Европейски парламент
2024-2029

Комисия по външни работи

2025/2168(INI)

16.10.2025

ПРОЕКТ НА ДОКЛАД

относно препоръката на Европейския парламент до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията / върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно засилено сътрудничество между ЕС и Канада с оглед на настоящата геополитическа обстановка, включително заплахите за икономическата стабилност и суверенитета на Канада
(2025/2168(INI))

Комисия по външни работи

Докладчик: Тобиас Кремер

СЪДЪРЖАНИЕ

Страница

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ 3

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....8

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ.....9

ПРОЕКТ НА ПРЕПОРЪКА НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

до Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията / върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност относно засилено сътрудничество между ЕС и Канада с оглед на настоящата геополитическа обстановка, включително заплахите за икономическата стабилност и суверенитета на Канада
(2025/2168(INI))

Европейският парламент,

– като взе предвид Споразумението за стратегическо партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки, от една страна, и Канада, от друга страна[1], подписано на 30 октомври 2016 г. и прилагано временно от 1 април 2017 г.,

– като взе предвид Всеобхватното икономическо и търговско споразумение (ВИТС) между Канада, от една страна, и Европейския съюз и неговите държави членки, от друга страна[2], влязло временно в сила на 21 септември 2017 г.,

– като взе предвид цифровото партньорство между ЕС и Канада и Зеления алианс между ЕС и Канада, създадени на 23 ноември 2023 г.,

– като взе предвид изявлението на Европейския съюз и Канада, озаглавено „Joint Statement: Enduring Partnership, Ambitious Agenda“ (Съвместно изявление: Трайно партньорство, амбициозна програма), прието на срещата на върха ЕС–Канада, проведена в Брюксел на 23 юни 2025 г.,

– като взе предвид партньорството в областта на сигурността и отбраната между Европейския съюз и Канада, сключено на срещата на високо равнище между ЕС и Канада, проведена на 23 юни 2025 г.,

– като взе предвид своята препоръка относно дипломатическата стратегия на ЕС и геополитическото сътрудничество в региона на Арктика[3],

– като взе предвид член 121 от своя Правилник за дейността,

– като взе предвид становището на комисията по международна търговия,

– като взе предвид доклада на комисията по външни работи (A10-0000/2025),

A. като има предвид, че в геополитически контекст на засилено съперничество за надмощие, на политическа нестабилност и ускоряващо се изменение на климата Европейският съюз и Канада имат общ и засилен интерес да задълбочат

---

1 ОВ L 329, 3.12.2016 г., стр. 45., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2016/2118/oj.
2 ОВ L 11, 14.1.2017 г., стр. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/37/oj.
3 Текстът ще бъде приет през ноември 2025 г.

сътрудничеството помежду си и да поддържат основания на правила международен ред;

Б. като има предвид, че ЕС и Канада са стратегически партньори, обединени в убеждението си, че демокрацията, принципите на правовата държава, правата на човека и многостранното сътрудничество са от полза за канадското и европейското общество и за международната общност и поради това следва да бъдат защитавани чрез световни алианси на единомислещи партньори;

В. като има предвид, че ефективното сътрудничество между ЕС и Канада, основано на съвместно лидерство и отговорност, е от решаващо значение за справяне с глобални предизвикателства като войната на Русия срещу Украйна, хибридната война на Русия срещу демократичните общества, геополитическата конкуренция в Арктика, засилващата се настъпателност на Китай, нарасналата нестабилност на външната политика на САЩ, изменението на климата и положението в Близкия изток;

Г. като има предвид, че сътрудничеството между ЕС и Канада във вече съществуващите рамки е от съществено значение за запазването и повишаването на просперитета и на двете страни; като има предвид, че примерите за това съществено сътрудничество са търговското и икономическото партньорство, както и общите стремежи за справяне с предизвикателства като екологичния и цифровия преход;

Д. като има предвид, че чрез ангажимента си за оказване на дългосрочна подкрепа за Украйна и силното си лидерство по време на своето председателство на Г-7 Канада се доказа като стратегически партньор на ЕС и надежден съюзник на НАТО;

Е. като има предвид, че трябва да бъде актуализиран пълният потенциал на съществуващите инструменти за сътрудничество между ЕС и Канада, а партньорството между ЕС и Канада – да бъде засилено значително, за да се противодейства съвместно на войната на Русия срещу Украйна, на ревизионизма на геополитическите участници, на ескалацията на хибридните военни кампании срещу демократичните общества, на изменението на климата и на предизвикателствата пред световния търговски ред;

1. препоръчва на Съвета, Комисията и заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност:

Партньорството между ЕС и Канада: институционална рамка

а) да използват този момент на общи предизвикателства като възможност за пълноценно оползотворяване на потенциала на стратегическото партньорство между ЕС и Канада и да издигнат отношенията си на ново равнище в преследването на своите съвместни интереси и ценности в бързо променящата се глобална среда;

б) да увеличат максимално усилията си за бързо изпълнение на заключенията от срещата на високо равнище между ЕС и Канада от 23 юни 2025 г., като предприемат конкретни стъпки за постигане на осезаем напредък в областите, очертани в съвместното изявление и в партньорството в областта на сигурността и отбраната;

в) да засилят многостепенните диалози, включително срещите на високо равнище и съвместните инициативи, както и форматите за дългосрочно сътрудничество на работно равнище с цел да задълбочават сътрудничеството си и да се справят с глобалните предизвикателства съвместно;

г) да окажат подкрепа за засилване на ролята на парламентарния диалог в стратегическото партньорство; отбелязва, че Канада се ползва със статут на законен наблюдател в Съвета на Европа; призовава за засилване на сътрудничеството на парламентарно равнище и за това Съветът на Европа да кани редовно Канада като наблюдател на междупарламентарни заседания;

Сътрудничество в областта на външната политика и политиката за сигурност

д) да засилят сътрудничеството с Канада в отговор на непосредствените заплахи за сигурността на нашите общества – войната на Русия срещу Украйна, хибридните атаки и намесата в демократичните общества от двете страни на Атлантическия океан, настъпателността на Китай, повишената нестабилност на външната политика на САЩ, последиците от изменението на климата и положението в Близкия изток;

е) да изготвят пътна карта за осигуряване на пълното и навременно изпълнение на ангажиментите, поети в контекста на партньорството в областта на сигурността и отбраната, която пътна карта да осигурява съгласувана политическа рамка за съвместни усилия в тази област в рамките на инициативи, допълващи сътрудничеството на страните в НАТО, например инструмента „Мерки за сигурността на Европа“ (SAFE) и ReArm Europe;

ж) да продължат да развиват подкрепата на ЕС и Канада за суверенитет, независимост и териториална цялост на Украйна, както и споделения ангажимент за предоставяне на дългосрочна политическа, военна, финансова и хуманитарна помощ, като наред с другото се застъпват съвместно за изграждането на силен международен алианс в подкрепа на използването на блокирани руски държавни активи;

з) да координират с Канада и други партньори санкциите срещу Русия и дипломатическата изолация на страната;

и) да преразгледат и засилят сътрудничеството с Канада за борба с киберзаплахите и хибридните военни заплахи и за противодействие на дестабилизиращите дейности и дезинформацията;

й) да засилят координацията между ЕС и Канада за справяне с многостранните предизвикателства, породени от растежа и настъпателността на Китай;

к) да работят с Канада за постигането на справедлив и траен мир в Близкия изток чрез договаряне на решение, основано на съществуването на две държави; да засилят сътрудничеството за осигуряване на хуманитарна помощ за цивилното население в Газа и да подкрепят всички дипломатически и оперативни усилия, насочени към укрепване на цялостната регионална стабилност;

л) да провеждат два пъти годишно диалог по външната политика, което да създаде възможност за стратегическо сътрудничество по най-приоритетните въпроси;

Укрепване на многостранното сътрудничество

м) да продължават да укрепват сътрудничеството с Канада в защита на мултилатерализма с цел съвместно справяне с възникващите и опасни геополитически реалности, засягащи нашите общи ценности, интереси и сигурност;

н) да засилват сътрудничеството между ЕС и Канада в рамките на многостранни форуми чрез координиране на позициите, съгласуване на инициативите и съвместна дейност за защита на общите ценности;

о) да работят съвместно за поддържане на съществената роля и функционирането на многостранни институции като ООН, Г-7, Г-20 и НАТО;

Сътрудничество в региона на Арктика

п) да изразят загрижеността си относно милитаризирането на Арктика и да работят с Канада за опазване на Арктика като регион на мир, стабилност и сътрудничество в съответствие с международното право;

р) да работят в тясно сътрудничество с Канада за запазване на автономността и способността за действие на гренландския народ в контекста на повишения геополитически интерес към Арктика;

с) да засилят сътрудничеството между ЕС, Канада, Дания и Гренландия въз основа на постигнатото историческо споразумение за мирно разрешаване на дългогодишни гранични спорове;

Търговия със стоки и услуги, цифрова търговия и инвестиции

т) да популяризират предимствата на ВИТС в рамките на държавите членки и ЕС, които включват, наред с много други, по-голям достъп до пазара, опростяване на търговските процедури и намаляване на пречките пред МСП;

у) да призоват 10-те държави членки, които все още не са ратифицирали ВИТС, да го направят бързо, като това ще представлява важен политически сигнал с оглед на навършването през 2027 г. на 10 години от временното му прилагане;

Общо развитие

ф) да осигурят тясна координация с Канада, за да допринесат за преодоляването на съществени пропуски, да укрепват многостранните рамки за развитие, да

насърчават устойчивото развитие и приобщаващите международни партньорства и да поддържат подкрепата за гражданското общество и демократичната устойчивост;

Образование, научни изследвания и междуличностни връзки

х) да предприемат бързи действия за изпълнение на ангажимента за задълбочаване на сътрудничеството в области като междуличностните връзки, културата, младежта, подкрепата за приобщаващи политики и рамката на цифровото партньорство между ЕС и Канада;

ц) да повишават устойчивостта на обществото чрез използване на асоциирането на Канада към „Хоризонт Европа“, чрез засилване на сътрудничеството в областта на образованието и научните изследвания, чрез улесняване на трансатлантическата мобилност на младите хора за професионални цели, обучение и доброволческа дейност и чрез допълнително проучване на възможностите за контакти между хората и обмен с учебна цел въз основа на „Еразъм“ и „Еразъм +“;

Заключителни бележки

ч) да продължават изграждането на истинско равнопоставено партньорство с Канада, основано на доверие, споделени ценности и общи интереси;

ш) да насърчават участието в инициативи за сътрудничество не само с централното правителство на Канада, но също така с органите на провинциите на страната и други съответни органи;

°

° °

2. възлага на своя председател да предаде настоящата препоръка съответно на Съвета, на Комисията и на заместник-председателя на Комисията/върховен представител на Съюза по въпросите на външните работи и политиката на сигурност.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Партньорството между ЕС и Канада се основава на общи ценности и споделен ангажимент към демокрацията, правата на човека, основания на правила многостранен ред и принципите на правовата държава. С оглед на нарастващата нестабилност в световен мащаб и многобройните предизвикателства, засягащи както ЕС, така и Канада, в доклада се подчертава необходимостта от по-нататъшно укрепване на партньорството между ЕС и Канада и от последващи действия във връзка с резултатите от срещата на високо равнище между ЕС и Канада от 23 юни 2025 г. чрез предприемането на конкретни стъпки, насочени към засилване на сътрудничеството в ключови области като търговията, конкурентоспособността и устойчивостта, трансатлантическата сигурност, образованието и научните изследвания и противодействието на изменението на климата, като същевременно се развива сътрудничеството в области, които все още не са изцяло застъпени в партньорството между ЕС и Канада, като например укрепването на връзките между хората, културата, младежта, както и подкрепата за приобщаващи политики за всички.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ИЗТОЧНИЦИТЕ НА ИНФОРМАЦИЯ

В съответствие с член 8 от приложение I към Правилника за дейността докладчикът декларира, че в доклада е включена информация по свързани с предмета на досието въпроси, която в хода на изготвяне на проекта на доклад е била предоставена от следните представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност[1], или от следните представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства:

1. Представители на интереси, попадащи в обхвата на Междуинституционалното споразумение за задължителен регистър за прозрачност
2. Представители на публични органи на трети държави, включително техните дипломатически мисии и посолства
Mission of Canada to the European Union

Списъкът по-горе е изготвен в рамките на изключителната отговорност на докладчика.

Когато физически лица са идентифицирани в списъка по име, по функция или и по двете, докладчикът декларира, че на съответните физически лица е представено Съобщение за защита на данните № 484 на Европейския парламент (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), в което се определят приложимите условия за обработването на техните лични данни и правата, свързани с това обработване.

[1] Междуинституционално споразумение от 20 май 2021 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия за задължителен регистър за прозрачност (ОВ L 207, 11.6.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).