Европейски парламент
2024-2029

Комисия по рибно стопанство

2025/2156(DEC)

27.1.2026

СТАНОВИЩЕ

на комисията по рибно стопанство

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на агенциите на Европейския съюз за финансовата 2024 година (2025/2156(DEC))

Докладчик по становище: Джузепе Лупо

PA_NonLegDec

СТАНОВИЩЕ

Комисията по рибно стопанство приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следното:

1. взема под внимание доклада на Сметната палата („Палатата“) относно годишните отчети на Европейската агенция за контрол на рибарството („Агенцията“) за финансовата 2024 година, годишния отчет за дейността на Агенцията за 2024 г. и анализа и оценката на този доклад от страна на Административния съвет на Агенцията;

2. изразява задоволство от дейностите, осъществени от Палатата, и нейното становище, че отчетите на Агенцията за годината, приключила на 31 декември 2024 г., са в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент на Съюза и счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията; отбелязва забележките на Палатата относно системите за управление и контрол и трайно високото равнище на преносите; приветства обясненията на Агенцията и нейната ангажираност за справяне с този проблем;

3. отбелязва, че през 2024 г. Агенцията е получила първоначално 30,58 милиона евро вноска от общия бюджет на Съюза, което представлява увеличение с 1,61% спрямо 2023 г.; окончателната вноска от общия бюджет, получена от Агенцията след одобряването на коригиращия бюджет, възлизаше на 30,79 милиона евро, което представлява окончателно увеличение с 2,31% спрямо 2023 г.; посочва, че както годишният бюджет на Агенцията, така и числеността на персонала са сред най-ниските, в сравнение с другите агенции на Съюза; подчертава, че междувременно дейностите на Агенцията са се увеличили, по-специално усилията ѝ за справяне с незаконния, недекларирал и нерегулиран (ННН) риболов и неговото въздействие върху устойчивостта на рибните запаси, икономиката, суверенитета и сигурността на Съюза и на неговите най-отдалечени региони;

4. подчертава, че Агенцията е получила „други приходи“ на стойност 1,23 милиона евро, поради което общите приходи на Агенцията възлизат на 32,02 милиона евро;

5. отчита, че през финансовата 2024 година Агенцията е успяла да изпълни 99,5% от годишната си работна програма, спрямо 98% през 2023 г.; отбелязва, че Агенцията е била в състояние да извършва своите операции и да изпълнява бюджета си, както е било планирано; поздравява Агенцията за изпълнението на нейния бюджет на 100% по отношение на поетите задължения и на 76,6% по отношение на плащанията, което представлява увеличение с 4% в сравнение с 2023 г.; отбелязва, че като се вземат предвид целевите приходи, Агенцията е постигнала изпълнение от 92,3% по отношение на поетите задължения и 76,9% по отношение на плащанията; счита, че това равнище на изпълнение и ефективност при използването на публични средства е пример за добро управление, който следва да бъде вдъхновение за другите агенции на ЕС, особено в момент, когато бюджетната дисциплина и отговорното използване на средствата трябва да бъдат приоритет;

6. припомня подхода на Съюза за „нулева толерантност“ към ННН риболова и

жизненоважната роля на Агенцията в борбата срещу ННН риболова, както и приноса на Агенцията за прилагането на общата политика в областта на рибарството (ОПОР); във връзка с това изразява съжаление относно факта, че поради изтичането на срока на рамковия договор и забавянето на договора за съвместно възлагане на обществени поръчки с Frontex, не е било възможно да се наемат въздухоплавателни средства с постоянна геометрия на крилата; предупреждава, че липсата на тези въздухоплавателни средства ограничава реалния оперативен капацитет на Агенцията за провеждане на ефективна борба срещу ННН риболова; призовава тези процедури да се преразгледат, за да се предотвратят смущения, които биха могли да доведат до незаконни риболовни дейности в европейски води; отбелязва, че разходите за наемане на чартърни патрулни кораби са се понижили с 2,5%;

7. подчертава, че въпреки текущите усилия, ННН риболовът продължава да бъде сериозно предизвикателство във водите на ЕС, като той нарушава конкурентоспособността, подкопава устойчивостта на рибните запаси и застрашава икономическата жизнеспособност на риболовния сектор и на крайбрежните общности в ЕС; подчертава неотложната необходимост от укрепване на капацитета за въздушно и морско наблюдение и мониторинг, от гарантиране на ефективни и пропорционални системи за контрол и инспекции, както и от предоставяне на целенасочена подкрепа и обучение за националните органи и местните крайбрежни общности с цел ефективно откриване, предотвратяване и борба с ННН дейности във водите на ЕС;

8. подчертава, че е важно Агенцията да разчита на външни източници на приходи с оглед на осигуряването на средства за изпълнение на нейните уставни цели;

9. припомня, че държавите членки носят основната отговорност за контрола на риболовните дейности, докато задачите на Агенцията се свеждат до предоставяне на подкрепа, координиране и оказване на помощ на държавите членки в тази област; подчертава по-специално, че е важно Агенцията да допринася за хармонизирането на контрола чрез единен, предвидим и прозрачен надзор, като се избягват различни тълкувания между отделните държави членки, което рискува да създаде неравно третиране, с цел да се гарантират еднакви условия на конкуренция и равенство при упражняването на контрола; настоява, че липсата на контрол върху риболовните дейности не трябва да се компенсира чрез увеличаване на допълнителната тежест за операторите или отменяне на еднаквите условия на конкуренция;

10. подчертава, че наскоро преразгледаният Регламент за контрол на рибарството увеличи работното натоварване на Агенцията, по-специално с цел обезпечаване на по-хармонизирано прилагане на правилата сред държавите членки; подчертава, че възлагането на все повече задължения, без осигуряване на достатъчно ресурси за това, би довело до накърняване на способността на агенцията да изпълнява своите важни задачи;

11. призовава Комисията да си сътрудничи с Агенцията при изготвянето на делегираните актове и актовете за изпълнение във връзка с наскоро приетия Регламент за контрол на рибарството, както и на регламентите, свързани с

нейните дейности; припомня необходимостта от насочване на сектора при прилагането на тази рамка чрез изготвяне на проекти, които да подкрепят заинтересованите страни и администрациите, работещи в областта на рибарството, при прехода към цифрови инструменти и актуализирани правила;

12. следователно подчертава, че финансовите и човешките ресурси, с които Агенцията разполага, трябва да бъдат гарантирани и да съответстват на увеличения обем на нейните дейности, за да се избегне допълнителен натиск върху работата на служителите и върху качеството на техните условия на труд; приканва Агенцията да продължи усилията си за гарантиране на оптималното използване на отпуснатите бюджетни кредити;

13. призовава Агенцията да подкрепя държавите членки при мониторинга и установяването на сериозни нарушения съгласно определението в Регламент (ЕС) 2023/2842, и по-специално нарушенията по член 90, параграф 2, буква п) във връзка с принудителния труд; посочва, че е важно да се осигури подходящо обучение за инспекторите от ЕС във връзка с мониторинга и установяването на сериозни нарушения;

14. отбелязва, че през 2024 г. Агенцията е докладвала за извършването на общо 45 734 инспекции, което представлява увеличение с 1,65% в сравнение с 2023 г.; подчертава, че броят на инспекциите се е увеличил, което сочи по-ефективно разпределение на ресурсите, но това показва също, че ефективният мониторинг и прилагането на законодателството продължават да са от съществено значение във всички води на ЕС; счита, че увеличаването на инспекциите, при които е открито поне едно предполагаемо нарушение, с 14% спрямо 2023 г. осигурява ценна информация за по-стриктното спазване на правилата и гарантирането на ефективен надзор; подчертава, че Агенцията следва да интензифицира своите инспекционни дейности с цел подобряване на правоприлагането, защита на рибните запаси и запазване на поминъка на рибарите;

15. отново потвърждава ангажимента за основана на правила международна система и подчертава важната роля на Съюза за международното управление на океаните и дипломацията; подчертава в тази връзка и по отношение на борбата срещу ННН риболова, че Агенцията играе важна роля за насърчаването на засилено и хармонизирано прилагане на съществуващите системи за контрол в ЕС, както и за сътрудничеството с трети държави, с цел да се допринесе за укрепване на основания на правила световен ред и, наред с другото, да се води борба с незаконния риболов и да се гарантира спазването на човешките права, включително социалните права, на лицата, работещи на риболовни кораби;

16. подчертава, че надеждността на основаната на правила система за международно управление на устойчивия риболов зависи и от способността на Съюза да гарантира, че рибните продукти, внасяни от трети държави на европейския пазар, са произведени при спазване на същите изисквания като тези, които важат за флотовете от ЕС; предупреждава, че съществува риск от нелоялна конкуренция, ако тази съгласуваност не бъде строго гарантирана;

17. приветства подкрепата, предоставяна от EFCA за работата на Съюза в рамките на

регионалните организации за управление на рибарството (РОУР), както и сътрудничеството с държави извън ЕС за подобряване на съответствието, еднаквите условия на конкуренция и изграждането на капацитет; подчертава решаващата роля на Агенцията за подпомагане на държавите членки при координираното наблюдение на зоните с ограничения за риболов, определени от Генералната комисия по рибарство за Средиземно море (GFCM);

18. отбелязва със задоволство продължаващото сътрудничество на Агенцията с Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) и с Европейската агенция по морска безопасност (ЕАМБ) с цел подкрепа на националните органи, изпълняващи функциите на брегова охрана, в съответствие с член 8 от Регламент (ЕС) 2019/473; счита, че това сътрудничество е добър пример за сътрудничество и полезни взаимодействия между агенции на Съюза, който следва да се насърчава и да вдъхновява агенциите, работещи в други сфери на дейност; насърчава Агенцията да продължи усилията си в тази насока;

19. изразява убеждението си, че засилването на сътрудничеството между Агенцията и Европейската агенция за околна среда (ЕАОС), по-специално във връзка с обмена на данни, както и с Европейската космическа агенция (ЕКА), осигурява кумулативни ползи; приветства във връзка с това подписването на меморандум за разбирателство с ЕАОС за обмен на информация, знания и провеждане на пилотни проекти в морето, и по-специално проект, посветен на морските отпадъци, включително мониторинг, извличане, събиране и рециклиране на изоставени или изгубени риболовни съоръжения в определени морски зони;

20. подчертава ролята на Агенцията, която предлага изграждане на капацитет и провеждане на обучения за трети държави, както и нейната важна роля за гарантиране на еднакви условия на конкуренция за всички крайбрежни държави;

21. отбелязва, че въпреки че ННН риболовът продължава да бъде сериозно предизвикателство във водите на ЕС, целенасочената подкрепа и повишеният капацитет могат да подобрят спазването на правилата и правоприлагането; следователно подчертава, че EFCA следва да продължи да оптимизира обучението и подкрепата за националните органи, инспекторите и местните крайбрежни общности в ЕС с цел по-добро откриване, предотвратяване и борба с ННН дейности;

22. подчертава жизненоважната роля на Агенцията за насърчаване на спазването на международните правила в областта на рибарството и за ефективно гарантиране на еднакви условия на конкуренция между Съюза и всички крайбрежни държави, особено при споделените или съвместно управлявани риболовни дейности; отбелязва, че координираният ангажимент както във външен план, така и в рамките на Съюза, е важен за опазване на устойчивия риболов, за поддържане на лоялна конкуренция и за защита на дългосрочната социална и икономическа жизнеспособност на крайбрежните региони на Съюза;

23. отбелязва, че към 31 декември 2024 г. щатното разписание е било изпълнено на 97%, като са назначени 75 срочно наети служители на общо 77-те длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза; отбелязва

увеличението на разходите за персонал с 6,7% спрямо 2023 г.;

24. подчертава ангажимента на Агенцията да гарантира равно третиране на всички служители и да постигне равенство между половете за всички степени и равнища на отговорност; изразява загриженост за това, че жените продължават да бъдат едва 39% от служителите със степен AD 8 или по-висока степен – процент, който не се е променил от 2021 г. насам, въпреки че делът на жените от служителите като цяло е 50%; следователно отбелязва, че трябва да се положат повече усилия, за да се постигне равнопоставеност на управленско равнище; отново призовава Агенцията да прилага и да подобри своята стратегия за равенство между половете и политиката за приобщаване на служителите;

25. отново потвърждава убеждението си, че недостатъчното финансиране и липсата на специално обособен и самостоятелен фонд за рибарство и аквакултури в предложението на Комисията за многогодишната финансова рамка за периода 2028—2034 г. ще увеличат трудностите за специалното сътрудничество между Агенцията и държавите членки; посочва, че липсата на достатъчно целево финансиране би довела също така до сериозни отрицателни последици за риболовния флот на ЕС и неговия капацитет да изпълнява преразгледания Регламент за контрол на рибарството, като по този начин може да се затрудни необходимото прилагане на общата политика в областта на рибарството;

26. също така изразява загриженост за това, че липсата на достатъчно специални средства за рибарството в бъдещата МФР ще накърни капацитета на Агенцията да подкрепя прилагането на ОПОР, по-специално във връзка с хармонизирането на контрола върху рибарството между държавите членки, ще подкопае борбата срещу ННН риболова и ще влоши равнопоставените условия на конкуренция между съответните флотове на ЕС, както и между флотовете на ЕС и флотовете на трети държави; изразява съжаление относно липсата на достатъчно финансиране, и следователно призовава Комисията и държавите членки да предвидят в следващата МФР поне идентични суми за бюджета на Агенцията, по постоянни цени;

27. предлага освобождаването от отговорност на изпълнителния директор на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2024 година.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В рамките на своята изключителна отговорност докладчикът по становище декларира, че в становището не е включена информация, предоставена от представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства, които трябва да бъдат изброени в настоящото приложение съгласно член 8 от приложение I към Правилника за дейността.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	27.1.2026
Резултат от окончателното гласуване	+: 21 –: 2 0: 4

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

21	+
ECR	Stephen Nikola Bartulica, Nora Junco García, Giuseppe Milazzo, Bert-Jan Ruissen
PPE	Carmen Crespo Díaz, Marco Falcone, Isabelle Le Callennec, Francisco José Millán Mon, Jessica Polfjärd, Sander Smit, Željana Zovko
Renew	Barry Cowen, Elsi Katainen, Ciaran Mullooly
S&D	Sakis Arnaoutoglou, Thomas Bajada, Giuseppe Lupo, André Rodrigues, Eric Sargiacomo
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Ana Miranda Paz

2	-
ESN	Siegbert Frank Droese
PfE	France Jamet

4	0
PfE	Ton Diepeveen, António Tânger Corrêa
The Left	Emma Fourreau
Verts/ALE	Isabella Lövin

Легенда на използваните знаци:
+ : „за“
- : „против“
0 : „въздържал се“