Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro zahraniční věci

2025/2257(INI)

16.2.2026

NÁVRH ZPRÁVY

o zprávě Komise o Gruzii za rok 2025
(2025/2257(INI))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodajka: Rasa Juknevičienė

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....7

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 8

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o zprávě Komise o Gruzii za rok 2025

(2025/2257(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 4. listopadu 2025 nazvané „Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2025“ (COM(2025)0690), doprovázené pracovním dokumentem útvarů Komise nazvaným „Zpráva o Gruzii za rok 2025“ (SWD(2025)0757),

– s ohledem na Dohodu o přidružení mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii a jejich členskými státy na jedné straně a Gruzií na straně druhé[1],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2441 ze dne 26. listopadu 2025, kterým se mění nařízení (EU) 2018/1806, pokud jde o revizi mechanismu pozastavení osvobození od vízové povinnosti[2],

– s ohledem na článek 78 gruzínské ústavy, který vyžaduje, aby byla přijata veškerá možná opatření k zajištění plné integrace Gruzie do EU a NATO,

– s ohledem na závěry předsednictví Rady ze dne 16. prosince 2025 o rozšíření,

– s ohledem na stanovisko k zákonu o registraci zahraničních agentů, novele zákona o grantech a dalším zákonům týkajícím se „zahraničního vlivu“ přijaté Benátskou komisí ve dnech 9. až 10. října 2025,

– s ohledem na svá předchozí usnesení o Gruzii,

– s ohledem na článek 55 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci (A10-0000/2026),

A. vzhledem k tomu, že Komise považuje Gruzii za kandidátskou zemi pouze formálně, a to v návaznosti na závěry Evropské rady ze dne 19. prosince 2024, podle nichž kroky gruzínské vlády vedly de facto k zastavení předvstupního procesu, a s ohledem na další zhoršování situace v oblasti základních principů v Gruzii od té doby;

B. vzhledem k tomu, že komisařka Marta Kosová označila zprávu Komise o Gruzii za rok 2025 za „nejhorší zprávu, jaká kdy byla pro kandidátskou zemi vypracována“;

C. vzhledem k tomu, že situace v Gruzii se nadále dramaticky zhoršuje a kroky přijaté stranou Gruzínský sen dále prohlubují špatný stav demokracie, lidských práv a právního státu;

[1] Úř. věst. L 261, 30.8.2014, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/494/oj.
[2] Úř. věst. L, 2025/2441, 10.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2441/oj.

D. vzhledem k tomu, že již od 28. listopadu 2024 probíhají protesty proti krokům této strany, a to navzdory násilí vůči účastníkům těchto protestů, jejich věznění a zavádění stále drakoničtějších trestů za účast;

E. vzhledem k tomu, že osm opozičních politiků bylo odsouzeno k sedmi až osmi měsícům odnětí svobody a bylo jim zakázáno zastávat veřejnou funkci po dobu dvou let za to, že se odmítli dostavit k dočasné vyšetřovací komisi gruzínského parlamentu;

F. vzhledem k tomu, že Mzia Amaglobeliová obdržela společně s Andrzejem Poczobutem z Běloruska od Evropského parlamentu Sacharovovu cenu za svobodu myšlení za rok 2025;

Pozastavení procesu integrace Gruzie do EU

1. vyjadřuje plnou solidaritu s gruzínskými občany, kteří pokračují v boji za evropskou a demokratickou Gruzii a čelí úpadku demokracie, rostoucím represím, neutuchající nepřátelské rétorice, dezinformacím a hrozbám;

2. s hlubokým zklamáním konstatuje, že strana Gruzínský sen nejen pozastavila, ale fakticky zvrátila směřování Gruzie k evropské integraci; vyjadřuje politování nad tím, že se zhoršilo provádění všech devíti priorit, které byly podmínkami pro to, aby byl Gruzii udělen status kandidátské země; upozorňuje na absurdnost tvrzení strany Gruzínský sen, podle níž je integrace do EU i nadále hlavní prioritou, přičemž současně její nejvyšší představitelé a sdělovací prostředky napojené na vládu vedou řízenou a systematickou kampaň šířící manipulativní narativy, dezinformace a konspirační teorie proti EU, jejím úředníkům a diplomatům;

3. odsuzuje skutečnost, že od zmanipulovaných parlamentních voleb v říjnu 2024 tato strana ještě zintenzivnila své směřování k úplnému autoritářství; je ohromen tím, jak rychle byly demokratické základy Gruzie zničeny skrze cílené útoky na její demokratické instituce, základní svobody a demokratický pluralismus; souhlasí s hodnocením Komise, podle níž klíčové instituce postrádají nestrannost a nezávislost;

4. zdůrazňuje, že cílené osobní sankce, které EU a její členské státy uvalily na Bidzinu Ivanišviliho, klíčové vůdce strany Gruzínský sen, soudce, státní zástupce a další úředníky odpovědné za pokračující úpadek demokracie v Gruzii, volební podvody, porušování lidských práv a pronásledování politických oponentů a aktivistů, jsou důležitým nástrojem proti beztrestnosti; vítá skutečnost, že jelikož na úrovni EU nebylo dosaženo jednomyslnosti, zavádí stále více členských států vůči gruzínským představitelům individuální sankce; naléhavě vyzývá další členské státy, aby následovaly jejich příkladu;

Stále se horšící situace v oblasti demokracie a právního státu a autokratická konsolidace moci

5. vyjadřuje politování nad tím, že strana Gruzínský sen nepodnikla žádné kroky k zahájení dialogu s EU; domnívá se, že s gruzínskými orgány není možné spolupracovat, dokud nedojde k jasnému obratu v jejich současném směřování, které spočívá v represích, omezeních a tvrdých dezinformacích namířených proti EU; vyzývá členské státy, aby zachovaly jednotný a koordinovaný přístup, pokud jde o kontakty s

gruzínskými orgány; odsuzuje nepolevující agresivní rétoriku namířenou proti diplomatům, politikům a úředníkům EU a členských států;

6. poukazuje na to, že většina opozičních stran komunální volby konané dne 4. října 2025 bojkotovala; vyjadřuje politování nad tím, že změny gruzínského volebního zákoníku ještě upevnily dominantní postavení vládnoucí strany a zavedly nová omezení registrace místních pozorovatelů, sdělovacích prostředků a volebních subjektů; zdůrazňuje, že nemožnost sledování voleb ze strany Organizace pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) / Úřadu pro demokratické instituce a lidská práva v důsledku pozdního pozvání a ze strany místních pozorovatelských organizací kvůli represím proti nim má závažný dopad na transparentnost volebního procesu a věrohodnost jeho výsledků;

7. odsuzuje přijímání stále restriktivnějších právních předpisů, jejichž cílem je prakticky znemožnit, aby se k občanské společnosti a sdělovacím prostředkům dostala mezinárodní finanční podpora; upozorňuje na nejnovější novelu zákona o grantech ohlášenou dne 28. ledna 2026, která výrazně rozšiřuje rozsah toho, co je považováno za „grant“, a stanoví, že získání grantů nebo finančních prostředků ze zahraničí bez předchozího povolení vlády je trestným činem, za který lze uložit trest odnětí svobody až na šest let;

8. je znepokojen tím, že strana Gruzínský sen již přijala řadu legislativních aktů, jejichž cílem je potlačit občanskou společnost a nezávislé sdělovací prostředky; opakuje svou výzvu, aby byly neprodleně propuštěni všichni političtí vězni a další nezákonně zadržované osoby; upozorňuje, že snahy gruzínské vlády přeměnit dynamickou občanskou společnost v Gruzii na přísně kontrolované prostředí složené z organizací napojených na vládu představují další krok k tomu, aby se tato země stala autoritářským režimem; vyzývá gruzínské orgány, aby tyto legislativní akty zrušily, neboť jsou zjevně v rozporu se směřováním Gruzie do EU;

9. vyjadřuje politování nad pokračujícími pokusy vládnoucí strany Gruzínský sen o pronásledování politických oponentů, mimo jiné skrze jejich nezákonné zatýkání a zadržování a hrozby a fyzické útoky proti nim; odsuzuje uvěznění politických oponentů za to, že se odmítli dostavit k dočasné vyšetřovací komisi gruzínského parlamentu; vyzývá k okamžitému a bezpodmínečnému propuštění všech opozičních politiků uvězněných z politických důvodů;

10. vyjadřuje hluboké znepokojení nad ústavní žalobou podanou 88 poslanci gruzínského parlamentu, v níž žádají, aby činnost tří hlavních opozičních stran – Sjednoceného národního hnutí, Koalice pro změnu a koalice Silná Gruzie–Lelo – byla prohlášena za protiústavní a aby byla zrušena jejich registrace;

11. vítá skutečnost, že OBSE z podnětu 24 členských zemí aktivovala Moskevský mechanismus, což otevírá možnost vyslat misi odborníků, která posoudí, jak Gruzie plní závazky OBSE; vyzývá gruzínské orgány, aby s touto misí odborníků plně spolupracovaly;

12. bere na vědomí návrh Komise na pozastavení bezvízového styku pro držitele gruzínských diplomatických, služebních a úředních pasů ve všech členských státech EU jako přímý důsledek jednání režimu strany Gruzínský sen, které je v rozporu se základními hodnotami; vyjadřuje politování nad tím, že celounijní zákaz vydávání víz gruzínským úředníkům odpovědným za úpadek demokracie a represe nebyl možný

kvůli opozici ze strany Maďarska a Slovenska; upozorňuje, že pokud gruzínské orgány nebudou jednat, mohlo by to vést k pozastavení bezvízového styku pro všechny obyvatele, za což by byla strana Gruzínský sen plně odpovědná;

Sladění v zahraničněpolitických otázkách

13. vyjadřuje politování nad tím, že míra souladu Gruzie s prohlášeními místopředsedkyně Komise, vysoké představitelky Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku a s rozhodnutími Rady o sankcích se dále snížila na 40 %; je obzvláště zklamán tím, že se Gruzie systematicky nepřipojovala k mezinárodním iniciativám a iniciativám EU na podporu Ukrajiny;

14. konstatuje, že Gruzie se stále nepřipojila k velké většině sankcí vůči Rusku, Bělorusku a Íránu; vyzývá gruzínské orgány, aby spolupráci posílily, a zabránily tak tomu, aby byly území Gruzie nebo právnické osoby registrované v Gruzii využívány k obcházení omezujících opatření EU;

15. konstatuje, že strana Gruzínský sen opustila cestu euroatlantické integrace a provádí strategický obrat směrem ke spolupráci s Čínou, Ruskem a Íránem;

16. znovu důrazně odsuzuje pokračování ruské okupace v gruzínských regionech Abcházie a Jižní Osetie a neustálé budování hraničních překážek, neboť představují porušení svrchovanosti a územní celistvosti Gruzie;

°

° °

17. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, místopředsedkyni Komise, Komisi, vládám a parlamentům členských států, Radě Evropy, Organizaci pro bezpečnost a spolupráci v Evropě, gruzínské prezidentce Salome Zurabišviliové a samozvaným orgánům Gruzie.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Toto je druhá zpráva o Gruzii coby kandidátské zemi EU. Zohledňuje se v ní zpráva Komise o Gruzii za rok 2025. Zpráva se zaměřuje na hlavní obavy Evropského parlamentu týkající se stavu demokracie, právního státu a evropské integrace Gruzie.

Odráží skutečnost, že od poslední zprávy došlo v Gruzii k dalšímu zhoršení stavu demokracie. Zhoršilo se provádění všech devíti priorit, které byly podmínkami pro to, aby byl Gruzii udělen status kandidátské země. Vládnoucí strana Gruzínský sen pokračuje v řízené a systematické kampani proti EU, jejím úředníkům a diplomatům a využívá k tomu manipulativní narativy, dezinformace a konspirační teorie. Političtí oponenti byli uvězněni nebo čelí hrozbám a fyzickým útokům. Činnost občanské společnosti a nezávislých sdělovacích prostředků je v Gruzii potlačována stále represivnějšími právními předpisy, zejména nejnovější novelou zákona o grantech, která kriminalizuje získávání finančních prostředků ze zahraničí bez předchozího souhlasu vlády. Stovky aktivistů občanské společnosti čelí fyzickému násilí a zastrašování a desítky byly z politických důvodů zatčeny a uvězněny.

Zpráva podporuje cílené sankce EU a členských států vůči vedení a klíčovým představitelům strany Gruzínský sen, vítá aktivaci Moskevského mechanismu OBSE, který má posoudit dodržování demokratických závazků Gruzie, a všímá si pozastavení bezvízového styku pro držitele gruzínských diplomatických a úředních pasů ze strany EU.

Odklon Gruzie od její cesty směrem k euroatlantické integraci ještě dále potvrzuje stále se zmenšující míra souladu s prohlášeními vysoké představitelky jménem EU a s rozhodnutími Rady o sankcích a rostoucí spolupráce s Čínou, Ruskem a Íránem.

V takto negativním prostředí je více než kdy jindy důležité podporovat gruzínské občany, kteří pokračují v boji za evropskou a demokratickou Gruzii.

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodajka prohlašuje, na svou výhradní odpovědnost, že do své zprávy nezahrnula podněty od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví, kteří musí být uvedeni v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).