Evropski parlament
2019-2024

Odbor za proračunski nadzor

2023/2134(DEC)

14.12.2023

OSNUTEK POROČILA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek X – Evropska služba za zunanje delovanje (2023/2134(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Poročevalec: Luke Ming Flanagan

PR_DEC_Other

VSEBINA

Stran

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA 3

2. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....5

1. PREDLOG SKLEPA EVROPSKEGA PARLAMENTA

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek X – Evropska služba za zunanje delovanje
(2023/2134(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022[1],

– ob upoštevanju konsolidiranega zaključnega računa Evropske unije za proračunsko leto 2022 (COM(2023)0391 – C9-0253/2023)[2],

– ob upoštevanju letnega poročila Evropske službe za zunanje delovanje organu za podelitev razrešnice o notranjih revizijah, opravljenih v letu 2022 (...),

– ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o izvrševanju proračuna za proračunsko leto 2022, skupaj z odgovori institucij[3],

– ob upoštevanju izjave[4] o zanesljivosti računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2022 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije predložilo Računsko sodišče,

– ob upoštevanju členov 314(10), 317, 318 in 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,

– ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012[5], ter zlasti členov 59, 118 in 260 do 263,

– ob upoštevanju Sklepa Sveta 2010/427/EU z dne 26. julija 2010 o organizaciji in delovanju Evropske službe za zunanje delovanje[6] ter zlasti člena 8 Sklepa,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za zunanje zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

1. podeli razrešnico/odloži podelitev razrešnice visokemu predstavniku Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko glede izvrševanja proračuna Evropske službe za zunanje

[1] UL L 45, 24.2.2022.
[2] UL C, C/2023/2, 12.10.2023.
[3] UL C, C/2023/103, 4.10.2023.
[4] UL C, C/2023/112, 12.10.2023.
[5] UL L 193, 30.7.2018, str. 1.
[6] UL L 201, 3.8.2010, str. 30.

delovanje za proračunsko leto 2022;

2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;

3. naroči svoji predsednici, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje Evropski službi za zunanje delovanje, Svetu, Komisiji, Računskemu sodišču, Evropskemu varuhu človekovih pravic in Evropskemu nadzorniku za varstvo podatkov ter poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

2. PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek X – Evropska služba za zunanje delovanje
(2023/2134(DEC))

Evropski parlament,

– ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2022, oddelek X – Evropska služba za zunanje delovanje,

– ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

– ob upoštevanju mnenja Odbora za zunanje zadeve,

– ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0000/2024),

A. ker želi organ za podelitev razrešnice med postopkom podelitve poudariti poseben pomen nadaljnjega povečevanja demokratične legitimnosti institucij Unije z izboljšanjem preglednosti in odgovornosti, izvajanjem koncepta smotrnostne priprave proračuna in dobrega upravljanja človeških virov;

B. ker je Evropska služba za zunanje delovanje (ESZD) odgovorna za upravljanje upravnih odhodkov svojega sedeža v Bruslju ter za mrežo 144 delegacij in pisarn Unije;

C. ker je bila odgovornost ESZD z nizom sporazumov o ravni storitve razširjena tudi na administrativno upravljanje uslužbencev Komisije v delegacijah;

D. ker je naloga delegacij, da z vzpostavljanjem mrež in partnerstev po svetu zastopajo Unijo in njene državljane ter spodbujajo vrednote Unije;

E. ker je ESZD po svoji naravi in nastanku nenavadna, saj je nastala z združitvijo osebja nekdanjih oddelkov Sveta in Komisije za zunanje odnose, ki so se jim pridružili diplomati iz držav članic;

F. ker v skladu z notranjimi pravili ESZD generalni sekretar te institucije deluje kot odredbodajalec na podlagi prenosa pooblastil, generalni direktor za proračun in upravo pa ima vlogo glavnega odredbodajalca na podlagi nadaljnjega prenosa pooblastil;

G. ker izvrševanje proračuna urejajo finančna uredba in notranja pravila o izvrševanju proračuna ESZD;

1. ugotavlja, da je proračun ESZD del razdelka 7 večletnega finančnega okvira „Evropska javna uprava“, ki je v letu 2022 skupaj znašal 11,6 milijarde EUR (kar je 5,9 % vseh odhodkov iz proračuna Unije; ugotavlja, da proračun ESZD v višini približno 1,1 milijarde EUR predstavlja približno 9,4 % vseh upravnih odhodkov;

2. ugotavlja, da je Računsko sodišče v letnem poročilu za proračunsko leto 2022 preučilo vzorec 60 transakcij uprave, kar je enako število kot v letu 2021; je seznanjen z navedbo

Računskega sodišča, da upravni odhodki zajemajo odhodke za človeške vire, vključno s pokojninami, ki so v letu 2022 predstavljali približno 70 % vseh upravnih odhodkov, in odhodke za stavbe, opremo, energijo, komunikacije in informacijsko tehnologijo ter da njegovo delo v več letih kaže, da je tveganje za te odhodke na splošno nizko;

3. ugotavlja, da so bile pri 14 (23 %) od 60 transakcij prisotne napake, vendar je Računsko sodišče na podlagi petih količinsko opredeljenih napak ocenilo, da je stopnja napake pod pragom pomembnosti;

4. obžaluje, da Računsko sodišče v letnem poročilu za proračunsko leto 2022 ugotavlja, da je odkrilo dve količinsko opredeljivi napaki pri plačilih ESZD, pri čemer se je ena nanašala na neobstoj veljavne osnovne pogodbe za varnostne storitve, ki jih je pridobila delegacija EU, druga pa je bila povezana z otroškimi dodatki, ki jih je uslužbenec prejel iz drugih virov, vendar niso bili odbiti od plače;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

5. ugotavlja, da je proračun ESZD za leto 2022 znašal 786.947.220 EUR, kar je 2,5 % več kot leta 2021 in manj kot 5-odstotno zvišanje od leta 2020 do leta 2021; ugotavlja, da je ESZD poleg svojega proračuna porabila 241,4 milijona EUR (vključno z namenskimi prejemki in prenesenimi zneski) od Komisije za kritje upravnih stroškov osebja Komisije, ki dela v delegacijah Unije; ugotavlja, da se je ta znesek v primerjavi z letom 2021 povečal za 14,3 %; ugotavlja, da je ESZD prejela tudi dodatne prispevke za kritje skupnih stroškov osebja Evropskega razvojnega sklada v delegacijah in druge zneske, s čimer se je skupni razpoložljivi proračun ESZD (v sredstvih za prevzem obveznosti) povečal na 1.143,6 milijona EUR, kar je 4,8 % več kot leta 2020;

6. ugotavlja, da je bilo v letu 2022 izvršenih 99,99 % končnega proračuna ESZD v obveznostih, kar je še več kot leta 2021, ko je bilo izvršenih 99,37 %, in precej več kot leta 2020, ko je bilo izvršenih 95,01 %; ugotavlja tudi, da je bilo v letu 2022 izvršenih 90,56 % proračuna za plačila, kar je znatno povečanje v primerjavi s 84,47 % v letu 2021 in 82,34 % v letu 2020;

7. ugotavlja, da je končni proračun sedeža ESZD po prerazporeditvah v letu 2022 znašal 308,1 milijona EUR, kar je 4,4 % več kot leta 2021; ugotavlja, da je bilo izvršenih 100 % proračuna v obveznostih; ugotavlja, da je bilo pri plačilih izvršenih 269,2 milijona EUR, tj. 87,4 % proračuna, kar je 30,9 milijona EUR več kot leta 2021, ko je bilo izvršenih 80,8 % plačil;

8. ugotavlja, da je končni proračun za delegacije ESZD po prerazporeditvah v letu 2022 znašal 478,9 milijona EUR, kar je 1,3 % več kot leta 2021; ugotavlja, da je bilo izvršenih 100 % proračuna v obveznostih; ugotavlja, da je bilo izvršenih 443,4 milijona EUR, tj. je 92,6 % proračuna, kar je 33,3 milijona EUR več kot leta 2021, ko je bilo izvršenih 86,8 % plačil;

9. ugotavlja, da je ESZD izvedla 20 proračunskih prerazporeditev v skladu s členom 29 finančne uredbe, pri čemer je bil proračunski organ obveščen o treh; ugotavlja, da je bil skupni prerazporejeni znesek 38,2 milijona EUR, pri čimer se je proračun za delegacije ESZD povečal za 0,9 milijona EUR, proračun za osebje sedeža ESZD se je zmanjšal za 0,5 milijona EUR, proračun za stavbe in opremo sedeža ESZD pa se je zmanjšal za 0,4 milijona EUR;

10. se zaskrbljenostjo seznanja s poročilom ESZD, da je bil proračun za leto 2022 še posebno velik izziv zaradi novih nalog in naraščajočih tekočih stroškov ter da so blažilni ukrepi vključevali zmanjšanje ali ukinitev vseh nebistvenih odhodkov pri delegacijah, da je bila objava delovnih mest na sedežu in v delegacijah skrbno preučena, več pa jih je bilo zamrznjenih za določeno obdobje, neobvezne posodobitve plač in povišanja delovnih mest so bili prekinjeni ali preloženi, kolikor je bilo to mogoče, izterjava terjatev do tretjih strani pa je bila pospešena, kjer je bilo to mogoče;

11. ugotavlja, da je vojaška agresija Rusije proti Ukrajini povzročila proračunske pritiske za ESZD, med drugim zaradi naraščajoče inflacije in prilagoditve plač, močno naraščajočih stroškov energije in stroškov drugih izvajalcev za več vrst blaga in storitev;

12. obžaluje, da se je proračunski pritisk nadaljeval tudi v letu 2023 in da se je ESZD odločila, da zaradi pomanjkanja denarja za potne stroške v večjem delu leta 2023 ne bo napotila načrtovanih misij za nadaljnje ukrepanje v okviru misij za opazovanje volitev;

13. z zadovoljstvom ugotavlja, da se je število skupnih prostorov z državami članicami in drugimi partnerji EU v delegacijah Unije s 122 v letu 2021 povečalo na 135 v letu 2022; pozdravlja, da je generalni sekretar ESZD sprejel sklep o politiki skupnih prostorov, ki ponuja celovit in pregleden strukturni okvir ter skupna načela in cilje za usklajeno prakso skupnih prostorov ESZD;

14. ugotavlja, da so skupni plačani stroški službenih potovanj ESZD v letu 2022 znašali 24,065 milijona EUR, kar je znatno več kot leta 2021, ko so znašali 6,128 milijona EUR, vendar je bolj primerljivo z ravnjo pred pandemijo covida-19 leta 2019, ko je plačani znesek znašal 20,972 milijona EUR; ugotavlja tudi, da ESZD nima ločene proračunske vrstice za misije in potovanja visokega predstavnika/podpredsednika ter da si njegove potne stroške delita ESZD in Komisija glede na namen misije; ugotavlja tudi, da je ESZD v letu 2022 krila stroške v višini 3.502,73 EUR za šest misij visokega predstavnika/podpredsednika in stroške zračnega taksija v višini 178.320,76 EUR; poziva ESZD, naj Parlament seznani, kolikokrat je visoki predstavnik/podpredsednik potoval s komercialnimi letali in kolikokrat so bila uporabljena čarterska letala;

Notranje upravljanje, uspešnost in notranja kontrola

15. ugotavlja, da so bili izredni ukrepi zaradi pandemije covida-19 v letu 2022 postopno odpravljeni in da so institucije začele normalno delovati, vendar so na delovanje ESZD vplivale vojaška agresija Rusije proti Ukrajini ter varnostne krize v Afganistanu, na Haitiju in v Sahelu; ugotavlja tudi, da je bila za tri delegacije Unije razglašena tretja stopnja evakuacije, kar pomeni, da je bilo le ključnemu osebju dovoljeno ostati v državi napotitve, in sicer v Ukrajini (od februarja 2022), na Haitiju (od junija 2022) in v Burkini Faso (od decembra 2022);

16. pozdravlja, da je ESZD kot odziv na različne krize v zadnjih nekaj letih julija 2022 ustanovila center za krizno odzivanje, ki se povezuje z zunanjimi partnerji, kot so institucije Unije in države članice, ter združuje diplomatske, varnostne in obveščevalne dejavnosti;

17. ugotavlja, da je bil generalni direktorat za upravljanje virov, ki se bo še naprej posvečal

upravnim vidikom vseh kriz, preoblikovan v dva direktorata in da se je število oddelkov zmanjšalo s 16 na 13, tako da so bile podobne in povezane funkcije združene, in da je bila okrepljena usklajevalna ekipa generalnega direktorja;

18. ugotavlja, da je ESZD leta 2021 ustanovila odbor za notranjo kontrolo, ki se je od takrat sestajal dvakrat letno, da bi višji vodstveni delavci razpravljali o blažilnih ukrepih za odpravo pomanjkljivosti pri notranjih kontrolah;

19. z zadovoljstvom ugotavlja, da v letu 2022 nobena delegacija Unije ni podala pridržkov;

20. ugotavlja, da notranji revizor, služba Komisije za notranjo revizijo in Računsko sodišče revidirajo različne elemente proračuna ESZD; s presenečenjem ugotavlja, da ESZD v letu 2022 ni začela nobenih notranjih revizij, vendar sta bili v letu 2022 dve reviziji zaključeni, tri pa še potekajo;

21. ugotavlja, da so štiri kritična priporočila službe za notranjo revizijo v letu 2022 ostala odprta; pozdravlja pozorno spremljanje priporočila o varnosti v delegaciji Unije v Maliju; obžaluje, da so priporočila v zvezi z upravljanjem delegacije Unije v Washingtonu še odprta in da je ustanovitev družbe z omejeno odgovornostjo povzročila zapletena pravna vprašanja; poziva, naj bo Parlament redno obveščen o poteku dogodkov v zvezi s to družbo;

22. ugotavlja, da so inšpekcijske službe ESZD v letu 2022 izdale pet kritičnih priporočil, in ceni, da so bila tri v celoti izvedena ali rešena, zadnji dve pa se pozorno spremljata; poziva ESZD, naj zagotovi dodatne informacije v zvezi z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi poročila o razrešnici;

23. poudarja, da postopki javnega naročanja in zaposlovanja v delegacijah Unije, ki so bili lani zaradi ugotovitev Računskega sodišča v središču pozornosti, še vedno povzročajo zaskrbljenost; ugotavlja, da se je ESZD zavzemala za več sprememb finančne uredbe, da bi se upošteval posebni položaj delegacij Unije v tretjih državah; kljub temu in ob upoštevanju končnega izida pogajanj o finančni uredbi še naprej spodbuja ESZD, naj sprejme ustrezne ukrepe, kot so usposabljanje in izboljšane smernice, da bi zmanjšala število napak delegacij Unije, in naj poroča Parlamentu o sprejetih ukrepih;

24. ugotavlja, da je delegacija Unije v Združenem kraljestvu 1. februarja 2020 začela delovati v pisarniških prostorih, ki sta jih v preteklosti uporabljala predstavništvo Komisije in pisarna Evropskega parlamenta za stike; z zadovoljstvom ugotavlja, da bodo po podpisu sporazuma o ravni storitve med ESZD in Parlamentom za uslužbence Parlamenta, ki delajo v Londonu, veljale pravice in obveznosti, kot izhajajo iz sporazuma o sedežu za osebje delegacij, in da delegacija Unije v Londonu uslužbence Parlamenta prijavi pri organih Združenega kraljestva v skladu s sporazumom o ravni storitve;

Človeški viri, enakost in dobro počutje zaposlenih

25. ugotavlja, da je bilo do konca leta 2022 v ESZD zaposlenih 5.188 oseb, od tega 2.419 (46,6 %) na sedežu ESZD, 2.769 (53,4 %) pa jih je delalo v delegacijah in pisarnah Unije, kar je 2,3 % več kot 5.072 ljudi, ki so delali v ESZD konec leta 2021, in sicer 2.303 na sedežu ESZD in 2.769 v delegacijah in pisarnah; ugotavlja, da se je število zaposlenih na sedežu ESZD povečalo za 116 uslužbencev; ugotavlja tudi, da je ESZD

za leto 2022 od proračunskega organa prejela dodatnih 32 ekvivalentov polnega delovnega časa in da so bila štiri delovna mesta (tri AD in eno AST) v okviru upravnega proračuna prerazporejena na Komisijo;

26. ugotavlja, da je bila delovna sila ESZD konec leta 2022 sestavljena iz 1.247 uradnikov, 468 začasnih uslužbencev, 596 pogodbenih uslužbencev, 491 napotenih nacionalnih strokovnjakov, 1.573 lokalnih uslužbencev, 144 praktikantov, 39 mladih strokovnjakov na delegaciji in 630 zunanjih, agencijskih in drugih uslužbencev; ugotavlja tudi, da je bilo v delegacijah Unije zaposlenih 3.316 uslužbencev Komisije;

27. ugotavlja, da je bilo konec leta 2022 od 1.715 uradnikov in začasnih uslužbencev 881 (51,4 %) moških in 834 (48,6 %) žensk, kar je nekoliko več kot leta 2021, ko je bilo 48,1 % zaposlenih žensk; ugotavlja, da je bilo med pogodbenimi uslužbenci 55,9 % žensk, kar je nekoliko manj kot 57,7 % leta 2021, med napotenimi nacionalnimi strokovnjaki pa je bilo 25,1 % žensk, kar je tudi povečanje glede na 22,2 % v letu 2021;

28. ugotavlja, da je bilo konec leta 2022 na višjih vodstvenih položajih na sedežu in v delegacijah 18 žensk (29,0 %) in 44 moških (71,0 %), kar pomeni rahlo povečanje relativnega deleža žensk glede na 26,8 % leta 2021; pozdravlja, da se je na sedežu delež žensk na višjih vodstvenih položajih povečal s 25,0 % v letu 2021 na 30,6 % v letu 2022;

29. ugotavlja, da je bilo na srednjih vodstvenih položajih na sedežu in v delegacijah konec leta 2022 86 (38,4 %) žensk in 138 (61,6 %) moških; ugotavlja, da to pomeni povečanje deleža žensk s 34,2 %, vendar je še vedno nezadovoljiv; pozdravlja tudi, da se je na sedežu delež žensk na srednjih vodstvenih položajih povečal s 40,7 % v letu 2021 na 44,4 % v letu 2022;

30. pozdravlja, da je ESZD v odziv na pozive Parlamenta sprejela akcijski načrt za enakost spolov za obdobje 2021–2025 kot medsektorski ukrep za vse vidike zunanje politike in prvi korak k pristni feministični diplomaciji; pozdravlja, da ambasadorka EU za enakost spolov in raznolikost še naprej spodbuja politični okvir Unije za ženske, mir in varnost, da bi zagotovila udeležbo žensk v vseh diplomatskih in političnih dialogih, ter pozdravlja vzpostavitev mreže diplomatk EU med državami članicami in ESZD za spodbujanje vrednot Unije o raznolikosti in enakosti ter v podporo enakosti spolov drugod po svetu;

31. pozdravlja, da so v ESZD zastopane vse države članice; vendar ugotavlja, da še vedno obstajajo neravnovesja, saj je 25 držav članic zastopanih v vseh kategorijah uslužbencev, medtem ko je iz Luksemburga le en državljan, državljanov Malte pa ni v kategoriji pogodbenih uslužbencev; ugotavlja, da je Belgija najbolj zastopana država članica, v kateri je 12,7 % zaposlenih v ESZD, vključno s 15,4 % uradnikov; ugotavlja, da tri države članice nimajo nobenega od 141 veleposlanikov Unije (Madžarska, Luksemburg in Malta), medtem ko so države članice z večino veleposlanikov Francija z 20, Španija z 18, Italija s 17, Nemčija s 14 in Belgija z 11, kar pomeni, da teh pet držav zaseda 80 od 141 delovnih mest, kar je 57 %; z zadovoljstvom ugotavlja, da je to zmanjšanje v primerjavi z lanskim letom, ko je iz teh petih držav prihajalo 61 % veleposlanikov; ponovno poziva ESZD, naj še naprej zagotavlja dobro geografsko uravnoteženost v svoji organizaciji na vseh ravneh;

32. ugotavlja, da je bilo v pravilih o delu na daljavo v ESZD leta 2022 osebju na sedežu

odobreno delo na daljavo do tri dni na teden, medtem ko je bilo osebju v delegacijah odobreno, da delo na daljavo opravljajo en dan na teden; ugotavlja tudi, da so oktobra 2023 začela veljati nova pravila o delu na daljavo in da so prehodni ukrepi vključevali odobritev 10 dni dela na daljavo zunaj kraja zaposlitve za uslužbence na sedežu in v delegacijah, kar je mogoče glede na posamezni primer povečati za zaposlene z zapletenimi družinskimi razmerami; poziva ESZD, naj Parlament obvešča o novih pravilih za delo na daljavo in o tem, kaj o njih menijo uslužbenci in vodstvo;

33. z obžalovanjem ugotavlja, da se je število zaposlenih na dolgotrajnem bolniškem dopustu več kot 50 dni povečalo z 91 v letu 2021 na 111 v letu 2022, kar je 22 % več; hkrati ugotavlja, da ima ESZD v teku več pobud za podporo in izobraževanje uslužbencev o strategijah za preprečevanje izgorelosti, vključno s tem, da se vodstvenim delavcem naloži odgovornost za razumno dodeljevanje nalog in da se v primeru izgorelosti določijo smernice in posebna ureditev delovnega časa, s katerimi se olajša vrnitev na delo; poziva ESZD, naj nadalje preuči, kako bi bilo mogoče čim bolj preprečiti dolgotrajne bolezni, vključno z izgorelostjo;

34. pozdravlja, da je ESZD v letu 2022 začela izvajati več pobud za ozaveščanje o nadlegovanju, vključno s tednom ozaveščanja proti nadlegovanju oktobra 2022 in sprejetjem novih načel strokovnega ravnanja v ESZD; ugotavlja, da sta bili v letu 2022 vloženi dve prošnji za pomoč v zvezi z nadlegovanjem, pri čemer je bila ena zaključena leta 2022, druga pa leta 2023, obe brez sankcij; ugotavlja, da so bile v letih 2022 in 2023 zaključene še tri prošnje iz leta 2021 in ena iz leta 2020; ugotavlja tudi, da se je leta 2022 povečalo povpraševanje po storitvah mediacije v ESZD, in sicer z 218 primeri mediacije in 19 primeri zaupnega svetovanja; poziva, naj se Parlament obvešča o spremembah števila primerov nadlegovanja in o tem, ali bi bile v katerem od njih uvedene sankcije;

35. ugotavlja, da ESZD ne pozna natančnega števila invalidnih uslužbencev, vendar je iz odgovorov v anonimni raziskavi iz leta 2021 razvidno, da je 24 od 1.075 anketirancev navedlo invalidnost, 23 pa kratkotrajno ali začasno invalidnost; pozdravlja dejstvo, da so delegacije Unije pripravile informativne preglede o dostopnosti, v katerih so navedene informacije o primernosti in dostopnosti prostorov delegacije, da bi invalidnim uslužbencem zagotovile ustrezne informacije, preden se prijavijo za zasedbo prostega delovnega mesta;

36. pozdravlja, da ESZD še naprej zaposluje razmeroma veliko praktikantov, saj ima 63 delovnih praks v okviru modre knjige, štiri kratkotrajne delovne prakse na sedežu in 365 praktikantov v 102 delegacijah; ugotavlja, da ena kratkotrajna praksa na sedežu in 22 praks v delegacijah ni bilo financiranih in so jih opravili študenti, ki so morali opraviti prakso v okviru študija v zameno za akademske kreditne točke; znova poziva vse institucije, naj praktikantom namenijo razumno plačilo, razen če že prejemajo plačilo iz drugega vira;

Etični okvir in preglednost

37. pozdravlja, da ESZD še naprej zagotavlja usposabljanje o etiki na predstavitvah za nove uslužbence in seminarjih za veleposlanike Unije pred njihovo napotitvijo in za vodje administracije; kljub temu službo spodbuja, naj preuči, kako bi z obveznim usposabljanjem, anketami in drugimi ukrepi vse uslužbence seznanila s pomembnimi

načeli, kot so etika, preglednost, navzkrižje interesov in boj proti goljufijam;

38. obžaluje, da je urad OLAF leta 2022 preiskal manjše število goljufij, ki so vključevale odtujitev sredstev Unije s strani uslužbencev delegacije Unije, in da nekatere preiskave še vedno potekajo; poudarja, da mora urad OLAF pred sprejetjem sklepov zaključiti svoje preiskave, a hkrati spodbuja ESZD, naj sprejme vse potrebne ukrepe za hiter odziv na morebitne kritike s strani urada OLAF;

39. ugotavlja, da je ESZD leta 2022 obravnavala 16 zahtev varuhinje človekovih pravic, od katerih se jih je 11 nanašalo na upravne postopke, pet pa na dostop do dokumentov; ugotavlja, da je bilo leta 2022 zaključenih 13 od 16 preiskav in da v 11 primerih nepravilnosti niso bile odkrite, v drugih dveh primerih pa so bile ugotovljene delne nepravilnosti ali nepravilnosti; pozdravlja dejstvo, da si ESZD prizadeva doseči 100-odstotno stopnjo izvajanja predlogov ali priporočil varuhinje človekovih pravic;

40. pozdravlja, da je ESZD oktobra 2022 sprejela načela poklicnega ravnanja, v katerih je predstavljeno, kakšno ravnanje se pričakuje od uslužbencev in da morajo ti prijaviti vsa navzkrižja interesov, ki se lahko pojavijo pri opravljanju njihovih nalog, tako da skupini ESZD za etiko pošljejo izpolnjen obrazec; ugotavlja, da ESZD še naprej razmišlja o morebitnih posodobitvah svojega etičnega okvira; poziva, naj bo Parlament v celoti obveščen o vseh dogodkih v zvezi s tem;

41. poudarja, da ESZD sicer ni institucija v smislu člena 13 PEU in nima neposredne vloge v zakonodaji Unije, vendar ima pomembno vlogo, povezano z zakonodajo Unije, kar zadeva odločitve o sankcijah in pogajanja o mednarodnih trgovinskih sporazumih, ki imajo znaten regulativni učinek; ugotavlja, da bi bilo izjemno pomembno, če bi se ESZD na podlagi sporazuma o ravni storitve pridružila registru Unije za preglednost; poziva ESZD, naj objavi vsa srečanja z vsemi vrstami lobističnih organizacij, tudi vodij delegacij Unije, da bi izboljšala preglednost;

42. ugotavlja, da je ESZD leta 2022 prejela štiri izjave o navzkrižju interesov, ki so bile obravnavane strokovno in individualno; ugotavlja, da je ESZD zavrnila izdajo dovoljenja za zunanjo dejavnost in da je zaposlenega oprostila opravljanja dolžnosti v zvezi z vprašanji, financiranjem ali vodenjem projektov, povezanih s prejšnjim delodajalcem;

43. ugotavlja, da je ESZD leta 2022 prejela 15 obvestil o dejavnostih po zapustitvi delovnega mesta, od tega tri o nameri pridružitve zasebnemu podjetju; z zadovoljstvom ugotavlja, da je bilo stalnemu uradniku naloženo dvoletno obdobje mirovanja za dejavnost svetovalca odvetniške pisarne;

44. z zadovoljstvom ugotavlja, da je ESZD leta 2023 sprejela novo strategijo za boj proti goljufijam, ki se zdaj izvaja; poziva, naj se ga obvešča o izvajanju, k tej temi pa se bo vrnil med razrešnico za leto 2023; hkrati ugotavlja, da ESZD skupaj s Komisijo že izvaja tečaje o goljufijah, ki so obvezen del usposabljanja pred napotitvijo;

45. ugotavlja, da v ESZD poteka razmislek o sprejetju samostojnih izvedbenih določb o zunanjih dejavnostih in nalogah; zahteva, da se Parlament obvešča o rezultatih, in opozarja na pomen tega okvira za zaščito podobe in ugleda Unije, zlasti v primeru vodij delegacij;

46. ugotavlja, da v zvezi z ESZD ni bilo prijavljenih primerov nepravilnosti in da uporablja smernice Komisije o prijavljanju nepravilnosti; kljub temu službo spodbuja, naj sprejme svojo politiko, prilagojeno lastnim posebnostim v zvezi s tem pomembnim vprašanjem, in vzpostavi varen kanal za morebitne prijavitelje nepravilnosti;

Digitalizacija, kibernetska varnost in varstvo podatkov

47. ugotavlja, da je bilo leta 2022 potrjenih 129 kibernetskih napadov na ESZD in da je ESZD zelo verjetno tarča za akterje z ogromnimi viri, ki želijo institucijam Unije povzročati težave; obžaluje, da je bil en večji varnostni incident, ki se je zgodil leta 2022, zaradi svoje kompleksnosti identificiran šele leta 2023; pozdravlja, da zaupne informacije niso bile ogrožene; poziva ESZD, naj se še naprej močno osredotoča na kibernetsko varnost in hibridne grožnje ter sodeluje z drugimi institucijami Unije in državami članicami, da bi te grožnje prepoznali in čim bolje zaščitili infrastrukturo Unije; poudarja, da sta kibernetska ozaveščenost in program sistematičnega usposabljanja za vse osebje, vključno z vodstvom, ključna elementa učinkovitega okvira za kibernetsko varnost;

48. z zadovoljstvom ugotavlja, da Evropski nadzornik za varstvo podatkov v letu 2022 ni začel niti zaključil nobenih raziskav ali preiskav, posebej usmerjenih v ESZD;

49. še naprej z zadovoljstvom ugotavlja, da je ESZD sprejela politiko gostovanja in da vzdržuje centralni register vseh informacijskih sistemov in tehničnih storitev, povezanih s poslovnimi aplikacijami in storitvami; ugotavlja tudi, da so v primeru informacijskih sistemov v prostorih ESZD tako sistem kot njegovi podatki shranjeni v strežnikih, ki so v neposredni lasti službe in pod njenim neposrednim nadzorom, pooblaščena oseba za varstvo podatkov pa skrbi za zanesljive kontrole varstva podatkov; pozdravlja dejstvo, da informacijski sistemi, ki gostujejo v oblaku, vsebujejo klavzule o varstvu podatkov, ki temeljijo na skupnih priporočilih Evropskega nadzornika za varstvo podatkov in Komisije;

50. pozdravlja, da odprtokodna politika ESZD za digitalne rešitve pomeni, da je odprta koda izvedljiva rešitev, če se po opravljeni oceni šteje, da so vsa orodja in aplikacije enaki; ugotavlja, da ESZD uporablja več odprtokodnih proizvodov;

Stavbe in varnost

51. ugotavlja, da ESZD zaseda in upravlja zelo kompleksen stavbni fond, ki vključuje sedež v Bruslju ter veliko število pisarn in bivališč za veleposlanike po vsem svetu; ugotavlja, da je v začetku leta 2022 od Komisije prevzela več kot 8.334 m² stavbnega prostora, ki ga je prej zasedal urad EPSO;

52. pozdravlja, da je ESZD leta 2022 imela v lasti približno 58.000 m² pisarniških prostorov in približno 20 % od 153 bivališč za veleposlanike; ugotavlja, da po ocenah ESZD skupni prihranki zaradi lastništva teh stavb znašajo približno 20 milijonov EUR na leto; toplo pozdravlja dejstvo, da je ESZD oblikovala politiko za strategijo nabave, ki je bila proračunskemu organu predstavljena leta 2023;

53. ugotavlja, da ESZD od leta 2020 razvija politiko upravljanja pisarn v smeri sodelovalnih in prožnih pisarniških konceptov na sedežu in v delegacijah; poziva k tesnemu sodelovanju z osebjem pri razvoju te politike, da se zagotovi upoštevanje

upravičenih pomislekov in stališč;

54. pozdravlja prizadevanja ESZD, da bi zagotovila dostopnost svoje stavbe invalidom in osebam z omejeno mobilnostjo; ugotavlja, da stavba v Bruslju že izpolnjuje te zahteve, in pozdravlja, da je za delegacije Unije v izbirnih postopkih ESZD kot ključno merilo za izbor novih poslovnih stavb predvidena gradnja brez ovir;

55. ugotavlja, da so glavni dodatni stroški za varnost v delegacijah Unije nastali z vrnitvijo ESZD v Kabul kot edino evropsko misijo v Kabulu po prevzemu talibanov, vse slabših varnostnih razmer v državah in na območjih, kot sta Ukrajina in Sahel, ter potrebe po obsežnejši varnostni opremi v delegacijah; ugotavlja, da so bili stroški kriti z odložitvijo drugih stroškov;

Okolje in trajnostnost

56. pozdravlja, da je ESZD aprila 2022 podpisala okvirno pogodbo za pomoč pri pripravi sistema za okoljsko ravnanje in presojo (EMAS) za sedež in delegacije, hkrati pa se strinja, da bo treba zaradi lokalnih omejitev v številnih delegacijah uporabljati enostavnejši sistem okoljskega upravljanja; poziva, naj se Parlament obvešča o rezultatih izvajanja teh shem na sedežu in v delegacijah;

57. pozdravlja, da so se sedež ESZD in 20 stavb delegacij do konca leta 2022 opremili s fotonapetostnimi paneli in da so se s temi paneli med letom opremile tudi tri delegacije; spodbuja ESZD, naj nadaljuje opremljanje s paneli tako v Bruslju kot na delegacijah, če ti zagotavljajo sprejemljivo donosnost naložb;

58. pozdravlja, da je ESZD leta 2022 pripravila svoj prvi načrt za prevoz na delo, da bi povečala delež uslužbencev, ki potujejo na delo na trajnosten način, da se je število mest za hrambo koles v glavni stavbi ESZD podvojilo in da ESZD še naprej vrača polovico stroškov bruseljskega javnega prevoza uslužbencem, ki ne zaprosijo za parkirno kartico;

59. obžaluje, da sporazumi o skupnih prostorih ne vključujejo klavzul o trajnostnosti; ugotavlja, da bi ESZD jasno pokazala svojo zavezanost okoljski trajnostnosti, če bi ti sporazumi v prihodnosti vsebovali tudi jasen element o izpolnjevanju nekaterih okoljskih standardov in ciljev;

Medinstitucionalno sodelovanje

60. pozdravlja, da se je ESZD leta 2022 s Parlamentom dogovorila o dveh sporazumih o ravni storitve, pri čemer se je prvi nanašal na napotitev uradnikov Parlamenta v prvotno postavo treh delegacij (OZN v New Yorku, Afriška unija v Etiopiji in ASEAN v Džakarti), kjer se bo napoteno osebje vključilo v pododdelek za parlamentarne zadeve političnih oddelkov delegacij, drugi pa na uradnike Parlamenta v pisarnah za stike v Londonu in Washingtonu;

61. ugotavlja, da se postopek nadomestitve medinstitucionalnega sporazuma med Parlamentom in Svetom iz leta 2002 o dostopu Parlamenta do tajnih podatkov na področju skupne zunanje in varnostne politike (SZVP) nadaljuje zelo počasi in da je bil leta 2022 samo en tehnični sestanek, še eden pa naj bi potekal leta 2023;

62. pozdravlja izjavo ESZD, da odlično sodeluje z uradom OLAF, Evropskim javnim tožilstvom in Računskim sodiščem ter da med temi institucijami potekajo redna srečanja in izmenjave informacij; pozdravlja tudi, da se ESZD pogaja o namenskih delovnih dogovorih med ESZD in Evropskim javnim tožilstvom, ter poziva, naj se Parlament obvešča o napredku pri teh pogajanjih;

63. pozdravlja, da ESZD dejavno sodeluje z Evropskim nadzornikom za varstvo podatkov prek pooblaščene osebe za varstvo podatkov, vključno s sodelovanjem na okroglih mizah, srečanjih za opredelitev prihodnjih ciljev mreže pooblaščenih oseb za varstvo podatkov in prispevanjem k delovni skupini za mednarodne prenose;

64. pozdravlja, da ESZD tesno sodeluje z varuhinjo človekovih pravic, ki je zdaj sistematično vabljena na seminarje pred napotitvijo, na katerih predstavlja svoje delo, da bi povečala ozaveščenost o načelih dobrega upravnega ravnanja;

Obveščanje

65. ugotavlja, da je imela ESZD skupni proračun v višini 14,183 milijona EUR za dejavnosti komuniciranja z javnostjo in promocijske dejavnosti ter da se je komuniciranje z javnostjo znatno okrepilo zaradi vojaške agresije Rusije proti Ukrajini;

66. pozdravlja, da je ESZD sprejela ukrepe za izboljšanje korporativne uporabe družbenih medijev, tudi za uporabo v skladu s pravili o varnosti IT in varstvu podatkov, prav tako pa je posodobila smernice in začasno ustavila plačane oglase v poslovnem računu; ugotavlja tudi, da so bile izdane smernice o zasebni uporabi družbenih medijev;

67. pozdravlja dejstvo, da se je ESZD pridružila pilotnemu projektu EU Voice in sodeluje z drugimi institucijami Unije, da bi izmenjala izkušnje in primere dobre prakse;

68. ugotavlja, da je proračun za boj proti tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju, vključno z dejavnostmi dezinformiranja, v letu 2022 znašal skupaj 7,150 milijona EUR;

69. ugotavlja, da je projektna skupina East StratCom povečala svoja prizadevanja za razkritje dezinformacijskih kampanj Kremlja po vojaški agresiji Rusije proti Ukrajini ter da je tesno sodelovala z neodvisnimi mediji in partnerji civilne družbe v državah vzhodnega partnerstva, da bi se zoperstavila tujemu manipuliranju z informacijami in vmešavanju, in da je bila vsebina na spletnem mestu EUvsDisinfo prevedena v več jezikov, vključno z uradnimi jeziki Unije ter ukrajinskim, gruzijskim, armenskim, azerbajdžanskim, ruskim, kitajskim in arabskim jezikom;

70. še naprej poziva delegacije Unije, naj spodbujajo lokalne akterje, organizacije civilne družbe in socialne partnerje v tretjih državah ter sodelujejo z njimi, da bi podprle socialni dialog in dialog o pravni državi, temeljnih pravicah in boju proti korupciji; poziva delegacije Unije, naj zagotovijo logistično in tehnološko podporo zagovornikom človekovih pravic in domorodnih ljudstev, zlasti ženskam; poziva jih, naj si še naprej usklajeno prizadevajo za večjo prepoznavnost projektov, ki jih financira Unija, zlasti v državah kandidatkah;

Vojaška agresija Rusije proti Ukrajini in razmere v Gazi

71. ugotavlja, da je vojaška agresija Rusije proti Ukrajini zelo močno vplivala na proračun ESZD zaradi naraščajoče inflacije, tudi v številnih delih sveta, kjer ESZD izvaja večino svojih operacij, prav tako pa so se povečali stroški za varnost in opremo IT;

72. ugotavlja, da ima delegacija v Ukrajini 108 uslužbencev, od tega približno 60 % lokalnih uslužbencev in 40 % uslužbencev na delu v tujini pred invazijo, ter da so bili neključni uslužbenci pozvani, naj državo zapustijo teden dni pred začetkom invazije; ugotavlja tudi, da je imela delegacija Unije v Rusiji januarja 25 izseljenskih uslužbencev in 36 lokalnih uslužbencev ter dva uslužbenca EIB in da je Rusija aprila 2022 izgnala 18 članov delegacije, potem ko je bilo 19 članov stalne misije Rusije pri EU v Bruslju razglašenih za nezaželene osebe;

73. pozdravlja, da je visoki predstavnik/podpredsednik 10. oktobra sklical izredno sejo Sveta za zunanje zadeve, tj. kmalu po grozljivem terorističnem napadu Hamasa na Izrael; ugotavlja tudi, da je Evropski svet na izrednem zasedanju 17. oktobra 2023 oblikoval skupno stališče o razmerah v Izraelu in Palestini, vključno z akcijskim načrtom z več delovnimi področji; vendar ugotavlja, da so za zunanjo politiko še naprej pristojne predvsem države članice, kar omejuje možnosti institucij Unije, da pošiljajo enotna sporočila o stališčih Unije.