Europaparlamentet
2024–2029

Utskottet för utrikesfrågor

2025/2259(INI)

26.02.2026

FÖRSLAG TILL BETÄNKANDE

om kommissionens rapport för 2025 om Ukraina
(2025/2259(INI))

Utskottet för utrikesfrågor

Föredragande: Michael Gahler

INNEHÅLL

Sida

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION 3

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER.....7

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om kommissionens rapport för 2025 om Ukraina

(2025/2259(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

– med beaktande av sina tidigare resolutioner om Ukraina,

– med beaktande av arbetsdokumentet från kommissionens avdelningar av den 4 november 2025 *Ukraine 2025 Report* (SWD(2025)0759) och det åtföljande kommissionsmeddelandet *2025 års meddelande om EU:s utvidgningspolitik* (COM(2025)0690),

– med beaktande av artikel 55 i arbetsordningen,

– med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A10-0000/2026), och av följande skäl:

A. Parlamentet fördömer i starkast möjliga ordalag Rysslands angrepp mot Ukraina och stöder Ukrainas rätt till suveränitet, oberoende och territoriell integritet inom landets internationellt erkända gränser.

B. Ukraina har visat upp en anmärkningsvärd motståndskraft på sin väg mot EU-medlemskap, trots det pågående ryska anfallskriget.

C. Ukraina står fast vid sitt åtagande att anpassa sin lagstiftning till EU:s regelverk.

D. Framsteg har gjorts, men det behövs ytterligare ansträngningar för att stärka rättsstaten i Ukraina och bekämpa korruption.

E. Ukrainas demokratiska institutioner har visat anpassningsförmåga i tider av undantagstillstånd. Ukraina bör fortsätta att arbeta för att säkerställa transparens och maktbalans.

F. Det civila samhället fortsätter att visa motståndskraft och stå upp för demokrati i Ukraina, även om fall av påtryckningar mot aktivister väcker oro och kräver statliga åtgärder.

G. EU-integrationen har brett stöd i hela det ukrainska samhället och de ukrainska institutionerna och är fortfarande en grundläggande drivkraft för Ukrainas demokratiska utveckling.

I. Läget när det gäller det ryska anfallskriget och EU:s sanktioner

1. Europaparlamentet upprepar sin orubbliga solidaritet med det ukrainska folket och sitt stöd för Ukrainas självständighet, suveränitet och territoriella integritet inom landets internationellt erkända gränser. Parlamentet understryker med kraft Ukrainas naturliga rätt till självförsvar i enlighet med artikel 51 i FN-stadgan.

2. Europaparlamentet uppmanar EU och dess medlemsstater att öka stödet för att upprätthålla Ukrainas rätt till självförsvar. Parlamentet insisterar på att EU och dess medlemsstater, tillsammans med partner och allierade, måste bidra till robusta och rättsligt bindande säkerhetsgarantier för Ukraina för att avskräcka Ryssland från fortsatta angrepp.

3. Europaparlamentet lovordar kommissionens tillkännagivande i januari 2026 att den skulle tillhandahålla 90 miljarder EUR i kritiskt stöd till Ukrainas budgetbehov och militära behov under tvåårsperioden 2026–2027.

II. Engagemang för anslutning till EU

4. Europaparlamentet välkomnar varmt Ukrainas fortsatta hängivenhet för att uppfylla kraven för EU-medlemskap. Parlamentet välkomnar slutförandet av genomgången av regelverket för alla kluster och uppmanar kraftfullt Ungern att sluta lägga in veto mot öppnandet av förhandlingskluster. Parlamentet välkomnar kommissionens och det cypriotiska rådsordförandeskapets beslut att fortsätta förhandlingarna på teknisk nivå i väntan på inledandet av framtida förhandlingar.

III. Demokratin, rättsstaten och kampen mot korruption

5. Europaparlamentet erkänner Ukrainas extraordinära insatser för att stärka de demokratiska institutionerna under pågående krig. Parlamentet välkomnar Ukrainas framsteg med reformen av rättsväsendet och kampen mot korruption. Parlamentet efterlyser varaktiga framsteg på dessa kritiska områden.

6. Europaparlamentet lovordar antagandet av den prioriterade reformplan i tio punkter som EU och Ukraina enades om i december 2025 och som är utformad för att stärka rättsstaten och vässa åtgärderna mot korruption.

7. Europaparlamentet erkänner de ansträngningar som gjorts för att förbereda demokratiska val, som ska hållas när undantagstillståndet hävs. Parlamentet välkomnar återupptagandet av sändningarna från parlamentet, vilket har stärkt Ukrainas demokratiska legitimitet.

8. Europaparlamentet upprepar att Verchovna Rada spelar en vital roll för ett snabbt antagande av reformerna.

9. Europaparlamentet uppmanar eftertryckligen Ukraina att fortsätta att ta itu med frågor som hindrar en reform av rättsväsendet, särskilt när det gäller rättsväsendets oberoende. Parlamentet efterlyser en reform av säkerhetstjänsten och den nationella utredningsbyrån, med avstamp i president Zelenskyjs initiativ, som tillkännagavs den 2 januari 2026.

10. Europaparlamentet efterlyser en översyn av åtgärder som kan vidtas vid undantagstillstånd, inbegripet de s.k. Lozovyjändringarna, samt praxis vid frihetsberövande före rättegång. Parlamentet uppmuntrar till större öppenhet i tillgången till offentliga register, samtidigt som parlamentet erkänner säkerhetsbehoven i krigstid. Parlamentet välkomnar införandet av en ny lag om lobbyverksamhet.

11. Europaparlamentet välkomnar de framsteg som de specialiserade korruptionsbekämpande organen har gjort med att avslöja och lagföra högprofilerade fall. Parlamentet lovordar genomförandet av visselblåsarmekanismer. Parlamentet uppmanar eftertryckligen Ukraina att säkerställa att de korruptionsbekämpande institutionerna förblir oberoende, genom transparenta utnämningsförfaranden och kraftfulla skyddsåtgärder mot politiska och juridiska påtryckningar.

12. Europaparlamentet välkomnar Ukrainas medlemskap i arbetsgruppen mot mutor vid OECD (Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling) som ett positivt steg mot fullvärdigt medlemskap i OECD. Parlamentet erkänner Ukrainas framsteg med att genomföra lagstiftning mot mutor för internationella transaktioner.

IV. Grundläggande friheter och mänskliga rättigheter

13. Europaparlamentet lovordar Ukrainas åtagande att upprätthålla de grundläggande rättigheterna trots Rysslands pågående aggression, särskilt genom genomförandet av den färdplan för rättsstaten som antogs i maj 2025. Parlamentet uppmanar Ukraina att säkerställa fortsatt stöd för yttrandefrihet och mediernas oberoende. Parlamentet efterlyser en översyn av begränsningarna i samband med undantagstillstånd för att säkerställa att sådana begränsningar är nödvändiga och proportionerliga.

14. Europaparlamentet är tillfreds med att det ukrainska civila samhället har fortsatt att vara aktivt trots krigstidens umbäranden. Parlamentet uppmanar eftertryckligen de ukrainska myndigheterna att stärka samrådet med det civila samhället och arbetsmarknadens parter och att se till att de synpunkter som tas emot därifrån beaktas vederbörligen.

V. Regionalt samarbete och goda grannförbindelser

15. Europaparlamentet välkomnar Ukrainas ökade ansträngningar för att anpassa sina ståndpunkter efter EU och Världshandelsorganisationen. Parlamentet uppmuntrar till nära samordning med EU i internationella handelsförhandlingar.

16. Europaparlamentet lovordar det utökade samarbetet i säkerhets- och försvarsfrågor mellan Ukraina och EU och dess medlemsstater, särskilt genom den europeiska fredsfaciliteten.

VI. Socioekonomiska reformer

17. Europaparlamentet uppmuntrar Ukrainas regering att anta en systematisk strategi för reform av den offentliga förvaltningen och förvaltningen av de offentliga finanserna, för att säkerställa anpassning till den befintliga färdplanen.

18. Europaparlamentet välkomnar den framgångsrika reformen av Ukrainas byrå för ekonomisk säkerhet och dess myndighet för återvinning och förvaltning av tillgångar.

19. Europaparlamentet uppmuntrar Ukraina att fortsätta att göra framsteg med integrationen i EU:s inre marknad. Parlamentet rekommenderar att landet följer de tio prioriteringar som anges i den prioriterade handlingsplanen för det djupgående och omfattande frihandelsområdet mellan EU och Ukraina. Parlamentet välkomnar Ukrainas anslutning till EU:s ”roaming som hemma” i januari 2026.

20. Europaparlamentet efterlyser varaktiga insatser för att liberalisera kapitalrörelser, bland annat genom en anpassning till förordningen om det gemensamma eurobetalningsområdet[1], och för att stärka kampen mot penningtvätt och finansiering av terrorism.

21. Europaparlamentet lovordar Ukrainas effektiva flernivåstyre. Parlamentet välkomnar framstegen med att främja decentralisering i linje med kraven för EU-anslutning. Parlamentet efterlyser ytterligare reformer för att stärka det lokala självstyret.

22. Europaparlamentet lovordar Ukraina för att landet uppfyllt 63 av de 68 reformvillkor som anges i Ukrainaplanen, som ursprungligen togs fram för att genomföras efter krigets slut men likväl genomförts under krigstid, vilket gjorde det möjligt att betala ut 26,8 miljarder EUR under 2025. Parlamentet efterlyser fortsatta genomförandeinsatser, i enlighet med förordning (EU) 2024/792[2], särskilt för att uppmuntra Ukraina att anpassa sig till EU:s lagstiftning om offentlig upphandling.

VII. Energi och hållbar utveckling

23. Europaparlamentet välkomnar de betydande framsteg som gjorts med reformer av energisektorn och Ukrainas anpassning till målen i den europeiska gröna given och given för en ren industri. Parlamentet lovordar Ukraina för att landet gjort goda framsteg i genomförandet av sin nationella energi- och klimatplan, trots Rysslands omfattande förstörelse av Ukrainas energiinfrastruktur.

°

° °

24. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, vice ordföranden för kommissionen/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, medlemsstaternas regeringar och parlament samt Ukrainas regering och parlament.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 260/2012 av den 14 mars 2012 om antagande av tekniska och affärsmässiga krav för betalningar och autogireringar i euro och om ändring av förordning (EG) nr 924/2009 (EUT L 94, 30.3.2012, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/260/oj).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

BILAGA: FÖRKLARING OM SYNPUNKTER

Föredraganden förklarar på eget ansvar att han i sitt betänkande inte har inkluderat några synpunkter från någon företrädare för intressegrupper som omfattas av tillämpningsområdet för det interinstitutionella avtalet om ett obligatoriskt öppenhetsregister[1] eller någon företrädare för offentliga myndigheter i tredjeländer, inbegripet deras diplomatiska beskickningar och ambassader, som ska förtecknas i denna bilaga i enlighet med artikel 8 i bilaga I till arbetsordningen.

[1] Interinstitutionellt avtal av den 20 maj 2021 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om ett obligatoriskt öppenhetsregister (EUT L 207, 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2021/611/oj).