Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych
Przewodnicząca

28.1.2026

Sz.P. Johan Van Overtveldt
Przewodniczący
Komisja Budżetowa
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia w sprawie uruchomienia Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników w następstwie wniosku złożonego przez Belgię – EGF/2025/006 BE/ Audi (2026/0001(BUD))

Szanowny Panie Przewodniczący!

W ramach procedury podanej w przedmiocie Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych została poproszona o wydanie na użytek Pana komisji opinii, którą postanowiła przekazać w formie pisma.

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zbadała tę kwestię na posiedzeniu 28 stycznia 2026 r. Na tym samym posiedzeniu komisja postanowiła przedstawić Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, zawartą poniżej opinię.

Z wyrazami szacunku

Li Andersson

OPINIA

A. mając na uwadze, że 18 września 2025 r. Belgia złożyła wniosek o uruchomienie środków z Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) zgodnie z art. 8 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/691 w związku ze zwolnieniami w przedsiębiorstwie Audi Brussels S.A.:n.V. (Audi) i u jego pięciu dostawców i producentów na wcześniejszych etapach w łańcuchu dostaw w Belgii. mając na uwadze, że wniosek ten uzupełniono o dodatkowe informacje przekazane zgodnie z art. 8 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2021/691; mając na uwadze, że Audi prowadziło działalność w sektorze gospodarki sklasyfikowanym w dziale 29 NACE Rev. 2 (Produkcja pojazdów samochodowych, przyczep i naczep); mając na uwadze, że zwolnienia w Audi dotyczą głównie regionów NUTS 2 Région de Bruxelles-Capitale/Brussels Hoofdstedelijk Gewest (BE10), Provincie Oost-Vlaanderen (BE23) i Province Hainaut (BE32);

B. mając na uwadze, że Belgia złożyła wniosek zgodnie z kryterium interwencji przewidzianym w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia (UE) 2021/691, do którego spełnienia wymagane jest zaprzestanie działalności przez co najmniej 200 zwalnianych pracowników w czteromiesięcznym okresie odniesienia w przedsiębiorstwie w państwie członkowskim, z uwzględnieniem zwolnień pracowników u jego dostawców i producentów na wcześniejszych etapach w łańcuchu dostaw; mając na uwadze, że po przeanalizowaniu wniosku Komisja uznała – zgodnie z wszystkimi właściwymi przepisami rozporządzenia w sprawie EFG – że spełniono warunki przyznania wkładu finansowego z EFG;

C. mając na uwadze, że łączna liczba kwalifikujących się beneficjentów, którzy zaprzestali działalności w wyżej wymienionych sektorach gospodarki, wynosi 3 414; mając na uwadze, że wniosek dotyczy 3 148 zwolnionych pracowników (2 580 – w Audi i 568 – u jego pięciu dostawców i producentów na wcześniejszych etapach w łańcuchu dostaw); mając na uwadze, że oprócz wspomnianych już pracowników do kwalifikujących się beneficjentów zalicza się również 266 pracowników, którzy zaprzestali prowadzenia działalności przed czteromiesięcznym okresem odniesienia lub po nim;

D. mając na uwadze, że 9 stycznia 2026 r. Komisja przyjęła wniosek w sprawie decyzji dotyczącej uruchomienia EFG na rzecz Belgii w celu wsparcia powrotu na rynek pracy 3 414 beneficjentów;

E. mając na uwadze, że według władz belgijskich światowy rynek produkcji i sprzedaży samochodów, w szczególności samochodów elektrycznych, stoi w obliczu licznych wyzwań i presji gospodarczej, takich jak rosnące globalne koszty surowców, agresywna konkurencja światowa oraz ograniczone prognozy wzrostu i malejący ogólny popyt na samochody elektryczne w Europie; mając na uwadze, że w związku z niską sprzedażą luksusowego Audi Q8 e-tron typu crossover SUV – jedynego modelu produkowanego w zakładzie Audi w Brukseli (Audi BXL) – koniec jego produkcji, pierwotnie planowany na 2027 r., został przesunięty przez kierownictwo przedsiębiorstwa na 2025 r.; mając na uwadze, że ze względu na przesunięcie popytu na większe pojazdy w kierunku regionów poza Europą następca modelu Audi Q8 e-

tron nie byłby produkowany w Audi BXL, lecz bliżej rynków o wyższym popycie; mając na uwadze, że koszty produkcji w przeliczeniu na pojazd w zakładzie Audi BXL były wyższe niż w innych zakładach Audi; mając na uwadze, że Audi stwierdziło ponadto, że czynniki strukturalne, np. lokalizacja Audi BXL w brukselskim obszarze metropolitalnym między strefą mieszkalną a linią kolejową, utrudniają optymalizację i dostosowanie zakładu, co skutkuje wyższymi kosztami, oraz że brak linii tłoczących i lokalnej sieci dostawców również przyczynił się do wyższych kosztów, zwłaszcza w zakresie logistyki; mając na uwadze, że doprowadziło to do zaprzestania działalności i zamknięcia zakładu, a w konsekwencji – do zwolnienia pracowników;

F. mając na uwadze, że w 2024 r. tempo tworzenia miejsc pracy w Belgii spadło – powstało jedynie 13 400 miejsc pracy, co odpowiada jednej trzeciej miejsc pracy utworzonych w 2023 r.; mając na uwadze, że od 2022 r. obserwuje się wzrost liczby upadłości przedsiębiorstw; mając na uwadze, że w 2024 r. ogłoszono upadłość ponad 11 000 przedsiębiorstw, co stanowi najwyższą liczbę od 2013 r.; mając na uwadze, że tendencja wzrostowa utrzymuje się i w okresie od stycznia do września 2025 r. 8 483 przedsiębiorstwa ogłosiły upadłość;

G. mając na uwadze, że według władz belgijskich skutki zwolnień w Audi oraz u jego dostawców i producentów na wcześniejszych etapach w łańcuchu dostaw jeszcze bardziej pogorszą sytuację w prowincji Hainaut (Walonia) i w Brukseli, w których panuje niekorzystna sytuacja na rynku pracy, powszechnym zjawiskiem jest długotrwałe bezrobocie (odpowiednio 67 % i 62 % osób poszukujących pracy jest na bezrobociu od ponad 12 miesięcy);

H. mając na uwadze, że Belgia poinformowała, iż skoordynowany pakiet zindywidualizowanych usług opracowano w drodze konsultacji z partnerami społecznymi zgodnie z art. 7 ust. 4 rozporządzenia w sprawie EFG;

I. mając na uwadze, że środki EFG nie mogą przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty 30 mln EUR (w cenach z 2018 r.), zgodnie z art. 8 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z 17 grudnia 2020 r. określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027.

W związku z powyższym Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina, że celem EFG jest okazanie solidarności z beneficjentami i udzielanie im wsparcia; uważa, że wkłady finansowe z EFG należy kierować przede wszystkim na środki aktywnej polityki rynku pracy i zindywidualizowane usługi, które mają na celu szybką reintegrację beneficjentów przez umożliwienie im godnego i trwałego zatrudnienia w ich pierwotnym sektorze działalności lub poza nim; podkreśla, że należy przygotować pracowników do pilnie potrzebnej transformacji ekologicznej i cyfrowej europejskiej gospodarki i europejskiego społeczeństwa oraz wspierać ich w tym procesie; ponownie podkreśla w tym kontekście, że Unia odgrywa ważną rolę – m.in. za pośrednictwem EFG – w przyczynianiu się do finansowania kwalifikacji niezbędnych do sprawiedliwej transformacji zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem;

2. zgadza się z Komisją, że warunki określone w art. 4 ust. 2 lit. a) rozporządzenia w sprawie EFG zostały spełnione i że Belgii przysługuje na mocy tego rozporządzenia wkład finansowy w wysokości 7 527 625 EUR, co stanowi 85 % łącznych kosztów wynoszących 8 856 030 EUR, na które składają się środki na zindywidualizowane usługi w wysokości 8 738 968 EUR oraz środki na wdrożenie EFG w wysokości 117 062 EUR;

3. zauważa, że Belgia przedstawiła wszelkie niezbędne gwarancje, że spełniono wymogi dotyczące zwolnień grupowych określone w przepisach krajowych i unijnych oraz że przy dostępie do proponowanych instrumentów i ich wdrażaniu przestrzegane będą zasady równego traktowania i niedyskryminacji;

4. odnotowuje, że pracownicy nisko wykwalifikowani i starsi mają znacznie mniejsze możliwości powrotu na rynek pracy w regionach odczuwających skutki zwolnień oraz że zwolnienia w Audi najmocniej dotknęły właśnie te grupy szczególnie wrażliwe; przypomina profil zwolnionych pracowników, z których niemal co czwarty ma ponad 54 lata i wykształcenie średnie lub niższe, oraz uważa, że biorąc pod uwagę tendencję spadkową wśród dostępnych wakatów i ich dystrybucję geograficzną, pracownicy będą potrzebowali dodatkowego, dostosowanego do potrzeb wsparcia, w tym ukierunkowanej pomocy koncentrującej się na podnoszeniu kwalifikacji i przekwalifikowaniu, aby zwiększyć ich szanse na powrót do pracy w obszarach popytu na rynku pracy w Belgii;

5. podkreśla, że Belgia potwierdziła, iż środki wspierane z EFG nie będą finansowane z innych instrumentów finansowych Unii;

6. zauważa, że zindywidualizowane usługi, które należy zapewnić pracownikom, obejmują następujące środki: a) usługi informacyjne, doradztwo i poradnictwo zawodowe oraz usługi pośrednictwa pracy, b) szkolenia i przekwalifikowanie, c) wydarzenie poświęcone poszukiwaniu pracy (ang. job day), d) promowanie przedsiębiorczości, e) pomoc finansową na założenie działalności gospodarczej oraz f) zachęty i dodatki (dodatki na poszukiwanie pracy, premie na poprawę umiejętności IT, dodatek na powrót do szkoły, dodatek z tytułu uruchomienia działalności gospodarczej); biorąc pod uwagę wiek i wykształcenie beneficjentów, podkreśla, że przy świadczeniu zindywidualizowanych usług należy uwzględnić szczególne potrzeby tych grup;

7. podkreśla w szczególności znaczenie art. 7 ust. 2 rozporządzenia w sprawie EFG, zgodnie z którym przy opracowywaniu skoordynowanego pakietu należy przewidywać przyszłe perspektywy rynku pracy i wymagane umiejętności zgodne z przejściem w kierunku zasobooszczędnej i zrównoważonej gospodarki, przy czym szczególny nacisk należy kłaść na upowszechnianie umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej; wyraża zadowolenie, że szkolenia ICT i dodatkowe wsparcie w ramach poradnictwa zawodowego i niektórych innych oferowanych szkoleń oraz powiązanych dodatków służą upowszechnianiu umiejętności wymaganych w cyfrowej epoce przemysłowej i w gospodarce zasobooszczędnej;

8. przypomina o możliwości wprowadzenia w skoordynowanym pakiecie specjalnych, ograniczonych w czasie instrumentów obejmujących m.in. wypłatę świadczeń z tytułu

opieki nad dzieckiem, zgodnie z art. 7 ust. 2 lit. b) rozporządzenia w sprawie EFG, aby ułatwić osobom poszukującym pracy uczestnictwo w proponowanych działaniach;

9. zaleca, aby planowane środki EFG były wdrażane w ścisłej współpracy z partnerami społecznymi.