Europa-Parlamentet
2019-2024

Budgetkontroluddvalget

2023/2173(DEC)

14.12.2023

UDKAST TIL BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022
(2023/2173(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Michal Wiezik

INDHOLD

Side

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 3

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE 5

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING 7

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022
(2023/2173(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2022, med fællesforetagendernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2022 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... februar 2024 om meddelelse af decharge til fællesforetagendet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], særlig artikel 71,

– der henviser til Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014[4], (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014, særlig artikel 26,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/887 af 13. marts 2019 om en finansforordningsmodel for offentlig-private partnerskabsorganer, jf. artikel 71 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[5],

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Transport- og Turismeudvalget og Udvalget om Industri,

[1] EUT C/2023/1025, 16.11 2023.
[2] EUT C/2023/112, 12.10 2023.
[3] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[4] EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17.
[5] EUT L 142 af 29.5.2019, s. 16.

Forskning og Energi,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

1. meddeler den administrerende direktør for fællesforetagendet for ren luftfart decharge for gennemførelsen af fællesforetagendets budget for regnskabsåret 2022 / udsætter sin afgørelse om decharge til den administrerende direktør for fællesforetagendet for ren luftfart for gennemførelsen af fællesforetagendets budget for regnskabsåret 2022;

2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til den administrerende direktør for fællesforetagendet for ren luftfart, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om afslutning af regnskaberne for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022
(2023/2173(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til det endelige årsregnskab for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022,

– der henviser til Revisionsrettens årsberetning om EU-fællesforetagenderne for regnskabsåret 2022, med fællesforetagendernes svar[1],

– der henviser til Revisionsrettens erklæring[2] for regnskabsåret 2022 om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Rådets henstilling af ... februar 2024 om meddelelse af decharge til fællesforetagendet for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– der henviser til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

– der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012[3], særlig artikel 71,

– der henviser til Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014[4], (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014, særlig artikel 26,

– der henviser til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/887 af 13. marts 2019 om en finansforordningsmodel for offentlig-private partnerskabsorganer, jf. artikel 71 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046[5],

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Transport- og Turismeudvalget og Udvalget om Industri,

[1] EUT C/2023/1025, 16.11 2023.
[2] EUT C/2023/112, 12.10 2023.
[3] EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.
[4] EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17.
[5] EUT L 142 af 29.5.2019, s. 16.

Forskning og Energi,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

1. godkender afslutningen af regnskaberne for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022/udsætter afslutningen af regnskaberne for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022;

2. pålægger sin formand at sende denne afgørelse til den administrerende direktør for fællesforetagendet for ren luftfart, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

3. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022
(2023/2173(DEC))

Europa-Parlamentet,

– der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for ren luftfart for regnskabsåret 2022,

– der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

– der henviser til udtalelser fra Transport- og Turismeudvalget og Udvalget om Industri, Forskning og Energi,

– der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0000/2024),

A. der henviser til, at fællesforetagendet for ren brint (CH), beliggende i Bruxelles, blev oprettet i november 2021 under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031[1]; der henviser til, at fællesforetagendet for ren brint erstattede og efterfulgte fællesforetagendet med henblik på gennemførelsen af det fælles teknologiinitiativ om luftfart, som blev oprettet i december 2007 under det syvende rammeprogram for forskning (RP7) for en periode på ti år[2] (Clean Sky 1) og forlænget i maj 2020 under Horisont 2020-programmet for perioden indtil den 31. december 2024[3] (Clean Sky 2);

B. der henviser til, at fællesforetagendet for ren luftfart er et offentlig-privat partnerskab, der fokuserer på forskning og innovation med henblik på omstilling af luftfarten, så der kan sikres en bæredygtig og klimaneutral fremtid; der henviser til, at dets stiftende medlemmer er EU, repræsenteret ved Kommissionen, og de organisationer fra luftfartssektoren, der er opført i bilag I til den fælles basisretsakt[4]; der henviser til, at fællesforetagendet for ren luftfart desuden har associerede medlemmer, der er udvalgt gennem indkaldelser af interessetilkendegivelser;

C. der henviser til, at fællesforetagendet i sine årsregnskaber bør give relevante oplysninger om medlemmernes bidrag på programniveau med henblik på at øge gennemsigtigheden; der henviser til, at fællesforetagendet for hvert program, som det opererer under, frem til årets udgang bør fremlægge alle relevante oplysninger pr. medlemskategori, herunder de lovbestemte bidragsmål for det pågældende program, omfanget af de modtagne bidrag og omfanget af de retlige forpligtelser;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

[1] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.
[2] Rådets forordning (EF) nr. 71/2008 om oprettelse af fællesforetagendet Clean Sky.
[3] Rådets forordning (EU) nr. 558/2014 om oprettelse af fællesforetagendet Clean Sky 2.
[4] Rådets forordning (EU) 2021/2085 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa.

1. noterer sig på baggrund af Revisionsrettens beretning, at fællesforetagendets årsregnskab for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2022, i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendets finansielle stilling pr. 31. december 2022 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; bemærker, at de underliggende transaktioner i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

2. bemærker, at fællesforetagendets endelige disponible budget for 2022, herunder genopførte uudnyttede bevillinger fra tidligere år, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til næste år, omfattede 411,2 mio. EUR (182,6 mio. EUR i 2021) i forpligtelsesbevillinger og 415,3 mio. EUR (189,9 mio. EUR i 2021)i betalingsbevillinger;

3. bemærker, at ændringerne i størrelsen af fællesforetagendets budget i høj grad afhænger af gennemførelsesfasen af de flerårige forsknings- og innovationsprogrammer; bemærker, at fællesforetagendet påbegyndte gennemførelsen af Horisont Europa-programmet i 2022, og at budgettet for 2022 derfor omfatter forpligtelsesbudgettet for de første indkaldelser af forslag under Horisont Europa, der var planlagt for 2022, og betalingsbudgettet for de tilhørende forfinansieringsbetalinger;

4. bemærker, at de bogførte bidragsbeløb pr. medlemskategori (EU og private medlemmer) i fællesforetagendets årsregnskab for 2022 adskiller sig betydeligt fra hinanden; noterer sig, at dette skyldes, at EU's kontantbidrag valideres og bogføres, når de betales til fællesforetagendet ved projektgennemførelsens start, hvorimod medlemmernes bidrag i naturalier først bogføres, når de omkostninger, der er afholdt og anmeldt i forbindelse med projektgennemførelsen, er blevet valideret.; bemærker, at Revisionsretten mener, at forskellen mellem de bogførte EU-kontantbidrag på den ene side og bidragene i naturalier på den anden side er suboptimal i fællesforetagendets 2022-årsregnskab, fordi det ikke giver oplysninger om medlemmernes retlige forpligtelser ved årets udgang;

5. bemærker med hensyn til Horisont 2020-programmet, at fællesforetagendet ved udgangen af 2022 fuldt ud havde indgået forpligtelser for 1 716 mio. EUR af EU's maksimale bidrag til operationelle omkostninger til underskrevne tilskudsaftaler under programmet, og at ca. 70,1 mio. EUR (eller 4,1 %) af dette forpligtede beløb stadig skal betales i de kommende år for projekter, der endnu ikke er afsluttet; bemærker endvidere, at de private medlemmer retligt havde forpligtet sig til at yde bidrag i naturalier til fællesforetagendets operationelle aktiviteter på 968,3 mio. EUR og bidrag i naturalier til supplerende aktiviteter på 1 223,1 mio. EUR, dvs. 101,6 % af minimumsmålet på 2 154,9 mio. EUR; noterer sig endvidere, at disse forpligtede beløb blev rapporteret fuldt ud ved udgangen af 2022;

6. bemærker med hensyn til Horisont 2020-aktiviteter, at fællesforetagendet ikke modtog nogen nye forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter, eftersom det havde afsluttet sin sidste indkaldelse af forslag ved udgangen af 2020; bemærker, at gennemførelsesgraden for betalingsbevillingerne vedrørende aktionsudgifter var på 78 % (2021: 83 %);

7. bemærker, at de tekniske aktiviteter i et betydeligt antal igangværende Horisont 2020-

projekter blev forsinket eller måtte reduceres på grund af covid-19 og angrebskrigen mod Ukraine, og at disse projekter derfor måtte ændres eller forlænges, og at de endelige betalinger blev udsat til 2023;

8. bemærker med hensyn til Horisont Europa, at Kommissionen i 2022 ydede kontantbidrag på 178 mio. EUR, og at fællesforetagendet næsten fuldt ud anvendte det operationelle bidrag på 176 mio. EUR til forfinansieringsbetalinger i forbindelse med de første tilskudsaftaler, der blev indgået under dette program;

9. bemærker, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendets administrationsbudget (afsnit 2) ved udgangen af 2022 var lav, nemlig 54 %; noterer sig på baggrund af fællesforetagendets beretning om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning, at dette hovedsagelig skyldtes, at der i sidste kvartal af 2022 blev leveret IT- og kommunikationstjenester, som skulle betales i 2023, samt lavere omkostninger til de tjenester, Kommissionen leverede;

Udbud og personale

10. noterer sig på baggrund af den konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2022, at fællesforetagendet i 2022 offentliggjorde to åbne udbudsprocedurer, hvoraf den første blev iværksat for at dække dets egne behov, og den anden blev iværksat på vegne af seks fællesforetagender som et interinstitutionelt udbud (forvaltede IT-tjenester); bemærker endvidere, at fællesforetagendet i begyndelsen af 2022 tildelte og underskrev elleve interinstitutionelle rammekontrakter om kommunikationstjenester som et resultat af den interinstitutionelle åbne udbudsprocedure, der blev iværksat på vegne af tre fællesforetagender i 2021;

11. bemærker, at fællesforetagendets stillingsfortegnelse for 2022 indeholdt i alt 44 vedtægtsomfattede medarbejdere (midlertidigt ansatte, kontraktansatte og udstationerede nationale eksperter) med 40 besatte stillinger ved udgangen af 2022; bemærker, at de to stillinger som udstationerede nationale eksperter ikke blev besat, fordi stillingsfortegnelsen for 2023 kun omfatter 41 stillinger og ingen udstationerede nationale eksperter;

Forvaltnings- og kontrolsystemer

12. noterer sig med hensyn til Horisont 2020- og Horisont Europa-udgifterne, at Kommissionens GD RTD's fælles revisionstjeneste udførte de efterfølgende revisioner; bemærker med hensyn til Horisont 2020-udgifter (afregninger og endelige betalinger), at fællesforetagendet rapporterede en repræsentativ fejlforekomst på 1,6 % og en restfejlfrekvens på 0,4 %[5], og at der endnu ikke er foretaget efterfølgende revisioner af Horisont Europa-programmet, da de første mellemliggende betalinger først forventes i 2024;

13. bemærker, at Revisionsretten med henblik på at vurdere fællesforetagendets kontrol af aktionsudgifterne reviderede en tilfældigt udvalgt stikprøve på støttemodtagerniveau af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2022[6]; bemærker, at Revisionsretten i ét tilfælde

[5] CA JU 2022 Consolidated Annual Activity Report, kapitel 4.1.1.
[6] Med hensyn til tilskudsbetalingstransaktioner, der testes hos støttemodtagerne, er rapporteringstærsklen for kvantificerbare fejl 1 % af de reviderede omkostninger.

konstaterede og kvantificerede en alvorlig fejl, der skyldtes overanmeldelse af personaleomkostninger, idet støttemodtageren indsendte en omkostningsanmeldelse, der var baseret på budgetterede personaleomkostninger;

14. bemærker, at fællesforetagendet ved udgangen af 2022 trods risikoforholdene havde udviklet og indført en fuldstændig risikobaseret tilgang til forudgående kontrol i overensstemmelse med det fælles gennemførelsescenters vejledning[7]; bemærker, at fællesforetagendet for at kunne gøre dette identificerede de mest relevante risikokriterier og på grundlag heraf udformede en risikobaseret tilgang til overvågning; bemærker, at en sådan tilgang gjorde det muligt for fællesforetagendet at vurdere risikoniveauet for hvert projekt og hver støttemodtager i de vigtigste faser af projektgennemførelsen såsom udarbejdelse af tilskudsaftaler, ændring af tilskudsaftaler, rapportering og betaling; bemærker i den forbindelse, at fællesforetagendet også udarbejdede interne retningslinjer for sin risikobaserede tilgang og uddannede og vejledte sine medarbejdere i korrekt og konsekvent anvendelse af retningslinjerne;

15. bemærker, at Revisionsrettens detaljerede analyse af en stikprøve af fællesforetagendernes tilfælde af styrket overvågning afslørede flere svagheder, som forhindrede effektiv og produktiv overvågning; bemærker, at advarslen om styrket overvågning ved udløbet af den fastsatte frist hverken blev fornyet eller ophævet, og at risikoniveauet ikke blev revurderet af medarbejderen efter gennemførelsen af kontrolforanstaltningerne;

16. er enig med Revisionsretten i, at fællesforetagendet bør sikre, at alle foranstaltninger vedrørende styrket overvågning ledsages af specifikke kontrolforanstaltninger vedrørende de konstaterede risici, og at der foretages opfølgning inden for en forud fastsat frist;

17. understreger ligesom Revisionsretten, at betydningen af, at fællesforetagenderne indfører en specifik risikobaseret tilgang til tilskudsforvaltning, er vokset under Horisont Europa;

18. understreger, at støttemodtager- og/eller projektstrukturen i fællesforetagendet er blevet ændret betydeligt under Horisont Europa-programmet, hvilket f.eks. gælder forøgelsen af antallet af SMV'er, nye aktører og større konsortier samt kravet om kun at anvende åbne indkaldelser af forslag til Horisont Europa-aktiviteter, og at de risikofaktorer, der blev konstateret i tidligere programmer, derfor muligvis ikke længere er relevante, og nye risikofaktorer kan opstå;

Opfølgning på tidligere års bemærkninger

19. bemærker, at Revisionsretten rent faktisk ikke fastsætter en tidsfrist for "bemærkningerne" i årsberetningen om fællesforetagenderne; bemærker, at Revisionsretten årligt følger op på disse bemærkninger ved at vurdere deres status som "udestående" eller "afsluttet";

20. bemærker, at to af Revisionsrettens tre bemærkninger (én i 2020 og to i 2022) er afsluttet; bemærker, at den udestående bemærkning vedrører anvendelsen af vikarer, hvilket ifølge fællesforetagendet skyldtes begrænsningerne i den faste

[7] Kommissionens GD RTD's fælles revisionstjeneste.

stillingsfortegnelse og den arbejdsbyrde, som var en konsekvens af den parallelle gennemførelse af Horisont 2020- og Horisont Europa-programmerne.