Evropský parlament
2019-2024

Rozpočtový výbor

2023/0201R(APP)

20.7.2023

NÁVRH PRŮBĚŽNÉ ZPRÁVY

o návrhu revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období
(COM(2023)0337 – 2023/0201R(APP))

Rozpočtový výbor

Spoluzpravodajové: Jan Olbrycht, Margarida Marques

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období (COM(2023)0337 – 2023/0201R(APP))

Evropský parlament,

– s ohledem na články 311, 312 a 323 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),

– s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2022/2496 ze dne 15. prosince 2022, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027[1],

– s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027[2], a na společná prohlášení, na nichž se v této souvislosti dohodly Parlament, Rada a Komise[3], i na související jednostranná prohlášení[4],

– s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů[5] (dále jen „interinstitucionální dohoda“),

– s ohledem na návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027, jejž předložila Komise dne 20. června 2023 (COM(2023)0337),

– s ohledem na sdělení Komise ze dne 20. června 2023, nazvané „Revize víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v polovině období“ (COM(2023)336) a doprovodný pracovní dokument útvarů Komise (SWD(2023)0336),

– s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 20. června 2023 o zřízení nástroje pro Ukrajinu (COM(2023)0338),

– s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 20. června 2023, kterým se zřizuje Platforma strategických technologií pro Evropu („STEP“) a mění směrnice 2003/87/ES, nařízení (EU) 2021/1058, nařízení (EU) 2021/1056, nařízení (EU) 2021/1057, nařízení (EU) č. 1303/2013, nařízení (EU) č. 223/2014, nařízení (EU) 2021/1060, nařízení (EU) 2021/523, nařízení (EU) 2021/695, nařízení (EU) 2021/697 a nařízení (EU) 2021/241 (COM(2023)0335),

– s ohledem na návrh souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2024, který přijala Komise dne 5. července 2023 (COM(2023)0300),

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2020/2092 ze dne

[1] Úř. věst. L 325, 20.12.2022, s. 11.
[2] Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 11.
[3] Úř. věst. C 444I, 22.12.2020, s. 4.
[4] Přijaté texty, P9_TA(2020)0357.
[5] Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

16. prosince 2020 o obecném režimu podmíněnosti na ochranu rozpočtu Unie[6],

– s ohledem na nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19[7],

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[8] (dále jen „finanční nařízení“),

– s ohledem na návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady ze dne 16. května 2022, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (COM(2022)0223),

– s ohledem na své usnesení ze dne 10. května 2023 o dopadu zvýšení výpůjčních nákladů Nástroje Evropské unie na podporu oživení na rozpočet EU na rok 2024[9],

– s ohledem na své usnesení ze dne 15. prosince 2022 k navýšení víceletého finančního rámce na období 2021–2027: odolný rozpočet EU připravený na nové výzvy[10],

– s ohledem na čl. 105 odst. 5 jednacího řádu,

– s ohledem na dopisy Výboru pro zahraniční věci, Výboru pro rozvoj, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9/XXXX),

Celkové posouzení návrhu Komise

1. vítá skutečnost, že po přezkumu víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021–2027 dospěla Komise ke stejnému závěru jako Parlament v prosinci 2022, a sice, že VFR byl zaskočen událostmi ve světě, který se od doby, kdy byl VFR v roce 2020 schválen, změnil k nepoznání, že rozpočtová flexibilita byla vyčerpána a že je zapotřebí ji zvýšit, aby bylo možné reagovat na nepředvídatelné okolnosti, že VFR obsahuje strukturální problémy odhalené hospodářským vývojem a že v důsledku toho je nezbytná naléhavá revize nařízení VFR a jeho přílohy;

2. zdůrazňuje skutečnost, že revize se musí zaměřit na řešení mnoha důsledků ruské útočné války proti Ukrajině, na ochranu strategické autonomie a suverenity Unie a na to, aby Unii byla poskytnuta dostatečná flexibilita, která by jí umožnila reagovat na krize; vítá tedy návrh Komise na cílenou revizi jako první krok správným směrem k zajištění, aby VFR byl schopen tyto výzvy lépe řešit;

3. domnívá se, že navrhovaná revize se zaměřuje pouze na nejnaléhavější oblasti

[6] Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 1.
[7] Úř. věst. 433I, 22.12.2020, s. 23.
[8] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[9] Přijaté texty, P9_TA(2023)0194.
[10] Úř. věst. C 177, 17.5.2023, s. 115.

stávajícího rámce; vítá skutečnost, že v souladu s postojem Parlamentu návrh revize nevede ke snižování předem přiděleného finančního krytí pro jednotlivé členské státy;

4. připomíná, že na rozdíl od vnitrostátních rozpočtů, kde inflace ovlivňuje nominální hodnotu příjmů i výdajů, jsou výdajové stropy VFR upraveny na základě 2% deflátoru uplatňovaného na ceny roku 2018, zatímco strop vlastních zdrojů se přizpůsobuje inflaci; zdůrazňuje proto, že v důsledku neočekávaně vysoké inflace se příjmy získávané od členských států na výdaje VFR v procentním vyjádření jako podílu hrubého národního důchodu (HND) snížily; dále konstatuje, že opravy pro pět členských států, které jsou jejich příjemci, jsou navázány na inflaci; vyjadřuje politování nad tím, že podle Komise může inflace během sedmiletého období snížit reálnou hodnotu VFR o 74 miliard EUR;

5. zdůrazňuje, že kromě snížení reálné hodnoty víceletého finančního rámce inflace také vyvolala podstatné zvýšení úrokových sazeb, což zvýšilo náklady EU na půjčování, zejména v souvislosti se splácením dluhu Nástroje Evropské unie na podporu oživení (EURI), a tudíž dále zatížila rozpočet;

6. zdůrazňuje, že i při zohlednění návrhu Komise na revizi VFR by celkové prostředky na závazky činily pouze 1,03 % HND a celkové prostředky na platby by činily pouze 1,02 % HND; připomíná, že původní výše prostředků na platby v současném VFR byla stanovena na 1,10 % HND; zdůrazňuje, že navýšení navržené Komisí podle projekcí nepokryje dopad inflace;

7. bere na vědomí závěr Komise, že navrhovaná revize bude vyžadovat zvýšení stropu pro prostředky na platby v letech 2026 a 2027; zdůrazňuje, že důvěryhodnost Unie závisí na zajištění toho, aby byly k dispozici dostatečné prostředky na platby k pokrytí prostředků na závazky; vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala plnění rozpočtu a navrhla jakákoliv nezbytná nápravná opatření, aby se předešlo nahromadění neprovedených plateb v pozdějších letech období VFR;

8. znovu potvrzuje význam horizontálních zásad týkajících se klimatu, biologické rozmanitosti a rovnosti pohlaví, které jsou základem VFR a všech souvisejících politik EU; vyzývá Komisi, aby přijala konkrétní opatření k zajištění splnění dohodnutých cílů;

9. připomíná, že výdaje v okruhu 7 by měly být stanoveny na takové úrovni, která zaručí účinnou a efektivní správu EU;

10. znovu opakuje svůj názor, že revidovaný VFR musí být zaveden do 1. ledna 2024 a vytvořit rámec pro rozpočet na rok 2024; trvá proto na tom, aby bylo pozměněné nařízení co nejrychleji přijato; v této souvislosti vítá skutečnost, že Komise vyslyšela výzvu Parlamentu, aby předložila přezkum a revizi VFR;

11. opakuje svůj dlouhodobý požadavek, aby všechny rozpočtové nástroje pokrývající výdaje na úrovni Unie byly plně začleněny do rozpočtu, a tím byla zajištěna transparentnost, plná demokratická kontrola a ochrana finančních zájmů Unie; trvá na tom, že začlenění takových nástrojů do rozpočtu EU nesmí vést k omezení financování jiných politik a programů EU;

12. je připraven aktivně a konstruktivně jednat s Radou a Komisí, aby zajistil, že revidovaný rámec, který vezme v potaz celý návrh Komise, bude přijat včas a bude zaveden do 1. ledna 2024; připomíná, že v interinstitucionální dohodě se orgány zavazují určit konkrétní ujednání pro spolupráci a dialog v průběhu celého postupu vedoucího k přijetí zásadní revize VFR;

Dlouhodobá podpora Ukrajiny

13. připomíná, že Unie a její občané stáli od samého začátku války v čele podpory Ukrajiny a projevovali solidaritu s Ukrajinci v jejich boji na obranu demokracie proti autoritářství; zdůrazňuje, že z rozpočtu EU byla k dnešnímu dni poskytnuta finanční pomoc přesahující 30 miliard EUR; opakuje svůj názor, že Unie musí být v centru pokračujícího úsilí o finanční podporu Ukrajiny a pomoci jí na její cestě ke členství v EU;

14. vítá proto návrh Komise na dlouhodobější strukturální řešení finančních potřeb Ukrajiny zakotvený v rozpočtu EU, který zahrnuje podporu makrofinanční stability, investiční rámec a finanční prostředky na reformy související s přistoupením a na budování správní kapacity; domnívá se, že tento dlouhodobý nástroj je jediným schůdným způsobem, jak zapojit další dárce a zajistit účinné a cílené výdaje, které by odpovídaly potřebám Ukrajiny a jejího lidu; trvá na tom, že nástroj pro Ukrajinu by měl být schválen co nejdříve po přijetí revidovaného nařízení o víceletém finančním rámci, a to vzhledem k tomu, že financování podle nařízení o nástroji MFA+[11] je zajištěno pouze na rok 2023;

15. považuje za rozumné zabudovat do nástroje určitý stupeň flexibility vzhledem k nejistotám ohledně situace na Ukrajině; vítá skutečnost, že podle návrhu Komise má být rezerva pro Ukrajinu uvolněna rozpočtovým orgánem v rámci ročního rozpočtového procesu, a je odhodlán zajistit, aby Parlament jako jedna složka rozpočtového orgánu sehrál v tomto procesu plnou roli; vyzývá Komisi, aby v dostatečném předstihu poskytla všechny nezbytné informace, aby rozpočtový orgán mohl plnit své povinnosti;

16. zdůrazňuje, že je třeba chránit právní stát a finanční zájmy Unie a předcházet, odhalovat a napravovat podvody, korupci, střety zájmů a nesrovnalosti při využívání finančních prostředků Unie na Ukrajině; domnívá se, že nástroj by měl obsahovat přísná ustanovení k dosažení těchto cílů;

Migrace a vnější výzvy

17. vyjadřuje politování nad tím, že i před válkou proti Ukrajině byly finanční prostředky dostupné v rámci okruhu 6 (sousedství a svět) žalostně nedostatečné a že VFR nezohlednil pokračující financování potřeb uprchlíků ze Sýrie, Iráku a dalších zemí, což nenechalo téměř žádný prostor pro řešení dalších výzev;

18. zdůrazňuje, že zejména po ruské invazi na Ukrajinu se mezinárodní situace rychle zhoršuje v důsledku potravinové, energetické, klimatické a hospodářské krize, což dramaticky zvyšuje tlak na okruh 6; konstatuje, že vedle opakovaného využití nástroje

[11] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2463 ze dne 14. prosince 2022, kterým se zřizuje nástroj pro poskytování podpory Ukrajině na rok 2023 (makrofinanční pomoc +), Úř. věst. L 322, 16.12.2022, s. 1.

pružnosti byla velmi rychle vyčerpána rezerva Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI) – Globální Evropa a tento nástroj byl použit nad rámec svého hlavního účelu, kterým je reagovat na vznikající výzvy a priority, zatímco rozpočet na humanitární pomoc do značné míry spoléhal na mobilizaci značně zatížené rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR), jejíž působnost přesahuje humanitární pomoc;

19. vítá proto návrh Komise na zvýšení stropu pro okruh 6 v souladu s výzvou Parlamentu, lituje však skutečnosti, že dodatečné zdroje plně nepokrývají skutečné potřeby; zdůrazňuje, že další navýšení o 1 miliardu EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise je zásadní pro doplnění rezervy NDICI – Globální Evropa, a tedy pro vytvoření kapacity umožňující reagovat na krize a vznikající potřeby a aby bylo možné řešit zvýšené potřeby humanitární pomoci na Ukrajině a v sousedních zemích, jako je Moldavsko, a po celém světě; zdůrazňuje, že musí být zachována vnitřní rovnováha a rozdělení mezi rozpočtové položky, jak je stanoveno v nařízení o nástroji NDICI;

20. zdůrazňuje, že válka proti Ukrajině spolu s narůstajícím celosvětovým hladem a chudobou a intenzivnějšími a častějšími přírodními katastrofami nutí miliony lidí opustit své domovy a hledat ochranu v EU; zdůrazňuje, že je třeba, aby Unie i nadále poskytovala hostitelským členským státům podporu při přijímání, usazování a integraci uprchlíků;

21. zdůrazňuje, že účinné a spravedlivé řízení a ochrana vnějších hranic EU, zajištění bezpečnosti Unie, spolu s hladkým a účinným prováděním migrační a azylové politiky Unie jsou klíčovými prioritami a jsou zásadní pro zachování volného pohybu osob v rámci Unie a řádné fungování schengenského prostoru; zdůrazňuje, že je třeba provádět migrační a azylovou politiku, která je založena na solidaritě, odpovědnosti a dodržování lidských práv a která poskytuje lidem přijíždějícím do EU jistotu, jasnost a důstojné podmínky;

22. bere na vědomí hodnocení Komise, že provádění nového paktu o migraci a azylu si v letech 2025 až 2027 vyžádá dodatečnou 1 miliardu EUR v rámci okruhu 4 (migrace a správa hranic); domnívá se, že dodatečné požadavky na Azylový, migrační a integrační fond, Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky a decentralizované agentury v okruhu 4 vyžadují další navýšení zdrojů nad rámec návrhu Komise ve výši 1 miliardy EUR v současných cenách a že dodatečné zdroje by měly být k dispozici od roku 2024;

23. připomíná, že přesné rozdělení dodatečných prostředků mezi programy a rozpočtové položky v rámci okruhů 4 a 6 má stanovit rozpočtový orgán v ročním rozpočtovém procesu;

Platforma strategických technologií pro Evropu (STEP)

24. potvrzuje, že je třeba zajistit otevřenou strategickou autonomii Unie, snížit závislost na zemích mimo EU v klíčových odvětvích a podpořit zelenou a digitální transformaci; připomíná, že pracovní program Komise na rok 2023 obsahoval závazek „prosadit vytvoření nového Evropského fondu suverenity“;

25. uznává však, že díky využití stávajících programových struktur a snaze o vytvoření

synergií může návrh platformy STEP přinést výsledky rychleji; domnívá se, že návrh platformy STEP by měl v příštím období VFR fungovat jako testovací prostředí pro plnohodnotný Fond suverenity;

26. poznamenává, že návrh platformy STEP spojuje změnu priorit fondů v rámci stávajících programů, včetně fondů politiky soudržnosti, s cíleným posílením pro konkrétní programy v rámci okruhů 1 (jednotný trh, inovace a digitální agenda), 3 (přírodní zdroje a životní prostředí) a 5 (bezpečnost a obrana);

27. zdůrazňuje, že aby bylo dosaženo strategických cílů platformy STEP, mělo by být navýšeno financování o dodatečné 2 miliardy EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise v okruhu 1 a o 1 miliardu EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise v okruhu 5;

28. připomíná svůj dlouhodobý postoj, že opakovaná přerozdělení zdrojů nejsou schůdným způsobem financování politických priorit Unie;

29. znovu opakuje svůj názor, že prostředky, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, by měly zůstat v rozpočtu a měly by být přiděleny rozpočtovým orgánem prostřednictvím ročního rozpočtového procesu, a připomíná v tomto ohledu svůj postoj k revizi finančního nařízení; vítá proto skutečnost, že návrh platformy STEP předpokládá opětovné využití 1,2 miliardy EUR ze zrušených závazků na výzkum podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení a že tak Komise implicitně uznává nepřesnost svého odhadu uvolněných prostředků na závazky v oblasti výzkumu, které vycházejí z dohody o VFR z roku 2020;

30. připomíná svůj dlouhodobý požadavek, aby byly do rozpočtu začleněny všechny výdajové nástroje EU při plném respektování zásady rozpočtové jednoty; v této souvislosti se domnívá, že navrhované přidělení prostředků pro Inovační fond v rámci okruhu 3 představuje významný pokrok směrem k jeho úplnému začlenění do rozpočtového procesu;

Nástroj Evropské unie na podporu oživení (EURI) – náklady na půjčky

31. bere na vědomí, že částka plánovaná ve VFR na splacení nákladů na půjčky spojených s nástrojem EURI je mnohem nižší než požadovaná částka, přičemž Komise odhaduje schodek na 17 až 27 miliard EUR za období VFR; zdůrazňuje, že již v návrhu rozpočtu se očekává, že zvýšené náklady na nástroj EURI pohltí v roce 2024 všechny zdroje v rámci nástroje flexibility a přibližně jednu třetinu zdrojů v oddílu a) nástroje jediného rozpětí;

32. zdůrazňuje, že prudce rostoucí úrokové sazby od ruské invaze na Ukrajinu odhalily inherentní strukturální nedostatky v architektuře splácení dluhu v rámci rozpočtu EU; připomíná, že úrokové náklady a splácení dluhu závisí na vývoji trhu, nejsou diskrečními výdaji, a proto nemohou podléhat výdajovému stropu v rámci stropu VFR, aniž by to představovalo přímé riziko pro investiční programy a schopnost rozpočtu reagovat na vznikající potřeby;

33. připomíná, že Parlament soustavně požadoval řešení tohoto problému a trval na tom, aby náklady na splácení v rámci nástroje EURI byly stanoveny nad výší stropů VFR;

34. vítá vytvoření nástroje EURI jako zvláštního nástroje, který bude podle potřeby mobilizován na základě skutečných potřeb splácení; trvá však na tom, aby nástroj pokrýval všechny náklady na splácení v rámci nástroje EURI, nejen ty, které přesahují plánovanou částku v okruhu 2b (odolnost a hodnoty); zdůrazňuje, že takto navržený nástroj EURI by měl být vzorem pro řízení všech nákladů na splácení v rámci nástroje EURI v příštím VFR;

35. trvá na tom, že je třeba, aby Komise poskytla rozpočtovému orgánu včasné a podrobné informace o výpočtech, na nichž se zakládají prognózy nákladů na půjčky v rámci nástroje EURI, včetně použitých předpokladů a parametrů, aby bylo možné náklady na splácení odpovědně řídit;

Posílení schopnosti rozpočtu reagovat na krize a nové potřeby

36. poukazuje na to, že navrhovaný model řízení nákladů na splácení v rámci nástroje EURI by měl za následek obnovení rozpočtového „prostoru“ v nástroji flexibility a nástroji jediného rozpětí na období 2024 až 2027 podle původního finančního plánu VFR;

37. zdůrazňuje však, že VFR obsahuje velmi malou flexibilitu, přičemž nástroj flexibility a nepřidělená rozpětí dosahují pouze 1,05 % stropu na závazky; zdůrazňuje, že současný VFR se do značné míry opírá o tuto omezenou flexibilitu a zejména o přeorientování politiky soudržnosti, která není nástrojem reakce na krize, ale byla opakovaně využívána ke kompenzaci nedostatků v rozpočtové flexibilitě nebo mechanismech reakce na krize v rámci VFR na úkor dlouhodobých politických cílů této politiky;

38. dále poukazuje na zvýšené potřeby humanitární pomoci v Unii i mimo ni od počátku VFR a na podporu v souvislosti s přírodními katastrofami, zejména těmi, které způsobila změna klimatu, a domnívá se, že tyto potřeby pravděpodobně porostou; zdůrazňuje, že roční příděly pro rezervu SEAR byly v letech 2021 a 2022 vyčerpány a očekává se, že v roce 2023 budou plně spotřebovány; poukazuje na to, že příjemci pomoci v rámci Fondu solidarity EU v některých případech obdrželi méně než 50 % pomoci, kterou by obdrželi za obvyklých okolností, a museli dlouho čekat na vyplacení kvůli omezením daným rezervou SEAR;

39. připomíná své požadavky na navýšení nástroje pružnosti a rezervy SEAR a na další stálý zvláštní nástroj, který umožní rozpočtu EU lépe se přizpůsobit a rychle reagovat na krize a jejich sociální a hospodářské dopady; chápe, že bez takového nástroje bude pro Unii i nadále obtížné zajistit svou připravenost na nepředvídané události, zejména proto, že v současné době je 99,6 % rozpočtu Unie přiděleno předem; je připraven pracovat na nalezení pragmatických řešení v krátkodobém horizontu a zároveň uvažovat o strukturálnějším a efektivnějším řešení v rámci příštího VFR;

40. domnívá se v tomto ohledu, že návrh Komise na navýšení prostředků v nástroji pružnosti a v rezervě SEAR je krokem správným směrem; zdůrazňuje však, že rozpočet EU musí být dostatečně flexibilní a musí mít dostatek rozpočtového „prostoru“, aby mohl reagovat na krize a přizpůsobovat se vznikajícím a rostoucím potřebám;

41. zdůrazňuje, že se prokázalo, že rozpočtová flexibilita umožňuje zacílit zdroje tam, kde jsou potřeba, a Unie tak může reagovat na nepředvídané události a upravit své výdajové priority s ohledem na měnící se politické nebo hospodářské potřeby; trvá proto na tom,

aby byl nástroj pružnosti na současné období VFR navýšen o 3 miliardy EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise;

42. poznamenává, že požadavky na rezervu SEAR se pravděpodobně nesníží; domnívá se proto, že posílení rezervy SEAR má zásadní význam pro to, aby Unie mohla jednat v mimořádných situacích způsobených velkými přírodními katastrofami nebo krizemi v oblasti veřejného zdraví v členských státech a přistupujících zemích, a také pro podporu zemí mimo EU, které trpí konflikty, uprchlickými krizemi nebo přírodními katastrofami; trvá proto na tom, aby byla rezerva SEAR navýšena o 2 miliardy EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise na období VFR;

Doporučení a změny

43. žádá Radu a Komisi, aby zohlednily následující doporučení a změny:

i) zvýšit strop okruhu 1 o 2 miliardy EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise;

ii) zvýšit strop okruhu 4 o 1 miliardu EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise a uplatnit navýšení v tomto okruhu od roku 2024;

iii) zvýšit strop okruhu 5 o 1 miliardu EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise;

iv) zvýšit strop okruhu 6 o 1 miliardu EUR v běžných cenách nad rámec návrhu Komise;

v) navýšit finanční prostředky v nástroji pružnosti o 3 miliardy EUR v současných cenách nad rámec návrhu Komise;

vi) navýšit rezervu na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech o 2 miliardy EUR v současných cenách nad rámec návrhu Komise;

vii) zajistit, aby nástroj na podporu oživení (EURI), zřízený jako zvláštní nástroj nad rámec stropů VFR, pokrýval veškeré náklady na splácení v rámci nástroje EURI;

viii) návrh nařízení Rady by měl být změněn takto:

Změna 1

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí	*Změna*
(4) Rozpočet EU by měl Unii umožnit poskytovat nezbytné politické reakce na nově vznikající výzvy a plnit právní závazky, které nelze splnit ani v rámci	(4) Rozpočet EU by měl Unii umožnit poskytovat nezbytné politické reakce na nově vznikající výzvy a plnit právní závazky, které nelze splnit ani v rámci

stávajících stropů, ani vyčerpáním možností flexibility. Stropy výdajů v prostředcích na závazky pro okruhy 1, 3, 5, 6 a 7 včetně dílčího stropu pro správní výdaje orgánů na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 ***a strop pro okruh 4 na roky 2025, 2026 a 2027*** by proto měly být zvýšeny. V důsledku toho by měly být zvýšeny výdajové stropy v prostředcích na platby na roky 2026 a 2027.	stávajících stropů, ani vyčerpáním možností flexibility. Stropy výdajů v prostředcích na závazky pro okruhy 1, 3, ***4,*** 5, 6 a 7 včetně dílčího stropu pro správní výdaje orgánů na roky 2024, 2025, 2026 a 2027 by proto měly být zvýšeny. V důsledku toho by měly být zvýšeny výdajové stropy v prostředcích na platby na roky 2026 a 2027.

Or. en

Změna 2

Návrh nařízení
Bod odůvodnění 11

Znění navržené Komisí	*Změna*
(11) Vzhledem k nejistotě ohledně budoucího vývoje úrokových sazeb a s cílem zabránit nepřiměřeným tlakům na programy Unie je vhodné zřídit nový tematický zvláštní nástroj, který pokryje všechny náklady na financování půjček nástroje NextGenerationEU***, které přesahují původně plánované částky***. Nezbytné prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby v rozpočtu Unie by měly být k dispozici nad rámec stropů víceletého finančního rámce.	(11) Vzhledem k nejistotě ohledně budoucího vývoje úrokových sazeb a s cílem zabránit nepřiměřeným tlakům na programy Unie je vhodné zřídit nový tematický zvláštní nástroj, který pokryje všechny náklady na financování půjček nástroje NextGenerationEU. Nezbytné prostředky na závazky a odpovídající prostředky na platby v rozpočtu Unie by měly být k dispozici nad rámec stropů víceletého finančního rámce.

Or. en

Změna 3

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 2

Znění navržené Komisí	*Změna*
2) V článku 9 se odstavec 2 nahrazuje tímto:	2) V článku 9 se odstavec 2 nahrazuje tímto:
„2. Rezerva na solidaritu a pomoc při	„2. Rezerva na solidaritu a pomoc při

mimořádných událostech nepřekročí maximální roční částku ***1,739*** miliardy EUR (v cenách roku 2018). Jakákoli část uvedené roční částky, která nebyla využita v roce n, může být využita až do roku n+1. Ta část roční částky, která pochází z předchozího roku, se čerpá jako první. Jakákoli část roční částky z roku n, jež se nevyužije ani v roce n + 1, propadá.“	mimořádných událostech nepřekročí maximální roční částku ***2,170*** miliardy EUR (v cenách roku 2018). Jakákoli část uvedené roční částky, která nebyla využita v roce n, může být využita až do roku n+1. Ta část roční částky, která pochází z předchozího roku, se čerpá jako první. Jakákoli část roční částky z roku n, jež se nevyužije ani v roce n + 1, propadá.“

Or. en

Změna 4

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 3

Znění navržené Komisí	*Změna*
3) Vkládají se nové články, které znějí:	3) Vkládají se nové články, které znějí:
„Článek 10a	*„Článek 10a*
Nástroj EURI	*Nástroj EURI*
1. Nástroj EURI ***lze použít k financování dodatečných nákladů, pokud v daném roce náklady*** na úrokové a kupónové platby splatné v souvislosti s prostředky vypůjčenými na kapitálových trzích v souladu s čl. 5 odst. 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053 ***překročí následující částky (v cenách roku 2018):***	1. Nástroj EURI ***mobilizují Evropský parlament a Rada v rámci rozpočtového procesu stanoveného v článku 314 SFEU k financování nákladů*** na úrokové a kupónové platby splatné v souvislosti s prostředky vypůjčenými na kapitálových trzích v souladu s čl. 5 odst. 2 rozhodnutí (EU, Euratom) 2020/2053.
– 2024 – 1,840 miliardy EUR,	
– 2025 – 2,332 miliardy EUR,	
– 2026 – 3,196 miliardy EUR,	
– 2027 – 4,168 miliardy EUR,	
2. Nástroj EURI mohou mobilizovat Evropský parlament a Rada v rámci rozpočtového procesu stanoveného článkem 314 Smlouvy o fungování Evropské unie.	
Článek 10b	*Článek 10b*
Rezerva pro Ukrajinu	*Rezerva pro Ukrajinu*
1. Rezerva pro Ukrajinu může být	1. Rezerva pro Ukrajinu může být mobilizována výhradně za účelem financování výdajů podle [nařízení o

mobilizována výhradně za účelem financování výdajů podle [nařízení o nástroji pro Ukrajinu] a jejím cílem je poskytnout alespoň 2,500 miliardy EUR v běžných cenách jakožto roční orientační částku.	nástroji pro Ukrajinu] a jejím cílem je poskytnout alespoň 2,500 miliardy EUR v běžných cenách jakožto roční orientační částku.
2. Rezerva pro Ukrajinu na období 2024 až 2027 nepřesáhne částku 50 miliard EUR v běžných cenách. Roční částka uvolněná v rámci rezervy pro Ukrajinu v daném roce nepřesáhne 16,700 miliardy EUR v běžných cenách.	2. Rezerva pro Ukrajinu na období 2024 až 2027 nepřesáhne částku 50 miliard EUR v běžných cenách. Roční částka uvolněná v rámci rezervy pro Ukrajinu v daném roce nepřesáhne 16,700 miliardy EUR v běžných cenách.
3. Rezervu pro Ukrajinu ***mohou mobilizovat*** Evropský parlament a Rada v rámci rozpočtového procesu stanoveného článkem 314 Smlouvy o fungování Evropské unie.“	3. Rezervu pro Ukrajinu ***mobilizují*** Evropský parlament a Rada v rámci rozpočtového procesu stanoveného článkem 314 Smlouvy o fungování Evropské unie.“

Or. en

Změna 5

Návrh nařízení
Čl. 1 – odst. 4

Znění navržené Komisí	*Změna*
4) V článku 12 se odstavec 1 nahrazuje tímto:	4) V článku 12 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
„1. Nástroj pružnosti lze použít pro financování zvláštních nepředvídaných výdajů v prostředcích na závazky a odpovídajících prostředcích na platby pro daný rozpočtový rok, které nelze financovat v mezích stropů pro jeden nebo více jiných okruhů. Strop pro roční částku disponibilní pro nástroj pružnosti činí ***1,562*** miliardy EUR (v cenách roku 2018).“	„1. Nástroj pružnosti lze použít pro financování zvláštních nepředvídaných výdajů v prostředcích na závazky a odpovídajících prostředcích na platby pro daný rozpočtový rok, které nelze financovat v mezích stropů pro jeden nebo více jiných okruhů. Strop pro roční částku disponibilní pro nástroj pružnosti činí ***2,209*** miliardy EUR (v cenách roku 2018).“

Or. en

°

° °

44. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení Radě a Komisi.