Parlament Europejski
2014-2019

Komisja Spraw Zagranicznych

2018/ 2115(INI)

7.11.2018

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie zalecenia dla Wiceprzewodniczącej Komisji / Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i dla Rady zawierającego podsumowanie działań podjętych przez ESDZ dwa lata po sprawozdaniu PE w sprawie unijnej komunikacji strategicznej w celu przeciwdziałania wrogiej propagandzie stron trzecich
(2018/2115(INI))

Komisja Spraw Zagranicznych

Sprawozdawczyni: Anna Elżbieta Fotyga

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

dla Wiceprzewodniczącej Komisji / Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i dla Rady zawierającego podsumowanie działań podjętych przez ESDZ dwa lata po sprawozdaniu PE w sprawie unijnej komunikacji strategicznej w celu przeciwdziałania wrogiej propagandzie stron trzecich (2018/2115(INI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej z dn. 28 czerwca i 18 października 2018 r.,

– uwzględniając komunikat Komisji z 26 kwietnia 2018 r. pt. „Zwalczanie dezinformacji w internecie: podejście europejskie” (COM(2018)0236),

– uwzględniając ogólnounijny kodeks postępowania w zakresie zwalczania dezinformacji opublikowany dn. 26 września 2018 r.,

– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie unijnej komunikacji strategicznej w celu przeciwdziałania wrogiej propagandzie stron trzecich[1],

– uwzględniając wspólny komunikat Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa i Komisji z dn. 6 kwietnia 2016 pt. „Wspólne ramy dotyczące przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym: odpowiedź Unii Europejskiej” (JOIN(2016)0018),

– uwzględniając komunikat Komisji z dnia 20 kwietnia 2016 r. w sprawie realizacji Europejskiej agendy bezpieczeństwa w celu zwalczania terroryzmu i utorowania drogi ku rzeczywistej i skutecznej unii bezpieczeństwa (COM(2016)0230),

– uwzględniając przeprowadzone przez Europejski Fundusz na rzecz Demokracji studium wykonalności dotyczące rosyjskojęzycznych inicjatyw medialnych w ramach Partnerstwa Wschodniego i poza nim pt. „Bringing Plurality and Balance to the Russian Language Media Space” (Zapewnienie pluralizmu i równowagi w rosyjskojęzycznej przestrzeni medialnej),

– uwzględniając sprawozdanie Wiceprzewodniczącej Komisji / Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa pt. „UE w zmieniającym się globalnym otoczeniu – świat bardziej połączony, skonfliktowany i złożony” z dn. 18 maja 2015 r., a także bieżące prace nad nową globalną strategią bezpieczeństwa UE,

– uwzględniając plan działania UE dotyczący strategicznej komunikacji z dn. 22 czerwca 2015 r.,

– uwzględniając art. 113 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych (A8-0000/2018),

[1]Dz.U. C 224 z 27.6.2018, s. 58.

1. zaleca Radzie i Wiceprzewodniczącej Komisji / Wysokiej Przedstawiciel Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa:

Stan na rok 2018 – stawianie czoła walce informacyjnej

a) pamiętanie o tym, że wolność słowa, wolność wypowiedzi oraz pluralizm medialny powinny leżeć u podstaw społeczeństwa demokratycznego i że stanowią one najlepszą ochronę przed wrogą propagandą;

b) rozważenie opracowania wiążących ram prawnych, zarówno na szczeblu unijnym, jak i międzynarodowym, w celu przeciwdziałania wojnie hybrydowej, w tym cyberwojnie i walce informacyjnej; potrzebę takich ram wykazały w szczególności wrogie działania Rosji w tych obszarach;

c) wspieranie coraz większej liczby instytucji państwowych, ośrodków analitycznych i organizacji pozarządowych zajmujących się propagandą i dezinformacją oraz zapewnienie komunikacji strategicznej EU wysokiego priorytetu w europejskim programie politycznym; wzywa WP i Komisję do ściślejszego zaangażowania w te działania;

d) przypominanie państwom członkowskim, które nadal negują istnienie propagandy strategicznej, by uznały ją za fakt i proaktywnie stosowały środki mające na celu przeciwdziałanie i obalanie jej;

Rodzaje błędnych informacji, dezinformacji i propagandy wymierzonych w UE i jej sąsiadów

e) uznanie wykonanej na różnych szczeblach pracy mającej na celu wskazanie różnych rodzajów wpływów i narzędzi wykorzystywanych przeciw UE i jej sąsiadom oraz skupienie się na dogłębnej analizie ich oddziaływania i skuteczności w celu opracowania środków przeciwdziałania im;

f) skupienie się na rosnącym wciąż wyrafinowaniu narzędzi wykorzystywanych do rozpowszechniania fałszywych wiadomości, w tym nowych sposobów rozpowszechniania propagandy za pomocą wielu stron internetowych, portali i stacji telewizyjnych o niskim poziomie w celu rozpowszechniania głównych narracji; wyraża zaniepokojenie działaniami Rosji w tym kontekście;

Przemysł i media społecznościowe

g) zwracanie szczególnej uwagi na media społecznościowe, które nadal uważane są za najpowszechniejsze narzędzie do rozpowszechniania dezinformacji i wrogiej propagandy pomimo ich starań, aby temu zapobiec;

h) uregulowanie wraz z państwami członkowskimi działań mediów

społecznościowych i zapewnienie ich pełnej przejrzystości i rozliczalności, a w szczególności umożliwienie ujawnienia tożsamości i lokalizacji nie tylko autorów, ale również sponsorów publikowanych treści politycznych;

i) wezwanie przedsiębiorstw będących właścicielami mediów społecznościowych do ścisłej współpracy z krajowymi organami we wszystkich dochodzeniach dotyczących rzekomego wykorzystania ich platform we wrogich celach oraz przeprowadzenie przejrzystych kontroli podmiotów, w przypadku których stwierdzono, że rozpowszechniały dezinformację i propagandę;

j) pamiętanie o tym, że zablokowanie podejrzanych kont lub usunięcie nieodpowiednich treści może być uważane za cenzurę, w związku z czym działania takie powinny być podejmowane przy zachowaniu pełnej przejrzystości i we współpracy z właściwymi organami oraz społeczeństwem obywatelskim i z możliwością pełnego wglądu w leżące u podstaw powody;

Najlepsze praktyki

k) dalsze wzmacnianie odporności i rozwijanie możliwości reagowania na zagrożenia w czasie rzeczywistym, opracowanie środków zapobiegawczych i wyprzedzanie o krok zagrożeń zamiast tylko reagować na nie i analizować ataki, które już miały miejsce;

l) zwracanie szczególnej uwagi na znaczenie nie tylko zdemaskowania, ale również zapewnienia jasnego przypisania autorstwa takich ataków, w tym publicznego wskazania sprawców, ich sponsorów i celów, jakie starali się osiągnąć, jak również zmierzenia skutków ataków na docelowych odbiorcach;

m) zaangażowanie społeczeństwa obywatelskiego i społeczności ekspertów w dalsze ulepszanie środków mających na celu weryfikację faktów i ujawnianie dezinformacji, pogłębienie badań i analiz dotyczących modyfikacji informacji;

Europejskie podejście

n) zauważenie wymiernych rezultatów osiągniętych przez grupę zadaniową East StratCom; dalsze wspieranie grupy zadaniowej East StraCom, która odkąd została stworzona, zdemaskowała ponad 4 000 przypadków kampanii dezinformacyjnych na różne tematy;

o) przekształcenie grupy zadaniowej East SratCom w pełnoprawną jednostkę i zapewnienie odpowiednich zasobów finansowych i ludzkich, które znacząco zwiększą jej potencjał i skuteczność oraz podniosą jakość jej pracy;

p) zajęcie się kwestią obecnych niedoborów w grupie zadaniowej East StratCom, w tym brakiem fachowej wiedzy regionalnej, dużą rotacją personelu i brakiem ciągłości instytucjonalnej oraz zagwarantowanie odpowiednich środków finansowych i odpowiedniej struktury organizacyjnej, gdyż są to jedyne możliwe sposoby zapewnienia pełnego profesjonalizmu, skuteczności i rezultatów;

q) zachęcanie państw członkowskich, które jeszcze tego nie zrobiły, do przydzielenia swych własnych ekspertów krajowych do grupy zadaniowej East StratCom;

r) zaangażowanie przedstawicielstw UE na jej terytorium i delegatur UE poza nim we wspieranie pracy grupy zadaniowej East StratCom, w tym przez tłumaczenie ich publikacji na języki lokalne;

s) skupienie uwagi na państwach przystępujących i partnerach UE w sąsiedztwach, które to kraje często znajdują się na pierwszej linii rosyjskiej propagandy;

t) częste poruszanie kwestii komunikacji strategicznej jako sposobu przeciwdziałania oraz dokonywanie okresowego przeglądu polityki unijnej w tym zakresie;

u) zaproponowanie przyszłej Radzie Europejskiej i Komisji, by przeciwdziałanie propagandzie strategicznej stało się odrębnym temat prac Komisji i otrzymało odpowiednie wsparcie specjalistycznej agencji;

v) połączenie istniejących krajowych i lokalnych ośrodków specjalistycznych i analitycznych oraz organizacji pozarządowych i innych podmiotów i instytucji zajmujących się propagandą strategiczną w ogólnounijną sieć, która pomogłaby skoordynować ich działania i zebrać ich ustalenia w jednym miejscu; przeznaczenie odpowiednich środków na to przedsięwzięcie; podkreśla, że sieć ta powinna być otwarta dla mających podobne nastawienie partnerów UE;

Ochrona wyborów przed wrogą propagandą

w) surowe potępianie ingerencji stron trzecich w wybory i referenda oraz wykorzystania botów, trolli i fałszywych kont w kampaniach politycznych; podkreśla zdolność społeczeństw demokratycznych do podejmowania swych własnych suwerennych decyzji politycznych;

x) zachęcanie państw członkowskich do udostępnienia danych na temat zagranicznej ingerencji w proces wyborczy i wymiany najlepszych praktyk w zakresie zapobiegania jej w celu zwiększenia odporności na taką ingerencję;

y) zachęcanie państw członkowskich, by zapewniły, że ich prawo wyborcze uwzględnia potencjalne zagrożenia wynikające z cyberataków i wrogiej propagandy oraz podkreśla, że prawo to powinno zostać odpowiednio zmienione, tak aby mogło skutecznie przeciwdziałać takim zagrożeniom;

z) zachęcanie państw członkowskich do przyjęcia przepisów wyborczych dotyczących kampanii w internecie oraz nadzorowania i oceny przejrzystości reklam politycznych publikowanych na platformach internetowych;

°

° °

2. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszego zalecenia Radzie, Komisji i Wiceprzewodniczącej Komisji Europejskiej / Wysokiej Przedstawiciel Unii ds. Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa, a także, tytułem informacji, ESDZ i NATO oraz prezydentowi, rządowi i parlamentowi Rosji.