Euroopa Parlament
2019-2024

Eelarvekontrollikomisjon

2023/2134(DEC)

14.12.2023

RAPORTI PROJEKT

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, X jagu – Euroopa välisteenistus
(2023/2134(DEC))

Eelarvekontrollikomisjon

Raportöör: Luke Ming Flanagan

SISUKORD

lk

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS.....3

2. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....5

1. ETTEPANEK VÕTTA VASTU EUROOPA PARLAMENDI OTSUS

Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, X jagu – Euroopa välisteenistus
(2023/2134(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarvet[1],

– võttes arvesse Euroopa Liidu 2022. aasta konsolideeritud raamatupidamise aastaaruannet (COM(2023)0391 – C9-0253/2023)[2],

– võttes arvesse Euroopa välisteenistuse aastaaruannet eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile 2022. aastal tehtud siseauditite kohta (...),

– võttes arvesse kontrollikoja aastaaruannet eelarveaasta 2022 eelarve täitmise kohta koos institutsioonide vastustega[3],

– võttes arvesse vastavalt Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklile 287 tehtud kontrollikoja kinnitavat avaldust[4] 2022. aasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse ja selle aluseks olevate tehingute seaduslikkuse ja korrektsuse kohta,

– võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 314 lõiget 10 ja artikleid 317, 318 ja 319,

– võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrust (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012[5], eriti selle artikleid 59, 118 ja 260 kuni 263,

– võttes arvesse nõukogu 26. juuli 2010. aasta otsust 2010/427/EL (millega määratakse kindlaks Euroopa välisteenistuse korraldus ja toimimine)[6], eriti selle artiklit 8,

– võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni arvamust,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

[1] ELT L 45, 24.2.2022.
[2] ELT C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] ELT C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] ELT C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] ELT L 193, 30.7.2018, lk 1.
[6] ELT L 201, 3.8.2010, lk 30.

1. annab heakskiidu liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja tegevusele Euroopa välisteenistuse 2022. aasta eelarve täitmisel / lükkab edasi otsuse tegemise heakskiidu andmise kohta liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja tegevusele Euroopa välisteenistuse 2022. aasta eelarve täitmisel;

2. esitab oma tähelepanekud alltoodud resolutsioonis;

3. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev otsus ja resolutsioon, mis on selle lahutamatu osa, Euroopa välisteenistusele, nõukogule, komisjonile, kontrollikojale, Euroopa Ombudsmanile ja Euroopa Andmekaitseinspektorile ning korraldada nende avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas* (L-seerias).

2. EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

tähelepanekutega, mis on Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa, X jagu – Euroopa välisteenistus (2023/2134(DEC))

Euroopa Parlament,

– võttes arvesse oma otsust Euroopa Liidu 2022. aasta üldeelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta, X jagu – Euroopa välisteenistus,

– võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

– võttes arvesse väliskomisjoni arvamust,

– võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0000/2024),

A. arvestades, et eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutav institutsioon soovib eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse raames rõhutada, et liidu institutsioonide demokraatlikku legitiimsust tuleb veelgi tugevdada ning selleks tuleb suurendada läbipaistvust ja parandada aruandekohustuse täitmist ning rakendada tulemuspõhise eelarvestamise põhimõtet ja personalijuhtimise head tava;

B. arvestades, et Euroopa välisteenistus (edaspidi „välisteenistus“) vastutab oma Brüsselis asuva peakorteri halduskulude haldamise ning liidu 144 delegatsiooni ja büroo võrgustiku eest;

C. arvestades, et välisteenistuse vastutusala on laiendatud nii, et see hõlmaks ka komisjoni töötajate halduskorraldust delegatsioonides mitmete teenustaseme kokkulepete kaudu;

D. arvestades, et delegatsioonide ülesanne on esindada võrgustike ja partnerluste kaudu liitu ja selle kodanikke kogu maailmas ning edendada liidu väärtusi;

E. arvestades, et välisteenistuse olemuses ja päritolus on säilinud omapära, mis oli juba siis, kui see moodustati nõukogu ja komisjoni endiste välissuhete osakondade töötajate ühendamisel, millesse on integreeritud liikmesriikide diplomaadid;

F. arvestades, et välisteenistuse sise-eeskirjade kohaselt tegutseb välisteenistuse peasekretär institutsiooni volitatud eelarvevahendite käsutajana ning vahendite haldamise eest vastutav peadirektor on peamine edasivolitatud eelarvevahendite käsutaja;

G. arvestades, et eelarve täitmist reguleerivad finantsmäärus ja välisteenistuse eelarve täitmise sise-eeskirjad;

1. märgib, et välisteenistuse eelarve kuulub mitmeaastase finantsraamistiku rubriiki 7 „Euroopa avalik haldus“, mille maht oli 2022. aastal 11,6 miljardit eurot (mis moodustab 5,9 % liidu kogueelarvest); märgib, et välisteenistuse umbes 1,1 miljardi euro suurune eelarve moodustab ligikaudu 9,4 % kõigist halduskuludest;

2. märgib, et kontrollikoda kontrollis oma 2022. aasta aruandes halduskulude rubriigis 60 tehingust koosnevat valimit, mis oli sama suur kui 2021. aastal; märgib lisaks, et kontrollikoda kirjutab, et halduskulud hõlmavad personalikulusid, sealhulgas pensione, mis 2022. aastal moodustasid umbes 70 % kõigist halduskuludest, ning hoonete, seadmete, energia, side- ja infotehnoloogiaga seotud kulusid, ning et kontrollikoja aastatepikkune töö näitab, et üldiselt on need kulud madala riskiga;

3. märgib, et 60 tehingust 14 (23 %) sisaldas vigu, kuid kontrollikoja hinnangul jääb veamäär viie kvantifitseeritud vea põhjal alla olulisuse piirmäära;

4. peab kahetsusväärseks, et kontrollikoda täheldas oma 2022. aasta aruandes, et ta leidis välisteenistuse tehtud maksetes kaks kvantifitseeritavat viga, millest üks oli seotud kehtiva ELi delegatsiooni ostetud turvateenuste lepingu puudumisega ja teine seoses lapsetoetustega, mida töötaja sai muudest allikatest, kuid mida ei ole nende töötasust maha arvatud;

Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine

5. märgib, et välisteenistuse 2022. aasta eelarve oli 786 947 220 eurot, mis tähendab 2021. aastaga võrreldes 2,5 % suurust kasvu, mis on vähem kui 5,0 % kasv 2020. aastast 2021. aastani; märgib, et lisaks oma eelarvele kasutas välisteenistus liidu delegatsioonides töötava komisjoni personali halduskulude katmiseks ka 241,4 miljonit eurot (sealhulgas sihtotstarbelised tulud ja ülekantud summad); märgib, et see oli 14,3 % rohkem kui 2021. aastal; märgib, et välisteenistus sai ka täiendavaid sissemakseid, et katta Euroopa Arengufondi delegatsioonide töötajate ühiseid kulusid, ja muid summasid, mis suurendasid välisteenistuse kasutada olevat kogueelarvet (kulukohustuste assigneeringutena) 1 143,6 miljoni euroni, mis tähendab 2020. aastaga võrreldes 4,8 % suurust kasvu;

6. märgib, et 2022. aastal täideti 99,99 % välisteenistuse lõplikust kulukohustuste eelarvest, mis oli veelgi suurem kui 2021. aastal, mil täideti 99,37 %, ja oluliselt suurem kui 2020. aastal, mil täideti 95,01 %; märgib lisaks, et 2022. aastal täideti maksete eelarvest 90,56 %, mis on märkimisväärne kasv võrreldes 2021. aasta 84,47 % ja 2020. aasta 82,34 % täitmise määraga;

7. märgib, et pärast ümberpaigutamisi oli välisteenistuse peakorteri lõplik eelarve 2022. aastal 308,1 miljonit eurot, mis on 4,4 % rohkem kui 2021. aastal; märgib, et 100 % kulukohustustega seotud eelarvest täideti; märgib, et maksete puhul täideti 269,2 miljonit eurot, mis moodustab 87,4 % eelarvest, mis tähendab 30,9 miljoni euro suurust kasvu võrreldes 2021. aastaga, mil tehti 80,8 % maksetest;

8. märgib, et pärast ümberpaigutamisi oli välisteenistuse delegatsioonide lõplik eelarve 2022. aastal 478,9 miljonit eurot, mis on 1,3 % rohkem kui 2021. aastal; märgib, et 100 % kulukohustustega seotud eelarvest täideti; märgib, et maksete puhul täideti 443,4 miljonit eurot, mis moodustab 92,6 % eelarvest, mis tähendab 33,3 miljoni euro suurust absoluutkasvu võrreldes 2021. aastaga, mil tehti 86,8 % maksetest;

9. märgib, et välisteenistus tegi kooskõlas finantsmääruse artikliga 29 eelarves 20 ümberpaigutust, millest kolm hõlmasid teavet eelarvepädevate institutsioonide kohta; märgib, et ümberpaigutatav kogusumma oli 38,2 miljonit eurot, mis suurendas välisteenistuse delegatsioonide eelarvet 0,9 miljoni euro võrra ja vähendas

välisteenistuse peakorteri personalieelarvet 0,5 miljoni euro võrra ning välisteenistuse peakorteri hoonete ja seadmete eelarvet 0,4 miljoni euro võrra;

10. märgib murelikult, et välisteenistuse teatel oli 2022. aasta eelarve eriti keeruline uute ülesannete ja suurenevate jooksvate kulude tõttu ning et leevendusmeetmed hõlmasid delegatsioonide kõigi mitteoluliste kulude vähendamist või tühistamist, et ametikohtade avaldamist peakorteris ja delegatsioonides kaaluti hoolikalt ning mitmed neist külmutati mõneks ajaks, töötasude mittekohustuslikud ajakohastamised ja ametikohtade kõrgemale astmele viimine peatati või lükati edasi nii palju kui võimalik ning nõuete sissenõudmist kolmandatele isikutele kiirendati võimaluse korral;

11. märgib, et Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu seadis välisteenistuse eelarve surve alla, kaasa arvatud inflatsiooni suurenemise ning palkade korrigeerimise, energiakulude ning muude töövõtjate kulude tõttu mitme kauba ja teenuse puhul;

12. peab kahetsusväärseks, et 2023. aastal eelarvesurve jätkus ja viis selleni, et välisteenistus tegi otsuse mitte saata ühtegi töötajat ühelegi kavandatud valimisvaatlusmissioonide järelkontrolli missioonile, kuna suur osa 2023. aasta reisieelarvest oli puudu;

13. märgib rahuloluga, et liikmesriikide ja muude ELi partneritega liidu delegatsioonides tehtud ühispaiknemiste koguarv suurenes 122-lt 2021. aastal 135-le 2022. aastal; väljendab heameelt selle üle, et välisteenistuse peasekretär võttis vastu otsuse ühispaiknemise poliitika kohta, millega nähakse ette terviklik ja läbipaistev struktuuriline raamistik, millega ühtlustatakse välisteenistuse ühispaiknemise tava, kehtestades ühised põhimõtted ja eesmärgid;

14. märgib, et välisteenistuse makstud lähetuskulud kokku olid 2022. aastal 24,065 miljonit eurot, mis on märkimisväärne kasv võrreldes 6,128 miljoni euroga 2021. aastal, kuid mis on paremini võrreldav COVID-19-eelse tasemega 2019. aastal, mil makstud summa oli 20,972 miljonit eurot; märgib lisaks, et välisteenistusel ei ole liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja/asepresidendi lähetuste ja reiside jaoks eraldi eelarverida ning et kõrge esindaja ja komisjoni asepresidendi lähetus- ja reisikulud jagatakse välisteenistuse ja komisjoni vahel sõltuvalt lähetuse eesmärgist; märgib lõpetuseks, et 2022. aastal oli välisteenistusel kõrge esindaja/asepresidendi kuue lähetusega seotud kulud 3 502,73 eurot ning lennutaksokulud 178 320,76 eurot; palub välisteenistusel teavitada Euroopa Parlamenti sellest, kui mitu korda liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja/asepresident reisis kommertslennukitega ja mitu korda kasutati tšarterlennukeid;

Sisehaldus ja -kontroll ning tulemuslikkus

15. märgib, et 2022. aastal kaotati järk-järgult COVID-19 pandeemiaga seotud erakorralised meetmed ja institutsioonid hakkasid taas normaalselt toimima, samal ajal kui välisteenistust mõjutasid Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu ning julgeolekukriisid Afganistanis, Haitil ja Sahelis; märgib samuti, et kolm liidu delegatsiooni olid evakuatsioonitaseme 3. tasemel, mis tähendab, et lähetusriiki lubati jääda ainult olulistel töötajatel, Ukrainas (alates 2022. aasta veebruarist), Haitil (alates 2022. aasta juunist) ja Burkina Fasos (alates 2022. aasta detsembrist);

16. väljendab heameelt selle üle, et reageerimaks erinevatele kriisidele viimasel paaril

aastal, asutas välisteenistus 2022. aasta juulis kriisidele reageerimise keskuse, mis teeb koostööd välispartneritega, nagu liidu institutsioonid ja liikmesriigid, ning ühendab sisemiselt diplomaatilise, julgeoleku- ja luuresuutlikkuse;

17. märgib, et ressursihalduse peadirektoraat, mis tegeleb jätkuvalt kõigi kriitiliste haldusaspektidega, korraldati ümber kaheks direktoraadiks ja talituste arvu vähendati 16-lt 13-le, rühmitades omavahel sarnased ja seotud ülesanded, ning et tugevdati peadirektori juures tegutsevat koordineerimisrühma;

18. märgib, et 2021. aastal lõi välisteenistus sisekontrollikomitee, mis on sellest ajast alates kohtunud kaks korda aastas, et võimaldada kõrgematel juhtidel arutada leevendusmeetmeid, mis on välja töötatud sisekontrollis tuvastatud puuduste kõrvaldamiseks;

19. märgib rahuloluga, et ükski liidu delegatsioon ei esitanud 2022. aastal reservatsioone;

20. märgib, et välisteenistuse eelarve eri elemente auditeerivad selle siseaudiitor, komisjoni siseauditi talitus ja kontrollikoda; märgib üllatusega, et välisteenistus ei algatanud 2022. aastal ühtegi siseauditit, kuid kaks auditit viidi lõpule 2022. aastal ja kolm auditit olid veel pooleli;

21. märgib, et 2022. aastal jäi täitmata siseauditi talituse neli kriitilist soovitust; väljendab heameelt selle üle, et Malis asuva liidu delegatsiooni julgeolekualast soovitust jälgitakse tähelepanelikult; peab kahetsusväärseks, et soovitused Washingtonis asuva liidu delegatsiooni juhtimise kohta on endiselt lahtised ning et piiratud vastutusega äriühingu loomine on tekitanud keerulisi õiguslikke probleeme; palub, et Euroopa Parlamenti hoitaks kursis selle piiratud vastutusega äriühingu olukorra arenguga;

22. märgib, et välisteenistuse kontrollitalitused esitasid 2022. aastal viis kriitilist soovitust, ning hindab, et kolm neist on täielikult rakendatud või lahendatud, samal ajal kui kahte viimast jälgitakse tähelepanelikult; palub välisteenistusel anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise raporti järelmeetmetes täiendavat teavet;

23. rõhutab, et kontrollikoja leidude tõttu eelmisel aastal liidu delegatsioonide korraldatud hanke- ja töölevõtmismenetlustele keskendumine on jätkuvalt murettekitav; märgib, et välisteenistus on nõudnud mitmeid muudatusi finantsmääruses, et võtta arvesse kolmandates riikides asuvate liidu delegatsioonide eriolukorda; sellegipoolest ja võttes arvesse finantsmääruse üle peetavate läbirääkimiste lõpptulemust, julgustab välisteenistust võtma vastu asjakohaseid meetmeid, nagu koolitus ja täiustatud suunised, et tagada liidu delegatsioonide vigade arvu vähendamine, ning andma Euroopa Parlamendile aru võetud meetmetest;

24. märgib, et liidu delegatsioon Ühendkuningriigis avati 1. veebruaril 2020 kontoriruumides, mida varem kasutasid komisjoni esindus ja Euroopa Parlamendi Büroo; märgib rahuloluga, et pärast teenustaseme kokkuleppe allkirjastamist välisteenistuse ja parlamendi vahel kehtivad Londonis töötavate parlamendi töötajate suhtes samad õigused ja kohustused, mis tulenevad delegatsiooni töötajate asukohalepingust, ning et liidu delegatsioon Londonis teavitab parlamendi töötajaid kooskõlas teenustaseme kokkuleppega Ühendkuningriigi ametivõimudele;

Personal, võrdsus ja töötajate heaolu

25. märgib, et 2022. aasta lõpuks töötas välisteenistuses 5 188 inimest, kellest 2 419 (46,6 %) oli lähetatud välisteenistuse peakorterisse ning 2 769 (53,4 %) töötas liidu delegatsioonides ja büroodes, mis tähendab 2,3 % kasvu, kus 2021. aasta lõpus töötas välisteenistuses 5 072 inimest, nendest 2 303 inimest peakorteris ning 2 769 inimest delegatsioonides ja büroodes; märgib, et välisteenistuse peakorteris võeti tööle 116 töötajat; märgib lõpetuseks, et 2022. aastal sai välisteenistus eelarvepädevatelt institutsioonidelt veel 32 täistööaja ekvivalenti ning neli ametikohta (kolm AD ametikohta ja üks AST ametikoht) viidi halduseelarve osana üle komisjoni;

26. märgib, et 2022. aasta lõpus kuulus personali hulka 1 247 ametnikku, 468 ajutist teenistujat, 596 lepingulist töötajat, 491 lähetatud riiklikku eksperti, 1 573 kohalikku töötajat, 144 praktikanti, 39 nooremspetsialisti delegatsioonides ning 630 välis-, ajutist ja muud töötajat; märgib ka, et lisaks töötas liidu delegatsioonides 3 316 komisjoni töötajat;

27. märgib, et 2022. aasta lõpus olid 1 715 ametnikust ja ajutisest teenistujast 881 (51,4 %) mehed ja 834 (48,6 %) naised, mis on veidi rohkem kui 2021. aastal, mil 48,1 % töötajatest olid naised; märgib, et lepingulistest töötajatest olid 55,9 % naised, võrreldes 57,7 %-ga 2021. aastal, samas kui lähetatud riiklike ekspertide hulgas olid 25,1 % naised, mis on ka kasv võrreldes 22,2 %ga 2021. aastal;

28. märgib, et peakorteri ja delegatsioonide kõrgema juhtkonna hulgas oli 2022. aasta lõpus 18 naist (29,0 %) ja 44 meest (71,0 %), mis tähendab naiste suhtelise osakaalu mõningast suurenemist võrreldes 26,8 %-ga 2021. aastal; väljendab heameelt selle üle, et peakorteris suurenes naiste osakaal kõrgema juhtkonna ametikohtadel 25,0 %-lt 2021. aastal 30,6 %-le 2022. aastal;

29. märgib, et peakorteris ja delegatsioonides oli keskastme juhtide seas 2022. aasta lõpus 86 (38,4 %) naist ja 138 (61,6 %) meest; märgib, et see tähendab naiste osakaalu suurenemist 34,2 %-lt, kuid naiste osakaal on endiselt ebarahuldavalt madal; väljendab lisaks heameelt selle üle, et peakorteris suurenes naiste osakaal keskastme juhtide ametikohtadel 40,7 %-lt 2021. aastal 44,4 %-le 2022. aastal;

30. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus on vastuseks parlamendi üleskutsetele võtnud vastu soolise võrdõiguslikkuse tegevuskava aastateks 2021–2025, mis on läbiv meede välispoliitika kõigi aspektide jaoks, mis on esimene samm tõelise feministliku diplomaatia suunas; väljendab heameelt selle üle, et ELi soolise võrdõiguslikkuse ja mitmekesisuse saadik jätkab naisi, rahu ja julgeolekut käsitleva liidu poliitikaraamistiku edendamist, et tagada naiste osalemine kõigis diplomaatilistes ja poliitilistes dialoogides, ning väljendab heameelt liikmesriikide ja välisteenistuse vahelise ELi naisdiplomaatia võrgustiku loomise üle, et edendada liidu väärtusi mitmekesisuse ja võrdõiguslikkuse valdkonnas ning toetada soolist võrdõiguslikkust ülejäänud maailmas;

31. väljendab heameelt selle üle, et kõik liikmesriigid on välisteenistuse töötajate hulgas esindatud; märgib siiski, et endiselt esineb mõningane tasakaalustamatus, kuna kõigis personalikategooriates oli esindatud 25 liikmesriiki, samas kui Luksemburgist oli pärit ainult üks kodanik, ja Maltal ei olnud lepinguliste töötajate kategoorias ühtegi kodanikku; märgib, et Belgia on kõige enam esindatud liikmesriik, mis moodustab 12,7 % välisteenistuse töötajatest, sealhulgas 15,4 % ametnikest; märgib, et 141 ELi saadikust kolmel liikmesriigil ei ole ühtegi saadikut (Ungari, Luksemburg ja Malta),

samas on liikmesriikidest kõige rohkem saadikuid Prantsusmaal (20), Hispaanias (18), Itaalias (17), Saksamaal (14) ja Belgias (11), mis tähendab, et nendel viiel riigil on 141 ametikohast 80, mis on 57 %; märgib rahuloluga, et see on vähenemine võrreldes eelmise aastaga, mil samale viiele riigile kuulus 61 % saadikutest; kordab oma üleskutset välisteenistusele jätkata kindla geograafilise tasakaalu tagamist kogu oma organisatsioonis ja kõigil tasanditel;

32. märgib, et välisteenistuse kaugtöö eeskirjad 2022. aastal tähendasid, et peakorteri töötajatel lubati teha kaugtööd kuni kolm päeva nädalas, samas kui delegatsioonide töötajatel lubati teha kaugtööd üks päev nädalas; märgib lisaks, et 2023. aasta oktoobris jõustusid uued kaugtöö eeskirjad ja et üleminekumeetmed hõlmasid 10 päeva kaugtöö lubamist väljastpoolt teenistuskohta nii peakorteri kui ka delegatsioonide töötajatele, mida saab juhtumipõhiselt pikendada keerukas perekondlikus olukorras olevatele töötajatele; palub välisteenistusel hoida parlamenti kursis uute kaugtöö eeskirjadega ning sellega, kuidas nii töötajad kui ka juhtkond neid hindavad;

33. märgib kahetsusega, et pikaajalisel haiguspuhkusel olnud töötajate arv rohkem kui 50 päeva suurenes 91 töötajalt 2021. aastal 111 töötajale 2022. aastal, mis tähendab 22 % kasvu; märgib samal ajal, et välisteenistusel on mitu algatust, et tagada tugi ja koolitada töötajaid läbipõlemist vältivate strateegiate alal, sealhulgas on juhtide ülesanne tagada, et ülesannete jaotus on mõistlik ning et läbipõlemise korral kehtestatakse tööle naasmise hõlbustamiseks suunised ja tööaja erikord; kutsub välisteenistust üles veelgi kaaluma, kuidas vältida pikaajalist haigestumist, sealhulgas läbipõlemist, nii palju kui võimalik;

34. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aastal käivitas välisteenistus mitu algatust, et suurendada teadlikkust ahistamisest, sealhulgas 2022. aasta oktoobris ahistamisvastase teadlikkuse nädala ja välisteenistuse uute ametialase käitumise põhimõtete vastuvõtmise; märgib, et 2022. aastal esitati seoses ahistamisega kaks abitaotlust, millest üks suleti 2022. aastal ja teine 2023. aastal, mõlemad ilma sanktsioonideta; märgib, et veel kolm 2021. ja 2020. aasta taotlust suleti 2022. ja 2023. aastal; märgib lisaks, et 2022. aastal suurenes nõudlus välisteenistuse vahendusteenuste järele, jõudes 218 vahendusjuhtumini ja 19 konfidentsiaalse nõustamiseni; palub, et Euroopa Parlamenti hoitaks kursis ahistamisjuhtumite arvu muutumisega ja sellega, kas mõnes neist on kehtestatud sanktsioonid;

35. märgib, et välisteenistus ei tea puuetega töötajate täpset arvu, kuid 2021. aasta anonüümses uuringus saadud vastustest nähtus, et 24 vastajat 1 075st teatasid puudest ja 23 teatasid lühiajalisest või ajutisest puudest; väljendab heameelt selle üle, et liidu delegatsioonid on koostanud juurdepääsetavuse teabelehed, milles antakse teavet delegatsiooni ruumide sobivuse ja juurdepääsetavuse kohta, tagamaks, et puuetega töötajatel on enne lähetuse taotlemist asjakohane teave;

36. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus võtab jätkuvalt tööle suhteliselt palju praktikante, pakkudes praktikaprogrammi „Blue Book“ raames 63 praktikakohta, nelja lühiajalist praktikat peakorteris ja 365 praktikakohta 102 delegatsioonis; märgib, et ühte lühiajalist praktikakohta peakorteris ja 22 praktikakohta delegatsioonides ei rahastatud ja neid viisid läbi üliõpilased, kes pidid õpingute käigus akadeemiliste ainepunktide eest läbima praktika; kordab oma üleskutset kõigile institutsioonidele tagada, et kõik praktikandid saaksid institutsioonilt mõistlikku tasu, välja arvatud juhul, kui nad juba

saavad tasu mõnest muust allikast;

Eetikaraamistik ja läbipaistvus

37. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus jätkab eetikakoolituse pakkumist uustulnukate tervitusistungite ning liidu suursaadikute ja haldusjuhtide lähetuseelsete seminaride raames; julgustab välisteenistust siiski kaaluma, kuidas tagada, et kõigile töötajatele tuletatakse kohustuslike koolituste, uuringute või muude meetmete kaudu meelde selliseid olulisi põhimõtteid nagu eetika, läbipaistvus, huvide konfliktid ja pettusevastane võitlus;

38. peab kahetsusväärseks, et Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF) uuris 2022. aastal piiratud arvu pettusega seotud juhtumeid, mis olid seotud liidu rahaliste vahendite omastamisega liidu delegatsiooni töötajate poolt, ja et mõned juhtumid on veel pooleli; rõhutab, et OLAF peab enne järelduste tegemist oma juurdlused lõpule viima, kuid samal ajal julgustab välisteenistust astuma kõik vajalikud sammud OLAFi võimaliku kriitika kiireks jälgimiseks;

39. märgib, et 2022. aastal menetles välisteenistus 16 ombudsmani taotlust, millest 11 puudutasid haldusmenetlusi ja viis dokumentidele juurdepääsu; märgib, et 16 uurimisest 13 lõpetati 2022. aastal ja 11 juhtumi puhul haldusomavoli ei tuvastatud, samas kui ülejäänud kahe juhtumi puhul leiti osalist haldusomavoli või haldusomavoli; väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus püüab saavutada ombudsmani esitatud ettepanekute ja soovituste 100 %-lise täitmise määra;

40. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aasta oktoobris võttis välisteenistus vastu välisteenistuse ametialase käitumise põhimõtted, milles võetakse kokku töötajatelt oodatav ametialane käitumine, ning et nad peavad deklareerima kõik huvide konfliktid, mis võivad tekkida nende ülesannete täitmisel, saates välisteenistuse eetikarühmale vormi; märgib, et välisteenistus jätkab arutelu välisteenistuse eetikaraamistiku võimaliku ajakohastamise üle; palub, et Euroopa Parlamenti hoitaks täielikult kursis kõigi selles valdkonnas toimuvate arengutega;

41. rõhutab, et kuigi välisteenistus ei ole institutsioon ELi lepingu artikli 13 tähenduses ja tal ei ole otsest rolli liidu õigusaktides, on tal siiski oluline roll seoses liidu õigusaktidega, mis käsitlevad sanktsioone ja läbirääkimisi rahvusvaheliste kaubanduslepingute üle, millel on märkimisväärne regulatiivne mõju; peab seetõttu äärmiselt asjakohaseks, et välisteenistus saaks liituda liidu läbipaistvusregistriga teenustaseme kokkuleppe alusel; kutsub välisteenistust üles avaldama kõik kohtumised igat liiki lobiorganisatsioonidega, sealhulgas liidu delegatsioonide juhtidega, et suurendada läbipaistvust;

42. märgib, et 2022. aastal sai välisteenistus neli huvide konflikti deklaratsiooni ning neid käsitleti professionaalselt ja individuaalselt; märgib, et välisteenistus lükkas tagasi loa andmise parlamendiväliseks tegevuseks ja vabastades töötaja töökohustustest, mis on seotud tema eelmise tööandja probleemide, rahastamise või projektide juhtimisega;

43. märgib, et 2022. aastal sai välisteenistus 15 teenusejärgse tegevuse teatest kolm teadet kavatsuse kohta ühineda eraettevõtjaga; märgib rahuloluga, et advokaadibüroo nõustaja tegevuseks kehtestati alalisele ametnikule kaheaastane ooteaeg;

44. märgib rahuloluga, et välisteenistus võttis 2023. aastal vastu uue pettustevastase strateegia, mida praegu rakendatakse; palub, et teda teavitataks rakendamisest ja pöördub selle küsimuse juurde tagasi 2023. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise käigus; märgib samal ajal, et välisteenistus koos komisjoniga juba pakub pettusi käsitlevaid koolitusi ja et selline koolitus on lähetuseelse koolituse kohustuslik osa;

45. võtab teadmiseks, et välisteenistuses toimub arutelu parlamendiväliseid tegevusi ja ülesandeid käsitlevate eraldiseisvate rakendussätete vastuvõtmise üle; nõuab, et parlamenti teavitataks kõigist tulemustest, ning tuletab meelde sellise raamistiku tähtsust, et kaitsta liidu mainet ja mainet, eelkõige delegatsioonide juhtide puhul;

46. märgib, et välisteenistus ei saanud ühtegi rikkumisest teatamise juhtumit ja et välisteenistus kohaldab komisjoni suuniseid rikkumisest teatamise kohta; julgustab siiski välisteenistust võtma vastu oma poliitika, mis on kohandatud välisteenistuse eripärale selles olulises küsimuses, ning looma võimalikele rikkumisest teatajatele turvalise kanali;

Digitaliseerimine, küberturvalisus ja andmekaitse

47. märgib, et 2022. aastal kinnitati 129 kinnitatud küberrünnet välisteenistuse vastu, ning märgib, et välisteenistus on väga tõenäoline sihtmärk tohutute ressurssidega osalejatele, kes soovivad tekitada liidu institutsioonidele raskusi; peab kahetsusväärseks, et üks 2022. aastal aset leidnud suur turvaintsident tuvastati alles 2023. aastal selle keerukuse tõttu; väljendab heameelt selle üle, et konfidentsiaalset teavet ei rikutud; kutsub välisteenistust üles pöörama jätkuvalt suurt tähelepanu küberturvalisusele ja hübriidohtudele ning tegema koostööd teiste liidu institutsioonide ja liikmesriikidega, et teha kindlaks sellised ohud ja kaitsta liidu taristut nii palju kui võimalik; rõhutab, et küberteadlikkus ja süstemaatiline koolitusprogramm kõigile töötajatele, sealhulgas juhtkonnale, on tõhusa küberjulgeoleku raamistiku põhielemendid;

48. märgib rahuloluga, et Euroopa Andmekaitseinspektor ei algatanud ega lõpetanud 2022. aastal konkreetselt välisteenistuse vastu suunatud uurimisi või juurdlusi;

49. märgib jätkuvalt rahuloluga, et välisteenistus on vastu võtnud majutuspoliitika ning peab kõigi ärirakenduste ja -teenustega seotud infosüsteemide ja tehniliste teenuste keskhoidlat; märgib lisaks, et ruumides majutatavate infosüsteemide puhul on nii süsteem kui ka selle andmed serverites, mis kuuluvad otseselt välisteenistusele ja mida kontrollib otseselt välisteenistus, ning et andmekaitseametnik tagab usaldusväärsete andmekaitsekontrolli mehhanismide olemasolu; väljendab heameelt selle üle, et pilves hoitavad infosüsteemid sisaldavad andmekaitseklausleid, mis põhinevad Euroopa Andmekaitseinspektori ja komisjoni ühistel soovitustel;

50. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistuse digilahenduste avatud lähtekoodi poliitika tähendab, et avatud lähtekoodiga lahendus on elujõuline, kui pärast hindamist peetakse kõiki vahendeid ja rakendusi võrdseks; märgib, et välisteenistus kasutab mitmeid avatud lähtekoodiga tooteid;

Hooned ja turvalisus

51. märgib, et välisteenistus kasutab ja haldab väga keerukat kinnisvaraportfelli, kuhu kuuluvad välisteenistuse Brüsselis asuv peakorter ning suur hulk esindusi ja elukohti

saadikutele kogu maailmas; märgib, et 2022. aasta alguses võttis välisteenistus Brüsselis üle 8 334 m² hoonepinda komisjonilt, mida varem kasutas EPSO;

52. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aastal oli välisteenistusel ligikaudu 58 000 m² kontoripinda ja ligikaudu 20 % saadikute 153 elukohast; märgib, et välisteenistuse hinnangul on nende hoonete omamisest tulenev kokkuhoid ligikaudu 20 miljonit eurot aastas; väljendab suurt heameelt selle üle, et välisteenistus on välja töötanud hankestrateegia poliitikaraamistiku, mis esitati eelarvepädevatele institutsioonidele 2023. aastal;

53. märgib, et alates 2020. aastast on välisteenistus töötanud välja oma büroohalduspoliitikat koostööpõhiste ja paindlike kontorikontseptsioonide suunas nii peakorteris kui ka delegatsioonides; palub, et selline areng toimuks tihedas koostöös töötajatega, et tagada õigustatud murede ja seisukohtade arvessevõtmine;

54. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus keskendub sellele, et tagada oma hoone ligipääsetavus puuetega ja piiratud liikumisvõimega inimestele; märgib, et Brüsselis asuv hoone vastab juba sellistele nõuetele, ning väljendab heameelt selle üle, et liidu delegatsioonide puhul nähakse välisteenistuse valikumenetlustes uute kontorihoonete valikukriteeriumidena ette liikumispiiranguteta ehitus;

55. märgib, et liidu delegatsioonide julgeolekuga seotud peamised lisakulud tulenesid välisteenistuse tagasipöördumisest Kabuli ainsa Euroopa missioonina Kabulis pärast Talibani ülevõtmist, halvenevast julgeolekuolukorrast riikides ja piirkondades, nagu Ukraina ja Sahel, ning vajadusest suurema julgeolekuvarustuse järele delegatsioonides; märgib, et kulud kaeti muude kulude viivituse ja edasilükkamisega;

Keskkond ja kestlikkus

56. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aasta aprillis allkirjastas välisteenistus raamlepingu, et aidata ette valmistada välisteenistuse peakorteri ja delegatsioonide keskkonnajuhtimis- ja -auditeerimissüsteemi (EMAS), nõustudes samas, et kohalike piirangute tõttu tuleb paljudes delegatsioonides kohaldada leebemat keskkonnajuhtimissüsteemi; palub, et Euroopa Parlamenti teavitataks nende kavade rakendamise tulemustest nii peakorteris kui ka delegatsioonides;

57. väljendab heameelt selle üle, et nii välisteenistuse peakorteris kui ka 20 delegatsiooni hoones olid 2022. aasta lõpuks päikesepaneelid ning et aasta jooksul olid selliste paneelidega varustatud kolm delegatsiooni; julgustab välisteenistust jätkama paneelide paigaldamist nii Brüsselis kui ka delegatsioonides, kui need annavad investeeringutelt vastuvõetavat tulu;

58. väljendab heameelt selle üle, et 2022. aastal töötas välisteenistus välja oma esimese töölesõidukava, mille eesmärk on suurendada kestlike vahendite abil tööle siirduvate töötajate osakaalu, et välisteenistuse peahoones asuvate jalgrattaparklate arv kahekordistus ning et välisteenistus hüvitab jätkuvalt poole Brüsseli ühistranspordi kuludest töötajatele, kes ei taotle parkla sissepääsukaarti;

59. peab kahetsusväärseks, et ühispaiknemislepingud ei sisalda praegu kestlikkusega seotud klausleid; märgib, et see saadaks tugeva signaali välisteenistuse pühendumusest tagada keskkonnakestlikkus, kui sellised lepingud tagaksid tulevikus ka selge elemendi

teatavate keskkonnastandardite ja -eesmärkide saavutamise kohta;

Institutsioonidevaheline koostöö

60. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus leppis 2022. aastal Euroopa Parlamendiga kokku kahes teenustaseme kokkuleppes, millest esimene puudutab parlamendi ametnike lähetamist esialgsesse kolme delegatsiooni (ÜRO New Yorgis, Aafrika Liit Etioopias ja ASEAN Jakartas), kus lähetatud töötajad integreerivad delegatsioonide poliitiliste sektsioonide parlamentaarsetesse küsimustesse, ning teine puudutab parlamendi töötajaid Londonis ja Washingtonis asuvates büroodes;

61. märgib, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu 2002. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (parlamendi juurdepääsu kohta salastatud teabele ühise välis- ja julgeolekupoliitika (ÜVJP) valdkonnas) asendamise protsess jätkub väga aeglases tempos ning 2022. aastal toimus ilmselt ainult üks tehniline kohtumine ja üks pidi toimuma 2023. aastal;

62. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus teatab, et teeb suurepäraselt koostööd OLAFi, Euroopa Prokuratuuri ja kontrollikojaga ning et nende institutsioonide vahel toimuvad korrapärased kohtumised ja teabevahetus; väljendab lisaks heameelt selle üle, et välisteenistus peab välisteenistuse ja Euroopa Prokuratuuri vahel läbirääkimisi spetsiaalse töökorra üle, ning palub, et parlamenti hoitaks kursis nende läbirääkimiste käigus tehtud edusammudega;

63. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus teeb andmekaitseinspektoriga aktiivset koostööd oma andmekaitseametniku kaudu, sealhulgas osaledes ümarlaudadel, kohtumistel, kus määratakse kindlaks andmekaitseametnike võrgustiku tulevased eesmärgid, ning osaledes rahvusvahelise andmeedastuse töörühmas;

64. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus teeb tihedat koostööd ombudsmaniga ja et ombudsmani kutsutakse nüüd süstemaatiliselt välisteenistuse lähetuseelsetele seminaridele, et tutvustada oma tööd, et suurendada teadlikkust hea haldustava põhimõtetest;

Teabevahetus

65. märgib, et välisteenistuse kogueelarve oli 14,183 miljonit eurot avalikuks teabevahetuseks ja edendustegevuseks ning et avalik teabevahetus suurenes märkimisväärselt Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja tõttu;

66. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus võttis meetmeid, et tagada sotsiaalmeedia parem kasutamine ettevõtetes, sealhulgas tagada, et selline kasutamine on kooskõlas IT-turvalisuse ja andmekaitse eeskirjadega, et ajakohastada suuniseid ja peatada tasulised reklaamid ettevõtte kontol; võtab lisaks teadmiseks, et anti välja suunised sotsiaalmeedia isiklikuks tarbeks kasutamise kohta;

67. väljendab heameelt selle üle, et välisteenistus ühines Euroopa Andmekaitseinspektori katseprojektiga „EU Voice“ ja välisteenistus teeb koostööd teiste liidu institutsioonidega, et jagada kogemusi ja parimaid tavasid;

68. märgib, et välisteabega manipuleerimise ja sekkumise, sealhulgas desinformatsiooniga

seotud tegevuse vastu võitlemise eelarve moodustas 2022. aastal kokku 7,150 miljonit eurot;

69. märgib, et idanaabruse strateegilise kommunikatsiooni rakkerühm suurendas jõupingutusi, et paljastada Kremli desinformatsioonikampaaniad pärast Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu, ning et rakkerühm tegi Ida-Euroopa partnerriikide sõltumatu meedia ja kodanikuühiskonna partneritega tihedat koostööd, et võidelda välisriigist lähtuva infoga manipuleerimise ja sekkumise vastu, ning et veebisaidi EUvsDisinfo sisu tõlgiti mitmesse keelde, sealhulgas liidu ametlikesse keeltesse ning ukraina, gruusia, armeenia, aserbaidžaani, vene, hiina ja araabia keelde;

70. innustab jätkuvalt liidu delegatsioone edendama ja tegema koostööd kolmandate riikide kohalike osalejate, kodanikuühiskonna organisatsioonide ja sotsiaalpartneritega, et ergutada sotsiaaldialoogi ja dialoogi õigusriigi põhimõtte, põhiõiguste ja korruptsioonivastase võitluse üle; palub liidu delegatsioonidel pakkuda logistilist ja tehnoloogilist tuge inimõiguste ja põlisrahvaste kaitsjatele, eelkõige naistele; kutsub liidu delegatsioone üles jätkama koordineeritud jõupingutusi, et suurendada liidu rahastatavate projektide nähtavust, eelkõige kandidaatriikides;

Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu ja olukord Gazas

71. märgib, et Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu on avaldanud välisteenistuse eelarvele väga tugevat mõju inflatsiooni suurenemise kaudu, seda ka paljudes maailma piirkondades, kus välisteenistus teeb enamiku oma operatsioonidest, ning selline inflatsioon on mõjutanud ka julgeoleku ja IT-seadmetega seotud kulude suurenemist;

72. märgib, et Ukraina delegatsioonis on 108 töötajat, kellest ligikaudu 60 % olid kohalikud ja 40 % kodumaalt lähetatud töötajad enne sissetungi, ning et mittehädavajalikel töötajatel paluti lahkuda nädal enne sissetungi puhkemist; märgib lisaks, et jaanuaris oli liidu delegatsioonis Venemaal 25 kodumaalt lähetatud töötajat ja 36 kohalikku töötajat ja kaks Euroopa Investeerimispanga töötajat ning et Venemaa saatis 2022. aasta aprillis välja 18 delegatsiooni liiget pärast seda, kui 19 Venemaa alalise esinduse Brüsselis asuvat liiget tunnistati *persona non grata*'ks;

73. väljendab heameelt selle üle, et liidu välisasjade ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja/asepresident kutsus 10. oktoobril pärast kohutavat Hamasi terrorirünnakut Iisraeli vastu kokku erakorralise välisasjade nõukogu; võtab lisaks teadmiseks, et Euroopa Ülemkogu võttis oma 17. oktoobri 2023. aasta erakorralisel kohtumisel vastu ühise seisukoha olukorra kohta Iisraelis ja Palestiinas, sealhulgas mitme töösuunaga tegevuskava; märgib siiski, et välispoliitika kuulub jätkuvalt peamiselt liikmesriikide pädevusse, mis piirab liidu institutsioonide võimalusi saata liidu seisukohtade kohta ühtseid sõnumeid;