Evropský parlament
2019–2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2022/2083(DEC)

16.12.2022

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Mikuláš Peksa

PR_DEC_Other

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)0323 – C9-0229/2022)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Rady pro orgán příslušný k udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2021,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení[4] o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2021 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2021;

---

[1] Úř. věst. L 93, 17.3.2021.
[2] Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.
[3] Úř. věst. C …, ..., s. ….
[4] Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.
[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

C. vzhledem k tomu, že podle článku 317 SFEU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

D. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 SFEU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

E. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

F. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení Komise dává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

G. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium;

H. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný

k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;

K. vzhledem k tomu, že doporučení evropské veřejné ochránkyně práv (EVOP) v případu OI/2/2017/TE uvedlo, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost jejího legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a měly by být řešeny, aby občané mohli sledovat legislativní proces Unie;

1. konstatuje, že rozpočet Rady spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2021 činil celkem 10,7 miliardy EUR; konstatuje, že rozpočet Rady představuje přibližně 5,6 % celkového správního rozpočtu v okruhu 7 VFR;

2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2021 zvýšil vzorek zkoumaných transakcí v oddílu Správa ze 48 v roce 2020 na 60 v roce 2021;

3. bere na vědomí, že Účetní dvůr uvádí, že jeho mnoholetá práce naznačuje, že celkově jsou tyto výdaje spojeny s nízkým rizikem;

4. s uspokojením konstatuje, že ve své výroční zprávě rozpočtový rok 2021 Účetní dvůr rovněž konstatuje, že v případě Rady nezjistil žádné konkrétní nedostatky;

Aktuální stav v postupu udělování absolutoria

5. hluboce lituje, že také za rozpočtový rok 2020 musel Parlament odmítnout udělit absolutorium Radě, neboť Rada odmítá s Parlamentem spolupracovat na zajištění toho, aby postup byl důkladný, řádný a podložený fakty;

Commented [ZO1]: ?

6. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 SFEU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

7. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení uvádí, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

8. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který uplatňuje Parlament posledních téměř dvacet let; připomíná, že se Komise vyjádřila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu jiných orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že

postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl probíhat i v budoucnu přímo prostřednictvím Parlamentu;

9. zdůrazňuje, že současná situace, kdy Parlament může pouze kontrolovat zprávy Účetního dvora a EVOP a informace na internetových stránkách Rady, avšak během ročního postupu udělování absolutoria nedostává od Rady písemné ani ústní odpovědi, tj. kdy Rada odmítá s Parlamentem spolupracovat na každoročním postupu udělování absolutoria, znemožňuje Parlamentu přijímat informovaná rozhodnutí o udělování absolutoria;

10. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Rada již více než deset let ukazuje, že nemá žádnou politickou vůli spolupracovat s Parlamentem v rámci každoročního postupu udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, přičemž se tato situace odráží negativně i na důvěře občanů v Unii jako transparentní subjekt; s hlubokým politováním konstatuje, že loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria Rada neustále odmítá již více než deset let;

11. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit prostřednictvím užší interinstitucionální spolupráce v rámci Smluv, vnést do postupu udělování absolutoria větší jasnost a transparentnost by mohla revize Smluv, například tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům jednotlivě;

12. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria;

13. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem, aby bylo nalezeno řešení ještě v současném rámci postupu udělování absolutoria, pokud má zájem ukázat občanům Unie, že bere řádnou kontrolu rozpočtu a transparentnost vážně a uznává jednotlivé role, které v procesu udělování absolutoria plní Parlament a Rada;

14. konstatuje, že ačkoli Rada není ochotna spolupracovat na postupu udělování absolutoria, Parlament přesto zdůrazňuje některé politické priority a uvádí v této zprávě některé připomínky týkající se rozpočtového a finančního řízení Rady a další připomínky důležité pro postup udělování absolutoria;

15. konstatuje, že při vypracovávání této zprávy musel Parlament pracovat s informacemi, které Rada poskytla prostřednictvím svých internetových stránek, jelikož se Rada rozhodla stejně jako v předchozích letech neodpovídat na dotazník, který byl zaslán jejímu generálnímu sekretariátu, a rozhodla se nepřijmout pozvání dostavit se a odpovídat na otázky poslanců, jako to v rámci postupu udělování absolutoria dělají všechny ostatní orgány;

Politické priority

16. připomíná, že podle čl. 286 odst. 2 SFEU Rada jmenuje členy Účetního dvora po konzultaci s Parlamentem; vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně

nezohledňovala doporučení, která v rámci své poradní úlohy vydal Parlament ke jmenování členů Účetního dvora;

17. obecněji vyjadřuje politování nad tím, že Rada vykonává svou výsadu v rámci postupů nominace a jmenování do mnoha orgánů, institucí, subjektů a útvarů Unie, aniž by zohledňovala názory zúčastněných stran nebo doporučení Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF). trvá na tom, že je třeba přezkoumat výsadu Rady s cílem zaručit a posílit účast dotčených orgánů, institucí, subjektů a útvarů a zvýšit legitimitu jmenovaných;

18. upozorňuje na závažnou nerovnováhu v zastoupení žen a mužů v Účetním dvoře, mezi jehož členy bylo na konci roku 2021 pouze 8 žen a oproti tomu 18 mužů; chápe obtíže při dosahování genderové vyváženosti v Účetním dvoře kvůli současnému postupu jmenování; znovu vyzývá Radu, aby přehodnotila postup navrhování kandidátů s cílem řešit tento problém konkrétními opatřeními, jako je zavedení povinnosti členských států předložit alespoň dva kandidáty různých pohlaví;

19. vyjadřuje politování nad tím, že Rada dosud ignorovala usnesení Parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o nutnosti sestavit Radu ve složení pro rovnost pohlaví[1], a trvá na tom, že specializované institucionální fórum by zajistilo větší začlenění genderové rovnosti do politik a strategií Unie, jakož i zásadní koordinaci a pokrok v hlavních dokumentech týkajících se genderové rovnosti;

20. připomíná a podporuje doporučení EVOP týkající se transparentnosti legislativního procesu Rady; vyjadřuje politování nad tím, že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není plně transparentní, což ovlivňuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt, a ohrožuje tak pověst Unie jako celku; naléhavě žádá Radu, aby neprodleně přijala veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení EVOP a příslušných rozsudků Soudního dvora Evropské unie;

21. je přesvědčen, že používání postupu jednomyslného hlasování v Radě v určitých oblastech politiky paralyzuje rozhodovací proces Unie, kvůli čemuž je náchylná k vydírání ze strany členských států, zejména těch, které nedodržují zásady právního státu; vyzývá Radu, aby uplatňovala postupy hlasování kvalifikovanou většinou, kdykoli je to možné, a aby zvážila přezkum Smluv upravujících postupy hlasování; domnívá se, že všeobecný přechod na postup hlasování kvalifikovanou většinou v Radě je zásadním krokem k efektivnější tvorbě politik;

22. vyjadřuje znepokojení nad rostoucí úlohou Evropské rady, pokud jde o legislativní návrhy, přestože tento orgán nemá ani legislativní, ani výkonnou funkci, a neuplatňuje ani stejné standardy transparentnosti jako Rada, což znamená, že nemá povinnost nést odpovědnost;

23. vyjadřuje politování nad tím, že účast stálých zástupců členských států v rejstříku transparentnosti je zcela dobrovolná a trvá na tom, aby se všechna stálá zastoupení do rejstříku transparentnosti aktivně zapojila již před předsednictvím svého členského státu v Radě, během něj, ale i po jeho skončení; je přesvědčen, že by měla být posílena a harmonizována stávající etická pravidla týkající se střetu zájmů, efektu otáčivých dveří a transparentnosti lobbingu; vybízí Radu, aby plně využívala systém rejstříku

[1] Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 150.

transparentnosti nad rámec jeho současných omezení, a vyzývá ji, aby odmítala setkání s neregistrovanými lobbisty;

24. znovu vyjadřuje hluboké znepokojení nad potvrzenými střety zájmů zástupců členských států, kteří se podílejí na politických a rozpočtových rozhodovacích procesech; je přesvědčen, že zástupcům členských států, kteří mají přímý prospěch z dotací Unie prostřednictvím podniků, které vlastní, by nemělo být povoleno účastnit se jednání a hlasování o politice nebo rozpočtu, jež se těchto dotací týkají;

25. opakuje svou výzvu rotujícím předsednictvím Rady, aby odmítla jakékoli podnikové sponzorství na pokrytí svých výdajů; je si vědom toho, že finanční zdroje z vnitrostátních rozpočtů se v jednotlivých členských státech značně liší a že každý členský stát by měl mít bez ohledu na jejich velikost a dostupné rozpočtové prostředky rovné příležitosti k vykonávání úspěšného předsednictví Rady, je však přesvědčen, že přijetí podnikového sponzorství způsobuje poškození dobré pověsti, protože hrozí, že dojde ke střetu zájmů; znovu vyzývá Radu, aby sestavovala rozpočet předsednictví Rady s cílem zajistit přiměřené a jednotné normy účinnosti a účelnosti pracovního procesu;

Rozpočtové a finanční řízení

26. konstatuje, že rozpočet Rady na rok 2021 činil 594 386 954 EUR, což představuje nepatrný nárůst o 0,6 % ve srovnání s rokem 2020, jež je nižší než v roce 2020, kdy se rozpočet ve srovnání s rokem 2019 zvýšil o 1,5 %;

27. znovu vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, v jejímž případě je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace o nákladech;

28. konstatuje, že generální sekretariát Rady zveřejňuje řadu výročních zpráv o činnosti různých částí generálního sekretariátu, ale že je obtížné získat úplný přehled o činnostech generálního sekretariátu Rady, jelikož neexistuje jednotná zpráva shrnující a předkládající ucelený přehled činností Rady;

29. s uspokojením bere na vědomí, že výroční zprávy o činnosti obsahují prohlášení o věrohodnosti od pověřených schvalujících osob Rady, v nichž se uvádí, že zdroje byly použity k zamýšlenému účelu a v souladu se zásadami řádného finančního řízení a že zavedené kontrolní postupy poskytují nezbytné záruky týkající se legality a správnosti uskutečněných operací;

30. konstatuje, že Rada v roce 2021 provedla 43 rozpočtových převodů, všechny na základě článku 29 finančního nařízení, z nichž dva zahrnovaly informování rozpočtového orgánu;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

31. vítá skutečnost, že generální sekretariát Rady byl schopen zajistit, aby rozhodování v Evropské radě a Radě pokračovalo i přes trvající výjimečnou situaci způsobenou pandemií COVID-19;

32. konstatuje, že Rada v roce 2021 uspořádala celkem 4 581 zasedání, což představuje významný nárůst o 30 % ve srovnání s rokem 2020, kdy bylo uspořádáno 3 520 zasedání; konstatuje, že hlavní část nárůstu pramení z výrazně vyššího počtu schůzí pracovních skupin, který se zvýšil o 48 % z 2 790 na 4 135;

33. s uspokojením konstatuje, že Rada poskytuje orgánu příslušnému k udělení absolutoria souhrn počtu a typů interních auditů provedených v rámci generálního sekretariátu Rady, shrnutí vydaných doporučení a opatření přijatá na základě těchto doporučení; konstatuje, že v roce 2021 bylo provedeno osm interních auditů;

34. poznamenává, že interní audity zahrnují roční plánování a podávání zpráv ze strany pověřených schvalujících osob; konstatuje, že mezi hlavní doporučení patří, že finanční ředitelství Rady by mělo pověřeným schvalujícím osobám poskytnout pokyny, jak dokumentovat hodnocení účinnosti a účelnosti jejich systému vnitřní kontroly, aby byl zajištěn plný soulad s čl. 74 odst. 9 finančního nařízení; vítá, že audit finanční asistenční služby Rady nepřiměl interního auditora Rady vydat jakékoli doporučení s vysokou prioritou;

35. konstatuje, že interní audit ochrany údajů ukazuje, že zavedený systém vnitřní kontroly celkově poskytuje přiměřenou jistotu ohledně procesů navržených tak, aby útvarům generálního sekretariátu Rady umožnily zpracovávat údaje s požadovanou vysokou úrovní ochrany; konstatuje však, že interní auditor Rady vydal doporučení zaměřená na 1) objasnění rolí a odpovědností, posílení úlohy kontaktních osob pro ochranu údajů a přijetí dalších prováděcích rozhodnutí k provádění nařízení (EU) 2018/1725[2] (dále jen „EUDPR“) v generálním sekretariátu Rady, 2) vyřešení nahromaděných oznámení podaných podle předchozího nařízení, která je třeba převést na záznamy podle EUDPR, s jasným sdělením druhu činností, které vyžadují záznam o ochraně údajů, a se stanovením plánu pro zpracování stávajících nevyřízených položek starších oznámení a 3) přezkoumání zásad v oblasti cloudu;

36. konstatuje, že audit náboru umožnil internímu auditorovi Rady vydávat doporučení pro generální sekretariát Rady ohledně stanovení ukazatelů pro sledování plnění klíčového cíle náborové politiky („poskytnout generálnímu sekretariátu Rady ty nejlepší zaměstnance pro naplňování jeho potřeb“); vítá skutečnost, že audit řádného legislativního postupu nepřiměl interního auditora vydat žádné doporučení s vysokou prioritou;

37. konstatuje, že audit provozní bezpečnosti umožnil internímu auditorovi Rady dospět k závěru, že zavedený systém vnitřní kontroly celkově poskytuje přiměřenou jistotu, pokud jde o dosažení cílů stanovených pro provozní bezpečnost; konstatuje však, že interní auditor vydal doporučení týkající se 1) dokumentace opatření v návaznosti na kontrolu kvality a penetrační testování, 2) posílení fyzické bezpečnosti, 3) aktualizace pokynů pro bezpečnostní pracovníky a 4) provedení nového hodnocení rizik IT bezpečnostní sítě;

38. bere na vědomí, že audit automatizační sítě kanceláří generálního sekretariátu Rady

[2] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1725 ze dne 23. října 2018 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů orgány, institucemi a jinými subjekty Unie a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení nařízení (ES) č. 45/2001 a rozhodnutí č. 1247/2002/ES (Úř. věst. L 295, 21.11.2018, s. 39).

přivedl interního auditora Rady k tomu, aby vydal doporučení týkající se vyjasnění mandátů, přidělení činností týkajících se hodnocení zranitelnosti síťových zařízení a migrace citlivých systémů do chráněnějších síťových umístění;

39. bere na vědomí, že audit sítě, která podporuje systémy správy budov generálního sekretariátu Rady, přiměl interního auditora Rady vydat doporučení s cílem 1) definovat strategii pro budoucnost systémů správy budov a úroveň zapojení digitálních služeb do souvisejících operativních činností, 2) dohodnout se na minimálním souboru požadavků na bezpečnost informací, které budou zahrnuty do smluv se třetími stranami za účelem řízení rizik vyplývajících z přístupu externích poskytovatelů do systémů generálního sekretariátu Rady, a 3) posoudit migraci IT systémů pro správu budov do datových center digitálních služeb za účelem zmírnění fyzických a ekologických hrozeb pro současná zařízení pro zpracování informací;

40. s uspokojením konstatuje, že v rámci digitalizace služeb se relativní podíl elektronických faktur neustále zvyšuje z 1 % v roce 2014 na 74 % v roce 2020 a 89 % v roce 2021;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

41. konstatuje, že počet pracovních míst v plánu pracovních míst Rady na rok 2021 byl stanoven na 3 029; vyjadřuje však politování nad tím, že Rada zveřejňuje velmi omezené údaje o složení svých zaměstnanců; konstatuje, že podle informací uvedených na internetových stránkách zaměstnával generální sekretariát Rady ke dni 16. ledna 2022 celkem 3 119 osob, z nichž 1 791 (57 %) byly ženy a 1 328 (43 %) muži; poznamenává, že 50 zaměstnanců bylo zařazeno do vyššího vedení, z nichž 19 (38 %) byly ženy a 31 (62 %) muži; poznamenává, že 82 zaměstnanců bylo zařazeno do středního vedení, z nichž 36 (44 %) byly ženy a 46 (56 %) muži; konstatuje, že 1 459 zaměstnanců bylo zařazeno do kategorie AD, z nichž 806 (55 %) byly ženy a 653 (45 %) byli muži; konečně poznamenává, že 1 412 zaměstnanců bylo zařazeno do kategorie AST a SC, z nichž 889 (63 %) byly ženy a 523 (37 %) muži;

42. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a o opatřeních přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením, které jsou zaměstnány Radou; vyzývá Radu, aby poskytla rozpočtovému orgánu informace o vyváženém zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, zeměpisném zastoupení a zdravotním postižení svých zaměstnanců a o příslušných vnitřních politikách; konstatuje, že mezi zaměstnanci je zastoupeno všech 27 členských států, ale že zeměpisná rovnováha zůstává neoptimální (několik málo členských států je zastoupeno nadměrně);

Etický rámec a transparentnost

43. vyjadřuje politování nad tím, že kodex chování předsedy Evropské rady nebyl navzdory několika žádostem Parlamentu, uveden do souladu s kodexem chování Parlamentu a Komise, zejména pokud jde o činnosti, které mají být schváleny po odchodu předsedy nebo předsedkyně z funkce;

44. lituje, že neobdržel informace o kodexu chování, který by se vztahoval na všechny zaměstnance Rady; znovu opakuje, že etické chování přispívá k řádnému finančnímu řízení a zvyšuje důvěru veřejnosti a že, jak Účetní dvůr zdůraznil ve své zvláštní zprávě

č. 13/2019, v etických rámcích orgánů Unie existuje prostor pro zlepšení, jelikož jakékoli neetické chování zaměstnanců a členů přitahuje vysokou úroveň veřejného zájmu a snižuje důvěru v Unii;

45. bere na vědomí, že generální sekretariát Rady zveřejňuje zprávu s informacemi o pracovních činnostech bývalých vyšších úředníků generálního sekretariátu Rady po odchodu ze služby (čl. 16 třetí a čtvrtý pododstavec služebního řádu); poznamenává, že podle této zprávy dva vysocí úředníci oznámili svůj záměr zapojit se do pracovních činností s celkem sedmi žádostmi; konstatuje, že u žádné ze žádostí nebylo zjištěno, že by spadala do oblasti působnosti článku 16;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

46. konstatuje, že rozpočet Rady na počítačové systémy a telekomunikace v roce 2021 činil 47 116 000 EUR, což představuje nárůst o 5,9 % oproti roku 2020;

47. vítá skutečnost, že počet videokonferencí a hybridních schůzek se zvýšil o 107 % z 1 380 v roce 2020 na 2 859 v roce 2021;

48. vyzývá Radu, aby prozkoumala způsoby, jak co nejvíce využívat technologie s otevřeným zdrojovým kódem, a podala zprávu o pokroku při používání takových systémů;

Budovy

49. konstatuje, že rozpočet Rady na budovy v roce 2021 činil 57 151 000 EUR, což představuje nárůst o 0,9 % oproti roku 2020;

50. poznamenává, že Rada prohlašuje, že její politika v oblasti budov je stabilní a že cíle z roku 2004, umístit všechny své činnosti a činnosti Evropské rady v Bruselu do budov, které vlastní, bylo dosaženo dokončením budovy Europa v roce 2016;

Životní prostředí a udržitelnost

51. konstatuje, že je obtížné získat aktuální informace o jakýchkoli iniciativách Rady v oblasti životního prostředí a udržitelnosti; vybízí Radu, aby v rámci svých výročních zpráv systematicky podávala zprávy o prvcích své práce v oblasti životního prostředí a udržitelnosti;

52. vyzývá Radu, aby zavedla systémy, pokud se tak ještě nestalo, které budou povzbuzovat zaměstnance k používání veřejné dopravy nebo jiné dopravy s nízkými emisemi, jako jsou jízdní kola, s cílem snížit uhlíkovou stopu Rady;

53. konstatuje, že finanční výkaz Rady uvádí, že na konci roku 2021 měla Rada v držení 2589,2 osvědčení zelené energie z důvodu energie vyrobené solárními panely umístěnými na střeše budov Rady; žádá Radu, aby podala zprávu o prodeji těchto osvědčení na volném trhu a zamýšleném použití vytvořených příjmů;

Interinstitucionální spolupráce

54. vyzývá Radu, aby navázala na usnesení Evropského parlamentu ze dne 9. června 2022 o výzvě ke svolání konventu k revizi Smluv;

55. žádá Radu, aby plně dodržovala povinnosti stanovené v interinstitucionální dohodě ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů[3];

Komunikace

56. konstatuje, že rok 2021 byl rekordním rokem s více než 20 miliony návštěv na webových stránkách Rady, což představuje nárůst o 23 % ve srovnání s rokem 2020, a že počet sledujících na Facebooku vzrostl o 3 %, zatímco počet sledujících na Twitteru a Instagramu vzrostl o 11 %, respektive 29 %;

57. vybízí Radu, aby se spojila s evropským inspektorem ochrany údajů s cílem využít dvě platformy sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem, EU-Voice a EU-Video, které byly spuštěny jako veřejný pilotní projekt na podporu používání bezplatných sociálních sítí s otevřeným zdrojovým kódem; vybízí Radu, aby využívala decentralizované alternativy sociálních sítí k velmi velkým online platformám, jako je Mastodon.

[3] Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28.