Evropský parlament
2024-2029

Rozpočtový výbor

2024/0286(BUD)

8.11.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům na základě žádosti Belgie – EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper
(COM(2024)0370 – C10-0166/2024 – 2024/0286(BUD))

Rozpočtový výbor

Zpravodaj: Matjaž Nemec

OBSAH

Strana

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

PŘÍLOHA: ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY 7

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....9

PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY 11

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům na základě žádosti Belgie – EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper
(COM(2024)0370 – C10-0166/2024 – 2024/0286(BUD))

Evropský parlament,

– s ohledem na návrh Komise předložený Evropskému parlamentu a Radě (COM(2024)0370 – C10-0166/2024),

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691 ze dne 28. dubna 2021 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) a o zrušení nařízení (EU) č. 1309/2013[1] („nařízení o EFG“),

– s ohledem na nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027[2] ve znění nařízení (EU, Euratom) 2024/765[3], a zejména na článek 8 tohoto nařízení,

– s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů[4], a zejména na článek 9 této dohody,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

– s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A10-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že Unie vytvořila legislativní a rozpočtové nástroje, aby mohla poskytovat dodatečnou podporu pracovníkům, kteří jsou postiženi důsledky významných změn ve struktuře světového obchodu nebo důsledky celosvětové finanční a hospodářské krize, a pomáhat jim při opětovném začlenění na trh práce; vzhledem k tomu, že tato pomoc je poskytována v podobě finanční podpory pracovníkům a podnikům, pro které pracovali;

B. vzhledem k tomu, že Belgie předložila žádost EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper o finanční příspěvek z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) v souvislosti s propuštěním 681 pracovníků[5] v provincii Limburg v hospodářském

[1] Úř. věst. L 153, 3.5.2021, s. 48, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.
[2] Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.
[3] Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027(Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024, *ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj)*.
[4] Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.
[5] Ve smyslu článku 3 nařízení o EFG.

odvětví, které je v rámci klasifikace NACE Revize 2 řazeno do oddílu 17 (Výroba motorových vozidel, přívěsů a návěsů) a oddílu 28 (Výroba strojů a zařízení) v rámci referenčního období pro podání žádosti od 31. prosince 2023 do 30. dubna 2024;

C. vzhledem k tomu, že žádost se týká 567 pracovníků propuštěných ve společnosti Sappi Lanaken NV (papír) a 114 pracovníků ve společnosti Purmo Group Belgium NV (strojní zařízení);

D. vzhledem k tomu, že žádost byla podána na základě kritérií pro pomoc stanovených v čl. 4 odst. 2 písm. c) nařízení o EFG, v němž se stanoví, že během referenčního období čtyř měsíců musí být v podnicích působících ve stejných nebo v různých hospodářských odvětvích a nacházejících se ve stejném regionu propuštěno nejméně 200 zaměstnanců;

E. vzhledem k tomu, že v důsledku pandemie COVID-19 a ruské útočné války proti Ukrajině se v Belgii snížila hospodářská konkurenceschopnost a zpomalil se hospodářský růst;

F. vzhledem k tomu, že společnost Sappi Lanaken se specializovala na výrobu bezdřevého natíraného papíru (WCP); vzhledem k tomu, že klesající poptávka po grafických produktech v důsledku zvýšené digitalizace vedla v evropském odvětví WCP k rostoucí nadměrné kapacitě; vzhledem k tomu, že výrobu v podniku Sappi Lanaken nebylo možné přeorientovat na jiné výrobky z papíru s větší poptávkou bez velkých investic, a skupina Sappi se proto rozhodla zastavit výrobu v Lanakenu a uzavřít závod, neboť se nepodařilo nalézt žádného vhodného kupujícího z důvodu nadměrné strukturální kapacity v tomto odvětví;

G. vzhledem k tomu, že objem výroby skupiny Purmo v období 2018–2023 trvale klesal, a to z 820 000 jednotek v roce 2018 na 320 000 v roce 2023 (- 60 %); vzhledem k tomu, že ze srovnání výrobních nákladů jednotlivých závodů skupiny Purmo v Evropě vyplývá, že závod v Zonhovenu je znevýhodněn, neboť jeho náklady jsou o 17 % až 35 % vyšší; vzhledem k tomu, že skupina Purmo se rozhodla zastavit ve svém závodě v Zonhovenu výrobu deskových radiátorů o průměru 50 mm a uzavřít příslušnou výrobní linku; vzhledem k tomu, že v důsledku neočekávané situace, pokud jde o dostupnost a ceny plynu v důsledku ruské útočné války proti Ukrajině, a právních předpisů Unie zvýhodňujících nízkoteplotní systémy vytápění na úkor deskových radiátorů, je obnovení poptávky nepravděpodobné, neboť trh s deskovými radiátory se bude čím dál více omezovat na výměnu používaných jednotek;

H. vzhledem k tomu, že obě společnosti se v souladu s belgickými právními předpisy řídily povinným postupem informování zástupců zaměstnanců a konzultací s nimi a zřídily oddělení pro zaměstnanost, jehož cílem je poskytovat zaměstnancům propuštěným v souvislosti s hromadným propouštěním služby outplacementu;

I. vzhledem k tomu, že finanční příspěvky z fondu EFG by měly primárně směřovat na aktivní opatření politiky trhu práce a individualizované služby, jejichž cílem je rychle začlenit příjemce pomoci do důstojného a udržitelného zaměstnání v původním nebo jiném odvětví činnosti a zároveň je připravit na ekologičtější a více digitalizované evropské hospodářství;

J. vzhledem k tomu, že EFG nepřekročí maximální roční částku 30 milionů EUR (v cenách

roku 2018), jak je stanoveno v článku 8 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ve znění nařízení (EU, Euratom) 2024/765;

1. souhlasí s Komisí, že podmínky stanovené v čl. 4 odst. 2 písm. c) nařízení o EFG byly splněny, a Belgie má proto podle uvedeného nařízení nárok na finanční příspěvek ve výši 704 135 EUR, což představuje 60 % celkových nákladů, které činí 1 173 559 EUR a zahrnují výdaje na individualizované služby ve výši 1 126 559 EUR a výdaje na přípravné, řídící, informační a propagační, kontrolní a vykazovací činnosti ve výši 47 000 EUR;

2. konstatuje, že belgické orgány podaly žádost dne 19. července 2024 a že poté, co Belgie poskytla další informace, dokončila Komise dne 5. listopadu 2024 posouzení a tentýž den o tom informovala Parlament;

3. konstatuje, že žádost se týká 567 pracovníků propuštěných ve společnosti Sappi Lanaken a 114 pracovníků ve společnosti Purmo Group Belgium; dále konstatuje, že cílovými příjemci bude celkem 632 pracovníků, téměř výhradně mužů;

4. zdůrazňuje, že trhy práce v Lanakenu a Zonhovenu jsou ve srovnání s Limburgem jako celkem nebo Vlámskem znevýhodněny, neboť poměr ekonomicky aktivního obyvatelstva k dostupným pracovním místům je výrazně nižší; poukazuje na to, počet pracovních míst v průmyslu dostupných v Limburgu se v roce 2023 snížil o 15 %.

5. zdůrazňuje, že profil propuštěných pracovníků, z nichž třetina je ve věku 55 let nebo více a 30 % má nízké vzdělání, s sebou nese závažné překážky na trhu práce; zdůrazňuje, že s ohledem na úbytek volných pracovních míst a jejich zeměpisné rozložení budou pracovníci potřebovat dodatečnou individualizovanou podporu, která jim pomůže při přechodu do zaměstnání;

6. domnívá se, že vzhledem k tomu, že digitální a ekologická transformace má významný dopad na odvětví dotčených pracovníků a zároveň vede ke snížení poptávky, je sociální odpovědností Unie poskytnout jim nezbytnou kvalifikaci pro budoucí zaměstnání; oceňuje skutečnost, že koordinovaný balík individualizovaných služeb byl vypracován Belgií po konzultaci s cílovými příjemci, jejich zástupci a sociálními partnery;

7. zdůrazňuje, že podpora poskytovaná z EFG musí být začleněna do širší strategie pro postižené pracovníky a region na všech politických úrovních, včetně podpory příslušných nástrojů financování Unie, s cílem zajistit, aby nikdo nezůstal při digitální a klimatické transformaci opomenut;

8. připomíná, že pracovníkům mají být poskytnuty tyto individualizované služby: sociální poradce, poradenství, mentorování a profesní orientace, aktivní podpora při hledání zaměstnání, odborná příprava, rekvalifikace a odborné vzdělávání, jakož i odborná příprava na pracovišti;

9. konstatuje, že Belgie začala poskytovat individualizované služby cílovým příjemcům dne 26. prosince 2023 a že období způsobilosti pro finanční příspěvek z EFG tudíž trvá od uvedeného data po dobu 24 měsíců ode dne vstupu rozhodnutí o financování v platnost;

10. konstatuje, že Belgii začaly vznikat administrativní výdaje spojené s prováděním EFG dne 20. listopadu 2023 a že tyto výdaje jsou proto způsobilé pro finanční příspěvek z EFG od uvedeného data po dobu 31 měsíců ode dne vstupu rozhodnutí o financování v platnost;

11. zdůrazňuje, že belgické orgány potvrdily, že při přístupu k navrhovaným opatřením a jejich provádění budou dodržovány zásady rovného zacházení a nediskriminace a že bude zabráněno jakémukoli dvojímu financování;

12. opakuje, že pomoc z EFG nesmí nahrazovat opatření, za něž jsou na základě vnitrostátních právních předpisů nebo kolektivních smluv odpovědné podniky;

13. schvaluje rozhodnutí uvedené v příloze k tomuto usnesení;

14. pověřuje svou předsedkyni, aby podepsala toto rozhodnutí společně s předsedou Rady a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*;

15. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto usnesení, včetně přílohy, Radě a Komisi.

PŘÍLOHA: ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o uvolnění prostředků z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům na základě žádosti Belgie – EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/691 ze dne 28. dubna 2021 o Evropském fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) a o zrušení nařízení (EU) č. 1309/2013[1], a zejména na čl. 15 odst. 1 první pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů[2], a zejména na bod 9 této dohody,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Cílem Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům (EFG) je projevit solidaritu a podporovat důstojnou a udržitelnou zaměstnanost v Unii poskytováním podpory propuštěným pracovníkům a osobám samostatně výdělečně činným, které přestaly vykonávat svou činnost, v případech významné restrukturalizace a pomáhat jim, aby se co nejdříve navrátili do důstojného a udržitelného zaměstnání.

(2) EFG nepřekročí maximální roční částku 30 milionů EUR (v cenách roku 2018), jak je stanoveno v článku 8 nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093[3], ve znění nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765[4], a článku 16 nařízení (EU) 2021/691.

(3) Dne 19. července 2024 podala Belgie žádost o uvolnění prostředků z EFG v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení (EU) 2021/691 v souvislosti s propouštěním pracovníků v hospodářských odvětvích, která jsou v rámci klasifikace NACE Revize 2 řazena do oddílu 17 (Výroba papíru a výrobků z papíru) a oddílu 28 (Výroba strojů a zařízení), v provincii Limburg v Belgii, jež je regionem úrovně NUTS 2 (BE22). Tato žádost byla doplněna o dodatečné informace poskytnuté v souladu s čl. 8 odst. 5 nařízení (EU) 2021/691. Na základě posouzení Komise v návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o uvolnění prostředků[5] se má za to, že uvedená žádost splňuje podmínky pro poskytnutí finančního příspěvku z EFG podle článku 13 nařízení (EU) 2021/691.

---

1 Úř. věst. L 153, 3.5.2021, s. 48.

2 Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.

3 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2020/2093 ze dne 17. prosince 2020, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 11).

4 Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027(Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

5 COM(2024) 370.

(4) V souvislosti s uvedenou žádostí Belgie by proto měly být z EFG uvolněny prostředky na poskytnutí finančního příspěvku ve výši 704 135 EUR.

(5) Aby byly prostředky z EFG uvolněny co nejdříve, mělo by se toto rozhodnutí použít ode dne jeho přijetí,

PŘIJALY TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

V rámci souhrnného rozpočtu Unie na rozpočtový rok 2024 se z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci na pomoc propuštěným pracovníkům uvolňuje částka ve výši 704 135 EUR v prostředcích na závazky a na platby.

Článek 2

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*. Použije se ode dne [*datum přijetí*][1].

V ... dne ...

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předsedkyně	*předseda/předsedkyně*

[1] Datum vloží Parlament před vyhlášením v Úředním věstníku.

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

I. Souvislosti

Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) byl zřízen, aby poskytoval dodatečnou pomoc pracovníkům, které zasáhly důsledky velkých strukturálních změn světového obchodu.

Bod 9 interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 stanoví[1], že Komise v případě kladného posouzení žádosti předloží rozpočtovému orgánu návrh na uvolnění prostředků z EFG, kterou doplní o žádost o odpovídající převod do příslušných rozpočtových položek.

II. Žádost Belgie a návrh Komise

Dne 19. července 2024 předložila Belgie žádost EGF/2024/002 BE/Limburg machinery and paper o finanční příspěvek z EFG v důsledku propuštění 681 pracovníků[2] – 567 pracovníků ve společnosti Sappi po uzavření jejího závodu na výrobu papíru ve městě Lanaken a 114 ve společnosti Purmo Group Belgium v důsledku zastavení výroby panelových radiátorů v jejím závodě ve městě Zonhoven. V roce 2024 se jedná o druhou takovouto žádost.

Po posouzení této žádosti dospěla Komise v souladu se všemi příslušnými ustanoveními nařízení o EFG k závěru, že podmínky pro poskytnutí finančního příspěvku z EFG jsou splněny.

Dne 5. listopadu 2024 Komise přijala návrh rozhodnutí o uvolnění prostředků z EFG ve prospěch Belgie, aby podpořila opětovné začlenění 632 cílových příjemců, tj. pracovníků propuštěných společnostmi Sappi Lanaken a Purmo Group, na trh práce. Z EFG bude ve prospěch Belgie uvolněno celkem 704 135 EUR, což odpovídá 60 % celkových nákladů na navržená opatření.

Komise shledala žádost Belgie přípustnou podle kritérií pro poskytnutí pomoci stanovených v čl. 4 odst. 2 písm. c) nařízení o EFG, v němž se stanoví, že během referenčního období čtyř měsíců musí být v podnicích působících ve stejných nebo v různých hospodářských odvětvích a nacházejících se ve stejném regionu propuštěno nejméně 200 zaměstnanců.

O spolufinancování z EFG bylo požádáno pro tato opatření, která mají být poskytnuta propuštěným pracovníkům:

a) Sociální poradenství. První službou poskytovanou propuštěným pracovníkům je sociální poradenství. Tato služba nejprve nabídne pracovníkům informace o podpoře, kterou mohou získat pro snazší přechod mezi zaměstnáními. Sociální poradci provázejí pracovníky v průběhu celého procesu.

b) Profesní poradenství a orientace. Pomoc s motivací a inspirace. Podpora a informace o vývoji na trhu práce a možných profesních drahách. Motivace ke zvyšování kvalifikace, osvojování nových dovedností a účasti na opatřeních v oblasti odborné přípravy s cílem nalézt nové zaměstnání. Podpora při hledání zaměstnání, pomoc při podávání žádostí o zaměstnání, příprava na pracovní pohovory atd. Plánuje se posílené profesní poradenství pro pracovníky, jejichž profil

[1] Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.
[2] Ve smyslu článku 3 nařízení o EFG.

příliš neodpovídá požadavkům pro dostupná volná pracovní místa nebo mají nedostatečnou znalost nizozemštiny.

c) Aktivní pomoc při hledání zaměstnání. Mezi další podpůrné činnosti patří např. zprostředkování případných volných pracovních míst, jež dosud nebyla zveřejněna a která by mohla vyhovovat způsobilým pracovníkům. Kromě toho bude uspořádána řada akcí zaměřených na hledání zaměstnání, jako jsou veletrhy pracovních příležitostí.

d) Odborná příprava, rekvalifikace a odborné vzdělávání. Pracovníci budou mít přístup ke standardní nabídce odborné přípravy, kterou poskytují veřejné služby zaměstnanosti. Kromě toho jim bude po odsouhlasení jednotlivých profesních projektů s profesním poradcem nabídnuta zvláštní odborná příprava zaměřená na uspokojení zjištěných potřeb.

e) Odborná příprava na pracovišti. Pracovníci absolvují odbornou přípravu na pracovišti v podniku, který je po ukončení odborné přípravy zaměstná. Podle potřeb dotčeného pracovníka může odborná příprava trvat 4 až 26 týdnů. Po ukončení odborné přípravy bude pracovníkovi nabídnuta pracovní smlouva, a to buď na dobu neurčitou, nebo na dobu určitou alespoň v délce trvání absolvované odborné přípravy.

Popsaná opatření představují podle Komise aktivní opatření na trhu práce v rámci způsobilých opatření podle článku 7 nařízení o EFG a nenahrazují pasivní opatření sociální ochrany.

Belgie poskytla požadované informace o opatřeních, která jsou pro dotčené podniky povinná podle vnitrostátních právních předpisů nebo kolektivních smluv. Potvrdila, že finanční příspěvek z EFG nebude taková opatření nahrazovat.

Postup

Aby mohly být uvolněny prostředky z EFG, předložila Komise rozpočtovému orgánu žádost o převod částky v celkové výši 704 135 EUR z rezervy EFG (rozpočtová položka 30 04 02; prostředky na závazky) do EFG (rozpočtová položka 16 02 02; prostředky na závazky).

Podle interní dohody v Parlamentu by měly být k tomuto procesu přidruženy Výbor pro zaměstnanost a sociální věci a Výbor pro regionální rozvoj, aby poskytly konstruktivní podporu a přispěly k posouzení žádostí o uvolnění prostředků z fondu.

PŘÍLOHA: SUBJEKTY NEBO OSOBY, OD NICHŽ ZPRAVODAJ OBDRŽEL PODNĚTY

Zpravodaj prohlašuje na svou výhradní odpovědnost, že neobdržel žádný podnět od subjektu nebo osoby, které musí být uvedeny v této příloze v souladu s článkem 8 přílohy I jednacího řádu.