Parlament Europejski
2024-2029

Komisja Spraw Zagranicznych

2025/2259(INI)

26.02.2026

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie sprawozdania Komisji dotyczącego Ukrainy – 2025 r.
(2025/2259(INI))

Komisja Spraw Zagranicznych

Sprawozdawca: Michael Gahler

SPIS STREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE 7

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie sprawozdania Komisji dotyczącego Ukrainy – 2025 r.

(2025/2259(INI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoje wcześniejsze rezolucje w sprawie Ukrainy,

– uwzględniając dokument roboczy służb Komisji z 4 listopada 2025 r. pt. „Ukraine 2025 Report” [Sprawozdanie za rok 2025 dotyczące Ukrainy] (SWD(2025)0759) oraz towarzyszący mu komunikat Komisji pt. „Komunikat z 2025 r. w sprawie polityki rozszerzenia UE” (COM(2025)0690),

– uwzględniając art. 55 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Spraw Zagranicznych (A10-0000/2026),

A. mając na uwadze, że Parlament z całą stanowczością potępia rosyjską agresję na Ukrainę i wspiera prawo Ukrainy do suwerenności, niezależności i integralności terytorialnej w granicach uznanych przez społeczność międzynarodową;

B. mając na uwadze, że pomimo trwającej rosyjskiej wojny napastniczej Ukraina wykazuje wyjątkową niezłomność na drodze do członkostwa w UE;

C. mając na uwadze, że Ukraina podtrzymuje zobowiązanie do dostosowania swoich przepisów do dorobku prawnego UE;

D. mając na uwadze, że poczyniono postępy, ale konieczne są dalsze wysiłki na rzecz wzmocnienia praworządności w Ukrainie i zwalczania korupcji;

E. mając na uwadze, że ukraińskie instytucje demokratyczne wykazały zdolność adaptacji w warunkach stanu wojennego; mając na uwadze, że Ukraina powinna nadal dążyć do zapewnienia przejrzystości i równowagi sił;

F. mając na uwadze, że społeczeństwo obywatelskie pozostaje filarem odporności i demokracji w Ukrainie, chociaż przypadki wywierania presji na działaczy budzą obawy i wymagają interwencji rządu;

G. mając na uwadze, że integracja z UE cieszy się powszechnym poparciem ukraińskiego społeczeństwa i instytucji oraz pozostaje podstawową siłą napędową demokratycznego rozwoju Ukrainy;

I. Aktualna sytuacja w związku z rosyjską wojną napastniczą i sankcjami UE

1. ponownie wyraża niezachwianą solidarność z narodem ukraińskim oraz poparcie dla niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej tego kraju w granicach uznanych przez społeczność międzynarodową; zdecydowanie podkreśla niezbywalne prawo Ukrainy do samoobrony zgodnie z art. 51 Karty Narodów Zjednoczonych;

2. wzywa UE i jej państwa członkowskie do zwiększenia pomocy na rzecz utrzymania prawa Ukrainy do samoobrony; podkreśla, że UE i jej państwa członkowskie oraz ich partnerzy i sojusznicy muszą działać na rzecz ustanowienia silnych i prawnie wiążących gwarancji bezpieczeństwa dla Ukrainy, aby powstrzymać dalszą rosyjską agresję;

3. pochwala zapowiedź Komisji ze stycznia 2026 r., że w latach 2026–2027 zapewni 90 mld EUR na kluczowe wsparcie w odniesieniu do potrzeb budżetowych i wojskowych Ukrainy;

II. Zaangażowanie na rzecz przystąpienia do UE

4. z dużym zadowoleniem przyjmuje nieprzerwane zaangażowanie Ukrainy w spełnianie wymogów członkostwa w UE; z zadowoleniem przyjmuje zakończenie procesu przeglądu wszystkich klastrów i zdecydowanie wzywa Węgry, aby zaprzestały wetowania otwarcia klastrów negocjacyjnych; z zadowoleniem przyjmuje decyzję Komisji i cypryjskiej prezydencji Rady o kontynuowaniu negocjacji na szczeblu technicznym w oczekiwaniu na otwarcie negocjacji w przyszłości;

III. Demokracja, praworządność i walka z korupcją

5. docenia nadzwyczajne wysiłki Ukrainy na rzecz wzmocnienia instytucji demokratycznych w czasie wojny; z zadowoleniem przyjmuje postępy, jakie poczyniła Ukraina w odniesieniu do reformy sądownictwa i walki z korupcją; apeluje o dalsze postępy w tych kluczowych obszarach;

6. pochwala przyjęcie 10-punktowego priorytetowego planu reform uzgodnionego między UE a Ukrainą w grudniu 2025 r., który to plan ma wzmocnić praworządność i środki antykorupcyjne;

7. dostrzega wysiłki podjęte podczas przygotowań do demokratycznych wyborów, które mają się odbyć po zniesieniu stanu wojennego; wyraża uznanie dla przywrócenia transmisji parlamentarnych, co wzmocniło legitymację demokratyczną Ukrainy;

8. ponownie podkreśla kluczową rolę Rady Najwyższej Ukrainy w szybkim przyjęciu reform;

9. wzywa Ukrainę do dalszego zajmowania się kwestiami, które utrudniają reformę sądownictwa, w szczególności w odniesieniu do niezależności sądów; apeluje o reformę Służby Bezpieczeństwa i Państwowego Biura Śledczego w oparciu o inicjatywę prezydenta Wołodymyra Zełenskiego zapowiedzianą 2 stycznia 2026 r.;

10. wzywa do przeglądu środków dotyczących stanu wojennego, w tym „poprawek Łozowego” oraz praktyk związanych z tymczasowym aresztowaniem; zachęca do większej przejrzystości w dostępie do rejestrów publicznych, a jednocześnie dostrzega potrzeby w zakresie bezpieczeństwa w czasie wojny; z zadowoleniem przyjmuje wprowadzenie nowych przepisów dotyczących lobbingu;

11. z zadowoleniem przyjmuje postępy wyspecjalizowanych agencji antykorupcyjnych w wykrywaniu i ściganiu głośnych spraw; pochwala wdrożenie mechanizmów informowania o nieprawidłowościach; apeluje do Ukrainy, aby – za pomocą

przejrzystych procesów mianowania i solidnych zabezpieczeń przed presją polityczną i sądową – zagwarantowała, że instytucje antykorupcyjne pozostaną niezależne;

12. wyraża uznanie dla członkostwa Ukrainy w Grupie Roboczej Organizacji Współpracy Gospodarczej i Rozwoju (OECD) ds. Przekupstwa jako pozytywnego kroku w kierunku pełnego członkostwa w OECD; dostrzega postępy Ukrainy we wdrażaniu przepisów dotyczących zwalczania przekupstwa w odniesieniu do transakcji międzynarodowych;

IV. Podstawowe wolności i prawa człowieka

13. pochwala zaangażowanie Ukrainy na rzecz przestrzegania praw podstawowych pomimo trwającej rosyjskiej agresji, w szczególności przez wdrożenie planu działania dotyczącego praworządności, przyjętego w maju 2025 r.; wzywa Ukrainę do bezustannego wspierania wolności wypowiedzi i niezależności mediów; wzywa do przeglądu ograniczeń wynikających ze stanu wojennego, aby zagwarantować, że są one konieczne i proporcjonalne;

14. wyraża zadowolenie, że ukraińskie społeczeństwo obywatelskie pozostaje aktywne pomimo trudności, jakich doświadcza w czasie wojny; wzywa władze Ukrainy do zintensyfikowania konsultacji ze społeczeństwem obywatelskim i partnerami społecznymi oraz do zagwarantowania, że otrzymane od nich informacje zostaną należycie uwzględnione;

V. Współpraca regionalna i stosunki dobrosąsiedzkie

15. z zadowoleniem przyjmuje wzmożone wysiłki Ukrainy na rzecz dostosowania jej stanowiska do stanowiska UE i Światowej Organizacji Handlu; zachęca do ścisłej koordynacji z UE w kontekście międzynarodowych negocjacji handlowych;

16. pochwala ściślejszą współpracę w kwestiach bezpieczeństwa i obrony między Ukrainą a UE i jej państwami członkowskimi, w szczególności za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju;

VI. Reformy społeczno-gospodarcze

17. zachęca rząd Ukrainy do przyjęcia systemowego podejścia do reformy administracji publicznej i zarządzania finansami publicznymi, aby zapewnić zgodność z istniejącym planem działania;

18. wyraża uznanie dla udanej reformy ukraińskiego Biura Bezpieczeństwa Gospodarczego oraz Agencji ds. Odzyskiwania Mienia i Zarządzania Mieniem;

19. zachęca Ukrainę, aby w dalszym ciągu dążyła do integracji z jednolitym rynkiem UE; zaleca, aby kraj ten postępował zgodnie z 10 priorytetami określonymi w planie działań priorytetowych w ramach pogłębionej i kompleksowej strefy wolnego handlu między UE a Ukrainą; z zadowoleniem przyjmuje przystąpienie Ukrainy w styczniu 2026 r. do unijnego systemu korzystania z telefonu za granicą tak jak w kraju;

20. apeluje o nieustające wysiłki na rzecz liberalizacji przepływu kapitału, w tym przez dostosowanie do rozporządzenia w sprawie jednolitego obszaru płatności w euro[1], oraz o intensyfikację walki z praniem pieniędzy i finansowaniem terroryzmu;

21. pochwala Ukrainę za skuteczne wielopoziomowe sprawowanie rządów; z zadowoleniem przyjmuje postępy w decentralizacji zgodne z wymogami przystąpienia do UE; apeluje o dalsze reformy w celu wzmocnienia pozycji samorządu lokalnego;

22. wyraża uznanie dla Ukrainy za spełnienie 63 z 68 warunków reform określonych w Planie Ukrainy, który pierwotnie miał zostać wdrożony po zakończeniu wojny, ale został przeprowadzony w czasie wojny, co umożliwiło wypłatę 26,8 mld EUR w 2025 r.; apeluje o bezustanne dążenie do wdrożenia, zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2024/792[2], w szczególności aby zachęcić Ukrainę do dostosowania się do przepisów UE dotyczących zamówień publicznych;

VII. Energia i zrównoważony rozwój

23. z zadowoleniem przyjmuje znaczne postępy w zakresie reform sektora energetycznego i dostosowanie się Ukrainy do celów Europejskiego Zielonego Ładu i Paktu dla czystego przemysłu; wyraża uznanie dla Ukrainy za znaczne postępy we wdrażaniu krajowego planu w dziedzinie energii i klimatu pomimo masowego niszczenia przez Rosję ukraińskiej infrastruktury energetycznej;

°

° °

24. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji Radzie, Komisji, wiceprzewodniczącej Komisji / wysokiej przedstawicielce Unii do Spraw Zagranicznych i Polityki Bezpieczeństwa, rządom i parlamentom państw członkowskich oraz rządowi i parlamentowi Ukrainy.

[1] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 260/2012 z dnia 14 marca 2012 r. ustanawiające wymogi techniczne i handlowe w odniesieniu do poleceń przelewu i poleceń zapłaty w euro oraz zmieniające rozporządzenie (WE) nr 924/2009 (Dz.U. L 94 z 30.3.2012, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/260/oj).

[2] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

ZAŁĄCZNIK: WYKAZ PODMIOTÓW, OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE

Sprawozdawca oświadcza na swoją wyłączną odpowiedzialność, że nie ujął w swoim sprawozdaniu żadnych informacji od przedstawicieli grup interesu objętych zakresem porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości[1] ani od przedstawicieli organów publicznych państw trzecich, w tym ich misji dyplomatycznych i ambasad, których należy wskazać w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu.

[1] Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 20 maja 2021 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie obowiązkowego rejestru służącego przejrzystości (Dz.U. L 207 z 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).