Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru afaceri externe

2023/2042(INI)

14.4.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la relațiile UE-Elveția
(2023/2042(INI))

Comisia pentru afaceri externe

Raportor: Lukas Mandl

Raportori pentru aviz (*):
Jörgen Warborn, Comisia pentru comerț internațional
Hannes Heide, Comisia pentru cultură și educație

(*) Procedura comisiei (comisiilor) asociate – articolul 57 din Regulamentul de procedură

CUPRINS

Pagina

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....3

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

referitoare la relațiile UE-Elveția
(2023/2042(INI))

Parlamentul European,

– având în vedere Acordul între Comunitatea Economică Europeană și Confederația Elvețiană[1], semnat la 31 decembrie 1972,

– având în vedere Acordul dintre Comunitatea Economică Europeană și Confederația Elvețiană privind asigurarea generală directă, alta decât asigurarea de viață[2],

– având în vedere Acordul dintre Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind simplificarea controalelor și formalităților în ceea ce privește transportul mărfurilor și privind măsurile vamale de securitate[3],

– având în vedere respingerea de către Elveția a statutului de membru al Spațiului Economic European în 1992,

– Decizia Consiliului și a Comisiei privind Acordul de cooperare științifică și tehnologică din 4 aprilie 2002 privind încheierea a șapte acorduri cu Confederația Elvețiană („Bilaterale I”)[4],

– având în vedere nouă acorduri sectoriale suplimentare semnate în 2004, cunoscute sub denumirea de „Bilaterale II”,

– având în vedere Acordul dintre Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind recunoașterea reciprocă în materie de evaluare a conformității[5], care a intrat în vigoare la 1 iunie 2002,

– având în vedere Acordul dintre Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind comerțul cu produse agricole, care a intrat în vigoare la 1 iunie 2002[6],

– având în vedere Acordul dintre Comunitatea Europeană și Confederația Elvețiană privind anumite aspecte ale contractelor de achiziții publice[7],

– având în vedere Acordul între Comunitatea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de-o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind libera circulație a persoanelor[8],

---

[1] JO L 300, 31.12.1972, p. 189.
[2] JO L 205, 27.7.1991, p. 3.
[3] JO L 199, 31.7.2009, p. 24.
[4] JO, L 114, 30.4.2002.
[5] JO L 114, 30.4.2002, p. 369.
[6] JO L 114, 30.4.2002, p. 132.
[7] JO L 114, 30.4.2002, p. 430.
[8] JO L 114, 30.4.2002, p. 6.

– având în vedere Acordul dintre Confederația Elvețiană și Oficiul European de Poliție, în vigoare din 2006,

– având în vedere Acordul dintre Eurojust și Elveția din 26 noiembrie 2008,

– având în vedere Acordul între Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind cooperarea în domeniul aplicării legislațiilor acestora în domeniul concurenței[9] din 2014,

– având în vedere Acordul de cooperare între Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Confederația Elvețiană, pe de altă parte, privind programele europene de navigație prin satelit[10],

– având în vedere Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană privind participarea acesteia la Biroul European de Sprijin pentru Azil[11], semnat la 10 iunie 2014 și ratificat de Elveția la 1 martie 2016,

– având în vedere Acordul dintre UE și Elveția privind schimbul automat de informații privind conturile financiare, care a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2017 și care facilitează în mod semnificativ combaterea evaziunii fiscale,

– având în vedere Acordul dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană pentru crearea unei legături între respectivele lor scheme de comercializare a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră, semnat la 23 noiembrie 2017[12],

– având în vedere concluziile Consiliului din 19 februarie 2019 privind relațiile UE cu Confederația Elvețiană,

– având în vedere decizia Consiliului Federal Elvețian din 26 mai 2021 de a pune capăt negocierilor privind cadrul instituțional UE-Elveția,

– având în vedere adoptarea de către Consiliul Federal Elvețian, la 23 februarie 2022, a unui set de orientări pentru pachetul său de negocieri cu UE,

– având în vedere decizia Elveției de a-și majora contribuția financiară la Agenția Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex),

– având în vedere recomandarea Parlamentului European din 26 martie 2019 adresată Consiliului, Comisiei și Vicepreședintei Comisiei/Înaltei Reprezentante a Uniunii privind Acordul-cadru instituțional dintre Uniunea Europeană și Confederația Elvețiană[13],

– având în vedere recomandarea Parlamentului European din 18 iunie 2020 privind negocierile pentru un nou parteneriat cu Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de

[9] JO L 347, 3.12.2014, p. 3.
[10] JO L 15, 20.1.2014, p. 3.
[11] JO L 65, 11.3.2016, p. 22.
[12] JO L 322, 7.12.2017, p. 3.
[13] JO C 108, 26.3.2021, p. 133.

Nord[14],

– având în vedere Decizia nr. 1313/2013/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 17 decembrie 2013 privind un mecanism de protecție civilă al Uniunii[15],

– având în vedere articolul 54 din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru comerț internațional și cel al Comisiei pentru cultură și educație,

– având în vedere raportul Comisiei pentru afaceri externe (A9-0000/2023),

A. întrucât UE și Elveția sunt aliați apropiați care împărtășesc aceeași viziune și parteneri economici esențiali;

B. întrucât UE și Elveția au o relație de lungă durată, bazată pe valori și obiective comune de pace și prosperitate economică;

C. întrucât Consiliul Federal Elvețian a comandat elaborarea unor cifre-cheie pentru un mandat de negociere cu UE până la sfârșitul lunii iunie 2023;

D. întrucât, până în prezent, UE și Elveția au încheiat peste 120 de acorduri bilaterale; întrucât multe dintre acestea trebuie actualizate urgent;

E. întrucât Elveția a decis să pună capăt negocierilor privind cadrul instituțional UE-Elveția; întrucât este necesară o soluție pentru o viitoare relație UE-Elveția;

F. întrucât Elveția este profund integrată în piața unică a UE; întrucât sunt necesare condiții de concurență echitabile pe piața unică;

G. întrucât Elveția va organiza alegeri generale la 22 octombrie 2023,

Politica externă și de securitate

1. subliniază interesul puternic al UE de a coopera cu Elveția în chestiuni legate de pace, securitate și apărare la nivel internațional, în special ca răspuns la războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei; salută alinierea Elveției la sancțiunile UE adoptate în acest context, care se abate de la poziția sa în mod tradițional neutră;

2. salută poziția apropiată a Elveției față de politica externă și de securitate comună a UE; salută, de asemenea, anunțul făcut de Elveția în noiembrie 2021 că va participa la cooperarea structurată permanentă (PESCO);

3. salută faptul că Elveția urmărește o cooperare mai strânsă cu UE și NATO; salută, în acest sens, implicarea Elveției în programul „Parteneriat pentru pace”; îndeamnă Elveția să își aprofundeze cooperarea cu UE în domeniul securității alimentare și al apărării;

4. ia act de faptul că alinierea Elveției la sancțiunile UE împotriva Rusiei se face de la caz

[14] JO C 362, 8.9.2021, p. 90.
[15] JO L 347, 20.12.2013, p. 924.

la caz; încurajează Elveția să aplice îndeaproape și consecvent măsuri restrictive și să prevină eludarea acestora; încurajează Elveția să intensifice sechestrarea și confiscarea activelor rusești;

Societate și geopolitică

5. salută declarația politică în urma conferinței cantoanelor din 24 martie 2023, care pledează în favoarea unor relații bazate pe tratate cu UE, fundamentate pe valori comune; salută, de asemenea, participarea Elveției la summiturile informale ale Comunității Politice Europene;

6. recunoaște cooperarea UE-Elveția în domeniul migrației internaționale, inclusiv gestionarea fluxurilor și transferul refugiaților; ia act de numărul mare de navetiști transfrontalieri între UE și Elveția;

7. regretă că Elveția nu se califică pentru a adera la mecanismul de protecție civilă al UE; solicită un viitor parteneriat cu Elveția în acest cadru;

Economia și piața forței de muncă

8. reamintește relația de lungă durată dintre UE și Elveția, întemeiată pe valori și obiective comune de pace și prosperitate economică, precum și pe interdependența lor economică;

9. este preocupat de punerea în aplicare inconsecventă de către Elveția a anumitor acorduri și de adoptarea ulterioară de către Elveția a unor măsuri și practici legislative care sunt incompatibile cu aceste acorduri, în special cu Acordul privind libera circulație a persoanelor;

10. ia act de faptul că un număr mare de acorduri bilaterale dintre UE și Elveția trebuie revizuite pentru a preveni expirarea acestora, în special cele privind accesul sporit la piața elvețiană pentru operatorii economici din UE, în special în sectorul agricol, alimentar și al serviciilor;

11. ia act de faptul că un mecanism eficient de soluționare a litigiilor este fundamental, la fel ca o soluție în chestiuni instituționale, cum ar fi politica de coeziune; subliniază că o jurisdicție comună între UE și Elveția este o condiție prealabilă pentru o piață comună;

12. îndeamnă Elveția să aplice acquis-ul relevant al UE acolo unde este necesar, în special în ceea ce privește lucrătorii detașați, și să adapteze măsurile de însoțire aplicabile operatorilor economici din UE care prestează servicii pe teritoriul său; ia act de preocupările Elveției în această privință și subliniază că fostele țări candidate la aderarea la UE au avut preocupări similare și că acestea nu s-au materializat;

Energia

13. constată cu îngrijorare că Elveția nu a sprijinit eforturile UE de a elimina protecția combustibililor fosili din Tratatul privind Carta energiei (TCE);

14. subliniază că stabilitatea rețelei și securitatea aprovizionării și a tranzitului depind de cooperarea strânsă dintre UE și Elveția; ia act de interconectarea rețelelor electrice

elveţiene, germane şi franceze; este în continuare preocupat de faptul că excluderea industriei energetice a Elveţiei prezintă riscuri sistemice pentru întreaga reţea sincronă a Europei continentale;

15. subliniază că trebuie găsite soluţii pentru comerţul transfrontalier cu energie electrică pentru a permite o cooperare continuă şi strânsă între UE şi Elveţia;

Cercetare şi dezvoltare

16. subliniază importanţa cooperării UE-Elveţia în domeniul cercetării şi dezvoltării, promovând rolul Europei ca actor puternic în acest domeniu al cercetării şi inovării;

17. reiterează importanţa cooperării UE-Elveţia în cadrul unor programe ale UE precum Orizont Europa, Europa digitală, Euratom, ITER şi Erasmus+ şi salută rezultatele excelente în materie de cooperare de până acum;

18. invită Comisia şi Consiliul Federal Elveţian să depună toate eforturile pentru a asigura revenirea Elveţiei la programul Orizont Europa; invită Consiliul Federal Elveţian să adopte un mandat de negociere cu privire la aspecte-cheie structurale, transmiţând un semnal politic clar către UE;

Cadrul instituţional şi cooperarea

19. regretă decizia Consiliului Federal Elveţian de a pune capăt negocierilor privind cadrul instituţional UE-Elveţia în mai 2021; regretă orice discurs potrivit căruia UE acţionează împotriva intereselor elveţiene; subliniază că un al doilea eşec în negocierea unui acord privind relaţiile UE-Elveţia ar fi dăunător atât pentru UE, cât şi pentru Elveţia şi riscă să le slăbească rolul politic;

20. subliniază că este în interesul fundamental al ambelor părţi să menţină relaţii bune, stabile şi reciproc avantajoase în cadrul unei relaţii modernizate şi printr-un acord care să creeze stabilitate şi bunăstare;

21. este preocupat de faptul că acordurile bilaterale de bază ajung la sfârşitul perioadei lor de valabilitate; constată că modelul bazat pe acorduri bilaterale în locul unui acord-cadru general este depăşit; este în continuare preocupat de încetarea aplicării Acordului de recunoaştere reciprocă a dispozitivelor medicale, ceea ce înseamnă că dispozitivele medicale nu mai sunt recunoscute în domeniul reglementat în UE;

22. salută decizia Consiliului Federal Elveţian de a-şi stabili abordarea în ceea ce priveşte negocierile şi faptul că acesta a comandat elaborarea unor cifre-cheie pentru un mandat de negociere cu UE până la sfârşitul lunii iunie 2023;

23. se aşteaptă ca progresele înregistrate în cadrul discuţiilor preliminare dintre Comisie şi Consiliul Federal Elveţian să fie intensificate în vederea obţinerii clarificărilor şi asigurărilor necesare pentru adoptarea unui mandat de negociere; invită ambele părţi să profite de această ocazie pentru discuţii cu privire la un posibil nou pachet de negocieri şi să ajungă la un acord înainte de încheierea mandatului actualei Comisii Europene şi al Parlamentului European;

°

° °

24. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei și Vicepreședintelui Comisiei/Înaltului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate, precum și Președintelui, Guvernului și Parlamentului Confederației Elvețiene.