Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Budżetowa

2023/2221(BUI)

29.2.2024

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2025
(2023/2221(BUI))

Komisja Budżetowa

Sprawozdawczyni: Anna-Michelle Asimakopoulou

SPIS TREŚCI

Strona

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

ZAŁĄCZNIK: PROJEKT PRELIMINARZA BUDŻETOWEGO 8

PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2025
(2023/2221(BUI))

Parlament Europejski,

– uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[1],

– uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027[2], wspólne oświadczenia uzgodnione między Parlamentem, Radą i Komisją w tym kontekście[3], a także powiązane oświadczenia jednostronne[4],

– uwzględniając Porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych[5],

– uwzględniając swoje wstępne sprawozdanie w sprawie wniosku dotyczącego śródokresowej rewizji wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027[6],

– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie ulepszenia wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027: gotowy na nowe wyzwania, odporny budżet UE[7],

– uwzględniając zmienione rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 0000/2024 określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (rewizja WRF),

– uwzględniając wniosek Komisji z dnia 16 maja 2022 r. dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie

[1] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[2] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 11.
[3] Dz.U. C 444 I z 22.12.2020, s. 4.
[4] Teksty przyjęte, P9_TA(2020)0357.
[5] Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.
[6] Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0335.
[7] Dz.U. C 177 z 17.5.2023, s. 115.

do budżetu ogólnego Unii[8],

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 1023/2013 z dnia 22 października 2013 r. zmieniające regulamin pracowniczy urzędników Unii Europejskiej i warunki zatrudnienia innych pracowników Unii Europejskiej[9],

– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 20 kwietnia 2023 r. w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2024[10],

– uwzględniając swoją rezolucję z dnia 18 października 2023 r. w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024[11],

– uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2024[12] i wspólne oświadczenia uzgodnione między Parlamentem, Radą i Komisją, które zostały do niego załączone,

– uwzględniając sprawozdanie sekretarza generalnego dla Prezydium dotyczące sporządzenia wstępnego projektu preliminarza budżetowego Parlamentu na rok budżetowy 2025,

– uwzględniając wstępny projekt preliminarza budżetowego sporządzony przez Prezydium w dniu 11 marca 2024 r. zgodnie z art. 25 ust. 7 oraz art. 102 ust. 1 Regulaminu,

– uwzględniając projekt preliminarza budżetowego sporządzony przez Komisję Budżetową zgodnie z art. 102 ust. 2 Regulaminu,

– uwzględniając art. 102 Regulaminu,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że budżet zaproponowany 26 lutego 2024 r. przez sekretarza generalnego we wstępnym projekcie preliminarza budżetowego Parlamentu na 2025 r. wynosi 2 507 233 329 EUR, co oznacza wzrost o 5,21 % lub 124 132 017 EUR w porównaniu z budżetem na 2024 r.;

B. mając na uwadze, że w swojej (śródokresowej) prognozie z zimy 2024 r. Komisja przewiduje, że stopa inflacji w UE wyniesie 3 % w 2024 r. i 2,5 % w 2025 r.; mając na uwadze, że poziom wydatków w dziale 7 WRF na lata 2021–2027 opiera się na rocznym wzroście o 2 %;

C. mając na uwadze, że wiarygodność Parlamentu zależy od jego zdolności do skupienia się na podstawowych pracach budżetowych, ustawodawczych i kontrolnych na

[8] (COM(2022)0223).
[9] Dz.U. L 287 z 29.10.2013, s. 15.
[10] Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0119.
[11] Teksty przyjęte, P9_TA(2023)0367.
[12] Dz.U. L 207 z 22.2.2024, s. 1.

najwyższym poziomie, przy jednoczesnym dawaniu przykładu innym instytucjom Unii, aby ostrożnie i skutecznie planować i realizować wydatki oraz odzwierciedlać panujące realia gospodarcze;

D. mając na uwadze, że rok 2025 będzie pierwszym pełnym rokiem po wyborach i tym samym będzie oznaczał powrót do normalnego tempa podstawowej działalności politycznej i działalności w zakresie wsparcia;

E. mając na uwadze, że Parlament kończy proces głębokich reform rozpoczęty w zeszłym roku, aby z jednej strony dokonać przeglądu swoich wewnętrznych metod pracy z myślą o zwiększeniu skuteczności prac parlamentarnych, a z drugiej strony aby wzmocnić swoją rolę instytucjonalną i umożliwić lepsze funkcjonowanie Parlamentu jako współprawodawcy, organu władzy budżetowej i organu udzielającego absolutorium, a także aby zwiększyć swoją zdolność do sprawowania demokratycznego nadzoru;

Ramy ogólne

1. jest świadomy ograniczeń działu 7 w obecnych WRF; przypomina, że ograniczenia te są wynikiem cięć dokonanych przez Radę w stosunku do już bardzo niskiego poziomu środków w pierwotnym wniosku Komisji przy uzgadnianiu obecnych WRF na lata 2021–2027; wyraża ubolewanie z powodu sprzeciwu Rady wobec propozycji Komisji dotyczącej podwyższenia od 2024 r. pułapu działu 7 w ramach rewizji WRF; zwraca uwagę, że podczas rewizji WRF nie rozwiązano kwestii pułapu działu 7; podkreśla, że przewidywany ujemny margines na 2025 r. zakłada wykorzystanie w tym celu instrumentów szczególnych w dziale 7;

2. przypomina, że prawie dwie trzecie budżetu jest ustalane przez zobowiązania statutowe; przypomina, że według obecnych prognoz Komisji indeksacja wynagrodzeń, zgodnie z regulaminem pracowniczym i Statutem posła do Parlamentu Europejskiego, wyniesie odpowiednio 5,3 % na lipiec 2024 r., 0,6 % na kwiecień 2025 r. i 3,7 % na lipiec 2025 r.; zauważa, że budżet na 2024 r. przewiduje indeksację wynagrodzeń w wysokości 3,4 % od lipca 2024 r.;

3. zauważa, że w ramach wzrostu o 124 mln EUR w porównaniu z budżetem na 2024 r. wzrost o 98 mln EUR jest związany z zobowiązaniami statutowymi, głównie z aktualizacją wynagrodzeń pracowników (54,7 mln EUR) i z wydatkami na pomoc parlamentarną (33,2 mln EUR); zauważa, że wzrost wydatków niestatutowych wynosi 26 mln EUR, co stanowi wzrost o 2,87 % w porównaniu z 2024 r.;

4. zauważa, że Parlament nie wnioskuje o dodatkowe stanowiska na 2025 r.;

5. zauważa, że 98 stałych stanowisk utworzonych w budżecie na 2023 r. w celu ułatwienia stosowania art. 29 ust. 4 regulaminu pracowniczego usunięto z planu zatrudnienia na 2025 r.;

Grupy odwiedzających i Europa Experience

6. przypomina, że grupy odwiedzających stanowią ważne narzędzie umożliwiające posłom nawiązywanie kontaktów z wyborcami i przedstawianie wyborcom ich pracy

parlamentarnej; podkreśla, że grupy odwiedzających przyczyniają się do promowania roli Parlamentu wśród wyborców w całej Unii;

7. z zaniepokojeniem odnotowuje rosnące trudności związane z organizacją takich wizyt ze względu na ograniczenia finansowe istniejącego budżetu, zwłaszcza dla posłów z państw członkowskich oddalonych geograficznie od Brukseli i Strasburga; przyznaje, że z niektórymi z tych trudności można by sobie poradzić przez zmianę zasad regulujących takie wizyty, ale ostatecznie uważa, że do rozwiązania podstawowych problemów niezbędny jest większy budżet;

8. wzywa sekretarza generalnego do jak najszybszego zaproponowania kwestorom podwyższenia pułapów pokrywanych kosztów, aby dalej i lepiej umożliwiać posłom przyjmowanie grup odwiedzających w Parlamencie;

9. przypomina decyzję Prezydium z 25 listopada 2019 r. o utworzeniu centrów Europa Experience we wszystkich państwach członkowskich do końca 2024 r.; ubolewa nad opóźnieniami odnotowywanymi w tworzeniu centrów Europa Experience we wszystkich państwach członkowskich przed wyborami do Parlamentu w 2024 r. i zauważa, że obecnie działa ich tylko 12;

10. zauważa, że w 2025 r. planuje się otwarcie pięciu centrów (w Atenach, Zagrzebiu, Hadze, Sofii i Budapeszcie); wzywa do jak najszybszego utworzenia centrów Europa Experience we wszystkich państwach członkowskich; przypomina, że centra Europa Experience powinny umożliwić wszystkim obywatelom lepsze zrozumienie funkcjonowania instytucji unijnych;

Infrastruktura

11. zauważa, że Komisja Budżetowa zatwierdziła decyzję Prezydium o przeprowadzeniu gruntownej renowacji środowiskowej budynku SPAAK, zgodnie z rezolucją PE z 19 października 2022 r. w sprawie stanowiska Rady dotyczącego projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2023[13]; zauważa, że w preliminarzu na 2025 r. uwzględniono 9,5 mln EUR na badania; przypomina Prezydium, że przed podjęciem jakiejkolwiek ważnej decyzji w sprawie kwestii związanych z budynkami i ich finansowaniem należy odpowiednio poinformować Komisję Budżetową i skonsultować się z nią ze względu na istotne skutki budżetowe tych decyzji;

12. uznaje potrzebę rozpoczęcia w 2025 r. prac remontowych w budynku TREVES II, aby ułatwić tymczasowe przyjęcie pracowników, którzy będą musieli zmienić biura w związku z renowacją budynku SPAAK;

13. odnotowuje, że trzeba poprawić dostęp osób z niepełnosprawnościami do sali posiedzeń plenarnych w Strasburgu;

14. przypomina, że administracja Parlamentu pracuje obecnie nad kompleksowym podejściem do określenia długoterminowej polityki Parlamentu w zakresie nieruchomości, uwzględniającym w szczególności obowiązki w zakresie ochrony środowiska, efektywność energetyczną i gospodarkę odpadami zgodnie z pakietem „Gotowi na 55”, i oczekuje, że wyniki zostaną podane do wiadomości publicznej;

[13] Teksty przyjęte, P9_TA(2022)0366.

15. z zadowoleniem przyjmuje ciągłe wysiłki i środki podejmowane przez Parlament w celu zmniejszenia jego śladu środowiskowego;

16. podkreśla potencjał sztucznej inteligencji (AI) w zakresie wspierania posłów w wykonywaniu ich mandatu i w zakresie różnych działań administracji Parlamentu; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że projekty w dziedzinie AI są już przygotowywane na 2025 r.;

17. ponownie zwraca się do Konferencji Przewodniczących i Prezydium o dokonanie przeglądu postanowień wykonawczych regulujących prace delegacji i misji poza granicami Unii; podkreśla, że w ramach takiego przeglądu należy rozważyć, czy możliwe jest, aby akredytowani asystenci parlamentarni pod pewnymi warunkami towarzyszyli posłom w oficjalnych delegacjach i misjach Parlamentu;

18. uchwala preliminarz budżetowy na rok budżetowy 2025;

19. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej rezolucji i preliminarza budżetowego Radzie i Komisji.

ZAŁĄCZNIK: PROJEKT PRELIMINARZA BUDŻETOWEGO