Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych
Przewodnicząca

8.9.2025

Sz.P. Johan Van Overtveldt
Przewodniczący
Komisja Budżetowa
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Niemcy – EGF/2025/002 DE/Goodyear 2 (2025/0245(BUD))

Szanowny Panie Przewodniczący!

W ramach wyżej wymienionej procedury zwrócono się do Komisji Zatrudnienia i Spraw Socjalnych o wydanie opinii dla komisji, której Pan przewodniczy. Na posiedzeniu 2 września 2025 r. komisja podjęła decyzję o przedstawieniu tej opinii w formie pisma.

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zbadała tę kwestię na posiedzeniu 8 września 2025 r. Na tym samym posiedzeniu komisja postanowiła przedstawić Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, zawartą poniżej opinię.

Z wyrazami szacunku

Li Andersson

OPINIA

A. mając na uwadze, że 10 marca 2025 r. Niemcy złożyły wniosek o uruchomienie Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 (rozporządzenie w sprawie EFG) w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Goodyear (Goodyear Germany GmbH) w Niemczech; mając na uwadze, że przedsiębiorstwo to prowadzi działalność w sektorze gospodarki sklasyfikowanym do działu 22 NACE Rev. 2 (Produkcja wyrobów z gumy i tworzyw sztucznych); mając na uwadze, że zwolnienia miały miejsce w regionach Kassel (DE73) i Darmstadt (DE71) na poziomie NUTS 2 w związku z likwidacją miejsc pracy w zakładach produkcyjnych Goodyear w miastach Fulda i Hanau;

B. mając na uwadze, że Niemcy złożyły wniosek zgodnie z kryterium interwencji przewidzianym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691, do którego spełnienia wymagane jest zaprzestanie działalności co najmniej 200 zwalnianych pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia (w tym przypadku od 1 września 2024 r. do 1 stycznia 2025 r.) w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u dostawców tego przedsiębiorstwa i producentów znajdujących się poniżej w łańcuchu dostaw lub osób, które zaprzestały prowadzenia działalności na własny rachunek; mając na uwadze, że po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała – zgodnie z wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG – że warunki przyznania wkładu finansowego z EFG zostały spełnione;

C. mając na uwadze, że wniosek dotyczy 1171 zwolnionych pracowników, którzy zaprzestali działalności;

D. mając na uwadze, że 26 sierpnia 2025 r. Komisja przedłożyła Parlamentowi i Radzie wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG dla Niemiec z myślą o wsparciu powrotu na rynek pracy 915 beneficjentów objętych pomocą;

E. mając na uwadze, że zdarzenia, które doprowadziły do tych zwolnień, to zamknięcie jednego z zakładów produkcyjnych przedsiębiorstwa Goodyear w Niemczech oraz częściowe zamknięcie innego zakładu – w obu przypadkach na skutek globalizacji; mając na uwadze, że przedsiębiorstwo Goodyear Tire & Rubber Company jest jednym z czołowych producentów opon na świecie, którego niemiecka siedziba znajduje się w Hanau; mając na uwadze, że pod koniec 2017 r. przedsiębiorstwo to musiało zamknąć zakład produkcyjny w Philippsburgu, co było przedmiotem wniosku EFG (EGF/2017/008 DE/Goodyear); mając na uwadze, że w związku z kontynuowaniem procesu restrukturyzacji obecny wniosek jest następstwem zamknięcia zakładu produkcyjnego w Fuldzie oraz częściowego zamknięcia produkcji w zakładzie w Hanau; mając na uwadze, że pozostałe zakłady przedsiębiorstwa w Niemczech znajdują się w miastach: Fürstenwalde, Wittlich i Riesa; mając na uwadze, że szybki spadek popytu w sektorze opon w połączeniu z silną presją ze strony taniego przywozu z Azji i ciągłym wzrostem kosztów (energii, wynagrodzeń) doprowadziły do strukturalnej nadwyżki mocy produkcyjnych, szczególnie w Niemczech; mając na uwadze, że w związku z tym w czerwcu 2024 r. przedsiębiorstwo Goodyear

postanowiło zakończyć produkcję w Fuldzie – co oznaczało zamknięcie tamtejszego zakładu – oraz zmniejszyć liczbę pracowników w innych zakładach, w szczególności w Hanau;

F. mając na uwadze, że Komisja podkreśliła, iż znalezienie nowego zatrudnienia będzie ogromnym wyzwaniem dla większości pracowników przedsiębiorstwa Goodyear i będzie wymagało podjęcia znaczących działań; mając na uwadze, że w wielu przypadkach ich kwalifikacje są przestarzałe, a posiadane przez pracowników profile umiejętności w zakresie konwencjonalnej obróbki kauczuku są w znacznym stopniu niedopasowane do potrzeb rynku pracy w odnośnych regionach;

H. mając na uwadze, że Niemcy poinformowały, iż 24 czerwca 2024 r. zawarto porozumienie zakładowe między pracodawcą a radą zakładową o ustanowieniu spółki transferowej; mając na uwadze, że według władz niemieckich przedsiębiorstwo zwalniające nie ma obowiązku utworzyć ani uczestniczyć w tworzeniu spółki transferowej; mając na uwadze, że bez udziału przedsiębiorstwa zwalniającego nie zostałaby utworzona żadna spółka transferowa; mając na uwadze, że jeżeli jednak przedsiębiorstwo zwalniające zaproponuje swoje uczestnictwo i jeżeli partnerzy społeczni zgodzą się na utworzenie spółki transferowej, obowiązują ramy prawne wynikające z niemieckiego prawa socjalnego; mając na uwadze, że przechodzenie do tych spółek transferowych odbywa się w kilku etapach na podstawie porozumień trójstronnych zawartych między Goodyear Germany GmbH, pracownikami, a PMB International GmbH – usługodawcą wybranym do zarządzania spółką transferową;

I. mając na uwadze, że zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027, zmienionego rozporządzeniem Rady (UE, Euratom) 2024/765 z dnia 29 lutego 2024 r. środki z EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 30 mln EUR (w cenach z 2018 r.);

w związku z powyższym Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina, że celem EFG jest okazanie solidarności z beneficjentami i udzielanie im wsparcia; uważa, że wkłady finansowe z EFG powinny być skierowane przede wszystkim na środki aktywnej polityki rynku pracy i zindywidualizowane usługi, które mają na celu szybką reintegrację beneficjentów przez umożliwienie im godnego i trwałego zatrudnienia w ich pierwotnym sektorze działalności lub poza nim; podkreśla, że należy przygotować pracowników do pilnie potrzebnej transformacji ekologicznej i cyfrowej europejskiej gospodarki i europejskiego społeczeństwa oraz wspierać ich w tym procesie; ponownie podkreśla w tym kontekście, że Unia odgrywa ważną rolę – w tym za pośrednictwem EFG – w przyczynianiu się do finansowania kwalifikacji niezbędnych do sprawiedliwej transformacji zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem;

2. zgadza się z Komisją, że warunki wymienione w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG zostały spełnione i że Niemcy mają prawo do wkładu finansowego w wysokości 3 085 166 EUR na mocy tego rozporządzenia, co stanowi 60 % łącznych kosztów wynoszących 5 141 944 EUR, na które składają się wydatki na

zindywidualizowane usługi w wysokości 4 936 274 EUR oraz wydatki na działania przygotowawcze, działania w zakresie zarządzania, informacji, reklamy, kontroli i sprawozdawczości w wysokości 205 670 EUR;

3. zauważa, że pracownicy nisko wykwalifikowani i starsi mają znacznie mniejsze możliwości powrotu na rynek pracy w regionie oraz że zwolnienia w przedsiębiorstwie Goodyear najmocniej dotknęły właśnie te grupy szczególnie wrażliwe; przypomina profil zwolnionych pracowników, wśród których ponad dwie piąte ma ponad 50 lat, a ponad połowa – wykształcenie średnie lub niższe i przestarzałe umiejętności, oraz uważa, że biorąc pod uwagę tendencję spadkową wśród dostępnych wakatów i ich dystrybucję geograficzną, pracownicy będą potrzebowali dodatkowego, dostosowanego do potrzeb wsparcia, a zwłaszcza ukierunkowanej pomocy koncentrującej się na podnoszeniu kwalifikacji i przekwalifikowaniu, aby zwiększyć ich szanse na powrót do pracy;

4. zauważa, że na dzień 20 lutego 2025 r. zawarto łącznie 915 umów trójstronnych między przedsiębiorstwem Goodyear, pracownikami, a PMB International GmbH, usługodawcą wybranym do zarządzania spółką transferową, w tym 781 pozycji przewidziano dla zakładu w Fuldzie i 134 dla Hanau; z zadowoleniem przyjmuje informację, że liczby te będą rosnąć w miarę podpisywania kolejnych umów;

3. zauważa, że Niemcy dostarczyły wszelkich niezbędnych gwarancji, iż przy dostępie do proponowanych środków i ich wdrażaniu przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji, że spełniono wymogi określone w przepisach krajowych i unijnych dotyczących zwolnień grupowych, że przedsiębiorstwo Goodyear Germany GmbH, które kontynuowało działalność po dokonaniu zwolnień, wywiązało się ze swoich zobowiązań prawnych i odpowiednio zadbało o swoich pracowników, że będzie się zapobiegać ewentualnym przypadkom podwójnego finansowania oraz że wkład finansowy z EFG będzie zgodny z unijnymi przepisami proceduralnymi i materialnymi w zakresie pomocy państwa;

5. podkreśla , że Niemcy potwierdziły, iż na środki wspierane z EFG nie będzie przeznaczone finansowanie z innych instrumentów finansowych Unii;

6. zauważa, że zindywidualizowane usługi, które mają zostać zapewnione pracownikom, obejmują następujące środki: a) środki podnoszące kwalifikacje, b) poradnictwo i doradztwo oraz orientacja zawodowa / środki aktywizacji zawodowej, c) usługi doradcze dotyczące rozpoczęcia działalności gospodarczej, d) dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej, e) pomoc w poszukiwaniu pracy, f) zachęty do podnoszenia kwalifikacji, g) dalsze zachęty (tj. premia za podjęcie zatrudnienia w okresie działalności spółki transferowej itp.), h) dodatek szkoleniowy; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że szkolenia w zakresie podstawowych umiejętności cyfrowych (Digitale Grundqualifizierung) będą oferowane w oparciu o wcześniej zdobytą indywidualną wiedzę; podkreśla, że biorąc pod uwagę wiek i wykształcenie beneficjentów objętych pomocą, należy przy świadczeniu zindywidualizowanych usług uwzględnić szczególne potrzeby tych grup;

7. podkreśla w szczególności znaczenie art. 7 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG, zgodnie z którym przy opracowywaniu skoordynowanego pakietu należy przewidywać

przyszłe perspektywy rynku pracy i wymagane umiejętności zgodne z przejściem w kierunku zasobooszczędnej i zrównoważonej gospodarki, przy czym szczególny nacisk należy kłaść na upowszechnianie umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zawarte w pakiecie szkolenia ICT i dodatkowe wsparcie przewidziane w ramach usług w zakresie zwolnień monitorowanych obejmują wymagane umiejętności, w szczególności ocenę umiejętności cyfrowych pracowników oraz możliwość wypożyczenia przez nich laptopa, nauczenia się jego obsługi i zadania pytań dotyczących środowiska cyfrowego;

8. przypomina o możliwości wprowadzenia w skoordynowanym pakiecie specjalnych, ograniczonych w czasie środków obejmujących m.in. wypłatę świadczeń z tytułu opieki nad dzieckiem, zgodnie z art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG, aby ułatwić osobom poszukującym pracy uczestnictwo w proponowanych działaniach.