Europa-Parlamentet
2024-2029

Budgetudvalget

2024/0286(BUD)

8.11.2024

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere på baggrund af en ansøgning fra Belgien - EGF/2024/002 BE/Limburg maskiner og papir
(COM(2024)0370 – C10-0166/2024 – 2024/0286(BUD))

Budgetudvalget

Ordfører: Matjaž Nemec

INDHOLD

Side

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 3

BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE 7

BEGRUNDELSE 9

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA 11

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere på baggrund af en ansøgning fra Belgien – EGF/2024/002 BE/Limburg maskiner og papir (COM(2024)0370 – C10-0166/2024 – 2024/0286(BUD))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2024)0370 – C10-0166/2024),

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/691 af 28. april 2021 om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere (EGF) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1309/2013[1] ("EGF-forordningen"),

– der henviser til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027[2] som ændret ved forordning (EU, Euratom) 2024/765[3], særlig artikel 8,

– der henviser til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter[4], særlig punkt 9,

– der henviser til udtalelse fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender,

– der henviser til betænkning fra Budgetudvalget (A10-0000/2024),

A. der henviser til, at Unionen har oprettet lovgivnings- og budgetinstrumenter, der skal yde supplerende støtte til arbejdstagere, der er ramt af konsekvenserne af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene eller den globale finansielle og økonomiske krise, og hjælpe dem med at vende tilbage til arbejdsmarkedet; der henviser til, at denne bistand ydes gennem økonomisk støtte til arbejdstagere og de virksomheder, som de har arbejdet for;

B. der henviser til, at Belgien indgav ansøgning EGF/2024/002 BE/Limburg maskiner og papir om økonomisk støtte fra Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) som følge af 681 afskedigelser[5] i den økonomiske sektor, der er klassificeret under NACE rev. 2 hovedgruppe 17 (Fremstilling af papir og papirvarer) og 28

[1] EUT L 153 af 3.5.2021, s. 48, http://data.europa.eu/eli/reg/2021/691/oj.
[2] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj.
[3] Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).
[4] EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2020/1222/oj.
[5] Som omhandlet i EGF-forordningens artikel 3.

(Fremstilling af maskiner og udstyr), i regionen Provincie Limburg inden for en referenceperiode for ansøgningen fra den 31. december 2023 til den 30. april 2024;

C. der henviser til, at ansøgningen vedrører 567 arbejdstagere, der er blevet afskediget i virksomheden Sappi Lanaken NV (papir), og 114 arbejdstagere i virksomheden Purmo Group Belgium NV (maskiner);

D. der henviser til, at ansøgningen er baseret på interventionskriteriet i artikel 4, stk. 2, litra c), i EGF-forordningen, som forudsætter mindst 200 afskedigelser af arbejdstagere i løbet af en firemåneders referenceperiode i virksomheder, der er aktive inden for samme eller forskellige økonomiske sektorer, og som befinder sig i samme region;

E. der henviser til, at covid-19-pandemien og den russiske angrebskrig mod Ukraine har reduceret den økonomiske konkurrenceevne og har en negativ indvirkning på den økonomiske vækst i Belgien;

F. der henviser til, at Sappi Lanaken var specialiseret i produktion af træfrit coated papir (WCP); der henviser til, at den faldende efterspørgsel efter grafiske produkter som følge af den øgede digitalisering har ført til en stigende overkapacitet i den europæiske industri for træfrit coated papir; der henviser til, at produktionen i Sappi Lanaken ikke uden store investeringer kunne flyttes til andre papirprodukter, der i højere grad efterspørges, og at Sappi Group derfor besluttede at indstille produktionen i Lanaken og lukke fabrikken, da der ikke kunne findes en egnet køber på grund af strukturel overkapacitet inden for industrien;

G. der henviser til, at Purmo Groups produktionsmængde af panelradiatorer har været støt faldende i perioden 2018-2023 fra 820 000 enheder i 2018 til 320 000 enheder i 2023 (-60 %); der henviser til, at hvis man sammenligner produktionsomkostningerne for Purmo Groups forskellige fabrikker i Europa, befinder anlægget i Zonhoven sig i en ugunstig situation, da dets omkostninger er mellem 17 % og 35 % højere; der henviser til, at Purmo-gruppen besluttede at indstille produktionen af 50 mm panelradiatorer i Zonhoven-anlægget og lukke den pågældende produktionslinje; der henviser til, at det efter den uventede situation med hensyn til adgangen til gas og priserne for gas som følge af den russiske angrebskrig mod Ukraine og EU-lovgivningen, som tilgodeser lavtemperaturvarmesystemer på bekostning af panelradiatorer, er usandsynligt, at efterspørgslen kan genoprettes, da markedet for panelradiatorer i stigende grad vil være begrænset til udskiftning af enheder, der er i brug;

H. der henviser til, at de to virksomheder i overensstemmelse med belgisk lovgivning har fulgt den obligatoriske procedure for information og høring af arbejdstagernes repræsentanter og har oprettet en beskæftigelsesenhed, hvis formål er at stille genplaceringstjenester til rådighed for arbejdstagere, der er blevet afskediget i forbindelse med kollektive afskedigelser;

I. der henviser til, at den økonomiske støtte fra EGF primært bør være rettet mod aktive arbejdsmarkedspolitiske foranstaltninger og individualiserede tilbud, der har til formål hurtigt at reintegrere støttemodtagerne i anstændig og varig beskæftigelse inden for eller uden for deres oprindelige aktivitetssektor, samtidig med at de gøres parate til en grønnere og mere digital europæisk økonomi;

J. der henviser til, at EGF ikke må overstige et maksimalt årligt beløb på 30 mio. EUR (i

2018-priser), jf. artikel 8 i forordning (EU, Euratom) 2020/2093 som ændret ved forordning (EU, Euratom) 2024/765;

1. er enigt med Kommissionen i, at betingelserne i artikel 4, stk. 2, litra c), i EGF-forordningen er opfyldt, og at Belgien derfor er berettiget til en økonomisk støtte på 704 135 EUR i henhold til nævnte forordning, hvilket svarer til 60 % af de samlede omkostninger på 1 173 559 EUR, der omfatter udgifterne til individualiserede tilbud på 1 126 559 EUR samt udgifter til forberedende arbejde, forvaltning, oplysning, offentlig omtale samt kontrol- og rapporteringsaktiviteter på 47 000 EUR;

2. bemærker, at de belgiske myndigheder indgav ansøgningen den 19. juli 2024, og at Kommissionen, efter at Belgien havde forelagt yderligere oplysninger, afsluttede sin vurdering heraf den 5. november 2024 og fremsendte den til Parlamentet samme dag;

3. bemærker, at ansøgningen vedrører 567 arbejdstagere, der er blevet afskediget i virksomheden Sappi Lanaken, og 114 arbejdstagere i Purmo Group Belgium; bemærker endvidere, at det samlede antal arbejdstagere, der er tiltænkt støtte, er 632, som næsten udelukkende er mænd;

4. understreger, at arbejdsmarkedet i Lanaken og Zonhoven er dårligere stillet end i Limburg i sin helhed eller i Flandern, idet forholdet mellem den erhvervsaktive befolkning og de ledige job er betydeligt lavere end i Limburg i sin helhed eller i Flandern; fremhæver, at antallet af ledige industrielle arbejdspladser i Limburg faldt med 15 % i 2023;

5. påpeger, at der i betragtning af de afskedigede arbejdstageres profil, hvoraf en tredjedel er 55 år eller derover, og 30 % har en kort uddannelse, vil være alvorlige hindringer på arbejdsmarkedet; understreger, at arbejdstagerne i betragtning af den faldende tendens i antallet af ledige stillinger og den geografiske fordeling heraf vil have behov for yderligere skræddersyet støtte for at hjælpe dem med at klare overgangen til beskæftigelse;

6. mener, at det er et socialt ansvar for Unionen at give de berørte arbejdstagere de nødvendige kvalifikationer til fremtidig beskæftigelse, idet den digitale og økologiske omstilling har en betydelig indvirkning på deres sektorer og samtidig fører til en reduktion af efterspørgslen; glæder sig over, at den samordnede pakke af individualiserede tilbud er blevet udarbejdet af Belgien i samråd med de tiltænkte støttemodtagere, deres repræsentanter og arbejdsmarkedets parter:

7. understreger, at den støtte, der ydes af EGF, skal indgå i en større strategi for de berørte arbejdstagere og regionen på alle politiske niveauer, herunder ved at støtte relevante EU-finansieringsinstrumenter, med det formål at sikre, at ingen lades i stikken i den digitale omstilling og klimaomstillingen;

8. minder om, at de individualiserede tilbud til arbejdstagere omfatter følgende foranstaltninger: rådgiver inden for intervention af social karakter, vejledning og erhvervsvejledning, støtte til aktiv jobsøgning, videreuddannelse, omskoling og erhvervsuddannelse samt uddannelse på arbejdspladsen;

9. bemærker, at Belgien den 26. december 2023 begyndte at give individualiserede tilbud til de tiltænkte støttemodtagere, og at perioden for berettigelse til økonomisk EGF-støtte

derfor vil være fra den dato og indtil 24 måneder efter datoen for finansieringsafgørelsens ikrafttræden;

10. bemærker, at Belgien siden den 20. november 2023 har afholdt de administrative udgifter til gennemførelsen af EGF, og at sådanne udgifter derfor vil være berettiget til økonomisk EGF-støtte fra den dato og indtil 31 måneder efter datoen for finansieringsafgørelsens ikrafttræden;

11. understreger, at de belgiske myndigheder har bekræftet, at principperne om ligebehandling og ikkeforskelsbehandling vil blive overholdt i forbindelse med adgang til de foreslåede foranstaltninger og deres gennemførelse, og at dobbeltfinansiering vil blive forhindret;

12. minder om, at EGF-støtte ikke må erstatte foranstaltninger, som det påhviler virksomhederne at gennemføre i henhold til national lovgivning eller kollektive overenskomster;

13. godkender den afgørelse, der er vedføjet denne beslutning;

14. pålægger sin formand at undertegne denne afgørelse sammen med Rådets formand og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende;*

15. pålægger sin formand at sende denne beslutning sammen med bilaget til Rådet og Kommissionen.

BILAG: EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS AFGØRELSE

om mobilisering af Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere på baggrund af en ansøgning fra Belgien - EGF/2024/002 BE/Limburg maskiner og papir

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/691 af 28. april 2021 om Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere (EGF) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1309/2013[6], særlig artikel 15, stk. 1, første afsnit,
under henvisning til den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter[7], særlig punkt 9,
under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
og ud fra følgende betragtninger:

1) Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere (EGF) har til formål at udvise solidaritet og fremme anstændig og varig beskæftigelse i Unionen ved at yde støtte til arbejdstagere, der er blevet afskediget, og selvstændige erhvervsdrivende, hvis aktivitet er ophørt, i tilfælde af større omstruktureringer, og hjælpe disse med at vende tilbage til anstændig og varig beskæftigelse så hurtigt som muligt.

2) EGF må ikke overstige et maksimalt årligt beløb på 30 mio. EUR (i 2018-priser), jf. artikel 8 i Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093[8] som ændret ved Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765[9] og artikel 16 i forordning (EU) 2021/691.

3) Den 19. juli 2024 indgav Belgien en ansøgning om mobilisering af EGF i overensstemmelse med artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) 2021/691 i forbindelse med afskedigelser af arbejdstagere i de økonomiske sektorer, der er klassificeret under NACE rev. 2, hovedgruppe 17 (Fremstilling af papir og papirvarer) og hovedgruppe 28 (Fremstilling af maskiner og udstyr) i NUTS 2-regionen Provincie Limburg (BE22) i Belgien. Den blev suppleret med yderligere oplysninger i henhold til artikel 8, stk. 5, i forordning (EU) 2021/691. Ansøgningen anses for at være i overensstemmelse med betingelserne for at yde en økonomisk støtte fra EGF som omhandlet i artikel 13 i

---

6 EUT L 153 af 3.5.2021, s. 48.
7 EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28.
8 Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L 433 I af 22/12/2020, s. 11).
9 Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32024R0765).

forordning (EU) 2021/691 på baggrund af Kommissionens vurdering i forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse om mobilisering[10].

4) Som følge af Belgiens ansøgning bør EGF derfor mobiliseres til at yde en økonomisk støtte på 704 135 EUR.

5) For at minimere den tid, som det tager at mobilisere EGF-midlerne, bør denne afgørelse anvendes fra vedtagelsesdatoen –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Inden for rammerne af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2024 mobiliseres Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen for Afskedigede Arbejdstagere for at stille et beløb til rådighed på 704 135 EUR i forpligtelses- og betalingsbevillinger.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*. Den finder anvendelse fra den [*datoen for dens vedtagelse*]□.

Udfærdiget i […].

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

[10] COM(2024) 370.

□ Dato indsættes af Parlamentet inden offentliggørelsen i EUT.

BEGRUNDELSE

I. Baggrund

Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF) blev oprettet for at yde supplerende støtte til arbejdstagere, der er ramt af følgerne af gennemgribende strukturelle ændringer i verdenshandelsmønstrene.

I overensstemmelse med punkt 9 i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020[1] skal Kommissionen efter en positiv vurdering af en ansøgning forelægge budgetmyndigheden et forslag om mobilisering af fonden og supplere det med en tilsvarende anmodning om overførsel til de relevante budgetposter.

II. Belgiens ansøgning og Kommissionens forslag

Den 19. juli 2024 indgav Belgien ansøgningen EGF/2024/002 BE/Limburg maskiner og papir om økonomisk EGF-støtte efter 681 afskedigelser[2] – 567 i virksomheden Sappi Lanaken efter lukningen af dette anlæg, der producerede papir, og 114 i Purmo Group Belgium som følge af indstillingen af produktionslinjen for panelradiatorer i Zonhoven-anlægget. Dette er den anden ansøgning af denne type i 2024.

Efter en vurdering af denne ansøgning konkluderede Kommissionen i overensstemmelse med de gældende bestemmelser i EGF-forordningen, at betingelserne for tildeling af økonomisk støtte fra EGF er opfyldt.

Kommissionen vedtog den 5. november 2024 et forslag til afgørelse om mobilisering af EGF til fordel for Belgien for at støtte reintegrationen på arbejdsmarkedet af 632 tiltænkte støttemodtagere, dvs. de arbejdstagere, der var blevet afskediget af Sappi Lanaken og Purmo Group. I alt vil der blive mobiliseret 704 135 EUR fra EGF til Belgien, hvilket svarer til 60 % af de samlede omkostninger ved de foreslåede foranstaltninger.

Kommissionen vurderede, at Belgiens ansøgning opfyldte interventionskriterierne i artikel 4, stk. 2, litra c), i EGF-forordningen, som forudsætter mindst 200 afskedigelser af arbejdstagere i løbet af en referenceperiode på fire måneder i virksomheder, der er aktive inden for samme eller forskellige økonomiske sektorer, og som befinder sig i samme region;

Der er ansøgt om medfinansiering fra EGF til følgende typer foranstaltninger, der skal ydes til afskedigede arbejdstagere:

a) Rådgiver inden for intervention af social karakter. Den første tjeneste, der leveres til afskedigede arbejdstagere, er en rådgiver inden for intervention af social karakter. Tjenesten begynder, ved at der gives oplysninger om den støtte, der er til rådighed for at lette arbejdstagernes overgang til beskæftigelse. Rådgiveren inden for intervention af social karakter er et referencepunkt for arbejdstagere under hele processen.

[1] Interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).
[2] Som omhandlet i EGF-forordningens artikel 3.

b) Vejledning og erhvervsvejledning. Motiverende og inspirerende hjælp. Støtte og information om udviklingen på arbejdsmarkedet og mulige karriereforløb. Tilskyndelse til at forbedre deres færdigheder eller til at lære nye færdigheder og deltage i uddannelsesforanstaltninger, der har til formål at finde ny beskæftigelse. Støtte til jobsøgningsaktiviteter, bistand i forbindelse med jobansøgningsprocessen, forberedelse til jobsamtaler osv. Der er planlagt mere omfattende karrierevejledning for arbejdstagere, hvis profil i høj grad afviger fra det, der søges i de ledige stillinger, eller med ringe beherskelse af nederlandsk.

c) Støtte til aktiv jobsøgning. Blandt andre støtteaktiviteter, omfatter dette undersøgelser af jobmuligheder, der har til formål at lokalisere potentielle ledige job, der endnu ikke er offentliggjort, og som måske passer til de støtteberettigede arbejdstagere. Endvidere vil en række jobsøgningsarrangementer, såsom jobmesser, blive organiseret.

d) Videreuddannelse, omskoling og erhvervsuddannelse Arbejdstagerne vil have adgang til standardtilbuddet om uddannelse fra den offentlige arbejdsformidling. Desuden vil der efter godkendelse af individuelle projekter med jobvejlederen blive tilbudt specifik uddannelse for at tilgodese de konstaterede behov.

e) Uddannelse på arbejdspladsen. Arbejdstagerne modtager uddannelse på arbejdspladsen i den virksomhed, der ansætter dem efter uddannelsen. Uddannelsen varer mellem 4 og 26 uger afhængigt af arbejdstagerens behov. Uddannelsen efterfølges af en tidsubegrænset eller tidsbegrænset ansættelseskontrakt af mindst samme varighed som uddannelsen.

Ifølge Kommissionen udgør de beskrevne foranstaltninger aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, som hører under de støtteberettigede foranstaltninger, jf. artikel 7 i EGF-forordningen, og erstatter ikke passive socialsikringsforanstaltninger.

Belgien har leveret de krævede oplysninger om tiltag, der er obligatoriske for de berørte virksomheder i medfør af national ret eller kollektive overenskomster. De belgiske myndigheder har bekræftet, at økonomisk støtte fra EGF ikke erstatter sådanne tiltag.

Procedure

Med henblik på at mobilisere fonden har Kommissionen anmodet budgetmyndigheden om overførsel af et samlet beløb på 704 135 EUR fra EGF-reserven (budgetpost 30 04 02; forpligtelsesbevillinger) til EGF (budgetpost 16 02 02; forpligtelsesbevillinger).

Ifølge en intern aftale med Parlamentet skal Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Udvalget om Regionalpolitik inddrages i processen for at yde konstruktiv støtte og bidrage til vurderingen af ansøgninger om mobilisering af fonden.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA

Ordføreren erklærer på eget ansvar ikke at have modtaget input fra nogen enhed eller person, der skal nævnes i dette bilag i henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen.