Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2131(DEC)

14.12.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Luke Ming Flanagan

PR_DEC_Other

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0250/2023)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2022 (0000/2023),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova a Výboru pro rybolov,

– s ohledem na dopis Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generálnímu

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/…, ...
[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada
(2023/2131(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl II – Evropská rada a Rada,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;

C. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nevykonává Evropská rada legislativní funkci;

D. vzhledem k tomu, že podle článku 317 SFEU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost a v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

E. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 SFEU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník Rady plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;

F. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise souhlasí s tím, aby se postup udělování jednotlivých absolutorií všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;

G. vzhledem k tomu, že podle čl. 59 odst. 1 finančního nařízení Komise dává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;

H. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria nemá Parlament již od roku 2009 jinou možnost než odmítat udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium;

I. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;

J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránkyně práv, které vydala v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE týkajícího se transparentnosti legislativního procesu Rady, se uvádí, že postupy Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli sledovat legislativní proces Unie;

K. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků a že Tribunál v rozsudku ze dne 25. ledna 2023 ve věci T-163/21[1], *De Capitani* v. *Rada*, k transparentnosti legislativního procesu Unie uvedl, že dokumenty vypracované Radou v jejích pracovních skupinách nejsou technické povahy, ale legislativní, a proto podléhají žádostem o přístup k dokumentům;

1. konstatuje, že rozpočet Rady spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2022 činil 11,6 miliardy EUR (což představuje 5,9 % celkového rozpočtu Unie); konstatuje, že rozpočet Rady ve výši přibližně 0,6 miliardy EUR představuje přibližně 5,3 % celkových správních výdajů Unie;

2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2022 zkoumal vzorek 60 transakcí v oddílu Správa, což je stejný počet, jako v roce 2021; dále uvádí, že Účetní dvůr píše, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje včetně výdajů na důchody, které v roce 2022 představovaly přibližně 70 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energie, komunikace a informační technologie, a že z jeho dlouholeté práce vyplývá, že tyto výdaje celkově vykazují nízké riziko;

3. konstatuje, že 14 (23 %) z 60 transakcí obsahovalo chyby, ale že Účetní dvůr na základě pěti chyb, které byly vyčísleny, odhaduje míru chyb pod prahem významnosti;

4. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr ve výroční zprávě za rozpočtový rok 2022 uvádí, že nezjistil žádné specifické problémy týkající se Rady;

Aktuální stav v postupu udělování absolutoria

5. vyjadřuje hluboké politování nad tím, že od roku 2009 a opětovně pro rozpočtový rok 2021 musel Parlament odmítnout udělit Radě absolutorium, protože Rada nadále odmítá s Parlamentem na postupu udělování absolutoria spolupracovat, čímž mu brání přijmout informované rozhodnutí založené na seriózní a důkladné kontrole plnění rozpočtu Rady;

6. konstatuje, že příslušné útvary Parlamentu jménem zpravodaje pro postup udělování absolutoria předaly dne 28. září 2023 sekretariátu Rady dotazník obsahující 74

[1] Rozsudek Tribunálu ze dne 25. ledna 2023, *De Capitani* v. *Rada*, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

důležitých otázek pro Parlament, aby bylo možné důkladně přezkoumat plnění rozpočtu Rady a její hospodaření; dále konstatuje, že podobné dotazníky byly zaslány všem ostatním orgánům, které Parlamentu poskytly vyčerpávající odpovědi na všechny otázky;

7. lituje, že generální sekretariát Rady dne 12. října 2023 opětovně informoval Parlament, že nebude odpovídat na jeho dotazník a že se Rada nezúčastní slyšení, které bylo uspořádáno na 25. října 2023 v rámci procesu udělování absolutoria a kterého se zúčastnily všechny ostatní pozvané orgány;

8. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 SFEU a podle příslušných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;

9. zdůrazňuje, že čl. 59 odst. 1 finančního nařízení uvádí, že Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají, a proto považuje za nepochopitelné, že Rada pokládá za vhodné, aby bylo absolutorium za plnění rozpočtu Rady udělováno Komisi;

10. zdůrazňuje, že Parlament téměř dvacet let uplatňuje zavedený a uznávaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie; připomíná, že Komise prohlásila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu ostatních orgánů Unie; zdůrazňuje, že Komise opakovaně vyjádřila názor, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl i v budoucnu vykonávat přímo Parlament;

11. zdůrazňuje, že současná situace znamená, že Parlament může kontrolovat pouze zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a veřejně dostupné informace na internetových stránkách Rady, což mu znemožňuje informovaně rozhodnout o udělení absolutoria;

12. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let dává najevo, že nemá politickou vůli ke spolupráci s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěrohodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, přičemž se tato situace odráží negativně i na důvěře občanů v Unii jako transparentní subjekt;

13. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla plně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v rámci postupu udělování absolutoria;

14. vyzývá Radu, aby obnovila jednání s Parlamentem na nejvyšší úrovni za účasti generálních tajemníků a předsedů obou orgánů s cílem překonat patovou situaci a nalézt řešení při respektování příslušných rolí Parlamentu a Rady v rámci postupu udělování absolutoria a zajištění transparentnosti a řádné demokratické kontroly plnění rozpočtu;

15. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit užší interinstitucionální

spoluprací podle Smluv, větší jasnost a transparentnost by mohla do postupu udělování absolutoria vnést revize Smluv tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutorium orgánům, institucím a jiným subjektům Unie jednotlivě;

16. konstatuje, že ačkoli Rada není ochotna spolupracovat na postupu udělování absolutoria, Parlament přesto zdůrazňuje některé politické priority a uvádí v této zprávě některé připomínky týkající se rozpočtového a finančního řízení Rady a další připomínky důležité pro postup udělování absolutoria;

Politické priority

17. vyjadřuje politování nad tím, že Rada uplatňuje své výsadní právo v postupech jmenování do mnoha orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, aniž by zohlednila názory zúčastněných stran nebo doporučení Evropského úřadu pro boj proti podvodům (OLAF);

18. zdůrazňuje, že tradice Rady nezpochybňovat jmenování jednotlivých členských států na většinu pozic znamená, že odborná kvalifikace kandidátů není důkladně prověřována; trvá proto na tom, že je třeba přezkoumat výsadní právo Rady s cílem zaručit a posílit účast dotčených orgánů, institucí a jiných subjektů Unie a zvýšit legitimitu jmenovaných osob; navrhuje, že jednou z možností, jak zajistit, aby uchazeči měli potřebnou kvalifikaci, by bylo zřízení nezávislých komisí odborníků, které by tyto kontroly prováděly;

19. připomíná, že podle čl. 286 odst. 2 SFEU Rada jmenuje členy Účetního dvora po konzultaci s Parlamentem; vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně nezohledňovala doporučení, která v rámci své poradní úlohy vydal Parlament ke jmenování členů Účetního dvora;

20. upozorňuje na závažnou nerovnováhu v zastoupení žen a mužů v Účetním dvoře, mezi jehož členy bylo na konci roku 2022 pouze 9 žen a oproti tomu 17 mužů; chápe obtíže při dosahování genderové vyváženosti v Účetním dvoře kvůli současnému postupu jmenování; znovu vyzývá Radu, aby přehodnotila postup navrhování kandidátů s cílem řešit tento problém konkrétními opatřeními, jako je zavedení povinnosti členských států nominovat alespoň dva kandidáty různých pohlaví na každé volné pracovní místo;

21. vyjadřuje politování nad tím, že Rada dosud ignorovala usnesení Parlamentu ze dne 17. prosince 2020 o nutnosti sestavit Radu ve složení pro rovnost pohlaví[2], a trvá na tom, že specializované institucionální fórum by zajistilo větší začlenění genderové rovnosti do politik a strategií Unie, jakož i zásadní koordinaci a pokrok v hlavních dokumentech týkajících se genderové rovnosti;

22. vyjadřuje politování nad tím, že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není plně transparentní, což ovlivňuje důvěru občanů v Unii jako transparentní subjekt, a ohrožuje tak pověst Unie jako celku; připomíná a podporuje doporučení evropské veřejné ochránkyně práv vydaná v rámci strategického šetření OI/2/2017/TE, která se týkají transparentnosti legislativního procesu Rady; naléhavě žádá Radu, aby neprodleně přijala veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení EVOP a příslušných rozsudků Soudního dvora Evropské unie; připomíná, že Soudní dvůr Evropské unie ve svém

[2] Úř. věst. C 445, 29.10.2021, s. 150.

rozsudku ve věci T-163/21, *De Capitani* v. *Rada* zdůraznil, že od Rady bude zapotřebí jasnější legislativní transparentnost, aby se zajistil přístup k legislativním dokumentům, což jednoduše odpovídá povinnosti Rady v oblasti veřejné kontroly a odpovědnosti spolunormotvůrců jako základu jakékoli demokratické legitimity;

23. vyjadřuje hluboké znepokojení nad rostoucí úlohou Evropské rady v případě legislativních návrhů, přestože tento orgán nemá ani legislativní, ani výkonnou funkci, a neuplatňuje ani stejné standardy transparentnosti jako Rada, což znamená, že nemá povinnost nést odpovědnost;

24. vyjadřuje politování nad tím, že účast stálých zástupců členských států v povinném rejstříku transparentnosti, který byl zřízen interinstitucionální dohodou ze dne 20. května 2021 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku transparentnosti[3], je zcela dobrovolná, a trvá na tom, aby se všechna stálá zastoupení aktivně zapojila do povinného rejstříku transparentnosti před předsednictvím svého členského státu v Radě, během něj i po něm; je přesvědčen, že stávající etická pravidla týkající se střetu zájmů, efektu otáčivých dveří a transparentnosti lobbingu by měla být posílena a harmonizována a že zástupci členských států, kteří mají přímý prospěch z dotací Unie prostřednictvím podniků, které vlastní, by se neměli účastnit politických nebo rozpočtových diskusí a hlasování týkajících se těchto dotací;

25. lituje, že Rada plně nevyužívá povinný rejstřík transparentnosti nad rámec jeho současných možností, a odmítá jakákoli doporučení na zlepšení; opakuje svou výzvu Radě, aby odmítla schůzky s neregistrovanými lobbisty;

26. v souladu se závěry semináře, který uspořádal parlamentní Výbor pro rozpočtovou kontrolu dne 27. června 2023, vyzývá rotující předsednictví Rady k tomu, aby přestalo využívat podnikové sponzorství k pokrytí svých výdajů; je si vědom toho, že finanční zdroje z vnitrostátních rozpočtů se v jednotlivých členských státech značně liší a že každý členský stát by měl mít bez ohledu na svou velikost a dostupné rozpočtové prostředky rovné příležitosti k vykonávání úspěšného předsednictví Rady, je však přesvědčen, že přijetí podnikového sponzorství způsobuje poškození dobré pověsti, protože hrozí, že dojde ke střetu zájmů; znovu vyzývá Radu, aby poskytla rozpočet pro předsednictví Rady s cílem zajistit přiměřené a jednotné normy účinnosti a účelnosti pracovní činnosti Rady obecně; v této souvislosti vyjadřuje zklamání nad nezávaznými pokyny, které Rada vydala v oblasti podnikového sponzorství;

27. vyjadřuje politování nad tím, že kodex chování předsedy Evropské rady nebyl navzdory několika žádostem Parlamentu uveden do souladu s kodexem chování Parlamentu a Komise, zejména pokud jde o činnosti, které mají být schváleny po odchodu předsedy nebo předsedkyně z funkce;

Rozpočtové a finanční řízení

28. konstatuje, že rozpočet Rady na rok 2022 činil 611 473 556 EUR, což představuje nárůst o 2,9 % ve srovnání s rokem 2021, jenž je výrazně vyšší než nárůst zaznamenaný mezi rokem 2020 a 2021, kdy činil 0,6 %;

[3] Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1.

29. znovu vyjadřuje politování nad tím, že rozpočet Evropské rady a Rady nebyl rozdělen do dvou jasně oddělených rozpočtů, jak Parlament doporučil v předchozích usneseních o udělení absolutoria, aby se zlepšila transparentnost a odpovědnost, v neposlední řadě pokud jde o Evropskou radu, vzhledem k tomu, že je v současnosti nemožné získat spolehlivé informace o jejích nákladech;

30. s politováním konstatuje, že generální sekretariát Rady zveřejňuje roční účetní závěrku a řadu výročních zpráv zabývajících se činnostmi různých částí generálního sekretariátu, ale že je obtížné získat stručný a snadno přístupný přehled o všech činnostech generálního sekretariátu Rady, jelikož neexistuje jednotná zpráva shrnující a předkládající ucelený přehled činností Rady;

31. s uspokojením konstatuje, že účetní Rady je schopen potvrdit, že roční účetní závěrka Rady za rok 2022 byla sestavena v souladu s hlavou XIII finančního nařízení a účetními pravidly přijatými účetním Komise, jak se vyžaduje od všech orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, a že účetní získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka za rok 2022 ve všech významných ohledech věrně zobrazuje finanční situaci, výsledky hospodaření a peněžní toky Rady;

32. konstatuje, že Rada v roce 2022 provedla 64 rozpočtových převodů, všechny na základě článku 29 finančního nařízení, což je výrazně více než 43 v roce 2021; dále konstatuje, že šest převodů zahrnovalo informování rozpočtového orgánu a že hlavním důvodem těchto převodů byly zvýšené náklady na vodu, plyn, elektřinu a vytápění a vyšší než očekávané zvýšení platů;

33. konstatuje, že tyto převody rovněž znamenaly snížení nákladů na služební cesty generálního sekretariátu Rady o 300 000 EUR, což odpovídá 9 %, a podobné zvýšení nákladů na služební cesty zaměstnanců Evropské rady o 300 000 EUR, což odpovídá 20 %; žádá Radu, aby zajistila plnou transparentnost, pokud jde o cesty předsedy Evropské rady, včetně způsobu dopravy, odůvodnění zvolených prostředků a doprovodného personálu;

34. kritizuje výrazné navýšení rozpočtu na cesty předsedy Evropské rady v průběhu několika let a vyjadřuje znepokojení nad tím, že podle tiskových zpráv předseda Evropské rady využil komerční lety pouze na 18 ze 112 služebních cest, které podnikl v období od začátku svého funkčního období v roce 2019 do prosince 2022; zdůrazňuje, že komerční lety by měly být standardní volbou i pro předsedu Evropské rady, a zdůrazňuje, že vedoucí představitelé orgánů Unie by měli být pro veřejnost dobrým příkladem, a to i v souvislosti se zajištěním politiky udržitelnosti klimatu;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

35. konstatuje, že v průběhu roku 2022 byla postupně ukončena mimořádná opatření související s pandemií COVID-19 a že se činnost na zasedáních vrátila k normálu; v této souvislosti konstatuje, že počet videokonferencí se snížil ve prospěch fyzických zasedání mezi rokem 2021, kdy 35 % zasedání tvořily videokonference a 65 % fyzická zasedání, a rokem 2022, kdy 15 % zasedání tvořily videokonference a 85 % fyzická zasedání;

36. konstatuje, že celkový počet oficiálních zasedání v roce 2022 činil 4 415, což představuje nárůst o 2,9 % oproti 4 291 zasedání v roce 2021, přičemž počet fyzických

zasedání významně vzrostl, a to o více než 150 %;

37. konstatuje, že v roce 2022 bylo na generálním sekretariátu Rady zahájeno 44 nových zadávacích řízení a podepsáno 42 smluv v celkové výši 123 863 392 EUR, což představuje výrazné snížení oproti roku 2021, kdy bylo zahájeno 62 nových zadávacích řízení a podepsáno 102 smluv v celkové výši 416 013 813 EUR;

38. vítá, že generální sekretariát Rady poskytl přehled o počtu a druhu interních auditů provedených v generálním sekretariátu v roce 2022 a souhrn doporučení a opatření přijatých na základě těchto doporučení v souladu s čl. 118 odst. 8 finančního nařízení; konstatuje, že interní auditor stanovil tříletý pracovní program na období 2022–2024, který je rozdělen do ročních pracovních programů; dále konstatuje, že v roce 2022 bylo provedeno sedm interních auditů; nakonec konstatuje, že na konci roku 2022 bylo provedeno 72 % doporučení z pracovního programu na období 2019–2021;

39. vítá, že interní audity byly prováděny v širokém spektru oblastí; dále vítá, že byla přijata všechna doporučení týkající se šesti ze sedmi auditů; konstatuje, že výsledky auditu správy kryptografických prostředků nebyly sděleny, protože zpráva o auditu byla utajena; zdůrazňuje, že Parlament disponuje systémy pro nakládání s utajovanými informacemi a že výsledky auditu týkajícího se správy kryptografických prostředků mohly být sděleny prostřednictvím těchto systémů;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

40. konstatuje, že vzhledem k nedostatečné spolupráci Rady s Parlamentem se připomínky v tomto oddíle opírají především o souhrnné informace zveřejněné na internetových stránkách Rady, které poskytují jen omezené množství podrobností;

41. konstatuje, že v rozpočtu na rok 2022 bylo Radě přiděleno 3 029 pracovních míst, což je stejný počet jako v roce 2021, ale změnilo se rozdělení mezi jednotlivé kategorie. Počet míst administrátorů (AD) se zvýšil z 1 493 na 1 519, počet míst asistentů (AST) se snížil z 1 320 na 1 284 a počet míst tajemníků (SC) se zvýšil ze 180 na 190;

42. konstatuje, že podle zprávy o finanční činnosti za rok 2022 měl generální sekretariát Rady k 31. prosinci 2022 2 924 obsazených pracovních míst; dále konstatuje, že na internetových stránkách Rady je uvedeno, že k 1. lednu 2023 měl sekretariát Rady 3 108 zaměstnanců (úředníků, dočasných a smluvních zaměstnanců a vyslaných národních odborníků);

43. konstatuje, že z 3 108 zaměstnanců bylo 1 783 (57 %) žen a 1 325 (43 %) mužů; lituje, že v kategorii „vyšší řídící funkce“ bylo pouze 18 žen z 51, což odpovídá 35 %; dále lituje, že to představuje pokles podílu žen ve vyšších řídících funkcích z 38 % v roce 2021;

44. konstatuje, že v kategorii „střední management“ bylo z 83 zaměstnanců 37 žen, což odpovídá 45 % a představuje mírný nárůst oproti 44 % v loňském roce; konečně konstatuje, že 814 z 1 462 pracovních míst AD byly ženy, což odpovídá 56 % a rovněž představuje mírný nárůst oproti 55 % v roce 2021, a konstatuje, že 882 z 1 411 pracovních míst AST a SC byly ženy, což odpovídá 63 %, a oproti roku 2021 se tento poměr nezměnil;

45. vyjadřuje politování nad nevyváženým zastoupením žen a mužů ve vyšších řídících funkcích na generálním sekretariátu Rady; vyzývá Radu, aby přijala okamžitá a konkrétní opatření s cílem dosáhnout vyváženého zastoupení žen a mužů na všech úrovních hierarchie;

46. konstatuje, že mezi zaměstnanci je zastoupeno všech 27 členských států, ale že existuje vážná geografická nerovnováha, neboť 527 belgických zaměstnanců představuje 17 %, zatímco Kypřanů je pouze 0,2 % a Lucemburčanů 0,3 %;

47. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a o opatřeních přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením, které jsou zaměstnány Radou; vyzývá Radu, aby poskytla Parlamentu informace o vyváženém zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, zeměpisném zastoupení a zdravotním postižení svých zaměstnanců a o příslušných vnitřních politikách;

48. vyjadřuje politování nad tím, že jelikož Rada neodpovídá na dotazník Parlamentu, nemá Parlament informace o počtu stážistů v Radě v roce 2022 a o tom, zda byli během své stáže placeni, či nikoli; připomíná požadavek Parlamentu adresovaný všem orgánům, aby všichni stážisté dostávali plat, pokud již nejsou placeni z jiných zdrojů;

Etický rámec a transparentnost

49. znovu opakuje, že etické chování přispívá k řádnému finančnímu řízení a zvyšuje důvěru veřejnosti a že, jak Účetní dvůr zdůraznil ve své zvláštní zprávě č. 13/2019, v etických rámcích orgánů Unie existuje prostor pro zlepšení, což je zásadní, jelikož jakékoli neetické chování zaměstnanců a členů přitahuje značnou pozornost veřejnosti a snižuje důvěru v Unii;

50. lituje, že Parlament nemá možnost klást otázky týkající se etického rámce platného v Radě, neboť Rada neodpovídá na otázky Parlamentu, a proto nedostává žádné informace o kodexu chování, který se vztahuje na všechny zaměstnance Rady;

51. připomíná doporučení vydané Účetním dvorem v jeho zvláštní zprávě č. 13/2019 s ohledem na zlepšení etického rámce Rady; vyjadřuje znepokojení nad skutečností, že podle zjištění Účetního dvora neexistuje společný etický rámec na úrovni Unie, kterým by se řídila práce zástupců členských států v Radě;

52. konstatuje, že generální sekretariát Rady zveřejňuje výroční zprávu s informacemi o pracovních činnostech bývalých vyšších úředníků generálního sekretariátu Rady po odchodu ze služby (čl. 16 třetí a čtvrtý pododstavec služebního řádu); konstatuje, že podle zprávy týkající se roku 2022 čtyři vysocí úředníci oznámili svůj záměr vykonávat v roce 2022 profesní činnost a že dva bývalí vysocí úředníci podali koncem roku 2021 prohlášení, která byla rovněž přezkoumána v roce 2022; konstatuje, že u žádné ze žádostí nebylo zjištěno, že by spadala do oblasti působnosti článku 16;

53. s uspokojením konstatuje, že všichni příslušní generální ředitelé Rady ve svých výročních zprávách o činnosti prohlásili, že v roce 2022 nebyli upozorněni na žádný případ podvodu nebo nesrovnalosti;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

54. konstatuje, že rozpočet Rady na počítačové systémy a telekomunikace v roce 2022 činil původně 48 115 000 EUR, což představuje nárůst o 2,1 % ve srovnání s rokem 2021; konstatuje však, že v průběhu roku 2022 bylo do rozpočtu převedeno dalších 6 805 000 EUR, avšak skutečné platby byly podstatně nižší a odpovídaly 27 096 067 EUR, což představuje pouze přibližně 50 % celkových konečných prostředků;

55. vítá, že elektronické zpracování faktur dosáhlo v roce 2022 97 %, což představuje výrazný nárůst oproti 89 % zaznamenaným v roce 2021;

56. znovu vyzývá Radu, aby prozkoumala způsoby, jak co nejvíce využívat technologie s otevřeným zdrojovým kódem, a podala zprávu o pokroku při používání takových systémů;

Budovy

57. konstatuje, že konečné platby za budovy v roce 2022 činily 45 435 994 EUR, což je výrazně více než v roce 2021, kdy činily 35 709 119 EUR, což představuje nárůst o 27,2 %; konstatuje, že hlavním důvodem tohoto nárůstu jsou platby za vodu, plyn, elektřinu a teplo, které se zvýšily z 2 565 008 EUR v roce 2021 na 11 233 088 EUR v roce 2022, což odpovídá nárůstu o 338 %;

58. vítá, že se Radě v roce 2022 podařilo snížit spotřebu energie oproti předchozím letům, a to i díky politice, kterou přijaly všechny orgány Unie, a to snížit teplotu v budovách na 19 stupňů; vybízí nicméně sekretariát Rady, aby určil další iniciativy ke snížení spotřeby energie;

59. lituje, že vzhledem k tomu, že Rada neodpovídá na dotazník Parlamentu, nemá Parlament žádné informace o iniciativách v Radě během roku 2022 týkajících se lepšího přístupu do jejích budov pro osoby se zdravotním postižením a dalších možných iniciativách pro osoby se zdravotním postižením;

Životní prostředí a udržitelnost

60. konstatuje, že je stále obtížné získat aktuální a komplexní informace o jakýchkoli iniciativách Rady týkajících se životního prostředí a udržitelnosti a vývoje celkové spotřeby, včetně spotřeby vody, plynu, elektřiny a papíru; vybízí Radu, aby v rámci svých výročních zpráv systematicky informovala o prvcích své práce v oblasti životního prostředí a udržitelnosti; s uspokojením bere na vědomí několik rozptýlených iniciativ zmíněných ve výroční zprávě, jako je nákup čtyř elektrických automobilů a podpora začlenění doložek týkajících se životního prostředí do zadávacích řízení;

61. nadále vyzývá Radu, aby zavedla systémy, pokud se tak ještě nestalo, které budou povzbuzovat zaměstnance k používání veřejné dopravy nebo jiné dopravy s nízkými emisemi, jako jsou jízdní kola, s cílem snížit uhlíkovou stopu Rady;

62. konstatuje, že podle účetní závěrky měla na konci roku 2022 Rada v držení 773,4 osvědčení zelené energie oproti 2 589,2 osvědčení na konci roku 2021, a to na základě energie vyrobené solárními panely umístěnými na střeše budov Rady; upozorňuje, že hodnota každého certifikátu je 65 EUR; nadále žádá Radu, aby podala podrobnější

zprávu o prodeji těchto certifikátů na volném trhu a o zamýšleném využití získaných příjmů;

Interinstitucionální spolupráce

63. zdůrazňuje, že v rámci změny Smlouvy o fungování EU je třeba revidovat článek 319 této smlouvy tak, aby výslovně stanovil, že Parlament kromě udělení absolutoria Komisi uděluje absolutorium také ostatním orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, pokud jde o plnění jejich rozpočtových oddílů nebo jejich rozpočtů;

Komunikační činnost

64. konstatuje, že rok 2022 byl rekordním rokem s více než 24,5 milionu návštěv na webových stránkách Rady, což představuje nárůst o 16 % ve srovnání s rokem 2020, a že počet sledujících na Facebooku se zvýšil o 8 %, zatímco počet sledujících na X (dříve Twitter) vzrostl o 19, %, na Instagramu o 17 % a na LinkedIn o 33 %.