Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2022/2083(DEC)

19.7.2023

NÁVRH DRUHÉ ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Mikuláš Peksa

PR_DEC_Other2

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2021[1],

– s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2021 (COM(2022)0323 – C9-0229/2022)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2021,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2021 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na své rozhodnutí ze dne 10. května 2023[5] o odložení udělení absolutoria za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2021, jakož i na usnesení obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí tohoto rozhodnutí,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[6], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

1. odmítá udělit absolutorium generální tajemnici Rady za plnění rozpočtu Evropské rady

[1] Úř. věst. L 93, 17.3.2021.
[2] Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 1.
[3] Úř. věst. C 391, 12.10.2022, s. 6.
[4] Úř. věst. C 399, 17.10.2022, s. 240.
[5] Přijaté texty, P9_TA(2023)0139.
[6] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

a Rady na rozpočtový rok 2021;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2022/2083(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2021, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na druhou zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2023),

A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

C. vzhledem k tomu, že podle článku 317 SFEU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost v souladu se zásadami řádného finančního řízení;

D. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 SFEU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

E. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise souhlasí s tím, aby se postup udělování jednotlivých absolutorií všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

F. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení Komise dává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

G. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium;

H. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;

K. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli sledovat legislativní proces Unie;

1. s hlubokým politováním konstatuje, že Rada jako jediný orgán odmítla spolupracovat s Evropským parlamentem při postupu udělování absolutoria i v rozpočtovém roce 2021, a proto je Parlament nucen udělení absolutoria odmítnout;

2. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 SFEU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

3. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení stanoví, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

4. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, který Parlament uplatňuje téměř dvacet let; připomíná, že se Komise vyjádřila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu jiných orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl i v budoucnu vykonávat přímo Parlament;

5. zdůrazňuje, že současná situace znemožňuje Parlamentu řádně vykonávat své povinnosti a přijímat informovaná rozhodnutí o udělování absolutoria, protože může kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a evropské veřejné ochránkyně práv a informace na internetových stránkách Rady, avšak během ročního postupu udělování absolutoria nedostává od Rady písemné ani ústní odpovědi, tj. Rada odmítá s Parlamentem spolupracovat na každoročním postupu udělování absolutoria;

6. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá politickou vůli spolupracovat s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány, neboť ohrožuje dobré jméno celé Unie a správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie a vede k poklesu důvěry občanů v Unii jako transparentní subjekt; s hlubokým politováním konstatuje, že Rada neustále odmítá loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria;

7. zdůrazňuje, že všechny ostatní orgány Unie akceptují a chápou, že když jim byla

svěřena pravomoc plnit oddíly rozpočtu, které se jich týkají, připadá Parlamentu právo a povinnost kontrolovat v rámci postupu udělování absolutoria jejich rozpočty a plnění rozpočtů, a v této souvislosti považuje za politováníhodné, že Rada stále odmítá s Parlamentem v této oblasti spolupracovat;

8. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit užší interinstitucionální spoluprací v rámci Smluv, větší jasnost a transparentnost by mohla do postupu udělování absolutoria vnést revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium jednotlivým orgánům, institucím a jiným subjektům Unie;

9. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla plně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v rámci postupu udělování absolutoria;

10. vyzývá Radu, aby co nejdříve obnovila jednání s Parlamentem o řešení v současném rámci postupu udělování absolutoria, pokud má zájem ukázat občanům Unie, že bere řádnou kontrolu rozpočtu a transparentnost vážně a že uznává role, které v procesu udělování absolutoria plní Parlament a Rada;

11. zdůrazňuje, že připomínky, které Parlament vydal ve svém usnesení o udělení absolutoria ze dne 10. května 2023 ohledně politických priorit, rozpočtového a finančního řízení, interního řízení, výkonnosti a interní kontroly, lidských zdrojů, rovnosti a dobrých pracovních podmínek, etického rámce a transparentnosti, digitalizace, kybernetické bezpečnosti a ochrany údajů, budov, životního prostředí a udržitelnosti, interinstitucionální spolupráce a komunikace, jsou stále platné;

12 konstatuje, že předseda Evropské rady podle všeho cestoval komerčními letadly pouze na 18 ze 112 služebních cest uskutečněných od začátku svého funkčního období v roce 2019 do prosince 2022; domnívá se, že mohl komerční lety využívat častěji; dále zdůrazňuje, že předsedové orgánů Unie by měli jít veřejnosti příkladem, v neposlední řadě v souvislosti se zajištěním klimaticky udržitelných politik,