**Parlament Europejski**
2024-2029

*Komisja Spraw Zagranicznych*

**2025/2167(INI)**

12.1.2026

# PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie zalecenia Parlamentu Europejskiego dla Rady, dla Komisji i dla wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielki Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa w sprawie 81. sesji Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych
(2025/2167(INI))

Komisja Spraw Zagranicznych

Sprawozdawca: Andrey Kovatchev

## SPIS STREŚCI

**Strona**

PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO ..... 3

UZASADNIENIE ..... 8

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE ..... 9

# PROJEKT ZALECENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**dla Rady, dla Komisji i dla wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielki Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa w sprawie 81. sesji Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych**
**(2025/2167(INI))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając Kartę Narodów Zjednoczonych,

– uwzględniając Traktat o Unii Europejskiej (TUE), w szczególności jego art. 21, 34 i 36,

– uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności jego art. 208, 214 i 220,

– uwzględniając 80. sesję Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych,

– uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ nr 79/318 z 18 lipca 2025 r. w sprawie inicjatywy ONZ-80,

– uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ ES-11/7 z 24 lutego 2025 r., w sprawie poczynienia postępów na rzecz pełnego, sprawiedliwego i trwałego pokoju w Ukrainie,

– uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ nr 79/174 z 17 grudnia 2024 r. w sprawie wolności religii i przekonań,

– uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ nr 79/1 z 22 września 2024 r. w sprawie Paktu dla przyszłości,

– uwzględniając rezolucję Zgromadzenia Ogólnego ONZ nr 65/276 z 10 maja 2011 r. w sprawie udziału Unii Europejskiej w pracach Organizacji Narodów Zjednoczonych,

– uwzględniając sprawozdanie sekretarza generalnego ONZ z 18 września 2025 r. pt. „Shifting Paradigms: United to Deliver” [Zmiana paradygmatu: zjednoczeni we wdrażaniu],

– uwzględniając sprawozdanie sekretarza generalnego ONZ z 4 września 2025 r. w sprawie zmienionych szacunków dotyczących proponowanego budżetu programowego na 2026 r. oraz rachunku wsparcia dla operacji pokojowych na lata 2025–2026,

– uwzględniając sprawozdanie sekretarza generalnego ONZ z 31 lipca 2025 r. na temat przeglądu wykonania mandatu,

– uwzględniając swoje zalecenie dla Rady z 9 czerwca 2021 r. w sprawie 75. i 76. sesji Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych[1],

– uwzględniając konkluzje Rady z 20 października 2025 r. pt. „Ulepszenie partnerstwa strategicznego UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa: wspólne priorytety 2025–2028”,

– uwzględniając konkluzje Rady z 23 czerwca 2025 r. w sprawie priorytetów UE na forum ONZ podczas 80. sesji Zgromadzenia Ogólnego ONZ (wrzesień 2025 r. – wrzesień 2026 r.),

– uwzględniając konkluzje Rady z 27 stycznia 2025 r. w sprawie priorytetów UE na rok 2025 na forach ONZ zajmujących się prawami człowieka,

– uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej z 20 marca 2025 r.,

– uwzględniając art. 121 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych (A10-0000/2025),

A. mając na uwadze, że w obecnej sytuacji geopolitycznej kluczowe znaczenie ma utrzymanie i wzmocnienie międzynarodowego porządku opartego na zasadach oraz zapewnienie skutecznego funkcjonowania organizacji międzyrządowych;

B. mając na uwadze, że system wielostronny stoi w obliczu rosnących zagrożeń, takich jak rosyjskie ataki na światową strukturę pokoju i bezpieczeństwa, w tym na Radę Bezpieczeństwa ONZ, rosnące wpływy Chin i przekształcenie udziału USA w organizacjach międzynarodowych, a także cięcia w finansowaniu mające wpływ na kluczowe obszary, takie jak pomoc humanitarna, edukacja, zdrowie i budowanie pokoju;

1. zaleca Radzie, Komisji i wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielce Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa:

***Ochrona i wzmacnianie multilateralizmu***

a) dalsze wspieranie skutecznego multilateralizmu (którego centralnym elementem jest ONZ), propagowanie i bronienie prawa międzynarodowego oraz stanie na straży postanowień i zasad Karty Narodów Zjednoczonych, w tym suwerenności, integralności terytorialnej, niezależności politycznej, samostanowienia oraz ochrony praw człowieka i podstawowych wolności;

b) niezmienne bronienie poszanowania, ochrony i przestrzegania powszechnych praw człowieka, demokracji, godności ludzkiej, równości i praworządności, zgodnie z konkluzjami Rady z 2025 r. w sprawie priorytetów UE na forach ONZ zajmujących się prawami człowieka;

c) potwierdzenie zasadniczej roli organizacji wielostronnych jako niezbędnych

[1] Dz.U. C 67 z 8.2.2022, s. 150.

platform rozwiązywania konfliktów i globalnego zarządzania;

***Reforma systemu Narodów Zjednoczonych***

d) wspieranie ambitnych reform systemu ONZ i realizowanie programu reform ONZ-80, aby zapewnić bardziej skuteczną, wydajną, przejrzystą, zrównoważoną finansowo i reaktywną ONZ, która jest w stanie sprostać obecnym i pojawiającym się globalnym wyzwaniom;

e) opowiedzenie się za kompleksową reformą Rady Bezpieczeństwa ONZ, aby uczynić ją bardziej skuteczną, inkluzywną, przejrzystą, demokratyczną i rozliczalną, dopilnowując, by lepiej odzwierciedlała współczesne realia globalne, a także ustanawiając warunki ścisłego ograniczania korzystania z prawa weta, gdy blokuje ono niezbędne działania ONZ, z myślą o jego pełnym wycofaniu w przyszłości;

f) zachęcanie państw członkowskich do koordynowania działań w ramach organów i agencji ONZ oraz do działania na rzecz reformy systemu specjalnych sprawozdawców ONZ; przyjęcie procedur skutecznego eliminowania wszelkich potencjalnych przypadków stronniczości i nieefektywności, które mogą zagrozić mandatowi agencji ONZ, poprzez zapewnienie odpowiedniego weryfikowania i kontrolowania pracowników oraz, w stosownych przypadkach, usuwania ich ze stanowiska;

g) dalsze zacieśnianie współpracy z partnerami, takimi jak Stany Zjednoczone, w celu budowania konsensusu i wspierania skutecznego ładu wielostronnego;

h) przypomnienie o odpowiedzialności Rady Bezpieczeństwa ONZ za utrzymanie międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa oraz za zapewnienie rozliczalności za naruszenia prawa międzynarodowego, a także zastanowienie się, jak można wzmocnić rolę Zgromadzenia Ogólnego Narodów Zjednoczonych (ZO ONZ) w tej dziedzinie poprzez zastosowanie systemu głosowania większością kwalifikowaną na wzór UE, w ramach którego rezolucje ZO ONZ przyjęte większością dwóch trzecich głosów członków reprezentujących dwie trzecie ludności uznaje się za wiążące;

***Pokój i bezpieczeństwo***

i) ponowne potępienie nielegalnej wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie i jej ataków na światową architekturę pokoju i bezpieczeństwa, w tym instrumenty Rady Bezpieczeństwa ONZ; opowiadanie się za całkowitym zawieszeniem broni w celu złagodzenia cierpień ludności cywilnej oraz za kompleksowym, sprawiedliwym i trwałym pokojem dla Ukrainy, w tym za solidnymi gwarancjami bezpieczeństwa opartymi na Karcie Narodów Zjednoczonych i prawie międzynarodowym, przy jednoczesnym zapewnieniu pełnej odpowiedzialności za zbrodnie wojenne; wspieranie ONZ w określaniu mechanizmów prawnych umożliwiających wykorzystanie zamrożonych rosyjskich aktywów na odbudowę Ukrainy bez nakładania obciążeń finansowych na państwa członkowskie UE;

j) wyrażenie zaniepokojenia ryzykiem nasilenia konfrontacji na Bliskim Wschodzie oraz destabilizującą rolą odgrywaną przez Iran i jego regionalnych popleczników; zintensyfikowanie wysiłków dyplomatycznych na forach wielostronnych i dążenie do ściślejszej współpracy z partnerami UE w regionie w celu wsparcia deeskalacji, odbudowy i konstruktywnego dialogu; wezwanie wszystkich podmiotów do wypełnienia zobowiązań wynikających z prawa międzynarodowego w celu osiągnięcia sprawiedliwego, kompleksowego i trwałego pokoju opartego na rozwiązaniu dwupaństwowym;

k) podejmowanie działań dyplomatycznych, aby zapobiec dalszej eskalacji napięć w Cieśninie Tajwańskiej i na Morzu Południowochińskim, oraz sprzeciwienie się wszelkim jednostronnym zmianom status quo; współpracowanie z partnerami o podobnych poglądach w celu wzmocnienia stabilności w regionie; podkreślenie, że rezolucja ONZ nr 2758 nie określa zwierzchnictwa Chińskiej Republiki Ludowej nad Tajwanem, oraz zwiększenie wsparcia dla znaczącego udziału Tajwanu w organizacjach międzynarodowych;

l) dalszą współpracę z ONZ w celu sprostania globalnym wyzwaniom w zakresie bezpieczeństwa poprzez zapobieganie konfliktom, mediację, budowanie pokoju i zarządzanie kryzysowe, zgodnie ze strategicznym partnerstwem UE–ONZ na rzecz pokoju i bezpieczeństwa; uznanie zasadniczej roli operacji pokojowych ONZ i wykorzystanie przeglądu przyszłego funkcjonowania tych operacji, aby zapewnić ich dostosowanie do dzisiejszego krajobrazu bezpieczeństwa;

m) uznanie poważnych zagrożeń wynikających z nowego wyścigu zbrojeń i osłabienia globalnych wysiłków na rzecz rozbrojenia, co jest w dużej mierze spowodowane zwiększaniem potencjału jądrowego przez Rosję, Chiny i Koreę Północną; dalsze zabezpieczanie i wzmacnianie wielostronnych ram regulujących nieproliferację i kontrolę zbrojeń, a także ram regulujących wywóz broni oraz towarów i technologii podwójnego zastosowania; promowanie i wzmacnianie wielostronnych instrumentów przeciwko produkcji, gromadzeniu i stosowaniu broni chemicznej i biologicznej;

***Zrównoważony rozwój i prawa człowieka***

n) dalsze włączanie podejścia opartego na prawach człowieka do zrównoważonego rozwoju; podkreślenie wiodącej roli UE jako największego na świecie darczyńcy oficjalnej pomocy rozwojowej; dalsze wykorzystywanie strategii Global Gateway jako zrównoważonej, przejrzystej, demokratycznej i opartej na wartościach alternatywy dla konkurencyjnych inicjatyw infrastrukturalnych oraz takiej alternatywy, która przyczynia się do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju poprzez wspieranie wzajemnego wzrostu, działalności gospodarczej i tworzenia miejsc pracy w krajach partnerskich, przy jednoczesnym wzmacnianiu strategicznej autonomii, pozycji geopolitycznej i globalnej wiarygodności UE;

o) jednoznaczne potwierdzenie, że wszystkie prawa człowieka zapisane w konwencjach ONZ muszą być w pełni przestrzegane; wezwanie ONZ do potępienia globalnych tendencji podważających te prawa, w tym rosnącej

marginalizacji praw człowieka i kurczącej się przestrzeni dla społeczeństwa obywatelskiego;

p) priorytetowe traktowanie walki z dezinformacją szerzoną za pomocą algorytmów przez duże platformy internetowe, coraz częstsze stosowanie dużych modeli językowych bez odpowiednich zabezpieczeń, ich wykorzystywanie przez działające w złej wierze podmioty zagraniczne oraz niewywiązywanie się przez giganty technologiczne z obowiązków wynikających z obowiązujących przepisów w tej dziedzinie, co zagraża demokracji i procesom wyborczym;

q) wzmocnienie propagowania wolności religii i przekonań oraz zaapelowanie o bardziej zdecydowane środki ochrony mniejszości religijnych i innych mniejszości, w tym wspólnot chrześcijańskich;

r) wzmocnienie zaangażowania UE na rzecz promowania – wraz z partnerami – zdrowia na świecie;

°

° °

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszego zalecenia Radzie, Komisji oraz wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielce Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa.

## UZASADNIENIE

W związku z rosnącą niestabilnością na świecie, licznymi konfliktami i kryzysami oraz rosnącymi zagrożeniami dla systemu wielostronnego kluczowe znaczenie ma utrzymanie i wzmocnienie międzynarodowego porządku opartego na zasadach oraz zapewnienie skutecznego funkcjonowania organizacji międzyrządowych. W sprawozdaniu podkreślono, że trzeba wspierać skuteczny wielostronny porządek oparty na zasadach, którego centralnym elementem jest ONZ, promować i chronić prawo międzynarodowe oraz stać na straży postanowień i zasad Karty Narodów Zjednoczonych, a jednocześnie dążyć do bardziej skutecznej, efektywnej, przejrzystej, zrównoważonej finansowo i zdolnej do reagowania ONZ, która jest w stanie sprostać obecnym i pojawiającym się globalnym wyzwaniom.

W sprawozdaniu przypomniano o zaangażowaniu UE na rzecz praw człowieka, zrównoważonego rozwoju i współpracy wielostronnej, a także podkreślono wiodącą rolę UE w pomocy rozwojowej, jej wsparcie dla celów zrównoważonego rozwoju oraz potrzebę przeciwdziałania dezinformacji, ochrony podstawowych wolności i stania na straży wolności religii lub przekonań. Podkreślono również znaczenie modernizacji mandatów i praktyk ONZ, aby zapewnić skuteczność, bezstronność i wiarygodność w całym systemie.

Opowiedziano się za wykorzystaniem wielostronnej współpracy w celu lepszego sprostania obecnym wyzwaniom, takim jak utrzymanie międzynarodowego pokoju i bezpieczeństwa, zwalczanie rozprzestrzeniania broni masowego rażenia, wspieranie zrównoważonego rozwoju i propagowanie praw człowieka na całym świecie.

## ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu sprawozdawca oświadcza, że ujął w swoim sprawozdaniu informacje dotyczące kwestii związanych z tematem, które otrzymał podczas sporządzania projektu sprawozdania od następujących przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[2] lub od następujących przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad:

| **1. Przedstawiciele grup interesu objęci zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości** |
|---|
| |
| **2. Przedstawiciele organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad** |
| |

Powyższy wykaz został sporządzony na wyłączną odpowiedzialność sprawozdawcy.

Gdy osoby fizyczne są wymienione w wykazie z imienia i nazwiska, zidentyfikowane poprzez swoją funkcję lub wymienione z imienia i nazwiska wraz z podaniem ich funkcji, sprawozdawca oświadcza, że przedstawił tym osobom fizycznym Oświadczenie o ochronie prywatności w Parlamencie Europejskim nr 484 (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), w którym określono warunki mające zastosowanie do przetwarzania danych osobowych tych osób oraz prawa związane z takim przetwarzaniem.

[2] Porozumienie międzyinstytucjonalne z 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).