Parlament Ewropew
2019-2024

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

2023/2105(INI)

22.9.2023

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar ir-rwol tal-Parlament Ewropew u tad-diplomazija parlamentari tiegħu fil-politika estera u ta' sigurtà tal-UE
(2023/2105(INI))

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

Rapporteur: Jordi Solé

WERREJ

Paġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW 3

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar ir-rwol tal-Parlament Ewropew u tad-diplomazija parlamentari tiegħu fil-politika estera u ta' sigurtà tal-UE
(2023/2105(INI))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra l-Artikoli 14(1) u 36 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni tal-20 ta' Lulju 2010 tal-Viċi President tal-Kummissjoni/Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà (VP/RGħ) dwar ir-Responsabbiltà Politika,

– wara li kkunsidra l-konklużjonijiet tal-Kunsill tat-28 ta' Ġunju 2016 li jadottaw ir-rapport intitolat "Viżjoni Kondiviża, Azzjoni Komuni: Ewropa Aktar b'Saħħitha – Strateġija Globali għall-Politika Estera u ta' Sigurtà tal-Unjoni Ewropea",

– wara li kkunsidra l-komunikazzjoni konġunta tal-Kummissjoni u tar-Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà tal-25 ta' Marzu 2020 intitolata "Pjan ta' Azzjoni tal-UE dwar id-Drittijiet tal-Bniedem u d-Demokrazija 2020-2024" (JOIN(2020)0005),

– wara li kkunsidra l-Boxxla Strateġika għas-Sigurtà u d-Difiża - Għal Unjoni Ewropea li tipproteġi liċ-ċittadini, il-valuri u l-interessi tagħha u tikkontribwixxi għall-paċi u s-sigurtà internazzjonali, adottata fil-21 ta' Marzu 2022,

– wara li kkunsidra d-Deċiżjoni tal-Kunsill 2010/427/UE tas-26 ta' Lulju 2010 li tistabbilixxi l-organizzazzjoni u l-funzjonament tas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna[1],

– wara li kkunsidra r-rakkomandazzjoni tal-15 ta' Marzu 2023 lill-Kunsill u lill-Viċi President tal-Kummissjoni/Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà li tinkludi rendikont tal-funzjonament tas-SEAE u favur UE aktar b'saħħitha fid-dinja[2],

– wara li kkunsidra ir-riżoluzzjoni tiegħu tat-12 ta' Marzu 2019 dwar it-tisħiħ tal-kapaċitajiet tal-UE rigward il-prevenzjoni u l-medjazzjoni tal-kunflitti[3],

– wara li kkunsidra d-deċiżjoni tat-13 ta' Settembru 2023 dwar emendi tar-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament bl-għan li jissaħħu l-integrità, l-indipendenza u r-responsabbiltà[4],

– wara li kkunsidra l-Artikolu 54 tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,

[1] ĠU L 201, 3.8.2010, p. 30.
[2] Testi adottati, P9_TA(2023)0077.
[3] ĠU C 23, 21.1.2021, p. 16.
[4] Testi adottati, P9_TA(2023)0316.

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin (A9-0000/2023),

A. billi l-Artikolu 36 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea jirrikjedi li l-VP/RGħ jikkonsulta regolarment dwar l-aspetti prinċipali u l-għażliet tal-politika estera u ta' sigurtà komuni (PESK) u jinforma lill-Parlament bl-evoluzzjoni ta' din il-politika;

B. billi l-Parlament jagħmel skrutinju u jiddiskuti t-tmexxija tal-affarijiet esterni tal-UE, b'mod partikolari permezz tal-ħidma tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin tiegħu u taż-żewġ sottokumitati tiegħu għad-Drittijiet tal-Bniedem u għas-Sigurtà u d-Difiża, kif ukoll permezz tal-Kumitat għall-Kummerċ Internazzjonali u tal-Kumitat għall-Iżvilupp tiegħu;

C. billi d-diplomazija parlamentari tista' tikkontribwixxi biex jinkisbu l-objettivi tal-UE u biex jiġu promossi l-valuri u l-politiki tal-UE, b'hekk iġġib magħha valur miżjud permezz tal-promozzjoni ta' azzjoni esterna tal-UE b'aktar koerenza u koeżjoni;

D. billi l-Parlament iżomm djalogu ma' uffiċjali eletti u diplomatiċi, kif ukoll mar-rappreżentanti tas-soċjetà ċivili u ma' partijiet ikkonċernati oħra minn pajjiżi terzi u istituzzjonijiet multilaterali fuq bażi kontinwa, b'mod partikolari permezz tal-ħidma tad-delegazzjonijiet u tal-kumitati tiegħu, anki billi jorganizza seduti ta' smigħ u żjarat fil-pajjiżi;

E. billi l-Parlament Ewropew għandu Uffiċċji ta' Kollegament (EPLOs) barra mill-UE, fi New York, f'Addis Ababa u f'Jakarta, barra milli f'Londra u f'Washington;

Diplomazija parlamentari emerġenti

1. Jilqa' pożittivament ir-rwol dejjem akbar tal-Parlament fl-azzjoni esterna tal-UE, li qiegħed bil-mod il-mod jevolvi minn wieħed pjuttost marġinali għal wieħed sostanzjali, billi jgħaqqad is-setgħat leġiżlattivi, baġitarji u ta' skrutinju tiegħu ma' bosta forom ta' djalogu mal-pajjiżi u mas-soċjetajiet barra mill-UE;

2. Jenfasizza r-rwol distint u l-valur tad-diplomazija parlamentari biex jiġu komplementati u msaħħa l-viżibbiltà u l-impatt tal-politika estera u ta' sigurtà tal-UE, parallelament mas-Servizz Ewropew għall-Azzjoni Esterna (SEAE), mal-Kummissjoni u mas-servizzi diplomatiċi tal-Istati Membri;

3. Jiddispjaċih bil-fatt li minkejja l-kontribut distint li jagħti biex jinkisbu l-għanijiet tal-politika estera tal-UE, il-Kummissjoni, il-Kunsill u s-SEAE għadhom ma rrikonoxxewx bis-sħiħ il-Parlament bħala attur integrali fi ħdan l-approċċ "Tim Ewropa";

4. Jemmen, għaldaqstant, li l-Parlament għandu potenzjal kbir mhux sfruttat biex ikompli jiżviluppa r-rwol diplomatiku u l-kontribut tiegħu biex jinkisbu l-objettivi tal-politika estera tal-UE;

Strumenti, mezzi u valuri tad-diplomazija parlamentari

5. Jenfasizza d-dinamika speċifika u l-kontribut pubbliku tal-Parlament għall-politika estera u ta' sigurtà tal-UE permezz tal-ħidma tal-kumitati tiegħu impenjati fl-affarijiet

esterni, li jikkontribwixxu għar-relazzjonijiet mal-pajjiżi terzi u mal-organizzazzjonijiet internazzjonali;

6. Josserva li, taħt is-superviżjoni ġenerali tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin, id-delegazzjonijiet permanenti jikkomplementaw il-ħidma tal-kumitati billi jistabbilixxu forum regolari u sostnut għad-djalogu politiku mal-pajjiżi terzi, anki permezz ta' korpi parlamentari konġunti u assemblej multilaterali;

7. Jenfasizza l-fatt li d-delegazzjonijiet permanenti jiżvolġu rwol fundamentali bħala ħolqa bejn il-Parlament u sħabu madwar id-dinja, jiffaċilitaw l-interazzjoni, jiddiskutu l-pożizzjonijiet u l-politiki ta' interess komuni kif ukoll jisimgħu lis-sħab u jwasslulhom fehmiethom lill-korpi kompetenti fi ħdan il-Parlament;

8. Iqis li l-missjonijiet uffiċjali tal-Parlament barra mill-UE jiffurmaw parti integrali tal-politika esterna tal-UE, li għalhekk għandhom igawdu mill-appoġġ totali tad-delegazzjonijiet tal-UE;

9. Jemmen li d-djalogu politiku li l-Parlament jagħmel mal-atturi governattivi, parlamentari u tas-soċjetà ċivili fid-dinja kollha jikkontribwixxi biex jippromwovi l-fehmiet u l-valuri tal-UE rigward standards globali f'setturi bħad-diplomazija dwar il-klima u l-enerġija, il-konnettività, l-intelliġenza artifiċjali u l-politiki diġitali u teknoloġiċi;

10. Jisħaq fuq id-dedikazzjoni bla heda tal-Parlament biex iqiegħed lid-drittijiet tal-bniedem u lid-demokrazija fil-qalba tal-azzjoni esterna tal-UE u jagħmilha ta' forum kruċjali li fih tinstema' u tinxtered il-vuċi tas-soċjetà ċivili u tal-atturi demokratiċi tad-dinja kollha;

11. Jissottolinja l-importanza u n-natura unika tal-programmi ta' sostenn għad-demokrazija tal-Parlament;

Il-kontribut tal-Parlament għall-politika estera u ta' sigurtà tal-UE

12. Jemmen li l-leġiżlatura li jmiss u t-twaqqif tal-Kummissjoni li ġejja għandhom ikunu opportunità biex jissaħħaħ il-qafas tar-relazzjonijiet interistituzzjonali bejn il-Parlament, is-SEAE u l-Kummissjoni, inklużi d-delegazzjonijiet tal-UE, bil-għan li titqawwa d-diplomazija parlamentari u jissaħħaħ is-sett ta' għodod tal-UE għall-azzjoni esterna;

13. Jitlob, b'mod partikolari, li tissaħħaħ is-superviżjoni tal-Parlament fuq il-ħidma li ssir fl-ambitu tal-attivitajiet tal-politika estera u ta' sigurtà tal-UE billi jiżdiedu l-livell ta' responsabbiltà u trasparenza tas-SEAE u tas-servizzi esterni tal-Kummissjoni;

14. Jistieden lill-Kummissjoni, lill-Kunsill u lill-Istati Membri jinvolvu verament lill-Parlament fl-implimentazzjoni u fl-iskrutinju ta' materji ta' rilevanza strateġika fl-affarijiet barranin tal-UE, kif ukoll fl-iskrutinju tal-istrumenti ta' finanzjament estern;

15. Jinsisti fuq id-dritt li l-Parlament jiġi infurmat, skont l-Artikolu 36 tat-TUE, f'materja tal-PESK; jisħaq, f'dan ir-rigward, fuq l-importanza li jiġi finalizzat, mill-aktar fis possibbli, l-aġġornament tal-Ftehim Interistituzzjonali tal-20 ta' Novembru 2002 bejn il-

Parlament Ewropew u l-Kunsill dwar l-aċċess min-naħa tal-Parlament Ewropew għall-informazzjoni sensittiva tal-Kunsill fil-qasam tal-politika ta' sigurtà u ta' difiża[5];

16. Jisħaq fuq il-fatt li l-funzjoni ta' superviżjoni tal-Parlament u s-setgħa li jissorvelja n-negozjati u l-implimentazzjoni tal-ftehimiet internazzjonali jagħtuh rwol kruċjali fit-tiswir tad-djalogu tal-Unjoni mal-pajjiżi terzi u fl-azzjoni ġenerali tagħha fl-arena internazzjonali;

17. Jinsisti fuq il-fatt li d-dokumenti strateġiċi kruċjali kollha dwar il-politiki adottati mill-Kummissjoni u mill-Kunsill fir-rigward tat-tmexxija tal-politika esterna tal-UE għandhom jintegraw fihom ir-rwol tal-Parlament;

18. Jitlob li r-relazzjonijiet tal-Parlament mal-parlamenti nazzjonali tal-Istati Membri jkomplu jissaħħu, peress li dawn tal-aħħar jinsabu f'qagħda tajba biex jagħmluha ta' ħolqa mal-fergħat eżekuttivi tal-Istati Membri;

19. Iqis li l-Parlament għandu rwol uniku x'jiżvolġi biex iġib il-politika estera tal-UE eqreb iċ-ċittadini Ewropej, b'mod partikolari billi jidħol fi djalogu mal-entitajiet substatali bħall-gvernijiet u l-parlamenti reġjonali;

20. Huwa tal-fehma li, fil-kuntest tar-rigress f'termini ta' rispett tad-drittijiet tal-bniedem u tad-demokrazija fuq skala dinjija, il-Parlament għandu rwol speċifiku x'jiżvolġi biex jgħin lill-parlamenti eletti demokratikament fid-dinja kollha jikkonsolidaw ir-rwol istituzzjonali u l-metodi ta' ħidma interni tagħhom;

21. Jenfasizza r-rwol speċifiku tal-Parlament biex jgħin lill-pajjiżi sħab u, b'mod partikolari, lill-pajjiżi tat-tkabbir ħalli jsaħħu r-rwol tagħhom fil-proċess ta' adeżjoni mal-UE;

22. Itenni t-talba tiegħu biex jissaħħu l-kapaċitajiet istituzzjonali tal-UE għall-prevenzjoni tal-kunflitti u għall-medjazzjoni, u jemmen li l-Parlament jista' joffri għarfien espert u jagħti kontribut sostanzjali permezz tal-korpi u tal-azzjonijiet tiegħu f'dan il-qasam;

23. Jenfasizza li n-network interparlamentari wiesa' li l-Parlament żviluppa permezz tad-delegazzjonijiet permanenti tiegħu joffri mezz mill-iprem biex jiġu diskussi u koordinati l-pożizzjonijiet mas-sħab internazzjonali fil-fora multilaterali, pereżempju fir-rigward tar-riżoluzzjonijiet tan-Nazzjonijiet Uniti, id-diplomazija dwar il-klima jew il-pożizzjonijiet tal-G20, kif ukoll biex jiġu ċċarati l-intenzjonijiet tal-UE lis-sħab u jiġu promossi l-azzjonijiet tagħha;

Tim Ewropa: il-Parlament bħala sieħeb fil-politika estera

24. Iqis li, filwaqt li l-Parlament għandu jżomm l-awtonomija sħiħa tiegħu fit-twettiq tal-aġenda tiegħu fil-qasam tal-politika esterna, iż-żjarat u d-dikjazzjonijiet konġunti u *ad hoc* tal-Parlament flimkien mar-rappreżentanti tal-Kummissjoni u tal-Kunsill fir-rigward tal-iżviluppi ewlenin fil-pajjiżi terzi joffru qasam promettenti biex jiġi attwat l-approċċ "Tim Ewropa";

[5] ĠU C 298, 30.11.2002, p. 1.

25. Jenfasizza l-osservazzjoni elettorali bħala qasam li fih il-kooperazzjoni bejn il-Parlament u s-SEAE huwa l-aktar strutturat, biż-żewġ istituzzjonijiet iwettqu attivitajiet ta' osservazzjoni elettorali li huma integrati sewwa ma' ta' xulxin f'diversi modi;

26. Itenni t-talba tiegħu għal koordinament aktar strateġiku bejn l-istituzzjonijiet tal-UE fir-rigward tal-każijiet urġenti tad-difensuri tad-drittijiet tal-bniedem; huwa konvint li d-diplomazija parlamentari tista' tkun mekkaniżmu effikaċi u komplementari fid-djalogu mal-pajjiżi terzi rigward dawn il-każijiet;

27. Iħeġġeġ lil kull delegazzjoni tal-UE tippubbliċizza l-ħidma rilevanti tal-Parlament fil-pajjiż ospitanti tiegħu, anki fis-sit web tiegħu bil-lingwa tal-post, u japprofondixxu mal-awtoritajiet lokali u mal-gruppi tas-soċjetà ċivili;

°

° °

28. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex tgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, lill-Viċi President tal-Kummissjoni/Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà, u lill-gvernijiet u lill-parlamenti tal-Istati Membri.