Evropský parlament
2024-2029

Výbor pro zahraniční věci

2025/2259(INI)

26.2.2026

NÁVRH ZPRÁVY

o zprávě Komise o Ukrajině za rok 2025
(2025/2259(INI))

Výbor pro zahraniční věci

Zpravodaj: Michael Gahler

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ 7

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o zprávě Komise o Ukrajině za rok 2025

(2025/2259(INI))

Evropský parlament,

– s ohledem na svá předchozí usnesení o Ukrajině,

– s ohledem na pracovní dokument útvarů Komise ze dne 4. listopadu 2025 nazvaný „Zpráva o Ukrajině 2025“ (SWD(2025)0759) a na doprovodné sdělení Komise nazvané „Sdělení o politice rozšíření EU pro rok 2025“ (COM(2025)0690),

– s ohledem na článek 55 jednacího řádu,

– s ohledem na zprávu Výboru pro zahraniční věci (A10-0000/2026),

A. vzhledem k tomu, že Parlament co nejdůrazněji odsuzuje ruskou agresi vůči Ukrajině a podporuje právo Ukrajiny na svrchovanost, nezávislost a územní celistvost v rámci jejích mezinárodně uznávaných hranic;

B. vzhledem k tomu, že Ukrajina navzdory probíhající ruské válečné agresi prokázala pozoruhodnou odolnost ve vztahu k závazku pokračovat na své cestě ke členství v EU;

C. vzhledem k tomu, že Ukrajina je i nadále odhodlána sladit své právní předpisy s *acquis* EU;

D. vzhledem k tomu, že bylo dosaženo pokroku, je však třeba vyvinout další úsilí k posílení právního státu na Ukrajině a k boji proti korupci;

E. vzhledem k tomu, že ukrajinské demokratické instituce prokázaly schopnost přizpůsobit se válečnému stavu; vzhledem k tomu, že Ukrajina by měla i nadále usilovat o zajištění transparentnosti a rovnováhy moci;

F. vzhledem k tomu, že občanská společnost je i nadále pilířem odolnosti a demokracie na Ukrajině, ačkoli případy nátlaku na aktivisty vzbuzují obavy a vyžadují vládní opatření;

G. vzhledem k tomu, že integrace do EU je široce podporována napříč ukrajinskou společností a institucemi a zůstává základní hnací silou demokratického rozvoje Ukrajiny;

I. Aktuální stav ruské válečné agrese a sankcí EU

1. opětovně zdůrazňuje svou neochvějnou solidaritu s lidem Ukrajiny a podporu její nezávislosti, svrchovanosti a územní celistvosti v rámci jejích mezinárodně uznaných hranic; důrazně poukazuje na přirozené právo Ukrajiny na sebeobranu v souladu s článkem 51 Charty OSN;

2. vyzývá EU a její členské státy, aby zvýšily pomoc na podporu práva Ukrajiny na sebeobranu; trvá na tom, že v zájmu zabránění další agrese ze strany Ruska musí EU a její členské státy spolu se svými partnery a spojenci přispět ke spolehlivým a právně závazným bezpečnostním zárukám pro Ukrajinu;

3. oceňuje oznámení Komise z ledna 2026, že v průběhu dvouletého období 2026–2027 poskytne 90 miliard EUR na kritickou podporu rozpočtových a vojenských potřeb Ukrajiny;

II. Odhodlání přistoupit k EU

4. vřele vítá pokračující odhodlání Ukrajiny plnit požadavky na členství v EU; vítá dokončení procesu prověřování všech klastrů a důrazně vyzývá Maďarsko, aby přestalo vetovat otevření vyjednávacích klastrů; vítá rozhodnutí Komise a kyperského předsednictví Rady pokračovat v jednáních na technické úrovni v očekávání budoucího zahájení jednání;

III. Demokracie, právní stát a boj proti korupci

5. bere na vědomí mimořádnou snahu Ukrajiny o posílení demokratických institucí během války; vítá pokrok Ukrajiny v oblasti reformy soudnictví a boje proti korupci; vyzývá k trvalému pokroku v těchto klíčových oblastech;

6. oceňuje přijetí desetibodového plánu prioritních reforem, na němž se EU a Ukrajina dohodly v prosinci 2025 a jehož cílem je upevnit právní stát a posílit protikorupční opatření;

7. oceňuje úsilí vynaložené na přípravu demokratických voleb, které se budou konat po zrušení válečného stavu; vítá obnovení parlamentního vysílání, které posílilo demokratickou legitimitu Ukrajiny;

8. znovu vyzdvihuje zásadní roli Nejvyšší rady Ukrajiny při rychlém přijetí reforem;

9. naléhavě vyzývá Ukrajinu, aby pokračovala v řešení problémů, které brání reformě soudnictví, zejména pokud jde o nezávislost soudů; vyzývá k reformě Bezpečnostní služby a Státního úřadu pro vyšetřování v návaznosti na iniciativu prezidenta Zelenského, která byla oznámena dne 2. ledna 2026;

10. vyzývá k revizi opatření válečného stavu, včetně tzv. Lozovijových změn, a praxe vyšetřovací vazby; podporuje větší transparentnost v přístupu k veřejným záznamům a zároveň uznává potřeby bezpečnosti v době válečného stavu; vítá zavedení nového zákona o lobbingu;

11. vítá pokrok specializovaných protikorupčních agentur při odhalování a stíhání závažných případů korupce; chválí zavedení mechanismů pro oznamovatele; naléhavě vyzývá Ukrajinu, aby zajistila nezávislost protikorupčních institucí prostřednictvím transparentních jmenovacích procesů a důkladných záruk proti politickým a soudním tlakům;

12. vítá členství Ukrajiny v pracovní skupině zabývající se problematikou podplácení Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD) jako pozitivní krok na cestě

k plnému členství v OECD; oceňuje pokrok Ukrajiny při zavádění právních předpisů proti úplatkářství v rámci mezinárodních transakcí;

IV. Základní svobody a lidská práva

13. oceňuje závazek Ukrajiny dodržovat základní práva navzdory pokračující ruské agresi, zejména prostřednictvím provádění plánu právního státu přijatého v květnu 2025; vyzývá Ukrajinu, aby zajistila trvalou podporu svobody projevu a nezávislosti médií; vyzývá k přezkoumání omezení v rámci válečného stavu, aby se zajistilo, že tato omezení budou nezbytná a přiměřená;

14. je potěšen tím, že ukrajinská občanská společnost zůstala aktivní navzdory těžkostem v době válečného stavu; vyzývá ukrajinské orgány, aby posílily konzultace s občanskou společností a sociálními partnery a zajistily, že jejich podněty budou náležitě zohledňovány;

V. Regionální spolupráce a dobré sousedské vztahy

15. vítá zvýšené úsilí Ukrajiny o sladění jejích postojů s EU a Světovou obchodní organizací; podporuje úzkou koordinaci mezinárodních obchodních jednání s EU;

16. oceňuje intenzivnější spolupráci v oblasti bezpečnosti a obrany mezi Ukrajinou a EU a jejími členskými státy, zejména prostřednictvím Evropského mírového nástroje;

VI. Sociální a hospodářské reformy

17. vybízí ukrajinskou vládu, aby přijala systémový přístup k reformě veřejné správy a řízení veřejných financí a zajistila soulad se stávajícím plánem;

18. vítá úspěšnou reformu ukrajinského Úřadu pro hospodářskou bezpečnost a jeho Agentury pro vymáhání a správu majetku;

19. vybízí Ukrajinu, aby pokračovala v začlenění do jednotného trhu EU; doporučuje, aby se řídila deseti prioritami uvedenými v prioritním akčním plánu prohloubené a komplexní zóny volného obchodu mezi EU a Ukrajinou; vítá přistoupení Ukrajiny k unijnímu programu „roaming za domácích podmínek“, k němuž došlo v lednu 2026;

20. vyzývá k trvalému úsilí o liberalizaci pohybu kapitálu, mimo jiné prostřednictvím sladění s nařízením o jednotné oblasti pro platby v eurech[1], a k posílení boje proti praní peněz a financování terorismu;

21. chválí účinnou víceúrovňovou správu věcí veřejných na Ukrajině; vítá pokrok, jehož bylo dosaženo při prosazování decentralizace v souladu s požadavky na přistoupení k EU; vyzývá k dalším reformám, které by posílily místní samosprávu;

22. chválí Ukrajinu za splnění 63 z 68 reformních podmínek uvedených v Plánu pro Ukrajinu, který byl původně navržen k provedení po skončení války, ale je realizován ještě v době války, což v roce 2025 umožnilo vyplatit 26,8 miliardy EUR; vyzývá

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 260/2012 ze dne 14. března 2012, kterým se stanoví technické a obchodní požadavky pro úhrady a inkasa v eurech a kterým se mění nařízení (ES) č. 924/2009 (Úř. věst. L 94, 30.3.2012, s. 22, ELI:. http://data.europa.eu/eli/reg/2012/260/oj).

k trvalému úsilí o provádění v souladu s nařízením (EU) č. 2024/792[2], zejména s cílem podpořit Ukrajinu, aby se přizpůsobila právním předpisům EU v oblasti zadávání veřejných zakázek;

VII. Energetika a udržitelný rozvoj

23. vítá výrazný pokrok, jehož bylo dosaženo v rámci reformy odvětví energetiky, a to, že se Ukrajina řídí cíli Zelené dohody pro Evropu a Dohody o čistém průmyslu; chválí Ukrajinu za to, že navzdory rozsáhlému ničení ukrajinské energetické infrastruktury ze strany Ruska dosáhla značného pokroku v provádění svého vnitrostátního plánu v oblasti energetiky a klimatu;

°

° °

24. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě, Komisi, místopředsedkyni Komise, vysoké představitelce Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku, vládám a parlamentům členských států a vládě a parlamentu Ukrajiny.

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/792 ze dne 29. února 2024 o zřízení Nástroje pro Ukrajinu (Úř. věst. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

PŘÍLOHA: ZVEŘEJŇOVÁNÍ PODNĚTŮ

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že do své zprávy nezahrnul podněty od zástupců zájmových skupin spadajících do oblasti působnosti interinstitucionální dohody o povinném rejstříku transparentnosti[1] nebo představitelů orgánů třetích zemí, včetně jejich diplomatických misí a velvyslanectví, kteří musí být uvedeni v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.

[1] Interinstitucionální dohoda ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).