Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2134(DEC)

14.12.2023

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost (2023/2134(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Luke Ming Flanagan

PR_DEC_Other

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost
(2023/2134(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2022[1],

– s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2022 (COM(2023)0391 – C9-0253/2023)[2],

– s ohledem na výroční zprávu Evropské služby pro vnější činnost orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2022 (...),

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi orgánů[3],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[4] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[5], a zejména na články 59, 118 a 260 až 263 tohoto nařízení,

– s ohledem na rozhodnutí Rady 2010/427/EU ze dne 26. července 2010 o organizaci a fungování Evropské služby pro vnější činnost[6], a zejména na článek 8 tohoto rozhodnutí,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

---

[1] Úř. věst. L 45, 24.2.2022.
[2] Úř. věst. C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[6] Úř. věst. L 201, 3.8.2010, s. 30.

1. uděluje vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku absolutorium za plnění rozpočtu Evropské služby pro vnější činnost na rozpočtový rok 2022 / odkládá své rozhodnutí o udělení absolutoria vysokému představiteli Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku absolutorium za plnění rozpočtu Evropské služby pro vnější činnost na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské službě pro vnější činnost, Radě, Komisi, Účetnímu dvoru, evropské veřejné ochránkyni práv a evropskému inspektorovi ochrany údajů a aby zajistila jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost
(2023/2134(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2022, oddíl X – Evropská služba pro vnější činnost,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro zahraniční věci,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že Evropská služba pro vnější činnost (ESVČ) odpovídá za řízení správních výdajů svého ústředí v Bruselu a za síť 144 delegací a kanceláří Unie;

C. vzhledem k tomu, že úkoly ESVČ na základě série dohod o poskytování služeb (*service level agreements*) rozšířily a zahrnují nyní i administrativní řízení zaměstnanců Komise v delegacích;

D. vzhledem k tomu, že úlohou delegací je zastupovat Unii a její občany po celém světě prostřednictvím budování sítí a partnerství a prosazovat hodnoty Unie;

E. vzhledem k tomu, že zvláštností ESVČ je i nadále její povaha a původ, neboť při jejím zřízení byli převedeni dohromady do jedné instituce zaměstnanci někdejších útvarů Rady a Komise pro vnější vztahy a byli do ní začleněni diplomaté z členských států;

F. vzhledem k tomu, že podle vnitřních předpisů ESVČ jedná generální tajemník ESVČ za instituci jako pověřená schvalující osoba a generální ředitel pro řízení zdrojů plní úlohu hlavní dále pověřené schvalující osoby;

G. vzhledem k tomu, že plnění rozpočtu se řídí finančním nařízením a vnitřními předpisy ESVČ pro plnění rozpočtu;

1. konstatuje, že rozpočet ESVČ spadá do okruhu 7 VFR „Evropská veřejná správa“, který v roce 2022 činil 11,6 miliardy EUR (což představuje 5,9 % celkového rozpočtu Unie); konstatuje, že rozpočet ESVČ ve výši přibližně 1,1 miliardy EUR představuje přibližně 9,4 % celkových správních výdajů;

2. konstatuje, že Evropský účetní dvůr (dále jen „Účetní dvůr“) ve výroční zprávě za

rozpočtový rok 2022 zkoumal vzorek 60 transakcí v oddílu Správa, což je stejný počet, jako v roce 2021; dále uvádí, že Účetní dvůr píše, že správní výdaje zahrnují výdaje na lidské zdroje včetně důchodů, které v roce 2022 představovaly přibližně 70 % celkových správních výdajů, a výdaje na budovy, vybavení, energie, komunikace a informační technologie, a že z jeho dlouholeté práce vyplývá, že tyto výdaje celkově vykazují nízké riziko;

3. konstatuje, že 14 (23 %) z 60 transakcí obsahovalo chyby, ale že Účetní dvůr na základě pěti chyb, které byly vyčísleny, odhaduje míru chyb pod prahem významnosti;

4. vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr ve své výroční zprávě za rozpočtový rok 2022 konstatuje, že zjistil dvě vyčíslitelné chyby v platbách provedených ESVČ, z nichž jedna se týkala neexistence platné příslušné smlouvy na bezpečnostní služby pořízené delegací EU a druhá se týkala přídavků na děti, které zaměstnanec obdržel z jiných zdrojů, ale které nebyly odečteny od jeho platu;

Rozpočtové a finanční řízení

5. konstatuje, že rozpočet ESVČ na rok 2022 činil 786 947 220 EUR, což představuje nárůst o 2,5 % oproti roku 2021, což je menší nárůst než o 5,0 % v letech 2020 až 2021; bere na vědomí, že ESVČ měla kromě svého vlastního rozpočtu k dispozici také částku 241,4 milionu EUR (včetně účelově vázaných příjmů a přenesených částek), kterou poskytla Komise na krytí správních nákladů souvisejících s jejími zaměstnanci pracujícími v delegacích Unie; konstatuje, že oproti roku 2021 došlo k nárůstu o 14,3 %; konstatuje, že ESVČ obdržela rovněž dodatečné příspěvky na pokrytí společných nákladů na zaměstnance Evropského rozvojového fondu v delegacích a další částky, čímž se celkový dostupný rozpočet pro ESVČ (v prostředcích na závazky) zvýšil na 1 143,6 milionu EUR, což představuje nárůst o 4,8 % oproti roku 2020;

6. konstatuje, že v roce 2022 bylo vyčerpáno 99,99 % konečného rozpočtu ESVČ v závazcích, což bylo ještě více než v roce 2021, kdy bylo vyčerpáno 99,37 %, a výrazně více než v roce 2020, kdy bylo vyčerpáno 95,01 %; dále konstatuje, že v roce 2022 bylo vyčerpáno 90,56 % rozpočtu na platby, což je výrazný nárůst ve srovnání s mírou čerpání 84,47 % v roce 2021 a 82,34 % v roce 2020;

7. konstatuje, že konečný rozpočet ústředí ESVČ po převodech činil v roce 2022 308,1 milionu EUR, což představuje nárůst o 4,4 % oproti roku 2021; konstatuje, že rozpočet v závazcích byl splněn na 100 %; konstatuje, že v platbách bylo vyčerpáno 269,2 milionu EUR, což odpovídá 87,4 % rozpočtu a představuje nárůst o 30,9 milionu EUR oproti roku 2021, kdy bylo v platbách vyčerpáno 80,8 % rozpočtu;

8. konstatuje, že konečný rozpočet delegací ESVČ po převodech činil v roce 2022 478,9 milionu EUR, což představuje nárůst o 1,3 % oproti roku 2021; konstatuje, že rozpočet v závazcích byl splněn na 100 %; konstatuje, že v platbách bylo vyčerpáno 443,4 milionu EUR, což odpovídá 92,6 % rozpočtu a představuje nárůst o 33,3 milionu EUR oproti roku 2021, kdy bylo v platbách vyčerpáno 86,8 % rozpočtu;

9. konstatuje, že ESVČ provedla 20 rozpočtových převodů v souladu s článkem 29 finančního nařízení, z nichž tři zahrnovaly informace o rozpočtovém orgánu; konstatuje, že celková částka, která byla předmětem převodů, činila 38,2 milionu EUR, čímž se rozpočet delegací ESVČ navýšil o 0,9 milionu EUR a rozpočet ústředí ESVČ na

zaměstnance se snížil o 0,5 milionu EUR a rozpočet ústředí ESVČ na budovy a vybavení o 0,4 milionu EUR;

10. se znepokojením konstatuje, že ESVČ uvádí, že rozpočet na rok 2022 byl obzvláště náročný kvůli novým úkolům a rostoucím provozním nákladům a že mezi zmírňující opatření patřilo snížení nebo zrušení všech nepodstatných výdajů v delegacích, že bylo pečlivě zváženo zveřejnění pracovních míst v ústředí a delegacích a že některá z nich byla na určitou dobu zmrazena, nepovinné aktualizace platů a povýšení pracovních míst byly v rámci možností pozastaveny nebo odloženy a vymáhání pohledávek vůči třetím stranám bylo podle možností urychleno;

11. konstatuje, že ruská útočná válka proti Ukrajině vyvinula tlak na rozpočet ESVČ, mimo jiné v důsledku rostoucí inflace a úpravy platů, silně rostoucích nákladů na energie a dalších dodavatelských nákladů na řadu zboží a služeb;

12. vyjadřuje politování nad tím, že rozpočtový tlak pokračoval i v roce 2023 a vedl ESVČ k rozhodnutí nevyslat žádné zaměstnance na žádnou kontrolní misi navazující na volební pozorovatelské mise z důvodu nedostatku prostředků na cestovní výdaje po velkou část roku 2023;

13. s uspokojením konstatuje, že celkový počet společných umístění s členskými státy a dalšími partnery EU v delegacích Unie se zvýšil ze 122 v roce 2021 na 135 v roce 2022; vítá, že generální tajemník ESVČ přijal rozhodnutí o politice společného umístění, která poskytuje komplexní a transparentní strukturální rámec harmonizující praxi společného umístění ESVČ stanovením společných zásad a cílů;

14. konstatuje, že celkové vyplacené náklady na mise ESVČ v roce 2022 činily 24,065 milionu EUR, což představuje výrazný nárůst oproti 6,128 milionu EUR v roce 2021, který je však srovnatelnější s úrovní z roku 2019 před pandemií COVID 19, kdy vyplacená částka činila 20,972 milionu EUR; dále konstatuje, že ESVČ nemá samostatnou rozpočtovou položku pro služební cesty a cesty vysokého představitele / místopředsedy a že náklady na služební cesty a cesty vysokého představitele /místopředsedy se dělí mezi ESVČ a Komisi v závislosti na účelu služební cesty; a konečně konstatuje, že v roce 2022 činily náklady ESVČ na 6 služebních cest vysokého představitele / místopředsedy 3 502,73 EUR a náklady na aerotaxi 178 320,76 EUR; žádá ESVČ, aby Parlament informovala o tom, kolikrát vysoký představitel / místopředseda cestoval komerčními lety a kolikrát byly využity charterové lety;

Vnitřní řízení, výkonnost a vnitřní kontrola

15. konstatuje, že v průběhu roku 2022 byla postupně ukončena mimořádná opatření související s pandemií COVID-19 a orgány začaly opět normálně fungovat, zatímco ESVČ byla ovlivněna ruskou útočnou válkou na Ukrajině a bezpečnostními krizemi v Afghánistánu, na Haiti a v Sahelu; rovněž konstatuje, že tři delegace Unie byly označeny stupněm evakuace 3, což znamená, že pouze nezbytní zaměstnanci směli zůstat v zemi vyslání, a to na Ukrajině (od února 2022), Haiti (od června 2022) a v Burkině Faso (od prosince 2022);

16. vítá, že v reakci na různé krize v posledních několika letech ESVČ v červenci 2022 vytvořila Středisko pro reakci na krize, které udržuje kontakty s vnějšími partnery, jako jsou orgány Unie a členské státy, a interně sdružuje diplomatické, bezpečnostní a

zpravodajské kapacity;

17. konstatuje, že generální ředitelství pro řízení zdrojů, které se bude nadále zabývat administrativními aspekty všech krizí, bylo restrukturalizováno na dvě ředitelství a počet odborů byl snížen z16 na 13 seskupením podobných a souvisejících funkcí a byl posílen koordinační tým při generálním řediteli;

18. konstatuje, že v roce 2021 ESVČ vytvořila výbor pro vnitřní kontrolu, který se od té doby schází dvakrát ročně, aby umožnil vedoucím pracovníkům projednat zmírňující opatření navržená k řešení nedostatků zjištěných ve vnitřních kontrolách;

19. s uspokojením konstatuje, že v roce 2022 žádná delegace Unie nepředložila výhrady;

20. konstatuje, že různé aspekty rozpočtu ESVČ jsou kontrolovány jejím interním auditorem, útvarem interního auditu Komise a Účetním dvorem; s překvapením konstatuje, že ESVČ v roce 2022 nezahájila žádné interní audity, ale že dva audity byly v roce 2022 dokončeny a tři audity stále probíhají;

21. konstatuje, že čtyři kritická doporučení útvaru interního auditu zůstala v roce 2022 nedořešená; vítá, že doporučení týkající se bezpečnosti delegace Unie v Mali je pečlivě sledováno; lituje, že doporučení týkající se řízení delegace Unie ve Washingtonu zůstávají otevřená a že vytvoření společnosti s ručením omezeným vyvolalo složité právní problémy; žádá, aby byl Parlament průběžně informován o vývoji situace týkající se této společnosti;

22. konstatuje, že inspekční útvary ESVČ vydaly v roce 2022 pět kritických doporučení, a oceňuje, že tři z nich byla plně provedena nebo vyřešena, zatímco poslední dvě jsou pečlivě sledována; žádá ESVČ, aby v návaznosti na zprávu o udělení absolutoria poskytla další informace;

23. zdůrazňuje, že loňské zaměření na postupy zadávání veřejných zakázek a nábor zaměstnanců organizované delegacemi Unie v důsledku zjištění Účetního dvora je i nadále důvodem k obavám; konstatuje, že ESVČ se zasadila o několik změn finančního nařízení, aby se zohlednila zvláštní situace delegací Unie ve třetích zemích; nicméně s ohledem na konečný výsledek jednání o finančním nařízení nadále vybízí ESVČ, aby přijala vhodná opatření, jako jsou školení a lepší pokyny, a zajistila tak snížení počtu chyb delegací Unie, a aby o přijatých opatřeních informovala Parlament;

24. konstatuje, že delegace Unie ve Spojeném království byla otevřena 1. února 2020 v kancelářských prostorách, které dříve využívalo zastoupení Komise a kontaktní kancelář Evropského parlamentu (EPLO); s uspokojením konstatuje, že po podpisu dohody o poskytování služeb mezi ESVČ a Parlamentem se na zaměstnance Parlamentu vyslané do Londýna budou vztahovat stejná práva a povinnosti, jaké vyplývají z dohody o zřízení delegace, a že delegace Unie v Londýně oznámí zaměstnance Parlamentu orgánům Spojeného království v souladu s dohodou o poskytování služeb;

Lidské zdroje, rovnost a pracovní podmínky zaměstnanců

25. konstatuje, že na konci roku 2022 bylo v ESVČ zaměstnáno 5 188 osob, z nichž 2 419 (46,6 %) bylo vysláno do ústředí ESVČ a 2 769 (53,4 %) pracovalo v delegacích a kancelářích Unie, což představuje nárůst o 2,3 % oproti 5 072 osobám pracujícím v

ESVČ na konci roku 2021, přičemž 2 303 osob pracovalo v ústředí a 2 769 osob v delegacích a kancelářích; konstatuje, že zvýšení počtu zaměstnanců o 116 se týkalo všech zaměstnanců ústředí ESVČ; konečně konstatuje, že pro rok 2022 ESVČ obdržela od rozpočtového orgánu dalších 32 ekvivalentů plného pracovního úvazku a že čtyři pracovní místa (tři AD a jedno AST) byla v rámci správního rozpočtu převedena na Komisi;

26. konstatuje, že na konci roku 2022 tvořilo personál 1 247 úředníků, 468 dočasných zaměstnanců, 596 smluvních zaměstnanců, 491 vyslaných národních odborníků, 1 573 místních zaměstnanců, 144 stážistů, 39 pomocných odborných pracovníků v delegacích a 630 externích, dočasných a ostatních zaměstnanců; a konečně konstatuje, že kromě toho bylo v delegacích Unie zaměstnáno 3 316 pracovníků Komise;

27. konstatuje, že na konci roku 2022 bylo z 1 715 úředníků a dočasných zaměstnanců 881 (51,4 %) mužů a 834 (48,6 %) žen, což představuje mírný nárůst oproti roku 2021, kdy ženy tvořily 48,1 % zaměstnanců; uvádí, že mezi smluvními zaměstnanci bylo 55,9 % žen, což je mírný nárůst oproti 57,7 % v roce 2021, zatímco mezi vyslanými národními odborníky bylo 25,1 % žen, což rovněž představuje nárůst oproti 22,2 % v roce 2021;

28. konstatuje, že ve vyšším vedení ústředí a delegací bylo na konci roku 2022 18 žen (29,0 %) a 44 mužů (71,0 %), což představuje mírné zvýšení relativního podílu žen z 26,8 % v roce 2021; vítá, že v případě ústředí se podíl žen na vedoucích pozicích zvýšil z 25,0 % v roce 2021 na 30,6 % v roce 2022;

29. konstatuje, že v případě středního managementu v ústředí a delegacích bylo na konci roku 2022 na pozicích středního managementu 86 (38,4 %) žen a 138 (61,6 %) mužů; konstatuje, že se tím zvýšil podíl žen v těchto skupinách z 34,2 %, ale že podíl žen je stále neuspokojivě nízký; dále vítá, že v případě ústředí se podíl žen na středních vedoucích pozicích zvýšil ze 40,7 % v roce 2021 na 44,4 % v roce 2022;

30. vítá, že ESVČ v reakci na výzvy Parlamentu přijala akční plán pro rovnost žen a mužů na období 2021–2025 jako průřezové opatření pro všechny aspekty zahraniční politiky, což je první krok ke skutečné feministické diplomacii; vítá, že velvyslankyně EU pro genderovou rovnost a rozmanitost nadále prosazuje rámec politiky Unie pro ženy, mír a bezpečnost s cílem zajistit účast žen ve všech diplomatických a politických dialozích, a vítá zahájení činnosti sítě diplomatek EU mezi členskými státy a ESVČ s cílem prosazovat hodnoty Unie v oblasti rozmanitosti a rovnosti a podporovat rovnost žen a mužů ve zbytku světa;

31. vítá, že v ESVČ jsou zastoupeny všechny členské státy; konstatuje však, že přetrvává určitá nerovnováha, neboť ve všech kategoriích zaměstnanců je zastoupeno 25 členských států, zatímco z Lucemburska je pouze jeden státní příslušník a Malta nemá v kategorii smluvních zaměstnanců žádného státního příslušníka; konstatuje, že nejvíce zastoupeným členským státem je Belgie, odkud pochází 12,7 % zaměstnanců ESVČ, z toho 15,4 % úředníků; konstatuje, že ze 141 velvyslanců při EU nemají tři členské státy žádného velvyslance (Maďarsko, Lucembursko a Malta), zatímco nejvíce velvyslanců má Francie (20), Španělsko (18), Itálie (17), Německo (14) a Belgie (11), což znamená, že těchto pět zemí má 80 ze 141 postů, což odpovídá 57 %; s uspokojením konstatuje, že se jedná o pokles oproti loňskému roku, kdy stejných pět zemí mělo 61 % velvyslanců; opakuje svou výzvu, aby ESVČ i nadále zajišťovala zdravou geografickou

rovnováhu v rámci celé organizace a na všech úrovních;

32. konstatuje, že pravidla pro práci na dálku v ESVČ v roce 2022 znamenala, že zaměstnanci v ústředí směli pracovat na dálku až tři dny v týdnu, zatímco zaměstnanci v delegacích směli pracovat na dálku jeden den v týdnu; dále konstatuje, že v říjnu 2023 vstoupila v platnost nová pravidla pro práci na dálku a že přechodná opatření zahrnují povolení 10 dnů práce na dálku mimo místo výkonu práce pro zaměstnance v ústředí i v delegacích, které lze v jednotlivých případech prodloužit pro zaměstnance ve složitých rodinných situacích; žádá ESVČ, aby Parlament informovala o nových pravidlech pro práci na dálku a o tom, jak je hodnotí zaměstnanci i vedení;

33. s politováním konstatuje, že počet zaměstnanců v dlouhodobé pracovní neschopnosti delší než 50 dnů se zvýšil z 91 zaměstnanců v roce 2021 na 111 zaměstnanců v roce 2022, což odpovídá nárůstu o 22 %; zároveň konstatuje, že ESVČ zavedla několik iniciativ, jejichž cílem je zajistit podporu a poučit zaměstnance o strategiích, jak se vyhnout vyhoření, včetně toho, že vedoucím pracovníkům uložila povinnost zajistit, aby přidělování úkolů bylo přiměřené a aby v případě vyhoření byly zavedeny pokyny a zvláštní úpravy pracovní doby, které usnadní návrat do práce; vyzývá ESVČ, aby dále zvážila, jak lze co nejvíce předcházet dlouhodobé pracovní neschopnosti, včetně syndromu vyhoření;

34. vítá, že ESVČ v průběhu roku 2022 zahájila řadu iniciativ na zvýšení povědomí o obtěžování, včetně „Týdne zvyšování povědomí o obtěžování“ v říjnu 2022 a přijetí nových „Zásad profesionálního chování v ESVČ“; konstatuje, že v průběhu roku 2022 byly podány dvě žádosti o pomoc v souvislosti s obtěžováním, přičemž jedna byla uzavřena v roce 2022 a druhá v roce 2023, obě bez sankcí; konstatuje, že další tři žádosti z roku 2021 a jedna z roku 2020 byly uzavřeny v letech 2022 a 2023; dále konstatuje, že poptávka po mediačních službách ESVČ v roce 2022 vzrostla a dosáhla 218 případů mediace a 19 případů důvěrného poradenství; žádá, aby byl Parlament průběžně informován o vývoji počtu případů obtěžování a o tom, zda byly v některém z nich uloženy sankce;

35. konstatuje, že ESVČ nezná přesný počet zaměstnanců se zdravotním postižením, ale z odpovědí v anonymním průzkumu z roku 2021 vyplývá, že 24 z 1 075 respondentů uvedlo zdravotní postižení a 23 uvedlo krátkodobou nebo dočasnou pracovní neschopnost; vítá, že delegace Unie vypracovaly „informační listy o přístupnosti“, které poskytují informace o vhodnosti a přístupnosti prostor delegace, aby zaměstnanci se zdravotním postižením měli před podáním žádosti o vyslání k dispozici příslušné informace;

36. vítá, že ESVČ nadále zaměstnává poměrně velký počet stážistů, neboť nabízí místa pro 63 stážistů v rámci programu stáží „Blue Book“, čtyři krátkodobé stáže v ústředí a zaměstnává 365 stážistů ve 102 delegacích; konstatuje, že jedna krátkodobá stáž v ústředí a 22 stáží v delegacích nebyly financovány a byly vykonány studenty, kteří museli stáž absolvovat v rámci svého studia výměnou za akademické kredity; znovu vyzývá všechny orgány, aby zajistily, že od nich všichni stážisté dostanou přiměřenou odměnu, pokud již nedostávají odměnu z jiného zdroje;

Etický rámec a transparentnost

37. vítá, že ESVČ nadále poskytuje školení v oblasti etiky v rámci uvítacích setkání pro

nové zaměstnance a seminářů před vysláním velvyslanců a vedoucích administrativy; vyzývá však ESVČ, aby zvážila, jak zajistit, aby si všichni zaměstnanci připomínali důležité zásady, jako je etika, transparentnost, střet zájmů a boj proti podvodům, prostřednictvím povinných školení, průzkumů nebo jiných opatření;

38. vyjadřuje politování nad tím, že úřad OLAF v roce 2022 vyšetřoval omezený počet případů podvodů souvisejících se zpronevěrou finančních prostředků Unie ze strany zaměstnanců delegace Unie a že některé z nich stále probíhají; zdůrazňuje, že úřad OLAF musí ukončit své vyšetřování, než bude možné vyvodit závěry, ale zároveň vybízí ESVČ, aby podnikla všechny nezbytné kroky k rychlému přijetí opatření v návaznosti na případnou kritiku ze strany úřadu OLAF;

39. konstatuje, že v roce 2022 ESVČ vyřídila 16 žádostí EVOP, z čehož se11 případů týkalo správních řízení a pět přístupu k dokumentům; konstatuje, že 13 z 16 šetření bylo ukončeno v roce 2022 a že v 11 případech nebyl zjištěn žádný nesprávný úřední postup, zatímco v dalších 2 případech byl zjištěn částečně nesprávný úřední postup nebo nesprávný úřední postup; vítá, že ESVČ usiluje o dosažení 100 % míry provedení návrhů nebo doporučení předložených EVOP;

40. vítá, že ESVČ přijala v říjnu 2022 „Zásady profesionálního chování v ESVČ“, které shrnují profesionální chování, jež se od zaměstnanců očekává, a že zaměstnanci musí oznámit jakýkoli střet zájmů, který může vzniknout při výkonu jejich povinností, a to zasláním formuláře týmu ESVČ pro etiku; konstatuje, že ESVČ nadále uvažuje o možných aktualizacích etického rámce ESVČ; žádá, aby byl Parlament o veškerém vývoji v této oblasti plně informován;

41. zdůrazňuje, že ESVČ sice není orgánem ve smyslu článku 13 Smlouvy o EU a nehraje přímou roli v právních předpisech Unie, má však důležitou úlohu související s právními předpisy Unie, pokud jde o rozhodnutí týkající se sankcí a sjednávání mezinárodních obchodních dohod, které mají značný regulační dopad; konstatuje, že by bylo velmi důležité, aby se ESVČ připojila k rejstříku transparentnosti Unie na základě dohody o poskytování služeb; vyzývá ESVČ, aby v zájmu zvýšení transparentnosti zveřejňovala všechny schůzky se všemi druhy lobbistických organizací, včetně setkání vedoucích delegací Unie;

42. konstatuje, že v roce 2022 obdržela ESVČ čtyři prohlášení o střetu zájmů a že tato prohlášení byla řešena profesionálně a individuálně; konstatuje, že ESVČ odmítla udělit povolení k externí činnosti a zprostit zaměstnance povinností v souvislosti s problematikou, financováním nebo řízením projektů jeho předchozího zaměstnavatele;

43. konstatuje, že v roce 2022 obdržela ESVČ tři oznámení o záměru vstoupit do soukromé společnosti z patnácti oznámení o činnostech po skončení služby; s uspokojením konstatuje, že na činnost poradce advokátní kanceláře byla ustanovenému úředníkovi uložena dvouletá lhůta na rozmyšlenou;

44. s uspokojením konstatuje, že ESVČ přijala v roce 2023 novou strategii boje proti podvodům, která se nyní provádí; žádá o aktuální informace o provádění a vrátí se k této otázce během udělování absolutoria za rok 2023; zároveň konstatuje, že ESVČ spolu s Komisí již pořádá školení o podvodech a že toto školení je povinnou součástí školení před vysláním;

45. bere na vědomí, že v ESVČ probíhá proces úvah o přijetí samostatných prováděcích ustanovení o externích činnostech a úkolech; žádá, aby byl Parlament informován o všech výsledcích, a připomíná význam tohoto rámce pro ochranu jména a pověsti Unie, zejména v případě vedoucích delegací;

46. konstatuje, že ESVČ neobdržela žádné podněty týkající se whistleblowingu a že ESVČ uplatňuje pokyny Komise pro whistleblowing; nicméně vyzývá ESVČ, aby přijala vlastní politiku přizpůsobenou specifickým charakteristikám ESVČ, pokud jde o tuto důležitou otázku, a aby vytvořila bezpečný kanál pro potenciální oznamovatele;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost a ochrana údajů

47. konstatuje, že v roce 2022 bylo potvrzeno 129 kybernetických útoků na ESVČ, a podotýká, že ESVČ je velmi pravděpodobným cílem aktérů s obrovskými zdroji, kteří chtějí orgánům Unie způsobit potíže; lituje, že jeden závažný bezpečnostní incident, k němuž došlo v roce 2022, byl kvůli své složitosti identifikován až v roce 2023; vítá, že nebyly ohroženy žádné důvěrné informace; vyzývá ESVČ, aby se i nadále výrazně zaměřovala na kybernetickou bezpečnost a hybridní hrozby a spolupracovala s ostatními orgány Unie a členskými státy s cílem tyto hrozby identifikovat a co nejvíce chránit infrastrukturu Unie; zdůrazňuje, že informovanost o kybernetické bezpečnosti a program systematického vzdělávání pro všechny zaměstnance, včetně vedení, jsou klíčovými prvky účinného rámce kybernetické bezpečnosti;

48. s uspokojením konstatuje, že EIOÚ v roce 2022 nezahájil ani nedokončil žádné šetření nebo vyšetřování zaměřené konkrétně na ESVČ;

49. nadále s uspokojením konstatuje, že ESVČ přijala politiku hostingu a udržuje centrální úložiště všech informačních systémů a technických služeb souvisejících s obchodními aplikacemi a službami; dále konstatuje, že v případě informačních systémů umístěných v prostorách ESVČ se systém i jeho údaje nacházejí na serverech, které ESVČ přímo vlastní a nad nimiž má kontrolu, a že pověřenec pro ochranu osobních údajů zajišťuje řádné kontroly ochrany údajů; vítá, že informační systémy hostované v cloudu obsahují doložky o ochraně údajů na základě společných doporučení EIOÚ a Komise;

50. vítá, že politika ESVČ v oblasti digitálních řešení založená na otevřeném zdrojovém kódu znamená, že otevřený zdrojový kód je životaschopným řešením, pokud jsou po posouzení všechny nástroje a aplikace považovány za rovnocenné; konstatuje, že ESVČ využívá řadu produktů s otevřeným zdrojovým kódem;

Budovy a bezpečnost

51. konstatuje, že ESVČ využívá a spravuje velmi komplexní portfolio budov, které zahrnuje ústředí ESVČ v Bruselu a velké množství kanceláří a rezidencí pro velvyslance po celém světě; konstatuje, že počátkem roku 2022 převzala ESVČ v Bruselu od Komise 8 334 m^2 prostor v budově, které předtím užíval úřad EPSO;

52. vítá, že v roce 2022 ESVČ vlastnila přibližně 58 000 m^2 kancelářských prostor a přibližně 20 % ze 153 rezidencí pro velvyslance; konstatuje, že ESVČ odhaduje, že celkové úspory plynoucí z vlastnictví těchto budov činí přibližně 20 milionů EUR ročně; velmi vítá, že ESVČ vypracovala politický rámec pro nákupní strategii, který byl předložen rozpočtovému orgánu v roce 2023;

53. konstatuje, že ESVČ od roku 2020 rozvíjí svou politiku správy kanceláří směrem ke koncepci spolupráce a flexibilních kanceláří jak v ústředí, tak v delegacích; žádá, aby tento vývoj probíhal v úzké spolupráci se zaměstnanci s cílem zajistit, že budou zohledněny oprávněné obavy a názory;

54. vítá, že se ESVČ zaměřuje na to, aby její budovy byly přístupné osobám se zdravotním postižením a s omezenou schopností pohybu a orientace; konstatuje, že budova v Bruselu již tyto požadavky splňuje, a vítá, že výběrová řízení pro delegace Unie předpokládají bezbariérovou konstrukci jako klíčové kritérium výběru nových kancelářských budov;

55. konstatuje, že hlavní dodatečné výdaje na bezpečnost v delegacích Unie vznikly v důsledku návratu ESVČ do Kábulu jako jediné evropské mise v Kábulu po převzetí moci Talibanem, zhoršující se bezpečnostní situace v zemích a oblastech, jako je Ukrajina a Sahel, a potřeby většího množství bezpečnostního vybavení v delegacích; konstatuje, že tyto výdaje byly pokryty odložením a přesunutím jiných výdajů;

Životní prostředí a udržitelnost

56. vítá, že ESVČ v dubnu 2022 podepsala rámcovou smlouvu o pomoci při přípravě systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) pro ústředí ESVČ a delegace, a zároveň uznává, že v mnoha delegacích bude muset být vzhledem k místním omezením uplatňován mírnější systém environmentálního řízení (EMS); žádá, aby byl Parlament informován o výsledcích provádění těchto programů v ústředí i v delegacích;

57. vítá, že do konce roku 2022 byly fotovoltaickými panely vybaveny budovy ústředí ESVČ i 20 delegací a že v průběhu roku byly těmito panely vybaveny tři delegace; vybízí ESVČ, aby pokračovala v rozvoji instalací panelů v Bruselu i v delegacích, pokud budou přinášet přijatelnou návratnost investic;

58. vítá, že ESVČ v roce 2022 vypracovala svůj první plán dojíždění do práce s cílem zvýšit podíl zaměstnanců dojíždějících do práce udržitelnými prostředky, že byl zdvojnásoben počet parkovacích míst pro jízdní kola u hlavní budovy ESVČ a že ESVČ nadále hradí polovinu nákladů na bruselskou veřejnou dopravu zaměstnancům, kteří nepožádají o parkovací kartu;

59. lituje, že dohody o společném umístění v současné době neobsahují ustanovení týkající se udržitelnosti; konstatuje, že by bylo silným signálem o závazku ESVČ k zajištění environmentální udržitelnosti, kdyby tyto dohody v budoucnu obsahovaly také výslovný prvek o dodržování určitých environmentálních norem a cílů;

Interinstitucionální spolupráce

60. vítá, že ESVČ v průběhu roku 2022 uzavřela s Parlamentem dvě dohody o poskytování služeb, přičemž první se týká vyslání úředníků Parlamentu do počátečního počtu tří delegací (při OSN v New Yorku, Africké unii v Etiopii a ASEAN v Jakartě), kde budou vyslaní zaměstnanci začleněni do podsekce pro parlamentní záležitosti politických sekcí delegací, a druhá se týká zaměstnanců Parlamentu v kontaktních kancelářích v Londýně a Washingtonu;

61. konstatuje, že proces nahrazení interinstitucionální dohody mezi Parlamentem a Radou

o přístupu Parlamentu k utajovaným informacím v oblasti společné zahraniční a bezpečnostní politiky (SZBP) z roku 2002 pokračuje velmi pomalu a v průběhu roku 2022 se zřejmě uskutečnilo pouze jedno technické zasedání a jedno se očekávalo v roce 2023;

62. vítá, že ESVČ prohlašuje, že výborně spolupracuje s úřady OLAF a EPPO a s Účetním dvorem a že mezi těmito orgány probíhají pravidelná setkání a výměna informací; dále vítá, že ESVČ jedná o zvláštních pracovních ujednáních mezi ESVČ a EPPO, a žádá, aby byl Parlament informován o veškerém pokroku v těchto jednáních;

63. vítá, že ESVČ aktivně spolupracuje s EIOÚ prostřednictvím svého pověřence pro ochranu údajů, mimo jiné účastí na kulatých stolech, schůzkách k vymezení budoucích cílů sítě inspektorů ochrany údajů a přispíváním do pracovní skupiny pro mezinárodní předávání údajů;

64. vítá, že ESVČ úzce spolupracuje s úřadem veřejného ochránce práv (EVOP) a že EVOP je nyní systematicky zván na semináře ESVČ před vysláním, aby představil svou práci a zvýšil tak povědomí o zásadách řádné správní praxe;

Komunikační činnost

65. konstatuje, že ESVČ měla na komunikaci s veřejností a propagační činnosti celkový rozpočet ve výši 14 183 milionů EUR a že komunikace s veřejností se v důsledku ruské útočné války proti Ukrajině výrazně zintenzivnila;

66. vítá, že ESVČ přijala opatření s cílem zajistit lepší využívání sociálních médií v podnicích, včetně zajištění toho, aby toto využívání bylo v souladu s pravidly bezpečnosti IT a ochrany údajů, aktualizovat pokyny a pozastavit placenou reklamu na podnikovém účtu; dále konstatuje, že byly vydány pokyny pro soukromé používání sociálních médií;

67. vítá, že se ESVČ připojila k pilotnímu projektu EU Voice, který realizuje EIOÚ, a že spolupracuje s ostatními orgány Unie s cílem sdílet zkušenosti a osvědčené postupy;

68. konstatuje, že rozpočet na boj proti zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování (FIMI), včetně dezinformačních aktivit, představoval v roce 2022 celkem 7 150 milionů EUR;

69. konstatuje, že pracovní skupina East StratCom zintenzivnila své úsilí o odhalování kremelských dezinformačních kampaní po ruské útočné válce proti Ukrajině a že pracovní skupina úzce spolupracovala s nezávislými médii a partnery z řad občanské společnosti v zemích Východoevropského partnerství s cílem čelit dezinformacím a že obsah internetových stránek EUvsDisinfo byl přeložen do mnoha jazyků, včetně oficiálních jazyků Unie, jakož i do ukrajinštiny, gruzínštiny, arménštiny, ázerbájdžánštiny, ruštiny, čínštiny a arabštiny;

70. nadále vybízí delegace EU, aby spolupracovaly s místními aktéry, organizacemi občanské společnosti a sociálními partnery ve třetích zemích a podporovaly je s cílem stimulovat sociální dialog a dialog o právním státu, základních právech a boji proti korupci; žádá delegace EU, aby poskytovaly logistickou a technologickou podporu obráncům lidských práv a původního obyvatelstva, zejména žen; vyzývá delegace EU,

aby pokračovaly v koordinovaném úsilí o zviditelnění projektů financovaných Unií, zejména v kandidátských zemích.

Ruská útočná válka proti Ukrajině a situace v Gaze

71. konstatuje, že ruská útočná válka proti Ukrajině měla velmi silný dopad na rozpočet ESVČ v důsledku rostoucí inflace, a to i v mnoha částech světa, kde ESVČ provádí většinu svých operací, přičemž tato inflace měla dopad i na zvyšující se výdaje na bezpečnostní a IT vybavení;

72. konstatuje, že delegace na Ukrajině měla před invazí 108 zaměstnanců, z nichž přibližně 60 % tvořili místní a 40 % zahraniční zaměstnanci, a že postradatelní zaměstnanci byli týden před vypuknutím invaze požádáni, aby odešli; dále konstatuje, že delegace Unie v Rusku měla v lednu 25 zahraničních zaměstnanců a 36 místních zaměstnanců a dva zaměstnance EIB a že Rusko v dubnu 2022 vyhostilo 18 členů delegace poté, co bylo 19 členů ruské stálé mise při EI v Bruselu prohlášeno za nežádoucí osoby;

73. vítá skutečnost, že vysoký představitel / místopředseda svolal na 10. října mimořádné zasedání Rady pro zahraniční věci krátce po strašlivém teroristickém útoku Hamásu na Izrael; dále bere na vědomí, že Evropská rada na svém mimořádném zasedání dne 17. října 2023 zaujala společný postoj k situaci v Izraeli a Palestině, včetně akčního plánu s několika pracovními okruhy; konstatuje však, že zahraniční politika je i nadále v kompetenci především členských států, což omezuje možnosti orgánů Unie vysílat jednotné signály o postojích Unie;