Parlament Europejski
2019-2024

Komisja Kontroli Budżetowej

2023/2134(DEC)

14.12.2023

PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2022, sekcja X – Europejska Służba Działań Zewnętrznych (2023/2134(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Luke Ming Flanagan

PR_DEC_Other

SPIS TREŚCI

Strona

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 3

2. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO 5

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2022, sekcja X – Europejska Służba Działań Zewnętrznych (2023/2134(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając budżet ogólny Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022[1],

– uwzględniając skonsolidowane roczne sprawozdanie finansowe Unii Europejskiej za rok budżetowy 2022 (COM(2023)0391 – C9-0253/2023)[2],

– uwzględniając sprawozdanie roczne Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych dla organu udzielającego absolutorium w sprawie audytów wewnętrznych przeprowadzonych w 2022 r. (…),

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami instytucji[3],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności[4] rachunków, jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając art. 314 ust. 10 oraz art. 317, 318 i 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[5], w szczególności jego art. 59, 118 i 260–263,

– uwzględniając decyzję Rady 2010/427/UE z dnia 26 lipca 2010 r. określającą organizację i zasady funkcjonowania Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych[6], w szczególności jej art. 8,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

---

[1] Dz.U. L 45 z 24.2.2022.
[2] Dz.U. C, C/2023/2 z 12.10.2023.
[3] Dz.U. C, C/2023/103 z 4.10.2023.
[4] Dz.U. C, C/2023/112 z 12.10.2023.
[5] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[6] Dz.U. L 201 z 3.8.2010, s. 30.

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Spraw Zagranicznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela wysokiemu przedstawicielowi Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia wysokiemu przedstawicielowi Unii do spraw zagranicznych i polityki bezpieczeństwa absolutorium z wykonania budżetu Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, Europejskiej Służbie Działań Zewnętrznych, Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu, Europejskiej Rzecznik Praw Obywatelskich, jak również Europejskiemu Inspektorowi Ochrony Danych oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

2. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2022, sekcja X – Europejska Służba Działań Zewnętrznych
(2023/2134(DEC))

Parlament Europejski,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu ogólnego Unii Europejskiej za rok budżetowy 2022, sekcja X – Europejska Służba Działań Zewnętrznych,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Spraw Zagranicznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że w ramach procedury udzielania absolutorium organ udzielający absolutorium pragnie podkreślić szczególne znaczenie dalszego wzmacniania legitymacji demokratycznej instytucji Unii w drodze zwiększania przejrzystości i odpowiedzialności oraz wdrażania koncepcji budżetowania celowego i właściwego zarządzania zasobami ludzkimi;

B. mając na uwadze, że Europejska Służba Działań Zewnętrznych (ESDZ) jest odpowiedzialna za zarządzanie wydatkami administracyjnymi swojej siedziby głównej w Brukseli oraz sieci 144 delegatur i biur Unii;

C. mając na uwadze, że zakres odpowiedzialności ESDZ został rozszerzony na zarządzanie administracyjne personelem Komisji w delegaturach poprzez szereg umów o gwarantowanym poziomie świadczenia usług;

D. mając na uwadze, że rola delegatur polega na reprezentowaniu Unii i jej obywateli na całym świecie w oparciu o sieci i partnerstwa oraz na propagowaniu wartości Unii;

E. mając na uwadze, że cechą szczególną ESDZ pozostaje nadal jej charakter i pochodzenie, takie same jak w chwili jej utworzenia, kiedy połączono personel należący do dawnych departamentów stosunków zewnętrznych Rady i Komisji i dołączono do niego dyplomatów z państw członkowskich;

F. mając na uwadze, że zgodnie z przepisami wewnętrznymi ESDZ sekretarz generalny ESDZ pełni funkcję delegowanego urzędnika zatwierdzającego dla instytucji, a dyrektor generalny ds. zarządzania zasobami pełni rolę głównego subdelegowanego urzędnika zatwierdzającego;

G. mając na uwadze, że wykonanie budżetu jest regulowane rozporządzeniem finansowym i przepisami wewnętrznymi dotyczącymi wykonania budżetu ESDZ;

1. zauważa, że budżet ESDZ jest objęty działem 7 WRF „Europejska administracja

publiczna”, który w 2022 r. wyniósł łącznie 11,6 mld EUR (co stanowi 5,9 % łącznych wydatków z budżetu Unii); zauważa, że budżet ESDZ wynoszący około 1,1 mld EUR stanowi około 9,4 % całkowitych wydatków administracyjnych;

2. zauważa, że Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) w swoim sprawozdaniu rocznym za rok budżetowy 2022 zbadał próbę 60 transakcji poddawanych przeglądowi w dziale „Administracja”, czyli tyle samo, ile zbadano w 2021 r.; zauważa ponadto, że Trybunał stwierdził, iż wydatki administracyjne obejmują wydatki na zasoby kadrowe, w tym emerytury, oraz wydatki na budynki, wyposażenie, energię, telekomunikację i informatykę, że w 2022 r. wydatki na zasoby kadrowe stanowiły około 70 % wydatków administracyjnych oraz że z kontroli prowadzonych przez Trybunał od wielu lat wynika, iż – ogólnie rzecz biorąc – jest to obszar niskiego ryzyka;

3. zauważa, że na 60 zbadanych transakcji błędy wystąpiły w 14 (23 %), lecz Trybunał na podstawie pięciu skwantyfikowanych błędów szacuje, że poziom błędu znajduje się poniżej progu istotności;

4. ubolewa, że Trybunał w swoim sprawozdaniu rocznym za rok budżetowy 2022 odnotował, iż wykrył dwa kwantyfikowalne błędy w płatnościach dokonanych przez ESDZ, z których jeden dotyczył braku ważnej umowy bazowej na usługi ochrony zakupione przez delegaturę UE, a drugi dotyczył dodatków na dzieci otrzymywanych przez pracownika z innych źródeł, ale nieodliczonych od jego wynagrodzenia;

Zarządzanie budżetem i finansami

5. zauważa, że budżet ESDZ na rok 2022 wyniósł 786 947 220 EUR, co stanowi wzrost o 2,5 % w porównaniu z 2021 r., czyli mniej niż wzrost o 5,0 % w latach 2020–2021; zauważa, że oprócz własnego budżetu ESDZ dysponowała również kwotą 241,4 mln EUR (w tym dochodami przeznaczonymi na określony cel i kwotami przeniesionymi) z Komisji na pokrycie kosztów administracyjnych personelu Komisji pracującego w delegaturach Unii; zauważa, że oznaczało to wzrost o 14,3 % w porównaniu z 2021 r.; zauważa, że ESDZ otrzymała również dodatkowe wkłady na pokrycie wspólnych kosztów personelu Europejskiego Funduszu Rozwoju w delegaturach oraz inne kwoty, dzięki którym całkowity dostępny budżet ESDZ (w środkach na zobowiązania) wyniósł 1 143,6 mln EUR, co stanowi wzrost o 4,8 % od 2020 r.;

6. zauważa, że w 2022 r. wykonano 99,99 % ostatecznego budżetu ESDZ w środkach na zobowiązania, czyli jeszcze więcej niż w 2021 r., w którym wykonano 99,37 %, i znacznie więcej niż w 2020 r., w którym wykonano 95,01 %; zauważa ponadto, że w 2022 r. wykonano 90,56 % budżetu na płatności, co stanowi znaczny wzrost w porównaniu ze wskaźnikiem wykonania wynoszącym 84,47 % w 2021 r. i 82,34 % w 2020 r.;

7. zauważa, że ostateczny budżet siedziby głównej ESDZ po przesunięciach wyniósł 308,1 mln EUR w 2022 r., co stanowi wzrost o 4,4 % w porównaniu z 2021 r.; zauważa, że wykonano 100 % tego budżetu w środkach na zobowiązania; zauważa, że w obszarze płatności wykonano kwotę 269,2 mln EUR, co stanowi 87,4 % budżetu i oznacza wzrost o 30,9 mln EUR w porównaniu z 2021 r., w którym zrealizowano 80,8 % budżetu w obszarze płatności;

8. zauważa, że ostateczny budżet delegatur ESDZ po przesunięciach wyniósł 478,9 mln EUR w 2022 r., co stanowi wzrost o 1,3 % w porównaniu z 2021 r.; zauważa, że wykonano 100 % tego budżetu w środkach na zobowiązania; zauważa, że w obszarze płatności wykonano budżet na kwotę 443,4 mln EUR, co stanowi 92,6 % i oznacza bezwzględny wzrost o 33,3 mln EUR w porównaniu z 2021 r., w którym wykonano 86,8 % budżetu w obszarze płatności;

9. zauważa, że ESDZ dokonała 20 przesunięć budżetowych na podstawie art. 29 rozporządzenia finansowego, przy czym trzy z nich wymagały poinformowania władzy budżetowej; zauważa, że łączna kwota podlegająca przesunięciom wyniosła 38,2 mln EUR, co zwiększyło budżet delegatur ESDZ o 0,9 mln EUR i zmniejszyło budżet na personel siedziby głównej ESDZ o 0,5 mln EUR oraz budżet siedziby głównej ESDZ na budynki i wyposażenie o 0,4 mln EUR;

10. z zaniepokojeniem odnotowuje, że według doniesień ESDZ budżet na rok 2022 był szczególnie trudny ze względu na nowe zadania i rosnące koszty bieżące, że środki łagodzące obejmowały ograniczenie lub anulowanie wszystkich innych niż niezbędne wydatków w delegaturach oraz że dokładnie rozważono konieczność publikacji ogłoszeń o wolnych stanowiskach w siedzibie głównej i delegaturach, przy czym kilka z nich zostało zamrożonych na pewien czas, wstrzymano lub odroczono w możliwym zakresie nieobowiązkowe aktualizacje wynagrodzeń i awanse oraz w miarę możliwości przyspieszono odzyskiwanie roszczeń wobec osób trzecich;

11. zauważa, że wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie wywarła na ESDZ presję budżetową, również przez rosnącą inflację i konieczność dostosowania wynagrodzeń, silny wzrost kosztów energii i innych kosztów wykonawców dla wielu towarów i usług;

12. ubolewa, że w 2023 r. presja budżetowa się utrzymywała i skłoniła ESDZ do podjęcia decyzji o niewysyłaniu personelu na żadną z zaplanowanych misji powyborczych po misjach obserwacji wyborów, co było spowodowane niedoborami w budżecie na podróże przez dużą część 2023 r.;

13. zauważa z zadowoleniem, że łączna liczba kolokacji z państwami członkowskimi i innymi partnerami UE w delegaturach Unii wzrosła ze 122 w 2021 r. do 135 w 2022 r.; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że sekretarz generalny ESDZ przyjął decyzję w sprawie polityki kolokacji, która zapewnia kompleksowe i przejrzyste ramy strukturalne harmonizujące praktykę kolokacji ESDZ dzięki ustanowieniu wspólnych zasad i celów;

14. zauważa, że całkowite koszty opłaconych podróży służbowych ESDZ wyniosły 24 065 mln EUR w 2022 r., co stanowi znaczny wzrost w porównaniu z 6 128 mln EUR w 2021 r., ale jest bardziej porównywalne z poziomem sprzed pandemii COVID-19 w 2019 r., kiedy to wypłacona kwota wyniosła 20 972 mln EUR; zauważa ponadto, że ESDZ nie ma osobnej linii budżetowej przeznaczonej na podróże służbowe i przejazdy dla wysokiego przedstawiciela / wiceprzewodniczącego oraz że koszty podróży służbowych i przejazdów wysokiego przedstawiciela / wiceprzewodniczącego są dzielone pomiędzy ESDZ i Komisję, w zależności od celu misji; zauważa wreszcie, że w 2022 r. ESDZ musiała pokryć koszty sześciu podróży służbowych wysokiego przedstawiciela / wiceprzewodniczącego w wysokości 3 502,73 EUR i koszty taksówek powietrznych w wysokości 178 320,76 EUR; domaga się od ESDZ informowania Parlamentu o tym, ile razy wysoki przedstawiciel / wiceprzewodniczący podróżował

samolotami komercyjnymi, a ile razy korzystał z samolotów czarterowych;

Zarządzanie wewnętrzne, wyniki i kontrola wewnętrzna

15. zauważa, że w 2022 r. wycofywano nadzwyczajne środki związane z pandemią COVID-19, a instytucje zaczęły wznawiać normalne funkcjonowanie, przy czym ESDZ odczuła negatywnie skutki rosyjskiej wojny napastniczej w Ukrainie, a także kryzysy bezpieczeństwa w Afganistanie, na Haiti i w Sahelu; zauważa również, że trzy delegatury Unii oznaczono na skali ewakuacji jako poziom 3, co oznacza, że w kraju delegowania w Ukrainie (od lutego 2022 r.), na Haiti (od czerwca 2022 r.) i w Burkina Faso (od grudnia 2022 r.) mógł przebywać jedynie niezbędny personel;

16. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w odpowiedzi na różne kryzysy, które miały miejsce w ciągu ostatnich kilku lat, ESDZ utworzyła w lipcu 2022 r. centrum reagowania kryzysowego, które współpracuje z partnerami zewnętrznymi, takimi jak instytucje Unii i państwa członkowskie, oraz wewnętrznie łączy zdolności dyplomatyczne, bezpieczeństwa i wywiadowcze;

17. zauważa, że dyrekcję generalną ds. zarządzania zasobami, która nadal będzie zajmować się administracyjnymi aspektami wszystkich kryzysów, podzielono na dwie dyrekcje, a w wyniku zgrupowania podobnych i powiązanych funkcji zmniejszono liczbę wydziałów z 16 do 13 i wzmocniono zespół koordynacyjny przy dyrektorze generalnym;

18. zauważa, że w 2021 r. ESDZ utworzyła komitet kontroli wewnętrznej, który od tego czasu spotyka się dwa razy w roku, aby umożliwić kadrze kierowniczej wyższego szczebla omówienie środków łagodzących opracowanych w celu usunięcia uchybień stwierdzonych w kontrolach wewnętrznych;

19. z zadowoleniem zauważa, że w 2022 r. żadna delegatura Unii nie zgłosiła zastrzeżeń;

20. zauważa, że różne elementy pracy ESDZ kontrolują audytor wewnętrzny, Służba Audytu Wewnętrznego Komisji i Trybunał Obrachunkowy; zauważa ze zdziwieniem, że w 2022 r. ESDZ nie rozpoczęła żadnych audytów wewnętrznych, ale w tym samym roku zakończyła dwa audyty, a trzy nadal były w toku;

21. zauważa, że w 2022 r. cztery krytyczne zalecenia Służby Audytu Wewnętrznego pozostały otwarte; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że zalecenie dotyczące bezpieczeństwa w delegaturze Unii w Mali jest ściśle monitorowane; ubolewa, że zalecenia dotyczące zarządzania delegaturą Unii w Waszyngtonie pozostają otwarte oraz że utworzenie spółki z ograniczoną odpowiedzialnością (LLC) spowodowało złożone problemy prawne; domaga się informowania Parlamentu na bieżąco o rozwoju sytuacji dotyczącej tej spółki LLC;

22. zauważa, że służby kontrolne ESDZ wydały w 2022 r. pięć kluczowych zaleceń, i docenia fakt, że trzy z nich zostały w pełni wdrożone lub rozwiązane, a dwa ostatnie są ściśle przestrzegane; zwraca się do ESDZ o przedstawienie dalszych informacji w ramach działań następczych w związku ze sprawozdaniem z udzielenia absolutorium;

23. podkreśla, że zeszłoroczny nacisk na procedury zamówień publicznych i rekrutacji organizowane przez delegatury Unii w związku z ustaleniami Trybunału nadal stanowi

powód do niepokoju; zauważa, że ESDZ opowiadała się za kilkoma zmianami w rozporządzeniu finansowym w celu uwzględnienia szczególnej sytuacji delegatur Unii w krajach trzecich; niemniej jednak, biorąc pod uwagę ostateczny wynik negocjacji w sprawie rozporządzenia finansowego, nadal zachęca ESDZ, by przyjęła odpowiednie środki, takie jak szkolenia i ulepszone wytyczne, w celu ograniczenia liczby błędów popełnianych przez delegatury Unii, oraz by składała Parlamentowi sprawozdania na temat przyjętych środków;

24. zauważa, że delegatura Unii w Zjednoczonym Królestwie została otwarta 1 lutego 2020 r. w pomieszczeniach biurowych zajmowanych wcześniej przez przedstawicielstwo Komisji i Biuro Kontaktowe Parlamentu Europejskiego (EPLO); zauważa z uznaniem, że po podpisaniu umowy o gwarantowanym poziomie usług między ESDZ a Parlamentem wobec personelu Parlamentu oddelegowanego do Londynu będą miały zastosowanie te same prawa i obowiązki co prawa i obowiązki wynikające z umowy o powołaniu personelu delegatury oraz że delegatura Unii w Londynie powiadamia władze Zjednoczonego Królestwa o pracownikach Parlamentu zgodnie z umową o gwarantowanym poziomie usług;

Zasoby ludzkie, równość i dobrostan pracowników

25. zauważa, że na koniec 2022 r. ESDZ zatrudniała 5 188 osób, z czego 2 419 (46,6 %) zostało oddelegowanych do siedziby głównej ESDZ, a 2 769 (53,4 %) pracowało w delegaturach i biurach Unii, co stanowi wzrost o 2,3 % w porównaniu z 5 072 osobami pracującymi w ESDZ na koniec 2021 r., z czego 2 303 pracowało w siedzibie głównej, a 2 769 w delegaturach i biurach; zauważa, że tych dodatkowych 116 pracowników było zatrudnionych w siedzibie głównej ESDZ; zauważa wreszcie, że na rok 2022 ESDZ otrzymała od władzy budżetowej dodatkowe 32 ekwiwalenty pełnego czasu pracy oraz że cztery stanowiska (trzy w grupie zaszeregowania AD i jedno w grupie zaszeregowania AST) przeniesiono do Komisji w ramach budżetu administracyjnego;

26. zauważa, że na koniec 2022 r. personel składał się z 1 247 urzędników, 468 pracowników zatrudnionych na czas określony, 596 pracowników kontraktowych, 491 oddelegowanych ekspertów krajowych, 1 573 pracowników miejscowych, 144 stażystów, 39 młodszych specjalistów w delegaturach oraz 630 pracowników zewnętrznych, tymczasowych i innych; zauważa wreszcie, że w delegaturach UE dodatkowo zatrudnionych było 3 316 pracowników Komisji;

27. zauważa, że na koniec 2022 r. spośród 1 715 urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony 881 (51,4 %) stanowili mężczyźni, a 834 (48,6 %) kobiety, co stanowi niewielki wzrost w porównaniu z 2021 r., kiedy 48,1 % personelu stanowiły kobiety; zauważa, że wśród pracowników kontraktowych 55,9 % stanowiły kobiety, co stanowi niewielki wzrost w porównaniu z 57,7 % w 2021 r., natomiast wśród oddelegowanych ekspertów krajowych 25,1 % stanowiły kobiety, co również stanowi wzrost z 22,2 % w 2021 r.;

28. zauważa, że na koniec 2022 r. kadra kierownicza wyższego szczebla w siedzibie głównej i delegaturach liczyła 18 kobiet (29,0 %) i 44 mężczyzn (71,0 %), co stanowi niewielki wzrost względnego udziału kobiet z 26,8 % w 2021 r.; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w siedzibie głównej odsetek kobiet na stanowiskach kierowniczych wyższego szczebla wzrósł z 25,0 % w 2021 r. do 30,6 % w 2022 r.;

29. zauważa, że na koniec 2022 r. wśród kadry kierowniczej średniego szczebla w siedzibie głównej i delegaturach stanowiska kierownicze średniego szczebla zajmowało 86 (38,4 %) kobiet i 138 (61,6 %) mężczyzn; zauważa, że oznacza to wzrost udziału kobiet w tej grupie z 34,2 %, ale udział kobiet jest nadal niezadowalająco niski; z zadowoleniem przyjmuje również fakt, że w siedzibie głównej odsetek kobiet na stanowiskach kierowniczych średniego szczebla wzrósł z 40,7 % w 2021 r. do 44,4 % w 2022 r.;

30. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w odpowiedzi na apele Parlamentu ESDZ przyjęła plan działania w sprawie równości płci na lata 2021–2025 jako środek przekrojowy dla wszystkich aspektów polityki zagranicznej, co stanowi pierwszy krok w kierunku prawdziwie feministycznej dyplomacji; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ambasador UE ds. płci i różnorodności nadal promuje unijne ramy polityki dotyczące kobiet, pokoju i bezpieczeństwa, aby zapewnić udział kobiet we wszystkich dialogach dyplomatycznych i politycznych, oraz z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie sieci dyplomatek UE łączącej państwa członkowskie i ESDZ w celu promowania unijnych wartości w zakresie różnorodności i równości oraz wspierania równości płci w pozostałych regionach świata;

31. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że wśród personelu ESDZ reprezentowane są wszystkie państwa członkowskie; zauważa jednak, że utrzymują się pewne dysproporcje – 25 państw członkowskich jest reprezentowanych we wszystkich kategoriach personelu, podczas gdy tylko jeden obywatel pochodzi z Luksemburga, a Malta nie ma żadnego obywatela w kategorii pracowników kontraktowych; zauważa, że Belgia jest najbardziej nadreprezentowanym państwem członkowskim, stanowiącym 12,7 % personelu zatrudnionego przez ESDZ, w tym 15,4 % urzędników; zauważa, że spośród 141 ambasadorów Unii trzy państwa członkowskie nie mają żadnego ambasadora (Węgry, Luksemburg i Malta), podczas gdy państwa członkowskie z największą liczbą ambasadorów to Francja (20), Hiszpania (18), Włochy (17), Niemcy (14) i Belgia (11), co oznacza, że te pięć krajów ma 80 ze 141 stanowisk, co stanowi 57 %; z zadowoleniem zauważa, że jest to spadek w porównaniu z rokiem ubiegłym, kiedy te same pięć krajów miało 61 % ambasadorów; ponawia swój apel do ESDZ, aby nadal zapewniała należytą równowagę geograficzną w całej organizacji i na wszystkich szczeblach;

32. zauważa, że zasady telepracy obowiązujące w ESDZ w 2022 r. oznaczały, że pracownicy w siedzibie głównej mogli pracować zdalnie przez maksymalnie trzy dni w tygodniu, podczas gdy pracownicy delegatur mogli pracować zdalnie przez jeden dzień w tygodniu; zauważa ponadto, że w październiku 2023 r. weszły w życie nowe zasady telepracy oraz że środki przejściowe obejmowały pozwolenie na 10 dni telepracy poza miejscem zatrudnienia zarówno dla personelu siedziby głównej, jak i w delegaturach, przy czym w indywidualnych przypadkach okres ten może zostać przedłużony u pracowników o złożonej sytuacji rodzinnej; domaga się od ESDZ informowania Parlamentu na bieżąco o tych nowych zasadach telepracy oraz o tym, jak są one oceniane zarówno przez personel, jak i kierownictwo;

33. zauważa z ubolewaniem, że liczba pracowników przebywających na długoterminowym zwolnieniu chorobowym trwającym dłużej niż 50 dni wzrosła z 91 pracowników w 2021 r. do 111 pracowników w 2022 r., co stanowi wzrost o 22 %; zauważa jednocześnie, że ESDZ wprowadziła kilka inicjatyw mających na celu zapewnienie

pracownikom wsparcia i szkoleń w zakresie strategii zapobiegania wypaleniu zawodowemu, obejmujących powierzanie kierownikom odpowiedzialności za zapewnienie rozsądnego przydziału zadań oraz wprowadzenie, w przypadku wypalenia zawodowego, wskazówek i specjalnych ustaleń dotyczących czasu pracy w celu ułatwienia powrotu do pracy; wzywa ESDZ do dalszego rozważenia, w jaki sposób można w jak największym stopniu zapobiegać długotrwałym chorobom, w tym wypaleniu zawodowemu;

34. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. ESDZ uruchomiła szereg inicjatyw mających na celu zwiększenie świadomości na temat molestowania, w tym zorganizowała „Tydzień świadomości o przeciwdziałaniu molestowaniu" w październiku 2022 r. i przyjęła nowe „Zasady profesjonalnego postępowania w ESDZ"; zauważa, że w 2022 r. złożono dwa wnioski o pomoc w związku z molestowaniem, z których jeden zamknięto w 2022 r., a drugi w 2023 r., przy czym w obu przypadkach nie nałożono sankcji; zauważa, że kolejne trzy wnioski z 2021 r. i jeden z 2020 r. zostały zamknięte w latach 2022 i 2023; zauważa ponadto, że zapotrzebowanie na usługi mediacyjne ESDZ wzrosło w 2022 r., przy czym liczba przypadków mediacji osiągnęła 218, a liczba przypadków poufnego doradztwa – 19; domaga się, aby Parlament był na bieżąco informowany o zmianach w liczbie przypadków molestowania oraz o tym, czy w którymkolwiek z nich nałożono sankcje;

35. zauważa, że ESDZ nie zna dokładnej liczby pracowników z niepełnosprawnościami, ale z odpowiedzi w anonimowej ankiecie z 2021 r. wynika, że 24 z 1 075 respondentów zadeklarowało niepełnosprawność, a 23 zadeklarowało niepełnosprawność krótkotrwałą lub tymczasową; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że delegatury Unii przygotowały „arkusze informacyjne dotyczące dostępności", zawierające informacje na temat przydatności i dostępności pomieszczeń delegatury, aby zapewnić pracownikom z niepełnosprawnościami odpowiednie informacje przed złożeniem wniosku o delegowanie;

36. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ nadal zatrudnia stosunkowo dużą liczbę stażystów, w tym 63 stażystów objętych programem Blue Book i 365 stażystów w 102 delegaturach; proponuje także cztery staże krótkoterminowe w siedzibie głównej; zauważa, że jeden staż krótkoterminowy w siedzibie głównej i 22 staże w delegaturach nie były finansowane i były realizowane przez studentów, którzy byli zobowiązani do odbycia stażu w ramach studiów w zamian za punkty akademickie; ponawia swój apel do wszystkich instytucji o dopilnowanie, aby wszyscy stażyści otrzymywali rozsądne wynagrodzenie od instytucji, chyba że otrzymują już wynagrodzenie z innego źródła;

Ramy etyczne i przejrzystość

37. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ nadal zapewnia szkolenia z zakresu etyki na sesjach powitalnych dla nowo przyjętych pracowników oraz seminariach poprzedzających delegowanie dla ambasadorów Unii i szefów administracji; zachęca jednak ESDZ do przeanalizowania, w jaki sposób zadbać o to, aby wszystkim pracownikom przypominano o ważnych zasadach, takich jak etyka, przejrzystość, konflikty interesów i zwalczanie nadużyć finansowych, za pomocą obowiązkowych sesji szkoleniowych, ankiet lub innych środków;

38. wyraża ubolewanie, że w 2022 r. OLAF zbadał ograniczoną liczbę spraw związanych z

nadużyciami finansowymi dotyczącymi sprzeniewierzenia środków unijnych przez pracowników delegatur Unii, a niektóre z tych spraw są nadal w toku; podkreśla, że OLAF musi zakończyć dochodzenia, zanim będzie można wyciągnąć wnioski, ale jednocześnie zachęca ESDZ do szybkiego podjęcia działań następczych w przypadku ewentualnej krytyki ze strony OLAF-u;

39. zauważa, że w 2022 r. ESDZ rozpatrzyła 16 wniosków złożonych przez Europejską Rzecznik Praw Obywatelskich, z czego 11 przypadków dotyczyło procedur administracyjnych, a pięć dostępu do dokumentów; zauważa, że w 2022 r. zakończono 13 z 16 dochodzeń i że w 11 przypadkach nie stwierdzono niewłaściwego administrowania, a w pozostałych dwóch przypadkach stwierdzono częściowe niewłaściwe administrowanie lub niewłaściwe administrowanie; z zadowoleniem przyjmuje wysiłki ESDZ zmierzające do osiągnięcia 100 % wskaźnika wdrożenia sugestii lub zaleceń przedstawionych przez Europejską Rzecznik Praw Obywatelskich;

40. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w październiku 2022 r. ESDZ przyjęła „Zasady profesjonalnego postępowania w ESDZ" stanowiące podsumowanie profesjonalnego postępowania, jakiego oczekuje się od pracowników, i nakładające na nich obowiązek zgłaszania wszelkich konfliktów interesów, które mogą powstać w podczas wykonywania przez nich obowiązków, za pomocą formularza, który należy przesłać do zespołu ds. etyki ESDZ; zauważa, że ESDZ nadal zastanawia się nad możliwymi aktualizacjami swoich ram etycznych; zwraca się o pełne informowanie Parlamentu na bieżąco o wszelkich zmianach w tym zakresie;

41. podkreśla, że chociaż ESDZ nie jest instytucją w rozumieniu art. 13 TUE i nie odgrywa bezpośredniej roli w prawodawstwie Unii, to jednak odgrywa ważną rolę związaną z prawodawstwem Unii w odniesieniu do decyzji dotyczących sankcji i negocjacji międzynarodowych umów handlowych, które mają znaczący wpływ regulacyjny; stwierdza, że nadzwyczaj stosowne byłoby przystąpienie ESDZ do unijnego rejestru służącego przejrzystości na podstawie umowy o gwarantowanym poziomie świadczenia usług; zwraca się do ESDZ o publikowanie informacji na temat wszystkich spotkań z wszelkiego rodzaju organizacjami lobbystycznymi, w tym spotkań z udziałem szefów delegatur Unii, w celu zwiększenia przejrzystości;

42. zauważa, że w 2022 r. ESDZ otrzymała cztery oświadczenia o konflikcie interesów i że rozpatrzono je profesjonalnie i indywidualnie; zauważa, że ESDZ odrzuciła udzielenie zezwolenia na działalność zewnętrzną oraz zwolniła pracownika z obowiązków związanych ze sprawami, finansowaniem lub zarządzaniem projektami poprzedniego pracodawcy;

43. zauważa, że w 2022 r. ESDZ otrzymała 15 powiadomień dotyczących działalności po zakończeniu służby, z których trzy dotyczyły zamiaru dołączenia do przedsiębiorstwa prywatnego; z zadowoleniem odnotowuje, że na urzędnika powołanego na czas nieokreślony nałożono dwuletni okres karencji na działalność doradczą na rzecz kancelarii prawnej;

44. z zadowoleniem zauważa, że ESDZ przyjęła w 2023 r. nową strategię zwalczania nadużyć finansowych, która jest obecnie wdrażana; zwraca się o przekazywanie Parlamentowi aktualnych informacji na temat wdrażania i powróci do tej kwestii podczas udzielania absolutorium za rok 2023; jednocześnie zauważa, że ESDZ wraz z

Komisją prowadzi już szkolenia na temat nadużyć finansowych i że takie szkolenie stanowi obowiązkową część szkolenia poprzedzającego delegowanie;

45. odnotowuje, że w ESDZ trwa proces rozważań nad przyjęciem niezależnych przepisów wykonawczych dotyczących działań i zadań zewnętrznych; zwraca się o informowanie Parlamentu o wszelkich wynikach i przypomina o znaczeniu takich ram dla ochrony wizerunku i reputacji Unii, zwłaszcza w przypadku szefów delegatur;

46. zauważa, że ESDZ nie zgłoszono żadnych spraw dotyczących sygnalizowania nieprawidłowości oraz że w sprawie sygnalizowania nieprawidłowości ESDZ stosuje wytyczne Komisji; zachęca jednak ESDZ do przyjęcia własnej polityki dostosowanej do specyfiki ESDZ w odniesieniu do tej ważnej kwestii oraz do ustanowienia bezpiecznego kanału dla potencjalnych sygnalistów;

Cyfryzacja, cyberbezpieczeństwo i ochrona danych

47. zauważa, że w 2022 r. potwierdzono 129 cyberataków na ESDZ, oraz stwierdza, że ESDZ jest bardzo prawdopodobnym celem podmiotów dysponujących ogromnymi zasobami, które chcą utrudnić działanie instytucjom unijnym; ubolewa, że jeden poważny incydent dotyczący bezpieczeństwa, który miał miejsce w 2022 r., został zidentyfikowany dopiero w 2023 r. ze względu na jego złożoność; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że żadne poufne informacje nie zostały narażone na szwank; wzywa ESDZ, aby nadal skupiała się w dużym stopniu na zagrożeniach dla cyberbezpieczeństwa i hybrydowych oraz współpracowała z innymi instytucjami unijnymi i państwami członkowskimi, aby identyfikować takie zagrożenia i jak najskuteczniej chronić infrastrukturę Unii; podkreśla, że świadomość zagadnień cyberbezpieczeństwa i systematyczny program szkoleń dla wszystkich pracowników, w tym kadry kierowniczej, stanowią kluczowe elementy skutecznych ram cyberbezpieczeństwa;

48. z zadowoleniem zauważa, że w 2022 r. EIOD nie wszczął ani nie zakończył żadnych dochodzeń dotyczących konkretnie ESDZ;

49. nadal z zadowoleniem zauważa, że ESDZ przyjęła politykę hostingu i utrzymuje centralne repozytorium wszystkich systemów informacyjnych i usług technicznych związanych z aplikacjami i usługami niezbędnymi dla prowadzenia działalności; zauważa ponadto, że w przypadku systemów informacyjnych utrzymywanych w siedzibach zarówno system, jak i jego dane znajdują się na serwerach, które są bezpośrednio własnością ESDZ i są przez nią kontrolowane, a inspektor ochrony danych dba o właściwe kontrole ochrony danych; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że systemy informacyjne hostowane w chmurze zawierają klauzule ochrony danych oparte na wspólnych zaleceniach EIOD i Komisji;

50. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że polityka ESDZ dotycząca otwartego oprogramowania w zakresie rozwiązań cyfrowych zakłada, że otwarte oprogramowanie jest realnym rozwiązaniem, o ile po ocenie wszystkie narzędzia i aplikacje zostaną uznane za równe; zauważa, że ESDZ korzysta z szeregu produktów otwartego oprogramowania;

Budynki i ochrona

51. zauważa, że ESDZ zajmuje bardzo rozbudowane zaplecze budynków i zarządza tymi budynkami, w tym siedzibą główną ESDZ w Brukseli oraz dużą liczbą biur i rezydencji ambasadorów na całym świecie; zauważa, że na początku 2022 r. ESDZ w Brukseli przejęła od Komisji 8 334 m^2 powierzchni biurowej, którą wcześniej zajmował EPSO;

52. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. do ESDZ należało około 58 000 m^2 powierzchni biurowej i około 20 % ze 153 rezydencji ambasadorów; zauważa, że według szacunków ESDZ łączne oszczędności wynikające z posiadania tych budynków wynoszą około 20 mln EUR rocznie; z dużym zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ opracowała ramy polityczne strategii zakupów i przedstawiła je władzy budżetowej w 2023 r.;

53. zauważa, że od 2020 r. ESDZ rozwija swoją politykę zarządzania biurami w kierunku elastycznych koncepcji biur opartych na współpracy zarówno w siedzibie głównej, jak i w delegaturach; domaga się, aby rozwój ten odbywał się w ścisłej współpracy z personelem, co zagwarantuje, że uzasadnione obawy i punkty widzenia będą brane pod uwagę;

54. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ kładzie nacisk na zapewnienie dostępności swoich budynków dla osób z niepełnosprawnościami i osób o ograniczonej możliwości poruszania się; zauważa, że budynek w Brukseli spełnia już takie wymogi, i z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w przypadku delegatur Unii procedury selekcji ESDZ przewidują konstrukcję bez barier jako kluczowe kryterium wyboru nowych budynków biurowych;

55. zauważa, że główne dodatkowe wydatki na bezpieczeństwo w delegaturach Unii wynikały z powrotu ESDZ do Kabulu jako jedynej tamtejsze misji europejskiej po przejęciu władzy przez talibów, pogarszającej się sytuacji w zakresie bezpieczeństwa w krajach i obszarach takich jak Ukraina i Sahel oraz potrzeby zapewnienia większej ilości sprzętu ochronnego w delegaturach; zauważa, że wydatki pokryto w drodze opóźnienia i odroczenia innych wydatków;

Środowisko i zrównoważony rozwój

56. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w kwietniu 2022 r. ESDZ podpisała umowę ramową mającą pomóc w przygotowaniu systemu ekozarządzania i audytu (EMAS) dla siedziby głównej ESDZ i delegatur, a zarazem przyjmuje do wiadomości, że ze względu na lokalne ograniczenia w wielu delegaturach należy zastosować lżejszy system zarządzania środowiskowego; zwraca się o informowanie Parlamentu o wynikach wdrażania tych systemów zarówno w siedzibie głównej, jak i w delegaturach;

57. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że do końca 2022 r. zarówno siedziba główna ESDZ, jak i budynki 20 delegatur zostały wyposażone w panele fotowoltaiczne oraz że w ciągu roku w takie panele wyposażono trzy delegatury; zachęca ESDZ do dalszego montowania instalacji paneli zarówno w Brukseli, jak i w delegaturach, o ile instalacje te zapewnią akceptowalny zwrot z inwestycji;

58. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. ESDZ opracowała swój pierwszy plan mobilności, którego celem było zwiększenie odsetka pracowników dojeżdżających do pracy zrównoważonymi środkami transportu, że podwojono liczbę miejsc parkingowych dla rowerów w głównym budynku ESDZ oraz że ESDZ nadal zwraca

połowę kosztów brukselskiego transportu publicznego pracownikom, którzy nie ubiegają się o kartę parkingową;

59. ubolewa, że umowy o kolokacji nie zawierają obecnie klauzul dotyczących zrównoważonego rozwoju; zauważa, że gdyby w przyszłości umowy takie zapewniały również wyraźny element dotyczący przestrzegania określonych norm i celów środowiskowych, byłoby to silnym sygnałem zaangażowania ESDZ w zapewnienie zrównoważenia środowiskowego;

Współpraca międzyinstytucjonalna

60. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. ESDZ uzgodniła z Parlamentem dwie umowy o gwarantowanym poziomie usług, z których pierwsza dotyczy oddelegowania urzędników Parlamentu do początkowej liczby trzech delegatur (Organizacji Narodów Zjednoczonych w Nowym Jorku, Unii Afrykańskiej w Etiopii i ASEAN w Dżakarcie), gdzie delegowany personel zostanie włączony do podsekcji spraw parlamentarnych sekcji politycznych delegatur, a druga dotyczy personelu Parlamentu w biurach kontaktowych w Londynie i Waszyngtonie;

61. zauważa, że proces zastępowania porozumienia międzyinstytucjonalnego z 2002 r. pomiędzy Parlamentem a Radą w sprawie dostępu Parlamentu do informacji niejawnych z zakresu wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa (WPZiB) przebiega bardzo powoli i najwyraźniej w 2022 r. odbyło się tylko jedno spotkanie techniczne, a jedno miało się odbyć w 2023 r.;

62. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ deklaruje doskonałą współpracę z OLAF-em, EPPO i Trybunałem oraz że między tymi instytucjami odbywają się regularne spotkania i wymiana informacji; ponadto z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ negocjuje specjalne ustalenia dotyczące organizacji pracy między ESDZ a EPPO; zwraca się o informowanie Parlamentu o wszelkich postępach w tych negocjacjach;

63. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ aktywnie współpracuje z EIOD za pośrednictwem swojego inspektora ochrony danych, w tym poprzez uczestnictwo w obradach okrągłego stołu i spotkaniach służących określeniu przyszłych celów sieci IOD oraz poprzez wkład w prace grupy roboczej ds. przekazywania danych za granicę;

64. z zadowoleniem przyjmuje ścisłą współpracę ESDZ z Rzecznik Praw Obywatelskich oraz fakt, że jest ona obecnie systematycznie zapraszana na seminaria ESDZ poprzedzające delegowanie, aby mogła zaprezentować swoją pracę w celu zwiększenia świadomości na temat zasad dobrego postępowania administracyjnego;

Komunikacja

65. zauważa, że ESDZ dysponowała całkowitym budżetem w wysokości 14 183 mln EUR na komunikację publiczną i działania promocyjne oraz że komunikacja publiczna znacznie się nasiliła, co jest wynikiem wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie;

66. z zadowoleniem przyjmuje przyjęcie przez ESDZ środków mających na celu poprawę korporacyjnego wykorzystania mediów społecznościowych, w tym zapewnienie zgodności takiego korzystania z zasadami bezpieczeństwa IT i ochrony danych, aktualizacji wytycznych i zawieszenia płatnych reklam na koncie firmowym; ponadto

odnotowuje, że wydano wytyczne dotyczące korzystania z mediów społecznościowych w celach prywatnych;

67. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że ESDZ przyłączyła się do prowadzonego przez EIOD pilotażowego projektu EU Voice i że ESDZ współpracuje z innymi instytucjami Unii w celu wymiany doświadczeń i najlepszych praktyk;

68. zauważa, że budżet na zwalczanie zagranicznych manipulacji informacjami i ingerencji w informacje, w tym działań dezinformacyjnych, w 2022 r. wyniósł łącznie 7 150 mln EUR;

69. zauważa, że grupa zadaniowa East StratCom zintensyfikowała wysiłki w celu zdemaskowania kremlowskich kampanii dezinformacyjnych w następstwie wojny napastniczej Rosji przeciwko Ukrainie oraz że grupa ta ściśle współpracowała z niezależnymi mediami i partnerami społeczeństwa obywatelskiego w krajach Partnerstwa Wschodniego w celu przeciwdziałania zagranicznym manipulacjom informacjami i ingerencji w informacje, a treści na stronie internetowej EUvsDisinfo zostały przetłumaczone na wiele języków, w tym na urzędowe języki Unii, a także na ukraiński, gruziński, ormiański, azerbejdżański, rosyjski, chiński i arabski;

70. nadal zachęca delegatury Unii do współpracy z podmiotami lokalnymi, organizacjami społeczeństwa obywatelskiego i partnerami społecznymi w państwach trzecich oraz do promowania ich w celu pobudzenia dialogu społecznego i dialogu na temat praworządności, praw podstawowych i walki z korupcją; zwraca się do delegatur Unii o zapewnienie wsparcia logistycznego i technologicznego obrońcom praw człowieka i ludności tubylczej, w szczególności kobietom; wzywa delegatury Unii, by kontynuowały skoordynowane wysiłki na rzecz zwiększenia widoczności projektów finansowanych przez UE, zwłaszcza w krajach kandydujących;

Wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie i sytuacja w Strefie Gazy

71. zauważa, że rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie wywarła bardzo silny wpływ na budżet ESDZ za sprawą rosnącej inflacji, szczególnie w wielu częściach świata, w których ESDZ prowadzi większość swoich operacji; zauważa, że taka inflacja przyczyniła się również do zwiększenia wydatków na bezpieczeństwo i sprzęt IT;

72. zauważa, że delegatura w Ukrainie liczy 108 pracowników, z czego przed inwazją około 60 % stanowili pracownicy miejscowi, a 40 % pracownicy oddelegowani za granicę, oraz że pracownicy, których obecność nie była niezbędna, zostali poproszeni o opuszczenie kraju na tydzień przed inwazją; zauważa ponadto, że delegatura Unii w Rosji w styczniu liczyła 25 pracowników oddelegowanych za granicę, 36 pracowników miejscowych i dwóch pracowników EBI oraz że w kwietniu 2022 r. Rosja wydaliła 18 członków delegatury, po tym jak 19 członków Stałego Przedstawicielstwa Rosji przy UE w Brukseli zostało uznanych za *personae non gratae*;

73. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że 10 października wysoki przedstawiciel / wiceprzewodniczący zwołał nadzwyczajne posiedzenie Rady do Spraw Zagranicznych, co nastąpiło wkrótce po przerażającym ataku terrorystycznym Hamasu na Izrael; odnotowuje ponadto, że na nadzwyczajnym posiedzeniu 17 października 2023 r. Rada Europejska przyjęła wspólne stanowisko w sprawie sytuacji w Izraelu i Palestynie, w tym plan działania obejmujący kilka obszarów prac; zauważa jednak, że polityka

zagraniczna nadal leży głównie w gestii państw członkowskich, co ogranicza możliwości wysyłania przez instytucje unijne jednolitych komunikatów na temat stanowisk Unii.