Europees Parlement
2024-2029

Commissie visserij

2025/2156(DEC)

27.1.2026

ADVIES

van de Commissie visserij

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van de agentschappen van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2024 (2025/2156(DEC))

Rapporteur voor advies: Giuseppe Lupo

PA_NonLegDec

ADVIES

De Commissie visserij verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole in haar ontwerpresolutie het onderstaande op te nemen:

1. neemt kennis van het verslag van de Rekenkamer over de jaarrekening van het Europees Bureau voor visserijcontrole (het "Bureau") voor het begrotingsjaar 2024, het jaarlijks activiteitenverslag 2024 van het Bureau, en de analyse en beoordeling van dit verslag door de raad van bestuur van het Bureau;

2. is tevreden over de werkzaamheden van de Rekenkamer en haar verklaring dat de rekeningen van het Bureau voor het op 31 december 2024 afgesloten begrotingsjaar in overeenstemming zijn met het Financieel Reglement van de Unie en met de door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels; neemt kennis van de opmerkingen van de Rekenkamer over de beheers- en controlesystemen en het herhaalde gebruik van overdrachten; is ingenomen met alle uitleg van het Bureau en zijn toewijding om deze kwesties aan te pakken;

3. merkt op dat het Bureau in 2024 aanvankelijk een bijdrage van 30,58 miljoen EUR uit de algemene begroting van de Unie heeft ontvangen, dat wil zeggen 1,61 % meer dan in 2023; merkt op dat de definitieve bijdrage uit de algemene begroting die het Bureau na de goedkeuring van de gewijzigde begroting heeft ontvangen, 30,79 miljoen EUR bedroeg, dat wil zeggen 2,31 % meer dan in 2023; wijst erop dat het Bureau zowel een van de laagste begrotingen als een van de kleinste personeelsformaties heeft van alle agentschappen van de Unie; benadrukt dat het activiteitenpakket van het Bureau inmiddels is uitgebreid, met name met activiteiten tegen IOO-visserij en de gevolgen daarvan voor de duurzaamheid van het visbestand, de economie, en de soevereiniteit en de veiligheid van de Unie en haar ultraperifere gebieden;

4. wijst erop dat het Bureau "overige ontvangsten" heeft ontvangen ter waarde van 1,23 miljoen EUR, waardoor de totale ontvangsten van het Bureau 32,02 miljoen EUR bedroegen;

5. neemt kennis van het feit dat het Bureau in het begrotingsjaar 2024 in staat was 99,5 % van zijn jaarlijkse werkprogramma uit te voeren, in vergelijking met 98 % in 2023; merkt op dat het Bureau zijn activiteiten en zijn begroting kon uitvoeren zoals gepland; feliciteert het Bureau met de begrotingsuitvoering van 100 % voor wat betreft vastleggingen en neemt kennis van de uitvoering van 76,6 % voor wat betreft betalingen, een stijging van 4 % ten opzichte van 2023; merkt op dat het Bureau, rekening houdend met de bestemmingsontvangsten, een uitvoeringsgraad van 92,3 % heeft bereikt voor wat betreft vastleggingen en 76,9 % voor wat betreft betalingen; is van mening dat deze mate van uitvoering en efficiëntie bij het gebruik van openbare middelen een voorbeeld van goed beheer is dat andere agentschappen van de Unie zou moeten inspireren, met name in een context waarin begrotingsdiscipline en verantwoord gebruik van middelen prioritaire aandacht moeten krijgen;

6. herinnert aan het nultolerantiebeleid van de Unie ten aanzien van illegale, ongemelde en ongereglementeerde visserij (IOO-visserij) en wijst erop dat het Bureau een essentiële rol speelt in de bestrijding van IOO-visserij en een bijdrage levert aan de uitvoering van

het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB); betreurt in dit verband dat als gevolg van het aflopen van de raamovereenkomst en de vertraging bij de gezamenlijke aanbestedingsovereenkomst met Frontex geen luchtvoertuigen met vaste vleugels gecharterd konden worden; waarschuwt dat het aflopen van de raamovereenkomst voor deze luchtvoertuigen de werkelijke operationele capaciteit van het Bureau om IOO-visserij doeltreffend te bestrijden, beperkt; dringt aan op een herziening van deze procedures om verstoringen te voorkomen die illegale visserij-activiteiten in de Europese wateren zouden kunnen bevorderen; neemt er kennis van dat de kosten voor de huur van offshorepatrouillevaartuigen met 2,5 % zijn gedaald;

7. wijst erop dat IOO-visserij ondanks de niet-aflatende inspanningen om deze in te dammen een ernstige bedreiging blijft vormen in de EU wateren, hetgeen het concurrentievermogen verstoort, de duurzaamheid van de visbestanden ondermijnt, en de economische levensvatbaarheid van de EU-vissersvloot en kustgemeenschappen bedreigt; benadrukt dat het dringend noodzakelijk is de capaciteiten op het gebied van lucht- en maritieme surveillance en monitoring te versterken, voor doeltreffende en evenredige controle- en inspectiesystemen te zorgen, en gerichte steun en opleiding te bieden aan nationale autoriteiten en lokale kustgemeenschappen, teneinde IOO activiteiten in alle EU-wateren doeltreffend op te sporen, te voorkomen en te bestrijden;

8. benadrukt dat het Bureau in belangrijke mate afhankelijk is van externe inkomstenbronnen om middelen veilig te stellen voor het verwezenlijken van zijn statutaire doelstellingen;

9. wijst erop dat het de lidstaten zijn die primair verantwoordelijk zijn voor de controle van visserijactiviteiten en dat de taken van het Bureau beperkt zijn tot ondersteuning, coördinatie en het verlenen van bijstand op dit gebied aan de lidstaten; benadrukt in het bijzonder het belang van de bijdrage van het Bureau aan de harmonisatie van controleactiviteiten met uniform, voorspelbaar en transparant toezicht, teneinde uiteenlopende interpretaties tussen de lidstaten te voorkomen, die het gevaar van ongelijke behandeling inhouden, om een gelijk speelveld en gelijkheid bij controles te waarborgen; geeft aan dat ontoereikende controles van visserij-activiteiten niet mogen worden “gecompenseerd” door extra lasten voor marktdeelnemers, of in een ongelijk speelveld mogen resulteren;

10. beklemtoont dat door de onlangs goedgekeurde herziening van de regelgeving inzake visserijcontrole de werklast van het Bureau is toegenomen, die er met name in bestaat een meer geharmoniseerde toepassing van de regels tussen de lidstaten onderling mogelijk te maken; wijst erop dat het vergroten van het aantal taken zonder daar voldoende middelen tegenover te stellen, het vermogen van het Bureau om zijn belangrijke taken uit te voeren, zou aantasten;

11. verzoekt de Commissie het Bureau te betrekken bij de voorbereiding van gedelegeerde handelingen en uitvoeringshandelingen van de onlangs aangenomen “controleverordening” en bij verordeningen met betrekking tot haar activiteiten; herinnert eraan dat de sector hulp moet worden geboden bij de uitvoering van dit kader in de vorm van projecten om belanghebbenden en autoriteiten in de visserijsector te begeleiden bij de overgang naar digitale instrumenten en geactualiseerde regels;

12. wijst er daarom op dat het Bureau over voldoende en geëigende financiële middelen en personeel moet beschikken om de aan hem toegewezen taken en activiteiten te kunnen uitvoeren en om extra druk op de activiteiten van de personeelsleden en op de kwaliteit van hun arbeidsomstandigheden te voorkomen; verzoekt het Bureau zijn inspanningen met het oog op een optimale besteding van de toegekende kredieten voort te zetten;

13. verzoekt het Bureau de lidstaten te ondersteunen bij het monitoren en vaststellen van ernstige inbreuken zoals gedefinieerd in Verordening (EU) 2023/2842, en met name inbreuken als bedoeld in artikel 90, lid 2, punt p), inzake dwangarbeid; wijst op het belang van een adequate opleiding van EU-inspecteurs op het gebied van monitoring en vaststelling van ernstige inbreuken;

14. merkt op dat het Bureau in 2024 in totaal 45 734 inspecties heeft gemeld, een stijging van 1,65 % ten opzichte van 2023; benadrukt dat, hoewel er dus meer inspecties zijn verricht, hetgeen duidt op een doeltreffendere inzet van de middelen, er ook behoefte bestaat aan betere monitoring en dat handhaving onverminderd van essentieel belang is in alle EU-wateren; is van oordeel dat de toename van de inspecties met 14 % in vergelijking met 2023, met ten minste één vermoedelijke inbreuk, een goede basis vormt voor verdere versterking van de naleving en waarborging van doeltreffend toezicht; benadrukt dat het Bureau zijn inspectieactiviteiten verder moet intensiveren om de handhaving te versterken, de visbestanden te beschermen, en de bestaansmiddelen van vissers veilig te stellen;

15. bevestigt nogmaals zijn toewijding aan een op regels gebaseerd internationaal systeem en wijst op de belangrijke rol van de Unie in internationale oceaangovernance en diplomatie; benadrukt dat het Bureau in dit opzicht en in verband met de bestrijding van IOO-visserij een belangrijke rol speelt bij het stimuleren van een uitgebreidere en geharmoniseerde toepassing van de bestaande EU-controlesystemen en bij samenwerking met derde landen, teneinde bij te dragen aan de versterking van een op regels gebaseerde wereldorde, onder meer voor de aanpak van illegale visserij en om ervoor te zorgen dat de mensenrechten, met inbegrip van de sociale rechten, van het personeel op vissersschepen worden gerespecteerd;

16. benadrukt dat de geloofwaardigheid van het op regels gebaseerde internationale governancesysteem voor duurzame visserij ook afhangt van het vermogen van de Unie om erop toe te zien dat visserijproducten die vanuit derde landen naar de Europese markt worden uitgevoerd en de vangsten van de vissersvloten van de EU aan dezelfde eisen voldoen; wijst op het risico van oneerlijke concurrentie als deze samenhang niet strikt wordt gewaarborgd;

17. is ingenomen met de steun die het Bureau verleent aan de werkzaamheden van de Unie in het kader van de regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's) en de samenwerking met niet-EU-landen om de naleving te verbeteren, een gelijk speelveld tot stand te brengen, en te zorgen voor capaciteitsopbouw; wijst op de cruciale rol die het Bureau speelt bij het ondersteunen van de lidstaten bij de gecoördineerde monitoring in voor de visserij beperkte gebieden die door de Algemene Visserijcommissie voor de Middellandse Zee (GFCM) zijn ingesteld;

18. stelt met waardering vast dat het Bureau overeenkomstig artikel 8 van Verordening

(EU) 2019/473, in samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA), ondersteuning biedt aan nationale autoriteiten bij de uitvoering van kustwachttaken; beschouwt deze samenwerking als een goed voorbeeld van samenwerking en synergieën tussen agentschappen van de Unie, die moeten worden aangemoedigd en als inspiratiebron moeten dienen voor agentschappen op andere gebieden; moedigt het Bureau aan zijn inspanningen in deze richting voort te zetten;

19. is ervan overtuigd dat het intensiveren van de samenwerking tussen het Bureau en het Europees Milieuagentschap (EEA), met name op het gebied van gegevensuitwisseling, en het Europees Ruimteagentschap (ESA) cumulatieve voordelen oplevert; is in dit verband ingenomen met de ondertekening van een memorandum van overeenstemming met het EEA om informatie en kennis uit te wisselen en proefprojecten op zee uit te voeren, met name een project gewijd aan zwerfvuil op zee waarbij achtergelaten of verloren vistuig in aangewezen maritieme gebieden wordt gemonitord, opgevist, verzameld en gerecycled;

20. wijst erop dat het Bureau een rol speelt bij het bieden van capaciteitsopbouw en scholing voor derde landen, en dat het een cruciale rol vervult bij het zorgen voor een gelijk speelveld met alle kuststaten;

21. stelt vast dat hoewel IOO-visserij in de wateren van de EU nog altijd een grote uitdaging is, gerichte steun en versterkte capaciteiten de naleving en de handhaving kunnen verbeteren; benadrukt derhalve dat het Bureau de opleiding en ondersteuning van nationale autoriteiten, inspecteurs en lokale kustgemeenschappen in de EU moet blijven versterken, zodat zij IOO-activiteiten beter kunnen opsporen, voorkomen en bestrijden;

22. benadrukt de cruciale bijdrage van het Bureau aan de bevordering van de naleving van de internationale visserijregels en aan het waarborgen van een echt gelijk speelveld tussen de Unie en alle kuststaten, met name in gedeelde of gezamenlijk beheerde visserijen; benadrukt dat gecoördineerd optreden, zowel binnen als buiten de Unie, van essentieel belang is om duurzame visserij veilig te stellen, eerlijke concurrentie in stand te houden, en de sociale en economische levensvatbaarheid van onze kustgebieden op lange termijn te beschermen;

23. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2024 voor 97 % was ingevuld, waarbij van de 77 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan, 75 tijdelijke functionarissen waren aangesteld; neemt er nota van dat de personeelsuitgaven ten opzichte van 2023 met 6,7 % zijn toegenomen;

24. benadrukt de toezegging van het Bureau om te zorgen voor gelijke behandeling van alle personeelsleden en om evenwicht tussen mannen en vrouwen tot stand te brengen in alle rangen en op alle verantwoordelijkheidsniveaus; stelt met bezorgdheid vast dat vrouwen nog altijd slechts 39 % van het personeel in rang AD 8 of hoger uitmaken, en dat hierin sinds 2021 geen verandering is opgetreden, hoewel het totale percentage vrouwelijke personeelsleden 50 % bedraagt; merkt op dat er dan ook meer moet worden gedaan om op managementniveau pariteit te bereiken; roept het Bureau er nogmaals toe op zijn strategie voor genderpariteit en inclusiviteitsbeleid uit te voeren en te versterken;

25. is er onverminderd van overtuigd dat het ontbreken van voldoende financiële middelen en van een specifiek en autonoom fonds voor de visserij en aquacultuur in het voorstel van de Commissie voor het meerjarig financieel kader 2028-2034 het moeilijker zal maken om specifiek samen te werken tussen het Bureau en de lidstaten; wijst erop dat het ontbreken van toereikende specifieke financiële middelen ook ernstige negatieve gevolgen kan hebben voor de vissersvloot van de EU en haar vermogen om voor naleving van de herziene regelgeving inzake visserijcontrole te zorgen, en bij uitbreiding afbreuk kan doen aan de noodzakelijke uitvoering van het gemeenschappelijk visserijbeleid;

26. is ook bezorgd over het feit dat het gebrek aan toereikende en specifieke fondsen voor visserij in het toekomstige MFK het vermogen van het Bureau om de uitvoering van het GVB te ondersteunen, met name wat betreft de harmonisatie van de visserijcontrole tussen de lidstaten, zal ondermijnen, de strijd tegen IOO-visserij zal bemoeilijken, en nadelig zal zijn voor het gelijke speelveld tussen EU-vloten enerzijds en tussen EU-vloten en vloten van derde landen anderzijds; betreurt het dat onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn en roept de Commissie en de lidstaten derhalve op in het volgende MFK voor het Bureau ten minste identieke bedragen tegen constante prijzen op te nemen;

27. stelt voor de uitvoerend directeur van het Bureau kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van het Bureau voor het begrotingsjaar 2024.

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur voor advies verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het advies te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	27.1.2026
Uitslag eindstemming	+: 21 –: 2 0: 4

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING
IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

21	+
ECR	Stephen Nikola Bartulica, Nora Junco García, Giuseppe Milazzo, Bert-Jan Ruissen
PPE	Carmen Crespo Díaz, Marco Falcone, Isabelle Le Callennec, Francisco José Millán Mon, Jessica Polfjärd, Sander Smit, Željana Zovko
Renew	Barry Cowen, Elsi Katainen, Ciaran Mullooly
S&D	Sakis Arnaoutoglou, Thomas Bajada, Giuseppe Lupo, André Rodrigues, Eric Sargiacomo
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Ana Miranda Paz

2	-
ESN	Siegbert Frank Droese
PfE	France Jamet

4	0
PfE	Ton Diepeveen, António Tânger Corrêa
The Left	Emma Fourreau
Verts/ALE	Isabella Lövin

Verklaring van de gebruikte tekens:
+ : voor
- : tegen
0 : onthouding(en)