Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2131(DEC)

14.12.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul
(2023/2131(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Luke Ming Flanagan

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....5

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul (2023/2131(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere bugetul general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022[1],

– având în vedere conturile anuale consolidate ale Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2022 (COM(2023)0391 – C9-0250/2023)[2],

– având în vedere Raportul anual al Consiliului către autoritatea care acordă descărcarea de gestiune privind auditurile interne desfășurate în 2022 (0000/2023),

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi referitor la execuția bugetului privind exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile instituțiilor[3],

– având în vedere declarația de asigurare[4] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere articolul 314 alineatul (10) și articolele 317, 318 și 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[5], în special articolele 59, 118, 260, 261 și 262,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizele Comisiei pentru agricultură și dezvoltare rurală și ale Comisiei pentru pescuit,

– având în vedere scrisoarea transmisă de Comisia pentru afaceri constituționale,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

---

[1] JO L 45, 24.2.2022.
[2] JO C, C/…, ...
[3] JOC, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] JOC, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.

1. acordă Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului European și al Consiliului aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului European și al Consiliului aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul
(2023/2131(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2022, secțiunea II - Consiliul European și Consiliul,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri constituționale,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dorește să accentueze că este deosebit de important să se întărească și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin creșterea transparenței și a responsabilității și prin aplicarea principiului întocmirii bugetului în funcție de performanțe și al bunei gestiuni a resurselor umane,

B. întrucât, conform articolului 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), Parlamentului îi revine responsabilitatea exclusivă de a acorda descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii și întrucât bugetul Consiliului European și al Consiliului este o secțiune a bugetului Uniunii;

C. întrucât, în conformitate cu articolul 15 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Consiliul European nu exercită funcții legislative,

D. întrucât, conform articolului 317 din TFUE, Comisia execută bugetul pe propria răspundere, ținând cont de principiile unei bune gestiuni financiare, și întrucât, potrivit cadrului în vigoare, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare execuției secțiunii din buget care le este destinată;

E. întrucât, conform articolului 235 alineatul (4) și articolului 240 alineatul (2) din TFUE, Consiliul European și Consiliul (în continuare „Consiliul”) sunt asistate de Secretariatul General al Consiliului, și întrucât Secretarul General al Consiliului este exclusiv responsabil pentru buna gestiune financiară a creditelor introduse în secțiunea II din bugetul Uniunii;

F. întrucât, pe parcursul a aproape douăzeci de ani, Parlamentul a aplicat practica respectată și consacrată de a acorda descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organismele, birourile și agențiile Uniunii, și întrucât Comisia sprijină ideea ca practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții, organism, birou și agenție a Uniunii pentru cheltuielile administrative efectuate să fie continuată;

G. întrucât, potrivit articolului 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar, Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare executării secțiunii din buget care le este destinată;

H. întrucât din 2009 lipsa de cooperare din partea Consiliului în cadrul procedurii de descărcare de gestiune a obligat Parlamentul să refuze să acorde Secretarului General al Consiliului descărcarea de gestiune;

I. întrucât Consiliul European și Consiliul, în calitate de instituții ale Uniunii și de beneficiari ai bugetului general al Uniunii, ar trebui să fie transparente și să poată fi trase la răspundere democratic de cetățenii Uniunii, fiind totodată supuse controlului democratic al modalității de cheltuire a fondurilor publice;

J. întrucât recomandarea Ombudsmanului European (în continuare „Ombudsmanul”) în ancheta strategică OI/2/2017/TE privind transparența procesului legislativ al Consiliului a indicat că practica Consiliului privind transparența procesului legislativ constituie o administrație defectuoasă și ar trebui contracarată, pentru a le permite cetățenilor să urmărească procesul legislativ al Uniunii,

K. întrucât jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene confirmă dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice și că, în hotărârea sa din 25 ianuarie 2023 în cauza T-163/21[1], De Capitani/Consiliul, Tribunalul a afirmat, cu privire la transparența în cadrul procesului legislativ al Uniunii, că documentele elaborate de Consiliu în cadrul grupurilor sale de lucru nu sunt de natură tehnică, ci legislativă și, prin urmare, fac obiectul cererilor de acces la documente;

1. ia act de faptul că bugetul Consiliului se încadrează la rubrica 7 din CFM, „Administrația publică europeană”, care s-a ridicat la 11,6 miliarde EUR în 2022 (reprezentând 5,9 % din bugetul total al Uniunii); ia act de faptul că bugetul Consiliului de aproximativ 0,6 miliarde EUR reprezintă aproximativ 5,3 % din cheltuielile administrative totale ale Uniunii;

2. constată că, în Raportul său anual pentru exercițiul financiar 2022, Curtea de Conturi (denumită în continuare „Curtea”) a examinat un eșantion de 60 de operațiuni de la rubrica „Administrație”, același număr ca și în 2021; ia act, de asemenea, de constatarea Curții potrivit căreia cheltuielile administrative cuprind cheltuielile cu resursele umane, inclusiv cheltuielile pentru pensii, care în 2022 au reprezentat aproximativ 70 % din totalul cheltuielilor administrative, și cheltuielile pentru clădiri, echipamente, energie, comunicații și tehnologia informației, precum și că activitatea desfășurată de-a lungul mai multor ani indică faptul că, în general, aceste cheltuieli prezintă un risc scăzut;

3. constată că 14 (23 %) dintre cele 60 de operațiuni conțineau erori, dar că, pe baza celor cinci erori cuantificate, Curtea estimează că nivelul de eroare se situează sub pragul de semnificație;

4. remarcă cu satisfacție că, în raportul său anual pentru exercițiul financiar 2022, Curtea menționează că nu a depistat probleme speciale referitoare la Consiliu;

[1] Hotărârea Tribunalului din 25 ianuarie 2023, cauza De Capitani/Consiliul, T-163/21, CLI:EU:T:2023:15.

Situația procedurii de descărcare de gestiune

5. regretă profund faptul că, începând din 2009 și din nou pentru exercițiul financiar 2021, Parlamentul a fost nevoit să refuze Consiliului descărcarea de gestiune, deoarece Consiliul refuză în continuare să coopereze cu Parlamentul în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, împiedicând Parlamentul să ia o decizie în cunoștință de cauză, bazată pe un control serios și aprofundat al execuției bugetului Consiliului;

6. remarcă faptul că, la 28 septembrie 2023, serviciile competente ale Parlamentului, în numele raportorului pentru procedura de descărcare de gestiune, au transmis Secretariatului Consiliului un chestionar conținând 74 întrebări importante pentru Parlament, pentru a permite un control amănunțit al execuției bugetului Consiliului și al managementului acestei instituții; constată, de asemenea, că au fost trimise chestionare similare tuturor celorlalte instituții, care au oferit Parlamentului răspunsuri detaliate la toate întrebările;

7. regretă faptul că, la 12 octombrie 2023, Secretariatul General al Consiliului a informat din nou Parlamentul că nu va răspunde la chestionarul acestuia și că nu va participa la audierea care a fost programată pentru 25 octombrie 2023 ca parte a procesului de descărcare de gestiune, la care au participat toate celelalte instituții invitate;

8. reliefează prerogativele Parlamentului de a acorda descărcarea de gestiune în temeiul articolului 319 din TFUE, precum și al dispozițiilor aplicabile din Regulamentul financiar și Regulamentul de procedură al Parlamentului European, în conformitate cu interpretarea și practica actuală, și anume competența de a acorda descărcarea de gestiune cu scopul de a menține transparența și de a garanta răspunderea democratică față de contribuabilii Uniunii;

9. subliniază că articolul 59 alineatul (1) din Regulamentul financiar prevede că Comisia conferă celorlalte instituții ale Uniunii competențele necesare pentru execuția secțiunilor din buget care le privesc și, prin urmare, consideră că este de neînțeles faptul că Consiliul consideră că este oportun să se acorde Comisiei descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Consiliului;

10. subliniază practica respectată și consacrată aplicată de Parlament pe parcursul a aproape douăzeci de ani în care s-a acordat descărcarea de gestiune pentru toate instituțiile, organismele, birourile și agențiile Uniunii; reamintește că Comisia și-a declarat incapacitatea de a supraveghea execuția bugetelor celorlalte instituții ale Uniunii; subliniază opinia reiterată a Comisiei că practica de a acorda descărcarea de gestiune fiecărei instituții a Uniunii pentru propriile cheltuieli administrative ar trebui aplicată, pe viitor, direct de Parlament;

11. subliniază că, în situația actuală, Parlamentul nu poate decât să verifice rapoartele Curții și ale Ombudsmanului, precum și informațiile disponibile public pe site-ul Consiliului, ceea ce face imposibilă luarea de către Parlament a unei decizii în cunoștință de cauză cu privire la acordarea descărcării de gestiune;

12. regretă că timp de peste un deceniu Consiliul a arătat că nu are niciun fel de voință politică de a colabora cu Parlamentul în contextul procedurii anuale de descărcare de gestiune; subliniază că această atitudine a avut un efect negativ de durată asupra ambelor instituții și a discreditat gestiunea și controlul democratic al bugetului Uniunii,

afectând încrederea cetățenilor în Uniune ca entitate transparentă;

13. reamintește că jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene sprijină dreptul contribuabililor și al publicului de a fi informați cu privire la utilizarea veniturilor publice; cere, prin urmare, să se respecte pe deplin prerogativa și rolul Parlamentului ca garant al principiului responsabilității democratice; invită Consiliul să respecte în mod adecvat recomandările adoptate de Parlament în contextul procedurii de descărcare de gestiune;

14. invită Consiliul să reia negocierile cu Parlamentul la cel mai înalt nivel, implicând secretarii generali și președinții ambelor instituții, pentru a depăși impasul și a găsi o soluție, respectând în același timp rolul Parlamentului și al Consiliului în procedura de descărcare de gestiune, garantând transparența și asigurând un control democratic adecvat al execuției bugetare;

15. subliniază că, deși situația actuală trebuie îmbunătățită printr-o mai bună cooperare interinstituțională în cadrul tratatelor, revizuirea tratatelor ar putea face procedura de descărcare de gestiune mai clară și mai transparentă, atribuind Parlamentului competența explicită de a acorda descărcarea de gestiune tuturor instituțiilor, organismelor, birourilor și agențiilor Uniunii în mod individual;

16. observă că, deși Consiliul nu este dispus să coopereze în cadrul procedurii de descărcare de gestiune, Parlamentul subliniază totuși unele priorități politice și prezintă în acest raport unele observații privind gestiunea bugetară și financiară a Consiliului și alte observații relevante pentru procedura de descărcare de gestiune;

Priorități politice

17. regretă că Consiliul își exercită prerogativele în procedurile de nominalizare și numire pentru multe instituții, organe, oficii și agenții ale Uniunii fără a ține seama de opiniile părților interesate sau de recomandările Oficiului European de Luptă Antifraudă (OLAF);

18. subliniază că tradiția Consiliului de a nu pune sub semnul întrebării numirile individuale ale statelor membre pentru majoritatea posturilor înseamnă că calificările profesionale ale candidaților nu sunt verificate temeinic; insistă, prin urmare, asupra necesității unei revizuiri a prerogativelor Consiliului în vederea garantării și consolidării participării instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor în cauză și a creșterii legitimității celor numiți; sugerează că o posibilitate de a se asigura că candidații au calificările necesare ar fi înființarea unor grupuri independente de experți care să efectueze verificări;

19. reamintește că, în conformitate cu articolul 286 alineatul (2) din TFUE, Consiliul numește membrii Curții după consultarea Parlamentului; regretă faptul că, în mod repetat, Consiliul nu a luat în considerare recomandările Parlamentului în rolul său consultativ în ceea ce privește numirea membrilor Curții;

20. subliniază dezechilibrul de gen grav din cadrul Curții, aceasta fiind compusă în 2022 din doar 9 femei față de 17 bărbați; înțelege dificultățile întâmpinate de Curte în atingerea echilibrului de gen din cauza actualei proceduri de numire; reiterează apelul adresat Consiliului de a reexamina procedura de numire pentru a soluționa această problemă prin acțiuni concrete, cum ar fi impunerea obligației ca statele membre să

nominalizeze cel puțin doi candidați de genuri diferite pentru fiecare post vacant;

21. regretă faptul că Consiliul a ignorat până în prezent Rezoluția Parlamentului din 17 decembrie 2020 referitoare la necesitatea unei formațiuni a Consiliului dedicate egalității de gen[2] și insistă asupra faptului că un forum instituțional dedicat ar asigura o integrare mai puternică a egalității de gen în politicile și strategiile Uniunii, precum și coordonare și progrese esențiale în principalele dosare legate de egalitatea de gen;

22. regretă că procesul decizional din cadrul Consiliului este încă departe de a fi pe deplin transparent, ceea ce afectează încrederea cetățenilor în Uniune ca entitate transparentă și pune astfel în pericol reputația Uniunii în ansamblu; reamintește și sprijină recomandările Ombudsmanului European privind transparența procesului legislativ al Consiliului în cadrul anchetei strategice OI/2/2017/TE; îndeamnă Consiliul să ia toate măsurile necesare pentru a pune în aplicare recomandările Ombudsmanului și hotărârile relevante ale Curții de Justiție a Uniunii Europene, fără întârzieri nejustificate; întrucât, în hotărârea sa Case T-163/21 De Capitani v Consiliul, Curtea de Justiție a Uniunii Europene a subliniat că este necesară o transparență legislativă mai netă din partea Consiliului în asigurarea accesului la documentele legislative, care corespunde pur și simplu obligației Consiliului de a se supune controlului public și responsabilității colegislatorilor, ca bază a oricărei legitimități democratice;

23. își exprimă îngrijorarea profundă cu privire la rolul tot mai important al Consiliului European în dosarele legislative, în pofida faptului că nu are nici funcție legislativă, nici executivă și nu aplică standarde de transparență aplicate de Consiliu, ceea ce înseamnă că nu poate fi tras la răspundere;

24. regretă faptul că participarea reprezentanților permanenți ai statelor membre la registrul de transparență obligatoriu, instituit prin Acordul interinstituțional din 20 mai 2021 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind un registru de transparență obligatoriu, este total voluntară și insistă ca toate reprezentanțele permanente să participe activ la registrul de transparență obligatoriu[3] înainte, în timpul și după președinția Consiliului pe care o dețin; consideră că normele etice existente privind conflictele de interese, practica „ușilor turnante” și transparența activităților de lobby ar trebui consolidate și armonizate și că reprezentanților statelor membre care beneficiază direct de subvenții din partea Uniunii prin intermediul întreprinderilor pe care le dețin nu ar trebui să li se permită să participe la discuțiile și voturile politice sau bugetare legate de aceste subvenții;

25. regretă că Consiliul nu utilizează pe deplin registrul de transparență obligatoriu dincolo de limitările sale actuale, respingând orice recomandare de îmbunătățire; își reiterează apelul adresat Consiliului de a refuza să se întâlnească cu lobbyiști neînregistrați;

26. în conformitate cu concluziile atelierului organizat de Comisia pentru control bugetar a Parlamentului la 27 iunie 2023, invită președințiile prin rotație ale Consiliului să nu mai utilizeze sponsorizarea corporațiilor pentru a contribui la acoperirea cheltuielilor; înțelege că resursele financiare din bugetele naționale variază semnificativ de la un stat membru la altul și că fiecare stat membru, indiferent de dimensiunea sa și de bugetul disponibil, ar trebui să aibă șanse egale de a organiza o președinție reușită a Consiliului,

[2] JO 445, 29.10.2021, p. 150.
[3] JO L 207, 11.6.2021, p. 1

dar consideră că acceptarea sponsorizării din partea agenților economici cauzează prejudicii reputației, deoarece riscă să creeze conflicte de interese; își reiterează apelul adresat Consiliului să prevadă pentru președințiile Consiliului un buget care să asigure standarde adecvate și uniforme de eficiență și eficacitate a activității în Consiliu în general; în acest sens, este dezamăgit de orientările fără caracter obligatoriu emise de Consiliu cu privire la sponsorizarea din partea corporațiilor;

27. regretă că, în ciuda mai multor solicitări ale Parlamentului, Codul de conduită al Președintelui Consiliului European nu a fost aliniat cu cel al Parlamentului și al Comisiei, în special în ceea ce privește activitățile care trebuie aprobate după ce acesta părăsește postul;

Gestiunea bugetară și financiară

28. constată că bugetul Consiliului a fost de 611 473 556 EUR pentru 2022, ceea ce reprezintă o creștere de 2,9 % față de 2021, mult mai mare decât a fost creșterea din 2020 în 2021 (0,6 %);

29. își reiterează regretul că bugetul Consiliului European și al Consiliului nu a fost împărțit în două bugete clar separate, cum a recomandat Parlamentul în rezoluțiile sale anterioare privind descărcarea de gestiune, pentru a îmbunătăți transparența și responsabilitatea, nu în ultimul rând în ceea ce privește Consiliul European, având în vedere că este în prezent imposibil să se obțină informații sigure în ceea ce privește costurile sale;

30. constată cu regret că Secretariatul General al Consiliului publică un raport privind conturile anuale și o serie de rapoarte anuale de activitate din diferite părți ale Secretariatului General, dar este dificil de obținut o imagine de ansamblu concisă și ușor accesibilă asupra activităților Secretariatului General al Consiliului, deoarece nu există un raport unic care să rezume și să prezinte o imagine de ansamblu coerentă a activităților Consiliului;

31. ia act cu satisfacție de faptul că contabilul Consiliului este în măsură să certifice că conturile anuale ale Consiliului pentru exercițiul 2022 au fost întocmite în conformitate cu titlul XIII din Regulamentul financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei, conform cerințelor tuturor instituțiilor și organismelor, oficiilor și agențiilor Uniunii, și că contabilul a oferit o asigurare rezonabilă cu privire la faptul că conturile aferente exercițiului 2022 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară, rezultatele operațiunilor și fluxul de numerar al Consiliului;

32. constată că în 2022 Consiliul a efectuat 64 de transferuri bugetare, toate în temeiul articolului 29 din Regulamentul financiar, cu mult mai mult decât cele 43 din 2021; constată, de asemenea, că șase dintre transferuri au implicat informarea autorității bugetare și că motivul principal al acestor transferuri a fost creșterea costurilor cu apa, gazul, electricitatea și încălzirea și creșteri salariale mai mari decât se preconizase;

33. ia act de faptul că transferurile au implicat, de asemenea, o reducere a costurilor de misiune pentru Secretariatul General al Consiliului cu 300 000 EUR, echivalentul a 9 %, și o creștere similară de 300 000 EUR a costurilor de misiune pentru personalul Consiliului European, echivalentul a 20 %; solicită Consiliului să asigure transparența deplină în ceea ce privește deplasările Președintelui Consiliului European, inclusiv

mijloacele de transport, justificarea mijloacelor alese și personalul însoțitor;

34. critică creșterea semnificativă a bugetului pentru deplasări al Președintelui Consiliului European de-a lungul mai multor ani și este preocupat de faptul că, potrivit rapoartelor de presă, președintele Consiliului European a utilizat avioane comerciale doar pentru 18 din 112 misiuni efectuate între începutul mandatului său, în 2019, și decembrie 2022; subliniază că avioanele comerciale ar trebui să fie opțiunea standard și pentru Președintele Consiliului European și subliniază că liderii instituțiilor Uniunii ar trebui să acționeze ca exemple bune pentru public, nu în ultimul rând în ceea ce privește asigurarea politicilor de sustenabilitate climatică;

Gestiunea internă, performanța și controlul intern

35. ia act de faptul că, în 2022, măsurile excepționale legate de pandemia de COVID-19 au fost eliminate treptat și că activitățile de reuniune au revenit la normal; în această privință, constată că numărul de videoconferințe a scăzut și cel al reuniunilor fizice a crescut din 2021, când 35 % dintre reuniuni au fost videoconferințe și 65 % au fost reuniuni fizice, în 2022, când 15 % dintre reuniuni au fost videoconferințe și 85 % au fost în persoană;

36. ia act de faptul că numărul total de reuniuni oficiale în 2022 a fost de 4 415, ceea ce reprezintă o creștere de 2,9 % față de cele 4 291 din 2021, precum și de creșterea semnificativă a reuniunilor cu prezență fizică, cu peste 150 %;

37. ia act de faptul că, în 2022, la Secretariatul General al Consiliului au fost lansate 44 noi proceduri de achiziții publice și au fost semnate 42 de contracte în valoare totală de 123 863 392 EUR, ceea ce reprezintă o reducere semnificativă față de 2021, când au fost lansate 62 noi proceduri de achiziții publice și au fost semnate 102 de contracte, în valoare de 416 013 813 EUR;

38. salută faptul că Secretariatul General al Consiliului a furnizat un rezumat al numărului și tipului de audituri interne efectuate în cadrul său în 2022, precum și o sinteză a recomandărilor și a acțiunilor întreprinse ca urmare a acestor recomandări, în conformitate cu articolul 118 alineatul (8) din Regulamentul financiar; ia act de faptul că auditorul intern a stabilit un program de lucru pe trei ani pentru perioada 2022-2024, care este defalcat în programe anuale de lucru; constată, de asemenea, că în 2022 au fost efectuate șapte audituri interne; constată, în cele din urmă, că, la sfârșitul anului 2022, 72 % din recomandările din programul de lucru pentru perioada 2019-2021 au fost puse în practică;

39. salută faptul că auditurile interne au fost efectuate într-o gamă largă de domenii; salută, de asemenea, faptul că toate recomandările referitoare la șase dintre cele șapte audituri au fost acceptate; ia act de faptul că rezultatele auditului privind gestionarea criptoactivelor nu au fost comunicate deoarece raportul de audit a fost clasificat; subliniază că Parlamentul dispune de sisteme de tratare a informațiilor clasificate, iar rezultatele auditului privind gestionarea criptoactivelor ar fi putut fi comunicate prin intermediul acestor sisteme;

Resursele umane, egalitatea și binele angajaților

40. constată că, având în vedere lipsa de cooperare a Consiliului cu Parlamentul,

observațiile din această secțiune se bazează în principal pe informații agregate publicate pe site-ul Consiliului, care oferă detalii limitate;

41. ia act de faptul că, în bugetul său pentru 2022, Consiliului i-au fost alocate 3 029 de posturi, ceea ce este identic cu cel din 2021, dar că distribuția pe categorii s-a modificat, numărul de posturi de administrator (AD) crescând de la 1 493 la 1 519, numărul de posturi de asistent (AST) scăzând de la 1 320 la 1 284, iar numărul posturilor de secretar (SC) crescând de la 180 la 190;

42. constată că, potrivit raportului său de activitate financiară pentru 2022, Secretariatul General al Consiliului avea 2 924 de posturi ocupate până la 31 decembrie 2022; constată, de asemenea, că pe site-ul Consiliului se menționează că Secretariatul Consiliului avea 3 108 de angajați (funcționari, agenți temporari și contractuali și experți naționali detașați) la 1 ianuarie 2023;

43. constată că, din 3 108 de angajați, 1 783 (57 %) erau femei și 1 325 (43 %) bărbați; regretă faptul că, în categoria „funcții de conducere de nivel superior”, doar 18 din 51, echivalentul a 35 %, erau femei; regretă, de asemenea, că acest lucru reprezintă o scădere a ponderii femeilor în posturi de conducere de nivel superior, de la 38 % în 2021;

44. constată că 37 din 83, echivalentul a 45 %, în categoria „posturi de conducere de nivel mediu” sunt femei, ceea ce reprezintă o ușoară creștere față de 44 % anul trecut; constată, în final, că 814 din 1 462, echivalentul a 56 %, dintre AD erau femei, ceea ce reprezintă, de asemenea, o ușoară creștere față de 55 % în 2021 și constată că 882 din 1 411, echivalentul a 63 %, din posturile de AST și SC erau ocupate femei, la fel ca și în 2021;

45. regretă dezechilibrul de gen în posturile de conducere de nivel superior din cadrul Secretariatului General al Consiliului; invită Consiliul să ia măsuri imediate și concrete pentru a asigura echilibrul de gen la toate nivelurile ierarhice;

46. ia act de faptul că toate cele 27 de state membre sunt reprezentate în rândul personalului, dar că există dezechilibre geografice majore: 527 de angajați sunt belgieni, echivalentul a 17 %, în timp ce doar 0,2 % sunt ciprioți și 0,3 % luxemburghezi;

47. regretă absența informațiilor referitoare la implementarea planului de acțiune al Consiliului privind egalitatea de gen și a măsurilor luate cu scopul de a asigura egalitatea de șanse pentru persoanele cu dizabilități angajate de Consiliu; invită Consiliul să comunice Parlamentului informații privind echilibrul de gen, distribuția geografică și dizabilitățile membrilor personalului său și privind politicile interne aferente;

48. regretă faptul că, întrucât Consiliul nu a răspuns la chestionarul Parlamentului, Parlamentul nu dispune de nicio informație cu privire la numărul de stagiari din Consiliu în cursul anului 2022 și nu știe nici dacă aceștia au fost plătiți în timpul stagiului sau nu; reamintește solicitarea Parlamentului adresată tuturor instituțiilor ca toți stagiarii să primească un salariu, cu excepția cazului în care sunt deja plătiți din alte surse;

Cadrul de etică și transparența

49. reiterează faptul că conduita etică contribuie la buna gestiune financiară și crește încrederea publicului și că, așa cum a subliniat Curtea în Raportul său special nr. 13/2019, cadrele etice ale instituțiilor UE pot încă fi ameliorate, ceea ce este esențial, căci orice comportament neetic al personalului atrage un nivel ridicat de interes public și diminuează încrederea în Uniune;

50. regretă că Parlamentul nu are nicio posibilitate de a adresa întrebări cu privire la cadrul etic în vigoare în cadrul Consiliului, deoarece Consiliul nu răspunde la întrebările Parlamentului și, prin urmare, nu dispune de nicio informație cu privire la codul de conduită aplicabil tuturor membrilor personalului Consiliului;

51. reamintește recomandarea emisă de Curte în Raportul special nr. 13/2019 în ceea ce privește ameliorarea cadrului etic al Consiliului; își exprimă îngrijorarea în legătură cu lipsa unui cadru etic comun al Uniunii care să reglementeze activitatea reprezentanților statelor membre în cadrul Consiliului identificată de Curte;

52. constată că Secretariatul General al Consiliului publică un raport anual conținând informații privind activitățile profesionale ale foștilor înalți funcționari ai Secretariatului General al Consiliului după încetarea raporturilor de muncă (articolul 16 al treilea și al patrulea paragraf din Statutul funcționarilor); ia act de faptul că, potrivit raportului referitor la 2022, patru înalți funcționari și-au declarat intenția de a se angaja în activități profesionale în cursul anului 2022 și că doi foști înalți funcționari au depus declarații la sfârșitul anului 2021, care au fost, de asemenea, examinate în 2022; observă că s-a constatat că niciuna dintre cereri nu intră sub incidența articolului 16;

53. ia act cu satisfacție de faptul că, în rapoartele lor anuale de activitate, toți directorii generali de resort din Consiliu au declarat că nu le-a fost adus la cunoștință niciun caz de fraudă sau nereguli în cursul anului 2022;

Digitalizarea, securitatea cibernetică și protecția datelor

54. constată că inițial bugetul Consiliului pentru sisteme informatice și telecomunicații în 2022 a fost de 48 115 000 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 2,1 % față de 2021; constată, cu toate acestea, că o sumă suplimentară de 6 805 000 EUR a fost transferată în buget în cursul exercițiului 2022, dar că plățile efective au fost considerabil mai mici, situându-se la 27 096 067 EUR, ceea ce reprezintă doar aproximativ 50 % din totalul creditelor finale;

55. salută faptul că prelucrarea electronică a facturilor a ajuns la 97 % în 2022, ceea ce reprezintă o creștere semnificativă față de 89 % în 2021;

56. invită din nou Consiliul să exploreze modalități de utilizare cât mai largă a tehnologiilor cu sursă deschisă și să informeze cu privire la progresele înregistrate în utilizarea acestor sisteme;

Clădirile

57. constată că plățile finale pentru clădiri au fost de 45 435 994 EUR în 2022, în creștere semnificativă, de 27,2 %, față de 35 709 119 EUR în 2021; constată că principalul motiv al acestei creșteri este reprezentat de plățile pentru apă, gaz, electricitate și încălzire, care au crescut de la 2 565 008 EUR în 2021 la 11 233 088 EUR în 2022, ceea

ce reprezintă o creștere de 338 %;

58. salută faptul că Consiliul a reușit să reducă consumul de energie în 2022 comparativ cu anii precedenți, inclusiv datorită politicii adoptate de toate instituțiile Uniunii de a reduce temperatura în clădiri la 19 grade; încurajează, cu toate acestea, Secretariatul Consiliului să identifice noi inițiative de reducere a consumului de energie;

59. regretă faptul că, întrucât Consiliul nu a răspuns la chestionarul Parlamentului, Parlamentul nu dispune de informații cu privire la inițiativele din cadrul Consiliului din 2022 referitoare la îmbunătățirea accesului persoanelor cu dizabilități la clădirile sale și la alte eventuale inițiative pentru persoanele cu dizabilități;

Mediu și sustenabilitate

60. constată că este în continuare dificil să se obțină informații detaliate la zi cu privire la inițiativele Consiliului legate de mediu, sustenabilitate și evoluția consumului general, inclusiv utilizarea apei, a gazului, a energiei electrice și a hârtiei; încurajează Consiliul să informeze sistematic în legătură cu elementele de mediu și de sustenabilitate ale activității sale ca parte a raportării sale anuale; ia act cu satisfacție de câteva inițiative dispersate menționate în raportul anual, cum ar fi achiziționarea a patru mașini electrice și încurajarea integrării clauzelor legate de mediu în procedurile de achiziții publice;

61. invită din nou Consiliul să creeze un sistem, dacă nu a fost deja creat, pentru a încuraja personalul să utilizeze transportul public sau alte mijloace de transport cu emisii scăzute, cum ar fi bicicletele, pentru a reduce amprenta de carbon a Consiliului;

62. observă că în conturile anuale ale Consiliului se menționează că la sfârșitul anului 2022 Consiliul deținea 773,4 certificate verzi pentru energie, față de 2 589,2 la sfârșitul lui 2021, bazate pe energia produsă de panourile solare situate pe acoperișul clădirilor Consiliului; constată că certificatele sunt evaluate la 65 EUR fiecare; solicită din nou Consiliului să prezinte un raport mai detaliat privind vânzarea acestor certificate pe piața deschisă și utilizarea preconizată a veniturilor generate;

Cooperarea interinstituțională

63. subliniază necesitatea revizuirii articolului 319 din TFUE în cadrul unei modificări a tratatului, pentru a stipula explicit că Parlamentul, pe lângă acordarea descărcării de gestiune Comisiei, acordă și altor instituții, organe, oficii și agenții ale Uniunii descărcarea de gestiune pentru execuția secțiunilor lor din buget sau a bugetelor lor;

Comunicarea

64. constată că 2022 a fost un an record cu peste 24,5 de milioane de vizite pe site-ul Consiliului, ceea ce reprezintă o creștere de 16 % față de 2020, și că numărul de urmăritori pe Facebook a crescut cu 8 %, iar numărul de urmăritori pe X (fostul Twitter), Instagram și LinkedIn a crescut cu 19 %, 17% și, respectiv, cu 33 %.