	France Jamet

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding