Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
2019-2024

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

2023/2173(DEC)

14.12.2023

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022 (2023/2173(DEC))

Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

Εισηγητής: Michal Wiezik

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

1. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 3

2. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ 5

3. ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....7

1. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022 (2023/2173(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022,

– έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις κοινές επιχειρήσεις της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2022, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των κοινών επιχειρήσεων[1],

– έχοντας υπόψη τη δήλωση αξιοπιστίας[2] η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων, την οποία ενεχείρισε το Ελεγκτικό Συνέδριο για το οικονομικό έτος 2022, σύμφωνα με το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου, του Φεβρουαρίου του 2024, σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην κοινή επιχείρηση για την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012[3], και ιδίως το άρθρο 71,

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 2021 σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 219/2007, (ΕΕ) αριθ. 557/2014, (ΕΕ) αριθ. 558/2014, (ΕΕ) αριθ. 559/2014, (ΕΕ) αριθ. 560/2014, (ΕΕ) αριθ. 561/2014 και (ΕΕ) αριθ. 642/2014[4], και ιδίως το άρθρο 26,

– έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/887 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τον πρότυπο δημοσιονομικό κανονισμό για τους οργανισμούς που αφορούν συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, που αναφέρονται στο άρθρο 71 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού

[1] ΕΕ C, C/2023/1025, 16.11.2023.
[2] ΕΕ C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.
[4] ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 17.

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού και της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0000/2024),

1. χορηγεί απαλλαγή στον εκτελεστικό διευθυντή της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2022 / αναβάλλει την απόφασή του για τη χορήγηση απαλλαγής στον εκτελεστικό διευθυντή της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος 2022·

2. εκθέτει τις παρατηρήσεις του στο ψήφισμα που ακολουθεί·

3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα απόφαση και το ψήφισμα που αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της στον εκτελεστικό διευθυντή της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές», στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή τους στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (σειρά L).

[5] ΕΕ L 142 της 29.5.2019, σ. 16.

2. ΠΡΟΤΑΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με το κλείσιμο των λογαριασμών της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022
(2023/2173(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη τους οριστικούς ετήσιους λογαριασμούς της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022,

– έχοντας υπόψη την ετήσια έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με τις κοινές επιχειρήσεις της ΕΕ για το οικονομικό έτος 2022, που συνοδεύεται από τις απαντήσεις των κοινών επιχειρήσεων[1],

– έχοντας υπόψη τη δήλωση αξιοπιστίας[2] η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και τη νομιμότητα και κανονικότητα των σχετικών πράξεων, την οποία ενεχείρισε το Ελεγκτικό Συνέδριο για το οικονομικό έτος 2022, σύμφωνα με το άρθρο 287 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη τη σύσταση του Συμβουλίου, του Φεβρουαρίου του 2024, σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην κοινή επιχείρηση για την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– έχοντας υπόψη το άρθρο 319 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012[3], και ιδίως το άρθρο 71,

– έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου της 19ης Νοεμβρίου 2021 σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και για την κατάργηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 219/2007, (ΕΕ) αριθ. 557/2014, (ΕΕ) αριθ. 558/2014, (ΕΕ) αριθ. 559/2014, (ΕΕ) αριθ. 560/2014, (ΕΕ) αριθ. 561/2014 και (ΕΕ) αριθ. 642/2014[4], και ιδίως το άρθρο 26,

– έχοντας υπόψη τον κατ' εξουσιοδότηση κανονισμό (ΕΕ) 2019/887 της Επιτροπής, της 13ης Μαρτίου 2019, σχετικά με τον πρότυπο δημοσιονομικό κανονισμό για τους οργανισμούς που αφορούν συμπράξεις δημόσιου και ιδιωτικού τομέα, που αναφέρονται στο άρθρο 71 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού

[1] ΕΕ C, C/2023/1025, 16.11.2023.
[2] ΕΕ C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.
[4] ΕΕ L 427 της 30.11.2021, σ. 17.

Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου[5],

– έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού και της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0000/2024),

1. εγκρίνει το κλείσιμο των λογαριασμών της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022 / αναβάλλει το κλείσιμο των λογαριασμών της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022,

2. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει την παρούσα απόφαση στον εκτελεστικό διευθυντή της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές», στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στο Ελεγκτικό Συνέδριο, και να μεριμνήσει για τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης* (σειρά L).

[5] ΕΕ L 142 της 29.5.2019, σ. 16.

3. ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022
(2023/2173(DEC))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

– έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της κοινής επιχείρησης «Καθαρές αερομεταφορές» για το οικονομικό έτος 2022,

– έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

– έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού και της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας,

– έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0000/2024),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΚΕ «Καθαρές αερομεταφορές» (CA), με έδρα στις Βρυξέλλες, συστάθηκε τον Νοέμβριο του 2021 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» για την περίοδο έως τις 31 Δεκεμβρίου 2031[1]· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση CA αντικατέστησε και διαδέχθηκε την κοινή επιχείρηση για την υλοποίηση της κοινής τεχνολογικής πρωτοβουλίας για την αεροναυτική που είχε συσταθεί τον Δεκέμβριο του 2007 στο πλαίσιο του έβδομου προγράμματος-πλαισίου για την έρευνα (7ο ΠΠ) για περίοδο δέκα ετών[2] (εφεξής «Clean Sky 1») και της οποίας η διάρκεια παρατάθηκε τον Μάιο του 2014 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» έως τις 31 Δεκεμβρίου 2024[3] (εφεξής «Clean Sky 2»)·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κοινή επιχείρηση CA αποτελεί σύμπραξη δημόσιου και ιδιωτικού τομέα που εστιάζει στην έρευνα και την καινοτομία με σκοπό τη μετάβαση των αερομεταφορών σε ένα βιώσιμο και κλιματικά ουδέτερο μέλλον. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ιδρυτικά μέλη της είναι η ΕΕ, εκπροσωπούμενη από την Επιτροπή, και οι οργανώσεις του κλάδου των αερομεταφορών που απαριθμούνται στο παράρτημα Ι της ενιαίας βασικής πράξης[4]· λαμβάνοντας υπόψη ότι, επιπλέον, η κοινή επιχείρηση έχει συνδεδεμένα μέλη που επιλέγονται μέσω προσκλήσεων εκδήλωσης ενδιαφέροντος.

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, για να αυξηθεί η διαφάνεια, η κοινή επιχείρηση πρέπει να γνωστοποιεί στους ετήσιους λογαριασμούς της σχετικές πληροφορίες σχετικά με τις εισφορές των μελών σε επίπεδο προγράμματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, για κάθε πρόγραμμα στο πλαίσιο του οποίου λειτουργεί, η κοινή επιχείρηση πρέπει να

[1] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου, σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη».
[2] Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 71/2007 του Συμβουλίου για τη σύσταση της Κοινής Επιχείρησης Clean Sky 1.
[3] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 558/2014 του Συμβουλίου, σχετικά με την Κοινή Επιχείρηση Clean Sky 2.
[4] Κανονισμός (ΕΕ) 2021/2085 του Συμβουλίου, σχετικά με τη σύσταση των κοινών επιχειρήσεων στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη».

παρουσιάζει, ανά κατηγορία μελών, έως το τέλος του έτους, όλες τις σημαντικές πληροφορίες, συμπεριλαμβανομένων των νομικά δεσμευτικών τιμών-στόχο για τις εισφορές που είχαν τεθεί για το αντίστοιχο πρόγραμμα, του όγκου των εισφορών που ελήφθησαν και του όγκου των νομικών δεσμεύσεων·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει, με βάση την έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου, ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί της κοινής επιχείρησης για το οικονομικό έτος που έληξε την 31η Δεκεμβρίου 2022 παρέχουν ακριβοδίκαιη εικόνα, από κάθε ουσιώδη πλευρά, της οικονομικής κατάστασης της κοινής επιχείρησης την 31η Δεκεμβρίου 2022, των αποτελεσμάτων των πράξεών της, των ταμειακών ροών της και των μεταβολών του καθαρού ενεργητικού για το οικονομικό έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό της και τους λογιστικούς κανόνες που ενέκρινε ο υπόλογος της Επιτροπής· σημειώνει ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται οι λογαριασμοί είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμες και κανονικές·

2. σημειώνει ότι ο οριστικός διαθέσιμος προϋπολογισμός της κοινής επιχείρησης για το 2022 (συμπεριλαμβανομένων των μη χρησιμοποιηθεισών πιστώσεων προηγούμενων ετών που επανεγγράφηκαν, των εσόδων για ειδικό προορισμό και των ανακατανομών στο επόμενο έτος) περιλάμβανε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων ύψους 411,2 εκατ. EUR (182,6 εκατ. EUR το 2021) και πιστώσεις πληρωμών ύψους 415,3 εκατ. EUR (189,9 εκατ. EUR το 2021)·

3. σημειώνει ότι οι αλλαγές στο μέγεθος του προϋπολογισμού της ΚΕ εξαρτώνται εν πολλοίς από το στάδιο υλοποίησης των πολυετών προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας· σημειώνει ότι, το 2022, η ΚΕ ξεκίνησε με την υλοποίηση του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» και, ως εκ τούτου, ο προϋπολογισμός του 2022 περιλαμβάνει τον προϋπολογισμό αναλήψεων υποχρεώσεων για τις πρώτες προσκλήσεις υποβολής προτάσεων του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» που προγραμματίστηκαν για το 2022, καθώς και τον προϋπολογισμό πληρωμών για τις σχετικές πληρωμές προχρηματοδότησης·

4. σημειώνει ότι στους ετήσιους λογαριασμούς της ΚΕ για το 2022, τα ποσά των εισφορών που αναγνωρίζονται διαφέρουν σημαντικά ανά κατηγορία μελών (ΕΕ και ιδιωτικά μέλη)· σημειώνει ότι αυτό οφείλεται στο γεγονός ότι οι εισφορές σε χρήμα της ΕΕ επικυρώνονται και αναγνωρίζονται όταν καταβάλλονται στην ΚΕ, κατά την έναρξη της υλοποίησης του έργου, ενώ οι εισφορές σε είδος των μελών αναγνωρίζονται μετά την επικύρωση των εξόδων που έχουν πραγματοποιηθεί και δηλωθεί για την υλοποίηση του έργου· σημειώνει ότι, σύμφωνα με το Ελεγκτικό Συνέδριο, η διαφορά μεταξύ του αναγνωρισμένου ποσού των εισφορών σε χρήμα, αφενός, και των εισφορών σε είδος, αφετέρου, δεν έτυχε του βέλτιστου χειρισμού στους ετήσιους λογαριασμούς της ΚΕ για το 2022, καθώς δεν παρασχέθηκαν πληροφορίες σχετικά με τις νομικές δεσμεύσεις των μελών της ΚΕ στο τέλος του έτους·

5. σημειώνει ότι, όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων 2020», στο τέλος του 2022, η κοινή επιχείρηση είχε δεσμεύσει εξ ολοκλήρου 1 716 εκατ. EUR της μέγιστης εισφοράς της ΕΕ για επιχειρησιακές δραστηριότητες βάσει συμφωνιών επιχορηγήσεων που υπεγράφησαν στο πλαίσιο του προγράμματος και ότι, από αυτό το δεσμευθέν ποσό, περίπου 70,1 εκατ. EUR (ή το 4,1 %) μένουν να καταβληθούν εντός των προσεχών

ετών για έργα που δεν έχουν ολοκληρωθεί ακόμα· σημειώνει επίσης ότι τα ιδιωτικά μέλη είχαν αναλάβει τη νομική δέσμευση να παράσχουν εισφορές σε είδος για τις επιχειρησιακές δραστηριότητες της ΚΕ αξίας 968,3 εκατ. EUR, καθώς και εισφορές σε είδος για συμπληρωματικές δραστηριότητες αξίας 1 223,1 εκατ. EUR ή το 101,6 % της ελάχιστης τιμής-στόχου των 2 154,9 εκατ. EUR· σημειώνει, επιπρόσθετα, ότι τα εν λόγω δεσμευθέντα ποσά είχαν δηλωθεί εξ ολοκλήρου στο τέλος του 2022·

6. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δραστηριότητες στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020», η ΚΕ δεν έλαβε νέες επιχειρησιακές πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων, δεδομένου ότι είχε περατώσει την τελευταία διαδικασία πρόσκλησης υποβολής προτάσεων στο τέλος του 2020· σημειώνει ότι το ποσοστό εκτέλεσης των επιχειρησιακών πιστώσεων πληρωμών ήταν 78 % (2021: 83 %)·

7. σημειώνει ότι για σημαντικό αριθμό εν εξελίξει έργων του προγράμματος «Ορίζων 2020», οι τεχνικές δραστηριότητες καθυστέρησαν ή περιορίστηκαν λόγω της πανδημίας COVID-19 και του επιθετικού πολέμου κατά της Ουκρανίας και, ως εκ τούτου, τα έργα αυτά χρειάστηκε είτε να τροποποιηθούν είτε να παραταθούν και οι τελικές πληρωμές να αναβληθούν για το 2023·

8. σημειώνει ότι, όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη», το 2022 οι εισφορές σε χρήμα της Επιτροπής ανήλθαν σε 178 εκατ. EUR, και ότι η ΚΕ σχεδόν χρησιμοποίησε πλήρως την επιχειρησιακή συνεισφορά ύψους 176 εκατ. EUR για πληρωμές προχρηματοδοτήσεων σε σχέση με τις πρώτες συμφωνίες επιχορήγησης που συνήφθησαν στο πλαίσιο του εν λόγω προγράμματος·

9. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2022, το ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού για την κάλυψη διοικητικών δαπανών της κοινής επιχείρησης (τίτλος 2) ήταν χαμηλό (54 %)· σημειώνει ότι, σύμφωνα με την έκθεση της κοινής επιχείρησης σχετικά με τη διαχείριση του προϋπολογισμού και τη χρηματοοικονομική διαχείριση, αυτό οφειλόταν στο γεγονός ότι οι πληρωμές για υπηρεσίες ΤΠ και επικοινωνιών που παρασχέθηκαν το τελευταίο τρίμηνο του 2022 επρόκειτο να γίνουν το 2023, καθώς και στη μείωση των εξόδων για τις υπηρεσίες που παρείχε η Επιτροπή·

Δημόσιες συμβάσεις και προσωπικό

10. σημειώνει, με βάση την ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της ΚΕ CA για το 2022, ότι το 2022 η ΚΕ CA δημοσίευσε δύο ανοικτές διαδικασίες υποβολής προσφορών, εκ των οποίων η πρώτη προκηρύχθηκε για την κάλυψη των δικών της αναγκών και η δεύτερη για λογαριασμό έξι κοινών επιχειρήσεων ως διοργανική πρόσκληση υποβολής προσφορών (διαχειριζόμενες υπηρεσίες ΤΠ)· σημειώνει, επιπλέον, ότι, στις αρχές του 2022, η κοινή επιχείρηση CA ανέθεσε και υπέγραψε έντεκα διοργανικές συμβάσεις-πλαίσια παροχής υπηρεσιών στον τομέα της επικοινωνίας, ως αποτέλεσμα της διοργανικής ανοικτής διαδικασίας υποβολής προσφορών που προκηρύχθηκε για λογαριασμό τριών κοινών επιχειρήσεων το 2021·

11. σημειώνει ότι ο πίνακας προσωπικού της κοινής επιχείρησης για το 2022 περιλάμβανε συνολικά 44 υπαλλήλους (έκτακτους υπαλλήλους, συμβασιούχους υπαλλήλους και αποσπασμένους εθνικούς εμπειρογνώμονες), ενώ στο τέλος του 2022 είχαν πληρωθεί 40 θέσεις· σημειώνει ότι οι δύο θέσεις αποσπασμένων εθνικών εμπειρογνωμόνων δεν καλύφθηκαν διότι ο πίνακας προσωπικού για το 2023 προβλέπει μόνο 41 θέσεις και κανέναν αποσπασμένο εθνικό εμπειρογνώμονα·

Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

12. σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δαπάνες στο πλαίσιο των προγραμμάτων «Ορίζων 2020» και «Ορίζων Ευρώπη», οι κατασταλτικοί έλεγχοι διενεργήθηκαν από την Κοινή Υπηρεσία Ελέγχου της ΓΔ RTD της Επιτροπής· σημειώνει ότι, όσον αφορά τις δαπάνες του προγράμματος «Ορίζων 2020» (εκκαθαρίσεις και τελικές πληρωμές), η ΚΕ ανέφερε αντιπροσωπευτικό ποσοστό σφάλματος 1,6 % και εναπομένον ποσοστό σφάλματος 0,4 %[5] και ότι, για το πρόγραμμα «Ορίζων Ευρώπη», δεν έχουν ακόμη διενεργηθεί κατασταλτικοί έλεγχοι, δεδομένου ότι οι πρώτες ενδιάμεσες πληρωμές αναμένεται να πραγματοποιηθούν μόλις το 2024·

13. σημειώνει ότι, προκειμένου να αξιολογήσει τις δικλίδες που εφαρμόζει η ΚΕ όσον αφορά τις επιχειρησιακές πληρωμές, το Ελεγκτικό Συνέδριο επέλεξε και έλεγξε τυχαίο δείγμα πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν το 2022 στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων 2020» σε επίπεδο τελικών δικαιούχων[6]· σημειώνει ότι, σε μία περίπτωση, το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε και ποσοτικοποίησε σοβαρό σφάλμα που προέκυψε από τη δήλωση από τον δικαιούχο εξόδων προσωπικού καθ' υπέρβαση των πραγματικών, καθώς η δήλωση είχε βασιστεί στα προϋπολογισθέντα έξοδα προσωπικού·

14. σημειώνει ότι, στο τέλος του 2022, η κοινή επιχείρηση είχε αναπτύξει και εφαρμόσει μια ολοκληρωμένη προσέγγιση βάσει κινδύνου για τις προληπτικές δικλίδες, σύμφωνα με τις κατευθυντήριες γραμμές του CIC[7], συνεκτιμώντας τα ειδικά χαρακτηριστικά κινδύνου της· σημειώνει ότι, για τον σκοπό αυτόν, η ΚΕ προσδιόρισε τα πλέον συναφή κριτήρια κινδύνου και σχεδίασε, βάσει αυτών, μια προσέγγιση παρακολούθησης βάσει κινδύνου· σημειώνει ότι η προσέγγιση αυτή έδωσε στην ΚΕ τη δυνατότητα να αξιολογεί το επίπεδο κινδύνου κάθε έργου και δικαιούχου στα κύρια στάδια υλοποίησης του έργου, όπως τα στάδια της προετοιμασίας της συμφωνίας επιχορήγησης, της τροποποίησής της, της αναφοράς στοιχείων και της πληρωμής· σημειώνει εν προκειμένω ότι η ΚΕ ανέπτυξε επίσης εσωτερικές κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τη βάσει κινδύνου προσέγγισή της και εκπαίδευσε και καθοδήγησε τους υπαλλήλους της σχετικά με την ορθή χρήση και τη συνεπή εφαρμογή τους·

15. σημειώνει ότι, σύμφωνα με τη λεπτομερή ανάλυση δείγματος περιπτώσεων ενισχυμένης παρακολούθησης της ΚΕ από το Ελεγκτικό Συνέδριο, εντοπίστηκαν διάφορες αδυναμίες, οι οποίες εμπόδισαν την αποτελεσματική και αποδοτική παρακολούθησή τους· σημειώνει ότι, μετά τη λήξη της καθορισμένης προθεσμίας, η προειδοποιητική ένδειξη ενισχυμένης παρακολούθησης ούτε ανανεώθηκε ούτε άρθηκε και ότι ο υπάλληλος δεν επανεκτίμησε το επίπεδο κινδύνου μετά την εκτέλεση των ενεργειών ελέγχου·

16. συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο ότι η κοινή επιχείρηση πρέπει να διασφαλίσει ότι οι δράσεις ενισχυμένης παρακολούθησης συνοδεύονται σε κάθε περίπτωση από ειδικές ενέργειες ελέγχου στοχευμένες στους εντοπισθέντες κινδύνους, και να μεριμνά για τη μεταπαρακολούθησή τους εντός προκαθορισμένης προθεσμίας·

17. τονίζει, όπως το πράττει και το Ελεγκτικό Συνέδριο, ότι στο πλαίσιο του προγράμματος

[5] Ενοποιημένη ετήσια έκθεση δραστηριοτήτων της Κοινής Επιχείρησης CA για το 2022, κεφάλαιο 4.1.1.
[6] Όσον αφορά τις πράξεις πληρωμών επιχορηγήσεων που υποβλήθηκαν σε ελεγκτικές δοκιμασίες σε επίπεδο δικαιούχων, το όριο αναφοράς ποσοτικοποιήσιμων σφαλμάτων ανέρχεται στο 1 % των ελεγχθέντων εξόδων.
[7] Κοινό Κέντρο Υλοποίησης της ΓΔ RTD της Επιτροπής.

«Ορίζων Ευρώπη» αυξήθηκε για τις κοινές επιχειρήσεις η σημασία της εφαρμογής ειδικής προσέγγισης βάσει κινδύνου όσον αφορά τη διαχείριση των επιχορηγήσεων·

18. επισημαίνει ότι η δομή των δικαιούχων ή/και των έργων της κοινής επιχείρησης μεταβάλλεται σημαντικά στο πλαίσιο του προγράμματος «Ορίζων Ευρώπη» – λόγου χάριν, αυξάνεται ο αριθμός των ΜΜΕ, των νέων δικαιούχων και των μεγαλύτερων κοινοπραξιών, και προβλέπεται πλέον απαίτηση να χρησιμοποιούνται μόνο ανοικτές διαδικασίες προσκλήσεων υποβολής προτάσεων για δραστηριότητες του προγράμματος –, κάτι που συνεπάγεται ότι ενδέχεται οι παράγοντες κινδύνου που είχαν προσδιοριστεί στο πλαίσιο προηγούμενων προγραμμάτων να μην είναι πλέον συναφείς και να ανακύψουν νέοι·

Μεταπαρακολούθηση των παρατηρήσεων προηγούμενων ετών

19. σημειώνει ότι οι «παρατηρήσεις» στις ειδικές ετήσιες εκθέσεις των κοινών επιχειρήσεων αποτελούν στην πραγματικότητα «μη χρονικά προσδιορισμένες συστάσεις» του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο μεταπαρακολουθεί ετησίως τις εν λόγω παρατηρήσεις αξιολογώντας το καθεστώς τους ως «ανοικτών» ή «κλειστών»·

20. σημειώνει ότι από τις τρεις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου (μία το 2020 και δύο το 2022), οι δύο έχουν κλείσει: σημειώνει ότι η ανοικτή παρατήρηση αφορά τη χρήση προσωρινά απασχολούμενων, που η κοινή επιχείρηση δικαιολογεί επικαλούμενη τους περιορισμούς του πίνακα μόνιμου προσωπικού και τον φόρτο εργασίας που προκάλεσε η παράλληλη υλοποίηση των προγραμμάτων «Ορίζων 2020» και «Ορίζων Ευρώπη».