Europees Parlement
2024-2029

Commissie buitenlandse zaken

2025/2259(INI)

26.2.2026

ONTWERPVERSLAG

over het Commissieverslag 2025 over Oekraïne
(2025/2259(INI))

Commissie buitenlandse zaken

Rapporteur: Michael Gahler

INHOUD

Blz.

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT 3

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT 7

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het Commissieverslag 2025 over Oekraïne

(2025/2259(INI))

Het Europees Parlement,

– gezien zijn eerdere resoluties over Oekraïne,

– gezien het werkdocument van de diensten van de Commissie van 4 november 2025 getiteld “Ukraine 2025 Report” (SWD(2025)0759) en de begeleidende mededeling van de Commissie getiteld “Mededeling inzake het uitbreidingsbeleid van de EU voor 2025” (COM(2025)0690),

– gezien artikel 55 van zijn Reglement,

– gezien het verslag van de Commissie buitenlandse zaken (A10-0000/2026),

A. overwegende dat het Parlement de Russische agressie tegen Oekraïne in de krachtigste bewoordingen veroordeelt en het recht van Oekraïne op soevereiniteit, onafhankelijkheid en territoriale integriteit binnen zijn internationaal erkende grenzen steunt;

B. overwegende dat Oekraïne ondanks de aanhoudende Russische aanvalsoorlog blijk geeft van opmerkelijke veerkracht op weg naar zijn EU-lidmaatschap;

C. overwegende dat Oekraïne zich blijft inzetten om zijn wetgeving in overeenstemming te brengen met het EU-acquis;

D. overwegende dat er vooruitgang is geboekt, maar dat er meer inspanningen nodig zijn om de rechtsstaat in Oekraïne te versterken en corruptie te bestrijden;

E. overwegende dat de democratische instellingen van Oekraïne hebben laten zien dat ze ook onder de staat van beleg over aanpassingsvermogen beschikken; overwegende dat Oekraïne moet blijven werken aan het waarborgen van transparantie en machtsevenwicht;

F. overwegende dat het maatschappelijk middenveld een pijler van veerkracht en democratie blijft in Oekraïne, ook al zijn er gevallen van druk op activisten die aanleiding geven tot bezorgdheid en overheidsoptreden vereisen;

G. overwegende dat de EU-integratie op brede steun kan rekenen in de Oekraïense samenleving en instellingen en een belangrijke drijvende kracht blijft achter de democratische ontwikkeling van Oekraïne;

I. Stand van zaken met betrekking tot de Russische aanvalsoorlog en de EU-sancties

1. verklaart zich nogmaals onverminderd solidair met de Oekraïense bevolking en spreekt opnieuw zijn steun uit voor de onafhankelijkheid, soevereiniteit en territoriale integriteit

van het land binnen zijn internationaal erkende grenzen; wijst nadrukkelijk op het inherente recht van Oekraïne op zelfverdediging overeenkomstig artikel 51 van het VN-Handvest;

2. roept de EU en haar lidstaten op meer bijstand te verlenen om het recht van Oekraïne op zelfverdediging te handhaven; benadrukt dat de EU en haar lidstaten, samen met partners en bondgenoten, moeten bijdragen aan solide en juridisch bindende veiligheidsgaranties voor Oekraïne om verdere Russische agressie te ontmoedigen;

3. juicht het toe dat de Commissie in januari 2026 heeft aangekondigd 90 miljard EUR aan kritieke steun te verstrekken voor de budgettaire en militaire behoeften van Oekraïne in de periode 2026-2027;

II. Streven naar toetreding tot de EU

4. is zeer ingenomen met de inzet die Oekraïne blijft tonen om te voldoen aan de vereisten voor het EU-lidmaatschap; acht het een goede zaak dat het screeningproces voor alle clusters is afgerond, en dringt er bij Hongarije met klem op aan geen veto meer uit te spreken over de opening van onderhandelingsclusters; is ingenomen met het besluit van de Commissie en het Cypriotische voorzitterschap van de Raad om de onderhandelingen op technisch niveau voort te zetten in aanloop naar de start van de toekomstige onderhandelingen;

III. Democratie, de rechtsstaat en corruptiebestrijding

5. is zich bewust van de buitengewone inspanningen die Oekraïne levert om zijn democratische instellingen in oorlogstijd te versterken; is ingenomen met de vooruitgang die Oekraïne heeft geboekt bij de hervorming van het gerechtelijk apparaat en de corruptiebestrijding; dringt erop aan de vooruitgang op deze kritieke gebieden te bestendigen;

6. is vol lof over de goedkeuring van het tien punten tellende prioriteitenplan voor hervormingen dat de EU en Oekraïne in december 2025 zijn overeengekomen en dat de rechtsstaat moet versterken en de anticorruptiemaatregelen moet verbeteren;

7. is zich bewust van de inspanningen die er zijn geleverd ter voorbereiding van democratische verkiezingen, die zullen worden gehouden zodra de staat van beleg is opgeheven; juicht het toe dat de uitzendingen vanuit het parlement zijn hervat, hetgeen de democratische legitimiteit van Oekraïne versterkt;

8. wijst nogmaals op de cruciale rol die de Verchovna Rada speelt bij de snelle goedkeuring van de hervormingen;

9. dringt er bij Oekraïne op aan werk te blijven maken van kwesties die de hervorming van het gerechtelijk apparaat in de weg staan, met name wat betreft de onafhankelijkheid van de rechterlijke macht; roept ertoe op de veiligheidsdienst en het staatsbureau voor onderzoek te hervormen, op basis van het initiatief van president Zelensky dat op 2 januari 2026 werd aangekondigd;

10. dringt aan op een herziening van de maatregelen in verband met de staat van beleg, waaronder de “Lozovy-amendementen”, en de praktijken op het gebied van voorlopige

hechtenis; pleit voor meer transparantie bij de toegang tot openbare dossiers, ofschoon het zich bewust is van de eisen die er in oorlogstijd op het gebied van veiligheid worden gesteld; is ingenomen met de invoering van een nieuwe wet inzake lobbyactiviteiten;

11. is ingenomen met de vooruitgang die de gespecialiseerde instanties voor corruptiebestrijding hebben geboekt bij de opsporing en strafvervolging in een aantal geruchtmakende zaken; verwelkomt de invoering van klokkenluidersregelingen; dringt er bij Oekraïne op aan ervoor te zorgen dat instanties voor corruptiebestrijding onafhankelijk blijven dankzij transparante benoemingsprocedures en solide waarborgen tegen druk vanuit de politiek en justitie;

12. juicht het toe dat Oekraïne lid is van de werkgroep omkoping van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO), hetgeen een positieve stap is in de richting van een volwaardig lidmaatschap van de OESO; neemt kennis van de vooruitgang die Oekraïne heeft geboekt bij de uitvoering van de wetgeving ter bestrijding van omkoping bij internationale transacties;

IV. Fundamentele vrijheden en mensenrechten

13. prijst Oekraïne voor het feit dat het, ondanks de voortdurende Russische agressieoorlog, inspanningen blijft leveren om de grondrechten te eerbiedigen, met name door de uitvoering van de in mei 2025 aangenomen routekaart voor de rechtsstaat; verzoekt Oekraïne zich te blijven inzetten voor de vrijheid van meningsuiting en de onafhankelijkheid van de media; dringt erop aan de beperkingen in verband met de staat van beleg te herzien en ervoor te zorgen dat die noodzakelijk en evenredig zijn;

14. stelt tot zijn tevredenheid vast dat het Oekraïense maatschappelijk middenveld actief is gebleven, ondanks de moeilijkheden waarmee het in oorlogstijd te kampen heeft; dringt er bij de Oekraïense autoriteiten op aan nauwer met het maatschappelijk middenveld en de sociale partners te overleggen en ervoor te zorgen dat er terdege rekening wordt gehouden met de input die daarbij wordt verkregen;

V. Regionale samenwerking en goede nabuurschapsbetrekkingen

15. is verheugd dat Oekraïne meer inspanningen levert om zijn standpunten af te stemmen op die van de EU en de Wereldhandelsorganisatie; pleit voor nauwe afstemming met de EU bij internationale handelsbesprekingen;

16. spreekt zijn waardering uit voor de toegenomen samenwerking op het gebied van veiligheid en defensie tussen Oekraïne en de EU en haar lidstaten, met name via de Europese Vredesfaciliteit;

VI. Sociaal-economische hervormingen

17. spoort de Oekraïense regering aan een systemische aanpak te hanteren bij de hervorming van het openbaar bestuur en het beheer van overheidsfinanciën en daarbij te zorgen voor afstemming op de bestaande routekaart;

18. is ingenomen met de succesvolle hervorming van het Oekraïense bureau voor economische zekerheid en het Oekraïense agentschap voor de ontneming en het beheer van vermogensbestanddelen;

19. spoort Oekraïne aan vooruitgang te blijven boeken in de richting van integratie in de eengemaakte markt van de EU; beveelt aan dat het de tien prioriteiten volgt zoals die zijn uiteengezet in het prioritaire actieplan voor een diepe en brede vrijhandelszone tussen de EU en Oekraïne; acht het een goede zaak dat Oekraïne in januari 2026 is toegetreden tot de “roaming tegen thuistarief”-zone van de EU;

20. pleit voor aanhoudende inspanningen om het kapitaalverkeer te liberaliseren, onder meer door afstemming op de verordening betreffende de gemeenschappelijke eurobetalingsruimte[1], en om de strijd tegen witwassen en terrorismefinanciering op te voeren;

21. stelt tot zijn tevredenheid vast dat het meerlagig bestuur in Oekraïne goed functioneert; juicht het toe dat er, in overeenstemming met de vereisten voor EU-toetreding, vooruitgang is geboekt bij het bevorderen van decentralisatie; dringt aan op verdere hervormingen met het oog op de versterking van het lokaal zelfbestuur;

22. juicht het toe dat Oekraïne heeft voldaan aan 63 van de 68 hervormingsvoorwaarden uit het Oekraïneplan, dat oorspronkelijk na de oorlog zou worden uitgevoerd, maar dat al tijdens de oorlog ten uitvoer is gebracht, waardoor er in 2025 26,8 miljard EUR kon worden uitbetaald; dringt aan op aanhoudende uitvoeringsinspanningen, overeenkomstig Verordening (EU) 2024/792[2], vooral om Oekraïne aan te sporen zijn wetgeving aan te passen aan de EU-wetgeving inzake overheidsopdrachten;

VII. Energie en duurzame ontwikkeling

23. is ingenomen met de aanzienlijke vooruitgang die is er geboekt bij de hervormingen in de energiesector en de afstemming van het Oekraïense beleid op de doelstellingen van de Europese Green Deal en de Clean Industrial Deal; prijst Oekraïne voor de goede vooruitgang die het heeft geboekt bij de uitvoering van zijn nationale energie- en klimaatplan, ondanks de grootschalige vernietiging van zijn energie-infrastructuur door Rusland;

°

° °

24. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de vicevoorzitter van de Commissie/hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, de regeringen en parlementen van de lidstaten, en de regering en het parlement van Oekraïne.

[1] Verordening (EU) nr. 260/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2012 tot vaststelling van technische en bedrijfsmatige vereisten voor overmakingen en automatische afschrijvingen in euro’s en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 924/2009 (PB L 94 van 30.3.2012, blz. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/260/oj).
[2] Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

BIJLAGE: BEKENDMAKING VAN INPUT

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input in het verslag te hebben opgenomen van belangenvertegenwoordigers die binnen het toepassingsgebied van het Interinstitutioneel Akkoord over een verplicht transparantieregister[1] vallen of van vertegenwoordigers van overheidsinstanties van derde landen, met inbegrip van hun diplomatieke vertegenwoordigingen en ambassades, die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moeten worden vermeld.

[1] Interinstitutioneel Akkoord van 20 mei 2021 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie over een verplicht transparantieregister (PB L 207 van 11.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).