Parlament Ewropew
2024-2029

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

2025/2250(INI)

16.2.2026

ABBOZZ TA' RAPPORT

dwar ir-Rapport 2025 tal-Kummissjoni dwar l-Albanija
(2025/2250(INI))

Kumitat għall-Affarijiet Barranin

Rapporteur: Andreas Schieder

WERREJ

Paġna

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW 3

NOTA SPJEGATTIVA 8

ANNESS: DIKJARAZZJONI TAL-KONTRIBUT 9

MOZZJONI GĦAL RIŻOLUZZJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW

dwar ir-Rapport 2025 tal-Kummissjoni dwar l-Albanija
(2025/2250(INI))

Il-Parlament Ewropew,

– wara li kkunsidra l-Ftehim ta' Stabbilizzazzjoni u Assoċjazzjoni bejn il-Komunitajiet Ewropej u l-Istati Membri tagħhom, fuq in-naħa l-waħda, u r-Repubblika tal-Albanija, fuq in-naħa l-oħra[1],

– wara li kkunsidra l-applikazzjoni tal-Albanija għas-sħubija fl-UE, ippreżentata fl-24 ta' April 2009,

– wara li kkunsidra r-Regolament (UE) 2021/1529 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Settembru 2021 li jistabbilixxi l-Istrument għall-Assistenza ta' Qabel l-Adeżjoni (IPA III)[2],

– wara li kkunsidra r-Regolament (UE) 2024/1449 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Mejju 2024 dwar l-istabbiliment tal-Faċilità għar-Riforma u t-Tkabbir għall-Balkani tal-Punent[3],

– wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-5 ta' Frar 2020 bit-titolu "It-titjib tal-proċess tal-adeżjoni – Perspettiva kredibbli tal-UE għall-Balkani tal-Punent" (COM(2020)0057),

– wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-8 ta' Novembru 2023 bit-titolu "Pjan ġdid ta' tkabbir għall-Balkani tal-Punent" (COM(2023)0691),

– wara li kkunsidra l-Aġenda ta' Riforma tal-Albanija ppreżentata fl-ambitu tal-Faċilità għar-Riforma u t-Tkabbir tal-UE, kif approvata mill-Kummissjoni fit-23 ta' Ottubru 2024,

– wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tat-8 ta' Lulju 2025 bit-titolu "Rapport tal-2025 dwar l-Istat tad-Dritt" (COM(2025)0900), akkumpanjata mid-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni bit-titolu "2025 Rule of Law Report – Country Chapter on the rule of law situation in Albania" (Rapport tal-2025 dwar l-Istat tad-Dritt – Il-Kapitolu tal-Pajjiż dwar is-sitwazzjoni tal-istat tad-dritt fl-Albanija) (SWD(2024)0928),

– wara li kkunsidra l-komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-4 ta' Novembru 2025 bit-titolu "Komunikazzjoni tal-2025 dwar il-Politika tat-Tkabbir tal-UE" (COM(2025)0690), akkumpanjata mid-Dokument ta' Ħidma tal-Persunal tal-Kummissjoni bit-titolu "Albania 2025 Report" (Ir-Rapport 2025 dwar l-Albanija) (SWD(2025)0750),

[1] ĠU L 107, 28.4.2009, p. 166, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2009/332/oj.
[2] ĠU L 330, 20.9.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1529/oj.
[3] ĠU L, 2024/1449, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1449/oj.

– wara li kkunsidra r-rapport finali tat-23 ta’ Ottubru 2025 mill-Missjoni ta’ Osservazzjoni Elettorali tal-Uffiċċju għall-Istituzzjonijiet Demokratiċi u d-Drittijiet tal-Bniedem (ODIHR) tal-Organizzazzjoni għas-Sigurtà u l-Kooperazzjoni fl-Ewropa (OSKE) dwar l-elezzjonijiet lokali tal-Albanija fil-11 ta’ Mejju 2025,

– wara li kkunsidra d-Dikjarazzjoni tas-Summit bejn l-UE u l-Balkani tal-Punent li sar fi Brussell fis-17 ta’ Diċembru 2025,

– wara li kkunsidra r-riżoluzzjonijiet preċedenti tiegħu dwar l-Albanija,

– wara li kkunsidra l-Artikolu 55 tar-Regoli ta’ Proċedura tiegħu,

– wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Affarijiet Barranin (A10-0000/2026),

A. billi t-tkabbir tal-UE jibqa’ investiment strateġiku fil-paċi, is-sigurtà, l-istabbiltà u l-iżvilupp demokratiku u soċjoekonomiku madwar il-kontinent Ewropew;

B. billi l-Albanija żammet orjentazzjoni strateġika ċara lejn is-sħubija fl-UE u wriet allinjament sħiħ mal-politika estera u ta’ sigurtà komuni (PESK) tal-UE;

C. billi l-Albanija ilha pajjiż kandidat tal-UE mill-2014, bdiet in-negozjati tal-adeżjoni f’Lulju 2022, temmet b’suċċess il-proċess ta’ skrinjar f’Novembru 2023 u fetħet il-ġabriet kollha ta’ negozjati bejn l-15 ta’ Ottubru 2024 u s-17 ta’ Novembru 2025;

D. billi r-Rapport tal-Kummissjoni tal-2025 dwar l-Albanija jikkonferma li l-pajjiż qed ikompli jagħmel progress fil-biċċa l-kbira tal-oqsma relatati mal-adeżjoni, filwaqt li jissottolinja l-ħtieġa ta’ riformi aktar profondi, aktar konsistenti u irriversibbli;

E. billi l-kredibbiltà tal-proċess tat-tkabbir tiddependi fuq kundizzjonalità stretta, progress ibbażat fuq il-mertu u l-implimentazzjoni effettiva tar-riformi, aktar milli fuq l-adozzjoni formali tal-leġiżlazzjoni biss;

F. billi t-tisħiħ tal-istituzzjonijiet demokratiċi, l-indipendenza ġudizzjarja, l-isforzi kontra l-korruzzjoni, il-libertà tal-media u d-drittijiet fundamentali jibqa’ essenzjali għat-trajettorja tal-adeżjoni tal-Albanija;

G. billi r-rakkomandazzjonijiet tal-OSKE/ODIHR biex jittejjeb aktar l-andament tal-elezzjonijiet fl-Albanija għadhom ma ġewx indirizzati bis-sħiħ;

1. Jilqa’ l-impenn pendenti tal-Albanija għall-integrazzjoni fl-UE, ibbażat fuq kunsens fost il-partiti politiċi kollha u appoġġ kbir fost iċ-ċittadini, u jfaħħar il-fatt li l-Albanija fetħet il-ġabriet kollha ta’ kapitoli ta’ negozjar tal-adeżjoni fi żmien 13-il xahar biss;

2. Jilqa’ l-ambizzjoni tal-Albanija li tagħlaq in-negozjati tal-adeżjoni sa tmiem l-2027 u l-progress rapidu li sar f’dawn l-aħħar snin; jenfasizza l-ħtieġa li tiġi żgurata implimentazzjoni bir-reqqa tal-leġiżlazzjoni;

3. Jinnota li l-Kummissjoni tivvaluta l-qafas elettorali tal-Albanija bħala ġeneralment adegwat biex twettaq elezzjonijiet kompetittivi, filwaqt li ttenni t-tħassib relatat mal-kundizzjonijiet mhux ekwi, l-użu ħażin tar-riżorsi amministrattivi, l-allegazzjonijiet ta’ xiri ta’ voti u l-pressjoni fuq il-votanti; jistieden għalhekk lill-maġġoranza u lill-

oppożizzjoni jsegwu b'mod kostruttiv u inklużiv riforma elettorali komprensiva, f'kooperazzjoni mill-qrib mas-soċjetà ċivili, u jimplimentaw bis-sħiħ ir-rakkomandazzjonijiet pendenti tal-OSKE/ODIHR u tal-Kummissjoni ta' Venezja ferm qabel iċ-ċikli elettorali futuri;

4. Jesprimi tħassib dwar il-polarizzazzjoni politika kontinwa u d-diskors politiku ta' konfrontazzjoni, li jimminaw is-sorveljanza parlamentari, il-fiduċja pubblika u l-funzjonament effettiv tal-istituzzjonijiet demokratiċi;

5. Iħeġġeġ skrutinju parlamentari aktar b'saħħtu tal-eżekuttiv, trasparenza msaħħa fil-proċeduri leġiżlattivi u konsultazzjoni aktar sinifikanti mal-organizzazzjonijiet tas-soċjetà ċivili, is-sħab soċjali u l-istituzzjonijiet indipendenti;

L-Istat tad-dritt, il-ġudikatura u l-ġlieda kontra l-korruzzjoni

6. Jilqa' l-implimentazzjoni kontinwa tal-proċess ta' riforma tal-ġustizzja, inkluż l-iskrutinju tal-imħallfin u l-prosekuturi, li kkontribwixxa għal aktar obbligu ta' rendikont u integrità fi ħdan il-ġudikatura; jinnota, madankollu, l-isfidi persistenti relatati mal-effiċjenza ġudizzjarja, il-kawżi pendenti, il-konsistenza tal-ġurisprudenza u t-tentattivi biex tiġi eżerċitata influwenza indebita;

7. Jappella għal aktar tisħiħ tal-korpi ta' governanza ġudizzjarja, filwaqt li jiġu żgurati l-indipendenza, it-trasparenza u l-kapaċità professjonali tagħhom, u għal investiment sostnut fl-infrastruttura tal-qorti u d-diġitalizzazzjoni;

8. Jisħaq li l-korruzzjoni għadha ta' tħassib serju u li, minkejja l-progress fil-qafas legali u istituzzjonali, l-Albanija jeħtiġilha tkompli tikkonsolida r-rekord tagħha ta' investigazzjonijiet, prosekuzzjonijiet u kundanni finali, b'mod partikolari f'każijiet ta' korruzzjoni ta' livell għoli;

9. Jinsisti li l-korruzzjoni jeħtieġ li tiġi indirizzata fil-livelli kollha biex tissaħħaħ il-fiduċja taċ-ċittadini fl-istituzzjonijiet tal-istat u tippermetti ambjent tan-negozju prevedibbli;

10. Jenfasizza l-importanza li tiġi miġġielda b'mod effettiv il-kriminalità organizzata, inklużi n-networks tal-ħasil tal-flus u tat-traffikar tad-droga, u jappella għal kooperazzjoni intensifikata mal-aġenziji tal-UE bħall-Europol u l-Eurojust;

Id-drittijiet fundamentali u l-libertà tal-media

11. Jappella għal aktar sforzi biex jiġu protetti l-libertà tal-espressjoni u l-pluraliżmu tal-media, inkluża trasparenza akbar tal-kunflitti ta' interess possibbli ta' sidien il-media, salvagwardji kontra l-pressjoni politika u ekonomika fuq il-ġurnalisti u investigazzjoni effettiva tat-theddid u l-attakki kontra l-professjonisti tal-media;

12. Iħeġġeġ lill-Albanija ssaħħaħ il-qafas istituzzjonali għall-protezzjoni tal-minoranzi u tal-gruppi vulnerabbli, inklużi r-Rom u l-Eġizzjani, il-persuni b'diżabilità, il-ħaddiema migranti u l-persuni LGBTIQ+, u tiżgura implimentazzjoni effettiva tal-leġiżlazzjoni kontra d-diskriminazzjoni; jinsab imħasseb dwar ir-retorika kontra l-ġeneru preżenti fid-diskors politiku;

13. Jissottolinja l-ħtieġa li jittejjeb l-aċċess għall-ġustizzja, b'mod partikolari għall-gruppi vulnerabbli u emarġinati;

Ir-riforma fl-amministrazzjoni pubblika u l-governanza;

14. Jirrikonoxxi l-progress fir-riforma tal-amministrazzjoni pubblika, inklużi l-ippjanar strateġiku u l-koordinazzjoni; jisħaq, madankollu, li huma meħtieġa aktar sforzi biex jiġu żgurati r-reklutaġġ ibbażat fuq il-mertu u d-depolitiċizzazzjoni tas-servizz ċivili;

15. Jappella għal ippjanar tal-politika mtejjeb, teħid ta' deċiżjonijiet ibbażat fuq l-evidenza u proċessi baġitarji trasparenti, inkluża sorveljanza parlamentari msaħħa tal-finanzi pubbliċi;

Ir-riformi soċjoekonomiċi u l-ambjent

16. Jilqa' l-impenn tal-Albanija fl-implimentazzjoni tal-Pjan ta' Tkabbir tal-UE għall-Balkani tal-Punent; jinnota, madankollu, li għad hemm dgħufijiet strutturali, inklużi l-informalità, it-tkabbir limitat tal-produttività u ambjent tan-negozju mimli sfidi; itenni l-importanza li titjieb l-infrastruttura tat-trasport fi ħdan il-pajjiżi tal-Balkani tal-Punent u li jiġu żviluppati r-rabtiet mal-Istati Membri tal-UE;

17. Jenfasizza l-importanza tal-investiment fl-edukazzjoni, l-iżvilupp tal-ħiliet u l-innovazzjoni biex jiġu appoġġjati t-tkabbir sostenibbli u l-koeżjoni soċjali;

18. Jissottolinja l-importanza ewlenija ta' djalogu soċjali ġenwin biex jitwasslu l-benefiċċji tat-tkabbir lil segmenti differenti tal-popolazzjoni; jiddispjaċih dwar il-frekwenza baxxa tal-laqgħat tal-Kunsill Nazzjonali tax-Xogħol; jitlob li jissaħħaħ il-proċess ta' konsultazzjoni tripartitika, inkluża rappreżentanza adegwata tat-trade unions; jisħaq fuq il-ħtieġa li jiġi appoġġjat aktar il-bini tal-kapaċità tas-sħab soċjali;

19. Jinnota bi tħassib il-valutazzjoni tal-Kummissjoni li ma kien hemm l-ebda progress dwar l-ambjent u t-tibdil fil-klima matul is-sena li għaddiet;

Il-politika estera u l-kooperazzjoni reġjonali

20. Ifaħħar l-allinjament sħiħ kontinwu tal-Albanija mal-politika estera u ta' sigurtà komuni tal-UE, inklużi l-miżuri restrittivi, l-involviment kontinwu tal-Albanija fil-missjonijiet u l-operazzjonijiet tal-PSDK, u r-rwol kostruttiv tagħha fil-promozzjoni tal-istabbiltà reġjonali;

21. Jissottolinja l-importanza ta' relazzjonijiet tajbin ta' viċinat u kooperazzjoni reġjonali bħala komponenti essenzjali tal-proċess ta' tkabbir u jilqa' l-parteċipazzjoni attiva tal-Albanija f'inizjattivi reġjonali;

L-appoġġ mill-UE

22. Jilqa' l-assistenza finanzjarja u teknika tal-UE lill-Albanija fl-ambitu tal-IPA III u l-Faċilità għar-Riforma u t-Tkabbir, u jisħaq li tali appoġġ irid jibqa' marbut b'mod sod mal-implimentazzjoni konkreta tar-riformi u ma' riżultati li jistgħu jitkejlu;

°

° °

23. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex tgħaddi din ir-riżoluzzjoni lill-President tal-Kunsill Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kummissjoni, lill-Viċi President tal-Kummissjoni/Rappreżentant Għoli tal-Unjoni għall-Affarijiet Barranin u l-Politika ta' Sigurtà, lill-gvernijiet u lill-parlamenti tal-Istati Membri u lill-President, lill-Gvern u lill-Parlament tar-Repubblika tal-Albanija.

NOTA SPJEGATTIVA

Dan ir-rapport jevalwa s-sitwazzjoni attwali u l-aħħar żviluppi rigward il-progress tal-Albanija fis-sħubija mal-UE. Dan jinkludi r-rispons tal-Parlament għar-rapport tal-Kummissjoni dwar it-tkabbir tal-2025.

L-Albanija ilha pajjiż kandidat tal-UE mill-2014, bdiet in-negozjati tal-adeżjoni f'Lulju 2022, temmet b'suċċess il-proċess ta' skrinjar f'Novembru 2023 u fetħet il-ġabriet ta' kapitoli kollha ta' negozjar bejn l-15 ta' Ottubru 2024 u s-17 ta' Novembru 2025 fi żmien rekord ta' ftit iktar minn sena;

F'din is-sena u s-sena d-dieħla, l-Albanija se jkollha bżonn iżżomm il-momentum biex tilħaq l-għan tagħha li tkun lesta għall-adeżjoni mal-UE sa tmiem l-2027. Dan jippermetti lill-Istati Membri jipproċedu bir-ratifika tat-trattat ta' adeżjoni biex l-Albanija tidħol fl-UE sa tmiem id-deċennju. F'din il-fażi li jmiss, l-implimentazzjoni effettiva tar-riformi adottati fil-prattika se tkun essenzjali.

Dan ir-rapport jivvaluta l-progress tal-Albanija fir-rigward tal-istituzzjonijiet demokratiċi tagħha, il-libertà tal-media, l-involviment tas-soċjetà ċivili, id-drittijiet fundamentali, l-istat tad-dritt, ir-riformi soċjoekonomiċi, l-ambjent, il-kooperazzjoni reġjonali u l-politika barranija.

Minkejja l-progress miksub, l-Albanija għadha qed tiffaċċja diversi sfidi, pereżempju li tegħleb il-polarizzazzjoni politika interna u ttejjeb il-kultura politika, issaħħaħ l-istat tad-dritt u tikkonsolida r-riformi kontra l-korruzzjoni.

Ir-rapport ta' din is-sena jiffoka b'mod partikolari fuq ir-riformi soċjoekonomiċi u jenfasizza l-importanza ewlenija ta' djalogu soċjali ġenwin biex jinkisbu l-benefiċċji tat-tkabbir għas-segmenti kollha tal-popolazzjoni.

ANNESS: DIKJARAZZJONI TAL-KONTRIBUT

F'konformità mal-Artikolu 8 tal-Anness I tar-Regoli ta' Proċedura, ir-rapporteur jiddikjara li fir-rapport tiegħu inkluda kontribut dwar kwistjonijiet li għandhom x'jaqsmu mas-suġġett tal-fajl li rċieva, għat-tħejjija tal-abbozz ta' rapport, mingħand ir-rappreżentanti ta' gruppi ta' interess li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Ftehim Interistituzzjonali dwar Reġistru Obbligatorju ta' Trasparenza li ġejjin[1], jew mingħand ir-rappreżentanti ta' awtoritajiet pubbliċi ta' pajjiżi terzi, inklużi l-missjonijiet diplomatiċi u l-ambaxxati tagħhom, li ġejjin:

1. Rappreżentanti ta' gruppi ta' interess li jaqgħu fil-kamp ta' applikazzjoni tal-Ftehim Interistituzzjonali dwar Reġistru Obbligatorju ta' Trasparenza
2. Rappreżentanti ta' awtoritajiet pubbliċi ta' pajjiżi terzi, inklużi l-missjonijiet diplomatiċi u l-ambaxxati tagħhom
Government of Republic of Albania
Members of Parliament of the Republic of Albania

Il-lista ta' hawn fuq hija mfassla taħt ir-responsabbiltà esklużiva tar-rapporteur.

Meta persuni fiżiċi jkunu identifikati fil-lista b'isimhom, bil-funzjoni tagħhom jew bit-tnejn, ir-rapporteur jiddikjara li ppreżenta lill-persuni fiżiċi kkonċernati l-Avviż tal-Parlament Ewropew Nru 484 dwar il-Protezzjoni tad-Data (https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do), li jistabbilixxi l-kundizzjonijiet applikabbli għall-ipproċessar tad-data personali tagħhom u d-drittijiet marbuta ma' dak l-ipproċessar.

[1] Il-Ftehim Interistituzzjonali tal-20 ta' Mejju 2021 bejn il-Parlament Ewropew, il-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u l-Kummissjoni Ewropea dwar Reġistru Obbligatorju ta' Trasparenza (ĠU L 207, 11.6.2021, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).