Europski parlament
2024-2029

Odbor za vanjske poslove

2025/2259(INI)

26.02.2026

NACRT IZVJEŠĆA

o Izvješću Komisije o Ukrajini za 2025.
(2025/2259(INI))

Odbor za vanjske poslove

Izvjestitelj: Michael Gahler

SADRŽAJ

Stranica

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA 3

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA 7

PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o Izvješću Komisije o Ukrajini za 2025.

(2025/2259(INI))

Europski parlament,

– uzimajući u obzir svoje prethodne rezolucije o Ukrajini,

– uzimajući u obzir radni dokument službi Komisije od 4. studenoga 2025. naslovljen „Izvješće o Ukrajini za 2025.” (SWD(2025)0759) i popratnu komunikaciju Komisije naslovljenu „Komunikacija o politici proširenja EU-a za 2025.” (COM(2025)0690),

– uzimajući u obzir članak 55. Poslovnika,

– uzimajući u obzir izvješće Odbora za vanjske poslove (A10-0000/2026),

A. budući da Parlament najoštrije osuđuje rusku agresiju na Ukrajinu i podupire pravo Ukrajine na suverenitet, neovisnost i teritorijalnu cjelovitost unutar njezinih međunarodno priznatih granica;

B. budući da je Ukrajina pokazala iznimnu otpornost na svojem putu prema članstvu u EU-u, unatoč aktualnoj ruskoj ratnoj agresiji;

C. budući da je Ukrajina i dalje predana usklađivanju svojeg zakonodavstva s pravnom stečevinom EU-a;

D. budući da je postignut napredak, ali da su potrebni dodatni napori za jačanje vladavine prava u Ukrajini i borbu protiv korupcije;

E. budući da su ukrajinske demokratske institucije pokazale prilagodljivost tijekom izvanrednog stanja; budući da bi Ukrajina trebala nastaviti raditi na transparentnosti i ravnoteži vlasti;

F. budući da je civilno društvo i dalje stup otpornosti i demokracije u Ukrajini, no zabilježeni slučajevi pritiska na aktiviste izazivaju zabrinutost i iziskuju djelovanje vlade;

G. budući da integracija u EU ima široku potporu u cijelom ukrajinskom društvu i institucijama te je i dalje temeljna pokretačka snaga demokratskog razvoja Ukrajine;

I. I. **Trenutačno stanje ruskog agresivnog rata i sankcija** EU-a

1. ponovno izražava nepokolebljivu solidarnost s ukrajinskim narodom te potporu neovisnosti, suverenitetu i teritorijalnoj cjelovitosti zemlje unutar njezinih međunarodno priznatih granica; snažno ističe neotuđivo pravo Ukrajine na samoobranu u skladu s člankom 51. Povelje UN-a;

2. poziva EU i njegove države članice da povećaju pomoć za podupiranje prava Ukrajine na samoobranu; ustraje u tome da EU i njegove države članice, zajedno s partnerima i saveznicima, moraju doprinijeti čvrstim i pravno obvezujućim sigurnosnim jamstvima za Ukrajinu kako bi se odvratila daljnja ruska agresija;

3. pohvaljuje najavu Komisije iz siječnja 2026. da će u dvogodišnjem razdoblju od 2026. do 2027. pružiti ključnu potporu za proračunske i vojne potrebe Ukrajine u iznosu od 90 milijardi EUR;

II. Predanost pristupanju EU-u

4. snažno pozdravlja kontinuiranu predanost Ukrajine ispunjavanju zahtjeva za članstvo u EU-u; pozdravlja dovršetak postupka analitičkog pregleda za sve klastere i snažno potiče Mađarsku da prestane ulagati veto na otvaranje pregovaračkih klastera; pozdravlja odluku Komisije i ciparskog predsjedništva Vijeća da nastave pregovore na tehničkoj razini u očekivanju otvaranja pregovora u budućnosti;

III. Demokracija, vladavina prava i borba protiv korupcije

5. prima na znanje iznimne ukrajinske napore da ojača demokratske institucije u ratno doba; pozdravlja napredak Ukrajine u reformi pravosuđa i borbi protiv korupcije; poziva na kontinuirani napredak u tim ključnim područjima;

6. pohvaljuje donošenje prioritetnog plana reforme u deset točaka koji su EU i Ukrajina dogovorili u prosincu 2025. i koji je osmišljen za jačanje vladavine prava i poboljšanje antikorupcijskih mjera;

7. prima na znanje napore uložene u pripremu demokratskih izbora koji će se održati nakon ukidanja izvanrednog stanja; pozdravlja vraćanje televizijskih prijenosa parlamentarnih zasjedanja, čime je ojačan demokratski legitimitet Ukrajine;

8. ponovno ističe ključnu ulogu Vrhovne rade u brzom donošenju reformi;

9. potiče Ukrajinu da se nastavi baviti preprekama reformi pravosuđa, posebno u pogledu neovisnosti pravosuđa; poziva na reformu sigurnosne službe i Državnog istražnog ureda, koja će se temeljiti na inicijativi predsjednika Zelenskog najavljenoj 2. siječnja 2026.;

10. poziva na preispitivanje mjera izvanrednog stanja, uključujući „izmjene zakona Lozovi” i prakse istražnog zatvora; potiče veću transparentnost u pristupu javnim evidencijama, istodobno uvažavajući sigurnosne razloge u ratnom razdoblju; pozdravlja donošenje novog zakona o lobiranju;

11. pozdravlja napredak specijaliziranih agencija za borbu protiv korupcije u otkrivanju i progonu visokoprofiliranih slučajeva; pohvaljuje provedbu mehanizama za zviždače; potiče Ukrajinu da osigura neovisnost institucija za borbu protiv korupcije transparentnim postupcima imenovanja i snažnim zaštitnim mjerama protiv političkog pritiska i pritiska na pravosuđe;

12. pozdravlja članstvo Ukrajine u Radnoj skupini Organizacije za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) kao pozitivan korak prema punopravnom članstvu u OECD-u; prima na

znanje napredak Ukrajine u provedbi zakonodavstva o borbi protiv mita u međunarodnim transakcijama;

IV. Temeljne slobode i ljudska prava

13. pohvaljuje predanost Ukrajine poštovanju temeljnih prava unatoč aktualnoj ruskoj agresiji, posebno provedbom plana za vladavinu prava donesenog u svibnju 2025.; poziva Ukrajinu da osigura kontinuiranu potporu slobodi izražavanja i neovisnosti medija; poziva na preispitivanje ograničenja koja proizlaze iz izvanrednog stanja kako bi se osiguralo da su takva ograničenja nužna i razmjerna;

14. izražava zadovoljstvo time što je ukrajinsko civilno društvo i dalje aktivno unatoč ratnoj patnji; potiče ukrajinske vlasti da poboljšaju savjetovanje s civilnim društvom i socijalnim partnerima te da osiguraju da se njihovi doprinosi propisno uzmu u obzir;

V. Regionalna suradnja i dobrosusjedski odnosi

15. pozdravlja povećane napore Ukrajine da uskladi svoja stajališta s EU-om i Svjetskom trgovinskom organizacijom; potiče blisku koordinaciju s EU-om u međunarodnim trgovinskim pregovorima;

16. pohvaljuje pojačanu suradnju u sigurnosnim i obrambenim pitanjima između Ukrajine i EU-a i njegovih država članica, posebno putem Europskog instrumenta mirovne pomoći;

VI. Socioekonomske reforme

17. potiče ukrajinsku vladu da usvoji sustavan pristup reformi javne uprave i upravljanju javnim financijama, osiguravajući pritom usklađenost s postojećim planom;

18. pozdravlja uspješnu reformu ukrajinskog Ureda za gospodarsku sigurnost i njegove Agencije za povrat imovine i upravljanje njome;

19. potiče Ukrajinu da nastavi napredovati prema integraciji u jedinstveno tržište EU-a; preporučuje da se slijedi deset prioriteta navedenih u prioritetnom akcijskom planu detaljnog i sveobuhvatnog područja slobodne trgovine između EU-a i Ukrajine; pozdravlja pristupanje Ukrajine EU-ovu sustavu „u roamingu kao kod kuće” u siječnju 2026.;

20. poziva na stalne napore za liberalizaciju kretanja kapitala, među ostalim usklađivanjem s Uredbom o jedinstvenom području plaćanja u eurima[1] te na jačanje borbe protiv pranja novca i financiranja terorizma;

21. pohvaljuje ukrajinsko učinkovito višerazinsko upravljanje; pozdravlja napredak u unapređenju decentralizacije u skladu sa zahtjevima za pristupanje EU-u; poziva na daljnje reforme radi osnaživanja lokalne samouprave;

[1] Uredba (EU) br. 260/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. ožujka 2012. o utvrđivanju tehničkih i poslovnih zahtjeva za kreditne transfere i izravna terećenja u eurima i o izmjeni Uredbe (EZ) br. 924/2009 (SL L 94, 30.3.2012., str. 22., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/260/oj).

22. pohvaljuje Ukrajinu zbog toga što je ispunila 63 od 68 reformskih uvjeta navedenih u Ukrajinskom planu, koji je prvotno osmišljen za provedbu nakon završetka rata, no tomu unatoč proveden tijekom rata, čime je omogućena isplata 26,8 milijardi EUR 2025.; poziva na kontinuirane napore u provedbi u skladu s Uredbom (EU) 2024/792[2], posebno kako bi se Ukrajinu potaknulo da se uskladi sa zakonodavstvom EU-a o javnoj nabavi;

VII. Energija i održivi razvoj

23. pozdravlja znatan napredak postignut u reformama energetskog sektora i usklađenost Ukrajine s ciljevima europskog zelenog plana i Plana za čistu industriju; pohvaljuje Ukrajinu zbog toga što je ostvarila dobar napredak u provedbi svojeg nacionalnog energetskog i klimatskog plana, unatoč tome što je Rusija u velikoj mjeri uništila ukrajinsku energetsku infrastrukturu;

°

° °

24. nalaže svojoj predsjednici da ovu Rezoluciju proslijedi Vijeću, Komisiji, potpredsjednici Komisije / visokoj predstavnici Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku, vladama i parlamentima država članica te vladi i parlamentu Ukrajine.

[2] Uredba (EU) 2024/792 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. veljače 2024. o uspostavi Instrumenta za Ukrajinu (SL L, 2024/792, 29.2.2024., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

PRILOG: PRIJAVA PRIMLJENIH INFORMACIJA

Izvjestitelj izjavljuje, pod svojom isključivom odgovornošću, da u svoje izvješće nije uključio nikakve informacije predstavnika interesnih skupina obuhvaćenih područjem primjene Međuinstitucijskog sporazuma o obveznom registru transparentnosti[1] ili predstavnika javnih tijela trećih zemalja, uključujući njihove diplomatske misije i veleposlanstva, koje treba navesti u ovome Prilogu u skladu s člankom 8. Priloga I. Poslovniku.

[1] Međuinstitucijski sporazum od 20. svibnja 2021. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o obveznom registru transparentnosti (SL L 207, 11.6.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).