Europa-Parlamentet
2024-2029

Udenrigsudvalget

2025/2257(INI)

16.2.2026

UDKAST TIL BETÆNKNING

om Kommissionens 2025-rapport om Georgien
(2025/2257(INI))

Udenrigsudvalget

Ordfører: Rasa Juknevičienė

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

BEGRUNDELSE.....7

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT 8

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om Kommissionens 2025-rapport om Georgien

(2025/2257(INI))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens meddelelse af 4. november 2025 med titlen "Meddelelse om EU's udvidelsespolitik 2025" (COM(2025)0690), som blev ledsaget af et arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene med titlen "Georgia 2025 Report" (Rapport om Georgien for 2025) (SWD(2024)0757),

– der henviser til associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Georgien på den anden side[1],

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2441 af 26. november 2025 om ændring af forordning (EU) 2018/1806 for så vidt angår revision af suspensionsmekanismen[2]

– der henviser til artikel 78 i Georgiens forfatning, som kræver, at der træffes enhver mulig foranstaltning for at sikre Georgiens fuldstændige integration i EU og NATO,

– der henviser til konklusioner fra formandskabet for Rådet af 16. december 2025 om udvidelse,

– der henviser til udtalelsen om loven om registrering af udenlandske agenter, ændringerne af loven om tilskud og andre love vedrørende "udenlandsk indflydelse", som blev vedtaget af Venedigkommissionen den 9.-10. oktober 2025,

– der henviser til sine tidligere beslutninger om Georgien,

– der henviser til forretningsordenens artikel 55,

– der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A10-0000/2026),

A. der henviser til, at Kommissionen kun betragter Georgien som et kandidatland af navn på grund af Det Europæiske Råds konklusioner af 19. december 2024, hvori det blev konstateret, at den georgiske regerings handlinger de facto har ført til et stop i førtiltrædelsesprocessen, og i lyset af Georgiens fortsatte tilbageskridt med hensyn til grundprincipperne siden da;

B. der henviser til, at kommissær Marta Kos beskrev Kommissionens rapport om Georgien fra 2025 som "den værste rapport, der nogensinde er udarbejdet for et kandidatland";

[1] EUT L 261 af 30.8.2014, s. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/494/oj.
[2] EUT L, 2025/2441, 10.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2441/oj.

C. der henviser til, at situationen i Georgien fortsat er blevet dramatisk forværret med yderligere tilbageskridt med hensyn til demokrati, menneskerettigheder og retsstatsprincippet som følge af Den Georgiske Drøms handlinger;

D. der henviser til, at protesterne mod Den Georgiske Drøms handlinger er fortsat siden den 28. november 2024 på trods af vold mod deltagere, deres fængsling og indførelsen af stadig mere drakoniske straffe for deltagelse;

E. der henviser til, at otte oppositionspolitikere blev idømt syv til otte måneders fængsel og fik forbud mod at bestride offentlige embeder i to år for at nægte at give møde for Georgiens parlaments midlertidige undersøgelseskommission;

F. der henviser til, at Mzia Amaglobeli blev tildelt Sakharovprisen for tankefrihed 2025 af Europa-Parlamentet sammen med Andrej Patjobut fra Belarus;

Suspension af Georgiens integration i EU

1. udtrykker sin fulde solidaritet med det georgiske folk, som fortsætter deres kamp for et europæisk og demokratisk Georgien til trods for demokratiske tilbageskridt, stigende undertrykkelse, ubønhørlig fjendtlig retorik, desinformation og trusler;

2. bemærker med dyb skuffelse, at Den Georgiske Drøm ikke blot har suspenderet, men reelt har vendt Georgiens kurs mod europæisk integration rundt; beklager, at der har været tilbageskridt i gennemførelsen af alle ni prioriteter, som var betingelserne for at give Georgien kandidatstatus; fremhæver det absurde i Den Georgiske Drøms påstande om, at integration i EU fortsat er den vigtigste prioritet, samtidig med at dens højeste embedsmænd og regeringstilknyttede medier fører en organiseret og systematisk kampagne, der spreder manipulerende narrativer, desinformation og konspirationsteorier mod EU, dets embedsmænd og diplomater;

3. beklager, at Den Georgiske Drøm siden det manipulerede parlamentsvalg i oktober 2024 yderligere har intensiveret sin kurs mod fuld autoritarisme; er forfærdet over den hurtige opløsning af Georgiens demokratiske grundlag gennem målrettede angreb på landets demokratiske institutioner, grundlæggende frihedsrettigheder og demokratiske pluralisme; deler Kommissionens vurdering af, at afgørende institutioner mangler upartiskhed og uafhængighed;

4. understreger, at målrettede personlige sanktioner, som EU og dets medlemsstater har indført mod Bidzina Ivanishvili, centrale ledere af Den Georgiske Drøm, dommere, anklagere og andre embedsmænd, der er ansvarlige for de fortsatte demokratiske tilbageskridt i Georgien, valgsvindel, menneskerettighedskrænkelser og forfølgelse af politiske modstandere og aktivister, er et vigtigt instrument mod straffrihed; glæder sig over, at et stigende antal medlemsstater i mangel af enstemmighed på EU-plan har indført individuelle sanktioner mod georgiske embedsmænd; opfordrer indtrængende andre medlemsstater til at følge trop;

Fortsatte tilbageskridt for demokratiet og retsstatsprincippet og autokratisk konsolidering af magten

5. beklager, at Den Georgiske Drøm ikke har taget nogen skridt til at skabe en åbning for en dialog med EU; mener, at det er umuligt at gå i dialog med de georgiske

myndigheder, før der er sket en klar ændring af deres nuværende undertrykkelse, restriktioner og EU-fjendtlig desinformation; opfordrer medlemsstaterne til at opretholde en fælles og koordineret tilgang med hensyn til kontakter med de georgiske myndigheder; fordømmer den ubønhørlige aggressive retorik mod EU's og medlemsstaternes diplomater, politikere og embedsmænd;

6. påpeger, at kommunalvalget den 4. oktober 2025 blev boykottet af flertallet af oppositionspartierne; beklager, at ændringerne af Georgiens valglov yderligere styrkede regeringspartiets dominans og indførte nye begrænsninger for registrering af lokale observatører, medier og valgemner; understreger, at den manglende observation fra Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE)/Kontoret for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder på grund af en sen indbydelse, og fra lokale observatørorganisationer på grund af undertrykkelse af dem, i alvorlig grad påvirker valgprocessens gennemsigtighed og troværdigheden af dens resultater;

7. fordømmer vedtagelsen af en stadig mere restriktiv lovgivning, der har til formål at gøre det praktisk umuligt for international finansiel støtte at nå ud til civilsamfundet og medierne; fremhæver de seneste ændringer af loven om tilskud, der blev bebudet den 28. januar 2026, og som i væsentlig grad udvider anvendelsesområdet for, hvad der betragtes som et "tilskud", og gør det strafbart at modtage tilskud eller finansiering fra udlandet uden forudgående tilladelse fra regeringen med op til seks års fængsel;

8. er bekymret over, at Den Georgiske Drøm allerede har vedtaget en række retsakter, der har til formål at kvæle civilsamfundet og uafhængige medier; gentager sin opfordring til straks at løslade alle politiske fanger og andre ulovligt tilbageholdte personer; advarer om, at den georgiske regerings bestræbelser på at omdanne Georgiens dynamiske civilsamfund til et strengt kontrolleret miljø af regeringstilpassede organisationer udgør et yderligere skridt i retning af at blive et autoritært regime; opfordrer de georgiske myndigheder til at ophæve disse retsakter som et håndgribeligt skridt tilbage på vejen mod EU;

9. beklager dybt det regerende parti Den Georgiske Drøms fortsatte forsøg på at forfølge politiske modstandere, herunder gennem ulovlig anholdelse og tilbageholdelse, trusler og fysiske angreb; fordømmer fængslingen af politiske modstandere for at nægte at give møde for Georgiens parlaments midlertidige undersøgelseskommission; opfordrer til øjeblikkelig og betingelsesløs løsladelse af alle oppositionspolitikere, der er fængslet af politiske grunde;

10. udtrykker dyb bekymring over den forfatningsretssag, der er anlagt af 88 medlemmer af det georgiske parlament, med anmodning om, at tre store oppositionspartiers aktiviteter – Den Forenede Nationale Bevægelse, Koalitionen for Forandring og Koalitionen Strong Georgia-Lelo – erklæres forfatningsstridige, og at deres registrering annulleres;

11. glæder sig over OSCE's aktivering af Moskvamekanismen på initiativ af 24 medlemslande, hvilket åbner mulighed for at sende en ekspertmission for at vurdere Georgiens gennemførelse af OSCE-forpligtelserne; opfordrer de georgiske myndigheder til at samarbejde fuldt ud med ekspertmissionen;

12. noterer sig Kommissionens forslag om at suspendere visumfri indrejse for indehavere af georgiske diplomatpas, tjenestepas og officielle pas i alle EU's medlemsstater som en direkte konsekvens af Den Georgiske Drøm-regimets handlinger, der er i strid med de

grundlæggende værdier; beklager, at et EU-dækkende visumforbud for georgiske embedsmænd, der er ansvarlige for demokratiske tilbageskridt og undertrykkelse, ikke har været muligt på grund af modstand fra Ungarn og Slovakiet; advarer om, at de georgiske myndigheders fortsatte passivitet kan føre til suspension af visumfri indrejse for hele befolkningen, som Den Georgiske Drøm vil være fuldt ansvarlig for;

Tilpasning vedrørende udenrigspolitiske spørgsmål

13. beklager, at Georgiens tilpasning til erklæringerne fra næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik og til Rådets afgørelser om sanktioner er faldet yderligere til 40 %; er navnlig skuffet over, at Georgien ikke systematisk tilpassede sig internationale initiativer og EU-initiativer til støtte for Ukraine;

14. bemærker, at Georgien stadig ikke har tilsluttet sig langt størstedelen af sanktionerne mod Rusland, Belarus og Iran; opfordrer de georgiske myndigheder til at styrke samarbejdet for at forhindre, at Georgiens territorium og/eller retlige enheder, der er registreret i Georgien, anvendes til at omgå EU's restriktive foranstaltninger;

15. bemærker, at Den Georgiske Drøm efter at have opgivet vejen til en euro-atlantisk integration er i færd med at foretage en strategisk omlægning i retning af samarbejde med Kina, Rusland og Iran;

16. gentager, at det på det allerkraftigste fordømmer Ruslands fortsatte besættelse af Georgiens regioner Abkhasien og Sydossetien og den fortsatte "grænsedragningsproces", som udgør en krænkelse af Georgiens suverænitet og territoriale integritet;

°

° °

17. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, næstformanden for Kommissionen/Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Europarådet, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa, Georgiens præsident Salome Zourabichvili samt de facto-myndighederne i Georgien.

BEGRUNDELSE

Dette er den anden betænkning om Georgien som EU-kandidatland under hensyntagen til Kommissionens rapport om Georgien for 2025. Betænkningen fokuserer på Europa-Parlamentets vigtigste bekymringer med hensyn til situationen for demokratiet, retsstatsprincippet og Georgiens europæiske integration.

Betænkningen afspejler det forhold, at de demokratiske tilbageskridt i Georgien er blevet yderligere intensiveret siden den seneste rapport. Der har været tilbageskridt i gennemførelsen af alle ni prioriteter, som var betingelsen for at give Georgien kandidatstatus. Det regerende parti Den Georgiske Drøm fortsætter sin organiserede og systematiske kampagne mod EU, dets embedsmænd og diplomater ved hjælp af manipulerende narrativer, desinformation og konspirationsteorier. Politiske modstandere er blevet fængslet eller udsættes for trusler og fysiske angreb. Aktiviteterne i Georgiens civilsamfund og uafhængige medier undertrykkes af stadig mere undertrykkende lovgivning, navnlig de seneste ændringer af loven om tilskud, som kriminaliserer modtagelse af udenlandsk finansiering uden forudgående regeringsgodkendelse. Hundredvis af civilsamfundsaktivister har været udsat for fysisk vold og intimidering, mens dusinvis er blevet arresteret og fængslet af politiske grunde.

Betænkningen støtter målrettede sanktioner fra EU's og medlemsstaternes side mod Den Georgiske Drøms ledelse og centrale embedsmænd, ser med tilfredshed på aktiveringen af OSCE's Moskvamekanisme med henblik på at vurdere overholdelsen af Georgiens demokratiske forpligtelser og noterer sig EU's suspension af visumfri indrejse for indehavere af georgiske diplomatpas og officielle pas.

Den aftagende tilpasning til erklæringer fra den højtstående repræsentant på EU's vegne og Rådets afgørelser om sanktioner og øget samarbejde med Kina, Rusland og Iran bekræfter yderligere, at Georgien har vendt sig bort fra vejen til euro-atlantisk integration.

I dette negative miljø er det vigtigere end nogensinde at støtte det georgiske folk, som fortsætter deres kamp for et europæisk og demokratisk Georgien.

BILAG: ERKLÆRING OM INPUT

Ordføreren erklærer på eget ansvar, at hun ikke i sin betænkning har medtaget input fra interesserepræsentanter, der er omfattet af anvendelsesområdet for den interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister[1], eller fra repræsentanter for offentlige myndigheder i tredjelande, herunder deres diplomatiske missioner og ambassader, som i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen skal angives i dette bilag.

[1] Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).