Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Spraw Zagranicznych

2025/2168(INI)

16.10.2025

PROJEKT SPRAWOZDANIA

dotyczący zalecenia Parlamentu Europejskiego dla Rady, Komisji oraz wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielki Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa w sprawie zacieśnionej współpracy UE–Kanada w świetle obecnej sytuacji geopolitycznej, w tym zagrożeń dla stabilności gospodarczej i suwerenności Kanady
(2025/2168(INI))

Komisja Spraw Zagranicznych

Sprawozdawca: Tobias Cremer

SPIS STREŚCI

Strona

PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

UZASADNIENIE 8

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 9

PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

dla Rady, Komisji oraz wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielki Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa w sprawie zacieśnionej współpracy UE–Kanada w świetle obecnej sytuacji geopolitycznej, w tym zagrożeń dla stabilności gospodarczej i suwerenności Kanady
(2025/2168(INI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając umowę o partnerstwie strategicznym między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Kanadą, z drugiej strony[1], podpisaną 30 października 2016 r. i tymczasowo stosowaną od 1 kwietnia 2017 r.,

– uwzględniając kompleksową umowę gospodarczo-handlową (CETA) między Kanadą, z jednej strony, a Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z drugiej strony[2], która tymczasowo weszła w życie 21 września 2017 r.,

– uwzględniając zapoczątkowane 23 listopada 2023 r. między UE i Kanadą partnerstwo cyfrowe i zielony sojusz,

– uwzględniając oświadczenie Unii Europejskiej i Kanady zatytułowane „Joint Statement: Enduring Partnership, Ambitious Agenda” [Wspólne oświadczenie: trwałe partnerstwo, ambitny program], przyjęte na szczycie UE–Kanada, który odbył się w Brukseli 23 czerwca 2025 r.,

– uwzględniając partnerstwo w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony między Unią Europejską a Kanadą podpisane na szczycie UE–Kanada 23 czerwca 2025 r.,

– uwzględniając swoje zalecenie dotyczące strategii dyplomatycznej UE i współpracy geopolitycznej w Arktyce[3],

– uwzględniając art. 121 Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Handlu Międzynarodowego,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych (A10-0000/2025),

A. mając na uwadze, że w kontekście geopolitycznym nasilającej się rywalizacji wielkich mocarstw, niestabilności politycznej i przyspieszającej zmiany klimatu Unia Europejska i Kanada są wspólnie coraz bardziej zainteresowane pogłębieniem współpracy i utrzymaniem międzynarodowego porządku opartego na zasadach;

B. mając na uwadze, że UE i Kanada są partnerami strategicznymi, których łączy przekonanie, że demokracja, praworządność, prawa człowieka i współpraca

[1] Dz.U. L 329 z 3.12.2016, s. 45, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2016/2118/oj.
[2] Dz.U. L 11 z 14.1.2017, s. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2017/37/oj.
[3] Tekst ma zostać przyjęty w listopadzie 2025 r.

wielostronna przynoszą korzyści kanadyjskiemu i europejskiemu społeczeństwu oraz społeczności międzynarodowej, a zatem należy te kraje chronić globalnymi sojuszami partnerów o podobnych poglądach;

C. mając na uwadze, że skuteczna współpraca między UE a Kanadą, oparta na wspólnym przywództwie i odpowiedzialności, jest kluczowa, aby sprostać globalnym wyzwaniom, takim jak wojna Rosji przeciwko Ukrainie, wojna hybrydowa Rosji przeciwko demokratycznym społeczeństwom, geopolityczna konkurencja w Arktyce, rosnąca asertywność Chin, coraz większa niestabilność polityki zagranicznej USA, zmiana klimatu i sytuacja na Bliskim Wschodzie;

D. mając na uwadze, że współpraca między UE a Kanadą w istniejących ramach ma zasadnicze znaczenie dla zachowania i zwiększenia dobrobytu obu stron; mając na uwadze, że przykłady tej istotnej współpracy obejmują współpracę handlową i gospodarczą oraz wspólne ambicje w zakresie sprostania wyzwaniom takim jak transformacja ekologiczna i cyfrowa;

E. mając na uwadze, że dzięki swojemu zobowiązaniu do długoterminowego wspierania Ukrainy i silnemu przywództwu podczas prezydencji G-7 Kanada pokazała, że jest strategicznym partnerem UE i wiarygodnym sojusznikiem NATO;

F. mając na uwadze, że należy w pełni wykorzystać potencjał istniejących instrumentów współpracy między UE a Kanadą oraz zdecydowanie zacieśnić partnerstwo UE–Kanada, aby wspólnie przeciwstawić się rosyjskiej wojnie przeciwko Ukrainie, rewizjonizmowi podmiotów geopolitycznych, eskalacji hybrydowych kampanii wojennych przeciwko demokratycznym społeczeństwom, zmianie klimatu i wyzwaniom dla światowego porządku handlowego;

1. zaleca Radzie, Komisji i wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielce Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa:

Partnerstwo między UE a Kanadą: ramy instytucjonalne

a) traktować te wspólne wyzwania jako szansę na pełne wykorzystanie potencjału partnerstwa strategicznego UE–Kanada i zacieśnienie relacji w kontekście realizacji wspólnych interesów i poszanowania wspólnych wartości w szybko zmieniającym się środowisku globalnym;

b) zmaksymalizować wysiłki na rzecz szybkiego wdrożenia wniosków ze szczytu UE–Kanada z 23 czerwca 2025 r. poprzez podjęcie konkretnych kroków, aby osiągnąć wymierne postępy w obszarach określonych we wspólnym oświadczeniu oraz w partnerstwie w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony;

c) zintensyfikować dialogi wielopoziomowe, w tym szczyty i wspólne inicjatywy, a także formaty długoterminowej współpracy na szczeblu roboczym, tak aby pogłębić współpracę i wspólnie mierzyć się z globalnymi wyzwaniami;

d) propagować większą rolę dialogu parlamentarnego w partnerstwie strategicznym; zauważa, że Kanada ma prawny status obserwatora w Radzie Europy; apeluje o zacieśnienie współpracy na szczeblu parlamentarnym oraz wzywa Radę Europy do

regularnego zapraszania Kanady na posiedzenia międzyparlamentarne w charakterze obserwatora;

Współpraca w dziedzinie polityki zagranicznej i bezpieczeństwa

e) zacieśnić współpracę z Kanadą w zakresie reagowania na bezpośrednie zagrożenia dla bezpieczeństwa naszych społeczeństw, takie jak rosyjska wojna przeciwko Ukrainie, ataki hybrydowe i ingerencja w społeczeństwa demokratyczne po obu stronach Atlantyku, asertywność Chin, większa niestabilność polityki zagranicznej USA, skutki zmiany klimatu i sytuacja na Bliskim Wschodzie;

f) określić plan działania, aby zapewnić pełną i terminową realizację zobowiązań podjętych w ramach partnerstwa w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, które tworzy spójne ramy polityczne dla wspólnych wysiłków w tej dziedzinie w kontekście inicjatyw uzupełniających współpracę stron w NATO, takich jak instrument na rzecz zwiększenia bezpieczeństwa Europy (SAFE) i plan ReArm Europe;

g) dalej rozwijać wsparcie UE i Kanady dla suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej Ukrainy, a także wspólne zobowiązanie do udzielania długoterminowej pomocy politycznej, wojskowej, finansowej i humanitarnej, między innymi przez wspólne działania z myślą o stworzeniu silnego międzynarodowego sojuszu na rzecz wykorzystania immobilizowanych rosyjskich aktywów państwowych;

h) koordynować sankcje wobec Rosji i jej izolację dyplomatyczną z Kanadą i innymi partnerami;

i) przeprowadzić przegląd współpracy z Kanadą i ją zacieśnić, aby zwalczać zagrożenia związane z wojną hybrydową i cyberwojną oraz przeciwdziałać destabilizującym działaniom i dezinformacji;

j) wzmocnić koordynację między UE a Kanadą, aby sprostać wieloaspektowym wyzwaniom wynikającym ze wzrostu i asertywności Chin;

k) współpracować z Kanadą na rzecz sprawiedliwego i trwałego pokoju na Bliskim Wschodzie w drodze wynegocjowanego rozwiązania dwupaństwowego; zacieśnić współpracę, aby zapewnić pomoc humanitarną ludności cywilnej w Strefie Gazy, oraz wspierać wszelkie wysiłki dyplomatyczne i operacyjne mające poprawić ogólną stabilność w regionie;

l) wprowadzić półroczny dialog o polityce zagranicznej, aby umożliwić strategiczną współpracę w kwestiach o najwyższym priorytecie;

Wzmocnienie multilateralizmu

m) kontynuować zacieśnianie współpracy z Kanadą w zakresie obrony multilateralizmu, aby razem stawiać czoła nowym i niebezpiecznym realiom geopolitycznym, które wpływają na nasze wspólne wartości, interesy i bezpieczeństwo;

n) wzmocnić współpracę między UE a Kanadą na forach wielostronnych poprzez koordynację stanowisk, dostosowanie inicjatyw i podejmowanie razem działań na rzecz

obrony wspólnych wartości;

o) współpracować na rzecz ochrony kluczowej roli i funkcjonowania instytucji wielostronnych, takich jak ONZ, G–7, G–20 i NATO;

Współpraca w Arktyce

p) wyrazić zaniepokojenie militaryzacją Arktyki i współpracować z Kanadą na rzecz zachowania Arktyki jako regionu pokoju, stabilności i współpracy na mocy prawa międzynarodowego;

q) ściśle współpracować z Kanadą w celu ochrony autonomii Grenlandii i zdolności działania narodu grenlandzkiego w kontekście rosnącego zainteresowania geopolitycznego Arktyką;

r) wzmocnić współpracę między UE, Kanadą, Danią i Grenlandią w oparciu o historyczne porozumienie osiągnięte w celu pokojowego rozwiązania długotrwałych sporów dotyczących granic;

Handel towarami i usługami, handel cyfrowy i inwestycje

s) promować korzyści płynące z CETA w państwach członkowskich i w UE, które obejmują m.in. łatwiejszy dostęp do rynku, uproszczenie handlu i ograniczenie barier dla MŚP;

t) wezwać dziesięć państw członkowskich, które jeszcze nie ratyfikowały CETA, aby szybko to uczyniły – jako ważny sygnał polityczny przed 10. rocznicą, przypadającą w 2027 r., rozpoczęcia tymczasowego stosowania tej umowy;

Globalny rozwój

u) zapewnić ścisłą koordynację z Kanadą, aby pomóc wypełnić krytyczne luki, wzmocnić wielostronne ramy rozwoju, promować zrównoważony rozwój i inkluzywne partnerstwa międzynarodowe oraz utrzymać wsparcie dla społeczeństwa obywatelskiego i odporności demokratycznej;

Edukacja, badania naukowe i więzi międzyludzkie

v) szybko podjąć działania w związku z zobowiązaniem do pogłębienia współpracy w obszarach takich jak więzi międzyludzkie, kultura, młodzież, propagowanie polityki sprzyjającej włączeniu społecznemu oraz ramy partnerstwa cyfrowego między UE a Kanadą;

w) zwiększyć odporność społeczną poprzez wykorzystanie stowarzyszenia Kanady z programem „Horyzont Europa”, zacieśnienie współpracy w dziedzinie edukacji i badań naukowych, ułatwienie transatlantyckiej mobilności młodych ludzi w celu podjęcia pracy, studiów i wolontariatu oraz dalsze badanie możliwości kontaktów międzyludzkich i wymiany studenckiej w oparciu o Erasmus i Erasmus+;

Uwagi końcowe

x) dalej budować prawdziwie równorzędne partnerstwo z Kanadą, oparte na zaufaniu, wspólnych wartościach i interesach;

y) promować zaangażowanie w inicjatywy współpracy nie tylko z rządem centralnym Kanady, ale także z władzami prowincji i innymi właściwymi organami;

°

° °

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszego zalecenia Radzie, Komisji oraz wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielce Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa.

UZASADNIENIE

Partnerstwo między UE a Kanadą opiera się na wspólnych wartościach i wspólnym zaangażowaniu na rzecz demokracji, praw człowieka, opartego na zasadach wielostronnego porządku i praworządności. Z uwagi na rosnącą niestabilność na świecie i liczne wyzwania, przed jakimi stoją zarówno UE, jak i Kanada, w sprawozdaniu podkreślono potrzebę dalszego wzmacniania partnerstwa między UE a Kanadą, i podejmowania dalszych działań w związku z wynikami szczytu UE–Kanada z 23 czerwca 2025 r. w postaci konkretnych kroków mających zacieśnić współpracę w kluczowych obszarach, takich jak handel, konkurencyjność i odporność, bezpieczeństwo transatlantyckie, edukacja i badania naukowe oraz przeciwdziałanie zmianie klimatu, a jednocześnie rozwinąć współpracę w obszarach, które nie zostały jeszcze w pełni uwzględnione w partnerstwie między UE a Kanadą, takich jak wzmocnienie więzi międzyludzkich, kultura, młodzież oraz propagowanie polityki sprzyjającej włączeniu społecznemu dla wszystkich.

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawca oświadcza, że ujął w swoim sprawozdaniu informacje dotyczące kwestii związanych z tematem, które otrzymał podczas sporządzania projektu sprawozdania od następujących przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[1] lub od następujących przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad:

1. Przedstawiciele grup interesu objęci zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości
2. Przedstawiciele organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad
Mission of Canada to the European Union

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawca oświadcza, że przedstawił tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym określono warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.

[1] Porozumienie międzyinstytucjonalne z 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).