Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2139(DEC)

14.12.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2139(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Luke Ming Flanagan

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2139(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Parchetului European pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a Parchetului European în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)[4], în special articolul 94,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

[1] JO C, C/…, ….
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 283, 31.10.2017, p. 1.
[5] JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri juridice,

– având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directorului administrativ al Parchetului European descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directorului administrativ al Parchetului European descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului administrativ al Parchetului European, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor Parchetului European pentru exercițiul financiar 2022 (2023/2139(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale Parchetului European pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind agențiile UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile agențiilor[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul financiar 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din ... privind descărcarea de gestiune a Parchetului European în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 70,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European (EPPO)[4], în special articolul 94,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/715 al Comisiei din 18 decembrie 2018 privind regulamentul financiar cadru pentru organele instituite în temeiul TFUE și al Tratatului Euratom și menționate la articolul 70 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5], în special articolul 105,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri juridice,

---

1 JO C, C/…, ….
2 JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
3 JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
4 JO L 283, 31.10.2017, p. 1.
5 JO L 122, 10.5.2019, p. 1.

– având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor Parchetului European pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor Parchetului European pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directorului administrativ al Parchetului European, Consiliului European, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2139(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Parchetului European aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru afaceri juridice,

– având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât Parchetul European (EPPO) este parchetul independent al Uniunii și are competența de a investiga și de a urmări penal infracțiunile împotriva intereselor financiare ale Uniunii și de a trimite în judecată autorii și complicii la săvârșirea infracțiunilor prevăzute în Directiva (UE) 2017/1371 a Parlamentului European și a Consiliului din 5 iulie 2017 privind combaterea fraudelor îndreptate împotriva intereselor financiare ale Uniunii prin mijloace de drept penal[1] și indicate în Regulamentul (UE) 2017/1939 al Consiliului din 12 octombrie 2017 de punere în aplicare a unei forme de cooperare consolidată în ceea ce privește instituirea Parchetului European;

B. întrucât competența Parchetului European cuprinde mai multe tipuri de fraudă și include, printre altele, frauda în domeniul TVA cu daune de peste 10 milioane EUR, spălarea de bani, corupția și altele, EPPO exercitând acțiunea publică în instanțele competente ale statelor membre participante, până la soluționarea definitivă a cazului;

C. întrucât EPPO este una dintre componentele arhitecturii antifraudă a Uniunii Europene și, ca atare, acțiunile sale sunt coordonate și complementare cu cele ale altor componente ale acestei arhitecturi, pentru a obține un rezultat final care este mai mare decât suma părților sale;

D. întrucât EPPO intervine într-un scenariu în care numai autoritățile naționale ar putea investiga și urmări penal aceste infracțiuni, dar prerogativele lor au încetat la frontierele țării lor, iar alte organizații, cum ar fi Eurojust, OLAF și Europol nu dispun de competențele necesare pentru a efectua anchetele și urmăririle penale relevante;

E. întrucât actele procedurale ale EPPO sunt supuse controlului jurisdicțional de către instanțele naționale, iar Curtea Europeană de Justiție – prin intermediul hotărârilor

[1] JO L 198, 28.7.2017, p. 29.

preliminare sau al controlului jurisdicțional al acestor acte – are competențe reziduale pentru a asigura o aplicare coerentă a dreptului UE;

F. întrucât EPPO este alcătuit dintr-un nivel central, cu sediul la Luxemburg, format din procurorul-șef european, 22 de procurori europeni (câte unul pentru fiecare țară UE participantă) și directorul administrativ, precum și dintr-un nivel descentralizat (național), alcătuit din procurori europeni delegați (PDE) în cele 22 de state membre ale UE participante;

G. întrucât, la nivel central, procurorul-șef european și cei 22 de procurori europeni alcătuiesc Colegiul EPPO și supraveghează investigațiile și urmăririle penale desfășurate de procurorii europeni delegați la nivel național, care își desfășoară activitatea în deplină independență față de autoritățile lor naționale;

H. întrucât, în temeiul articolului 93 din Regulamentul (UE) 2017/1939, directorul administrativ al EPPO, acționând în calitate de ordonator de credite al Parchetului, execută bugetul acestuia pe propria răspundere și în limitele autorizate în buget și transmite în fiecare an autorității bugetare toate informațiile relevante pentru constatările oricărei proceduri de evaluare;

I. întrucât, în conformitate cu articolul 50 alineatul (2) din normele financiare ale EPPO, contabilul Comisiei acționează, de asemenea, în calitate de contabil al EPPO și este responsabil de pregătirea conturilor anuale, care sunt consolidate cu cele ale Uniunii;

J. întrucât, în cadrul actual, conturile anuale finale sunt examinate de Curte, iar Consiliului îi revine sarcina de a recomanda și Parlamentului European de a decide dacă acordă descărcarea de gestiune directorului administrativ al Parchetului în legătură cu execuția bugetului pentru un anumit exercițiu financiar;

K. întrucât EPPO și-a început activitatea operațională la 1 iunie 2021 și funcționează autonom în punerea în aplicare a bugetului său doar începând cu 24 iunie 2021, iar această perioadă scurtă permite o analiză comparativă și identificarea tendințelor doar într-o măsură limitată;

L. întrucât normele aplicabile gestionării resurselor EPPO și cheltuielilor aferente trebuie adaptate la particularitățile acțiunilor de urmărire și de anchetă, iar dispozițiile relevante ale regulamentului financiar sunt discutate în cadrul reformării regulamentului respectiv și, într-un context mai larg, între EPPO și Comisie;

1. salută avizul pozitiv al Curții de Conturi Europene privind fiabilitatea conturilor EPPO aferente exercițiului încheiat la 31 decembrie 2022, precum și privind legalitatea și regularitatea veniturilor și a plăților subiacente;

Gestiunea bugetară și financiară

2. constată că bugetul final total alocat EPPO pentru 2022 a fost de 51,2 milioane EUR, redus față de alocarea inițială de 57,1 milioane EUR, dar cu mult mai mare față de cele 35,4 milioane EUR alocate în 2021; observă că suma returnată de 5,9 milioane EUR (reprezentând 10 % din bugetul inițial pentru 2022) reprezintă o îmbunătățire față de 2021, când au fost returnate în bugetul Uniunii 9,5 milioane EUR (21 % din bugetul inițial pe 2021); observă că această sumă a fost returnată treptat în 2022, fiindcă, pe de o

parte, a fost supraestimată în raport cu nevoile reale (pentru serviciile lingvistice a fost cu 65 % mai mare), pe de altă parte, ea nu a putut fi utilizată pentru rambursarea costurilor asociate măsurilor de investigare extrem de costisitoare ale statelor membre participante, de exemplu, prin articolul 91 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2017/1939 (situație împiedicată de regulamentul financiar până la acordarea unei derogări, în 2023) și, în cele din urmă, din cauza întârzierii din procesul de selectare și recrutare de noi membri ai personalului (care ar fi trebuit planificat în 2021, dar a devenit posibil doar mai târziu, când s-a adoptat bugetul pe 2022);

3. constată că se poate compara performanța bugetară a EPPO doar în raport cu perioada ulterioară autonomiei sale financiare, care a început în iunie 2021; salută nivelul satisfăcător de execuție bugetară, de 98,1 % pentru creditele de angajament (comparativ cu 97,4 % în 2021) și de 76,6 % pentru creditele de plată (comparativ cu 78,2 % în 2021); apreciază faptul că rata generală de execuție pentru plăți a crescut în 2022, 76,6 % din creditele plătite fiind finalizate în bugetul final, comparativ cu 71 % în 2021; observă că termenul mediu de plată a crescut la 23,8 zile în 2022 comparativ cu 21,0 zile în 2021 și înțelege că această tendință este corelată cu creșterea substanțială a cererilor de plată procesate pe parcursul anului (2 316 cereri de plată comparativ cu 657 în 2021 reprezintă o majorare cu 252 %); încă o dată, încurajează EPPO să pună în aplicare în continuare modulul de facturare electronică (e-facturare), care a demarat doar în 2023, pentru a reduce sarcinile administrative, timpul până la plată și costurile totale de procesare;

4. observă că, după realizarea autonomiei sale financiare, în iunie 2021, EPPO a tratat cu prioritate cheltuielile operaționale asociate măsurilor de anchetă, urmărire și securitate, limitând cheltuielile din alte categorii decât cele operaționale la cerințele esențiale de conformitate și la serviciile de asistență de bază;

5. remarcă tendința ascendentă a mai multor linii de cheltuieli operaționale; constată că remunerația procurorilor europeni delegați a ajuns la 8,7 milioane EUR și reprezintă principalele cheltuieli operaționale, determinate de numărul sporit de procurori europeni delegați existent pe parcursul anului 2022; observă că misiunile și costurile pentru întâlniri operaționale au reprezentat 5,2 % din cheltuielile operaționale (1,1 milioane EUR), comparativ cu 2,9 % în 2021, iar numai pentru misiuni creșterea a fost de 170 % în 2022 față de 2021 (după ce EPPO și-a dobândit autonomia financiară), ca urmare a creșterii personalului și activităților externe în primul an întreg de funcționare; observă, de asemenea, că s-au angajat 2,8 milioane EUR pentru servicii de traducere, reprezentând 14 % din cheltuielile operaționale, comparativ cu 7,6 % în 2021;

6. observă că o previzionare a cheltuielilor asociate activităților EPPO este foarte complexă, având în vedere nivelul de detectare a fraudelor, tipologia și natura cazurilor, eficiența EPPO în conducerea anchetelor și a urmăririlor în funcție de caracterul lor obligatoriu și de procedurile și constrângerile sistemelor judiciare naționale, lipsa unei corelații fixe între numărul anchetelor și costurile acestora și, nu în ultimul rând, amploarea intereselor financiare ale Uniunii care trebuie protejate; observă, de asemenea, că este greu să se prevadă cheltuielile pentru volumul de cazuri asociate Mecanismului de redresare și reziliență (MRR), având în vedere modul de execuție fără precedent și volumul scăzut al resurselor;

7. reamintește că a solicitat să se țină cont de impactul implementării MRR în previziunea

pe care EPPO o va comunica Comisiei în cadrul procedurii bugetare; împărtășește opinia că volumul de muncă al EPPO va crește în perioada următoare, mai ales numărul de cazuri legate de MRR (în 2022 au fost deschise doar 15 cazuri, dar vor fi deschise mai multe în 2023, pe măsură ce acesta ajunge la vârful punerii în aplicare) și că un număr mai mare de cazuri aflate în faza de judecată vor necesita o abordare diferită față de cele aflate în faza de anchetă;

8. în ceea ce privește volumul resurselor alocate EPPO, este de părere că resursele bugetare și umane alocate ar trebui să fie adecvate pentru a-i permite să își desfășoare misiunea în mod eficient și să gestioneze în mod normal procedurile administrative aferente și invită Comisia să se implice într-un dialog cu EPPO pentru a găsi modalități adecvate de a-l sprijini în activitatea sa, știind că, în contextul unui număr tot mai mare de cazuri complexe, va fi nevoie de resurse suplimentare; constată că, tot în această privință, se preconizează un număr tot mai mare de provocări juridice, aducând în discuție interpretarea cadrului juridic al EPPO și integrarea acestuia în sistemele judiciare ale statelor membre sau înaintea Curții de Justiție a Uniunii Europene;

9. în ceea ce privește utilizarea resurselor alocate EPPO, înțelege că EPPO se implică într-o actualizare și revizuire continuă a normelor sale financiare interne care se aplică aspectelor financiare ale operațiunilor sale; salută, în acest sens, dialogul permanent cu Comisia și este conștient că, în conformitate cu sugestiile formulate de Comisie, o decizie recentă a Colegiului EPPO a modificat regulamentul financiar al acestuia, adăugând posibilitatea de a încheia acorduri cu autoritățile competente ale statelor membre și de a încheia contracte fără a apela la o procedură de achiziții publice, în cazul în care achiziția nu este posibilă;

10. înțelege că, în 2022, a fost lansat un acord-cadru pilot pentru rambursarea cererilor formulate în temeiul articolului 91 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2017/1939, pentru acoperirea măsurilor de investigare extrem de costisitoare derulate la nivel național în numele EPPO;

11. arată că trebuie să se permită punerea în aplicare corespunzătoare a articolului 91 alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2017/1939 și își reiterează solicitarea de adaptare a Regulamentului financiar, întrucât, în prezent, acesta nu permite rambursarea cheltuielilor suportate de sistemele judiciare naționale; subliniază că nevoia ca Regulamentul financiar să includă termeni compatibili cu caracteristicile cheltuielilor de urmărire și investigare a fost adusă în discuție și în cadrul reformării regulamentului respectiv; în acest sens, invită Comisia și Consiliul să ofere sprijin concret pentru propunerile formulate în negocierile din cadrul trilogului ce vizează reformarea;

12. subliniază că, după începerea activității operaționale a EPPO, fișa financiară legislativă din 2017 nu mai era adecvată scopului urmărit, din cauza unui volum de muncă mult subestimat, și nu a fost propusă nicio actualizare a acesteia; în acest sens, consideră că absența unei evaluări bugetare la jumătatea perioadei pentru EPPO împiedică EPPO să evalueze cu acuratețe resursele disponibile pentru activitățile viitoare ale cazurilor deja existente și să anticipeze activitățile pregătitoare pentru execuția bugetară înainte de finalul procesului de adoptare a bugetului;

13. își reiterează opinia potrivit căreia absența unui cadru de resurse pe termen mediu pentru EPPO, atât în ceea ce privește bugetul, cât și personalul, într-un moment în care

operațiunile trebuie intensificate rapid și trebuie create baze administrative, limitează opțiunile care ar trebui puse la dispoziție cu scopul de a obține o flexibilitate maximă în dezvoltarea unei infrastructuri organizaționale pentru un proiect atât de inovator ca EPPO;

14. știe că EPPO depune eforturi în direcția cooperării și coordonării cu statele membre în ceea ce privește modul în care fraudele care afectează MRR ar trebui raportate către EPPO și gestionate la nivel de investigații și în faza de urmărire și cu privire la modul în care EPPO ar putea interveni într-o manieră eficace în acest sens; reiterează apelul adresat Comisiei de a oferi îndrumări adecvate EPPO cu privire la măsurile de remediere ce trebuie adoptate după depistarea și urmărirea fraudelor care afectează MRR și de a ține la curent autoritatea bugetară în ceea ce privește opțiunile disponibile;

Gestiunea internă, performanța și controlul intern

15. observă că a crescut numărul infracțiunilor raportate către EPPO (3318 în 2022 comparativ cu 2832 în 2021) și că, drept urmare, a crescut și numărul investigațiilor deschise (865 în 2022, însumând 9,9 miliarde EUR daune estimate, comparativ cu 576 în 2021); constată că numărul cazurilor închise (251 în 2022, comparativ cu 57 în 2021) și numărul rechizitoriilor (87 în 2022, comparativ cu 5 în 2021), împreună cu ordinele de sechestru obținute de EPPO s-au ridicat la un total de 359,1 milioane EUR numai în 2022 (comparativ cu cele 516 milioane EUR solicitate); observă că, în 2022, 20 de cazuri s-au încheiat la Curte și consideră că este important ca EPPO să raporteze în mod sistematic acțiunile de monitorizare a acestor cazuri din perspectiva măsurilor financiare adoptate (confiscare și/sau recuperare), pentru a se înțelege mai bine impactul acțiunilor EPPO; invită Comisia să exploreze căile cele mai potrivite de a sprijini EPPO în activitățile de monitorizare și de urmărire, astfel încât resursele EPPO să nu fie deturnate de la misiunea lor de investigare și de urmărire; acolo unde este posibil și adecvat, încurajează EPPO să se implice într-o cooperare mai bună cu alte componente ale arhitecturii antifraudă, precum Eurojust și Europol, sau să utilizeze – prin intermediul OLAF – serviciile de coordonare antifraudă (AFCOS) instituite în statele membre;

16. solicită EPPO să instituie un sistem de monitorizare a câștigurilor de eficiență, a economiilor de timp și de costuri și apreciază adoptarea unui sistem de gestionare a calității pentru optimizarea proceselor-cheie și îmbunătățirea performanței organizaționale, a calității serviciilor și a raportului cost-eficacitate; înțelege că unele proceduri au fost regândite pentru a reduce sarcinile administrative inutile și redundanțele;

17. înțelege că EPPO utilizează o abordare bazată pe riscuri în activitățile sale, punând accentul pe identificarea zonelor cu risc ridicat; salută adoptarea politicii administrative a EPPO pentru mediul de control intern și invită conducerea EPPO să monitorizeze punerea în aplicare eficace a celor 17 principii de control intern, pentru a verifica dacă acestea sunt adaptate în permanență la stadiul de maturizare organizațională a EPPO; apreciază, în acest sens, evaluarea recentă care a dat naștere unei foi de parcurs pentru punerea în aplicare ce a pus accentul pe deficiențele identificate; arată că din evaluare a reieșit că principalele domenii cu risc rezidual ridicat sunt cauzate de o lipsă a resurselor (atunci când EPPO este obligat să aleagă între activități la fel de importante pentru

îndeplinirea mandatului său sau atunci când nu se poate oferi o asigurare rezonabilă legată de conformitatea cu toate standardele administrative);

18. salută adoptarea indicatorilor-cheie de performanță (ICP) pentru activități operaționale și administrative, în corelare cu programul de lucru anual și multianual; observă că principalii ICP pentru activități operaționale nu includ nicio referire explicită la sumele recuperate din bugetul Uniunii, a căror protejare este, în cele din urmă, rațiunea de a fi a arhitecturii antifraudă din care face parte și EPPO; invită EPPO să adopte indicatori legați de realizarea acestei sarcini esențiale;

19. apreciază adoptarea de către Colegiul EPPO, în 2022, a Cartei de audit intern și a planului de audit bazat pe riscuri ale structurilor de audit intern, în care sunt identificate prioritățile în materie de audit intern pentru perioada 2022-2024; încurajează Serviciul de audit intern și structurile de audit intern să își coordoneze acțiunile pentru a consilia și a sprijini EPPO în instituirea principalelor sale procese esențiale și în atingerea obiectivelor sale;

20. observă că EPPO își propune să obțină conformitatea deplină cu standardele de management în administrația publică ale Uniunii și reamintește că adoptarea unui plan cuprinzător pentru continuitatea activității face parte din aceste cerințe de bază;

Resursele umane, egalitatea și bunăstarea personalului

21. observă tendința ascendentă a numărului de angajați, de la 58 în 2020 la 122 în 2021 și 217 până la sfârșitul anului 2022; este conștient că, pentru 2022, EPPO a solicitat 171 de agenți temporari, 48 de agenți contractuali și 29 de experți naționali detașați, reprezentând în total 248 de posturi (comparativ cu situația din 2021: 95 de agenți temporari, 35 de agenți contractuali și niciun expert național detașat, reprezentând în total 130 de posturi); observă că autoritatea bugetară a acordat 100 % dintre posturile solicitate;

22. arată că, în 2022, eforturile EPPO de a recruta un număr adecvat de angajați calificați prin procedura accelerată au condus la angajarea a 85 de agenți statutari în sediul central și a 22 de procurori europeni delegați în birourile naționale; constată că, 217 dintre cele 248 de posturi bugetate fiind ocupate la sfârșitul anului 2022, rata ocupării posturilor ocupate de agenți temporari, agenți contractuali și experți naționali detașați a scăzut la 87,5 % (comparativ cu 94 % în 2021), ținând cont de faptul că, în condițiile în care rata ocupării a crescut pentru procurorii europeni delegați la 82,1 % (fiind ocupate 115 dintre cele 140 de posturi bugetate pentru procurorii europeni delegați) comparativ cu 68 % în 2021 (când au fost ocupate doar 95 dintre cele 140 de posturi bugetate pentru procurorii europeni delegați), rata generală a ocupării globale a ajuns la 85,56 % (comparativ cu 81 % în 2021);

23. înțelege că se preconizează o creștere a funcțiilor de asistență administrative și centrale, în acord cu creșterea numărului de cadre operaționale, și că recrutările suplimentare vor fi, de asemenea, esențiale în domeniul serviciilor digitale și de securitate; apreciază că în documentul unic de programare al EPPO pentru perioada 2024-2026 și în solicitarea de buget pentru 2024 au fost incluse nevoile operaționale suplimentare;

24. este conștient că piața forței de muncă din Luxemburg este foarte competitivă și că condițiile oferite de administrația Uniunii nu sunt atractive în raport cu piața locală (care

oferă diferite indexări salariale pe parcursul anului) și nici nu țin cont în mod adecvat de costul ridicat al traiului (mai ales în sectorul locativ); înțelege că această situație dificilă este și mai gravă pentru stagiari și pentru agenții contractuali; din acest motiv, agenții contractuali urmează să fie eliminați progresiv în favoarea posturilor de agent temporar, întrucât aceștia au un contract mai favorabil; constată că atragerea și reținerea personalului au devenit și mai dificile în 2022, din cauza ratei inflației și a costului ridicat al vieții, iar măsurile compensatorii nu au același impact pozitiv ca în afara administrației Uniunii, unde indexările salariale naționale protejează în continuare puterea de cumpărare a cetățenilor;

25. observă că, la sfârșitul anului 2022, echilibrul geografic și de gen este urmărit în mod adecvat la nivelul celor 217 membri ai personalului (122 de bărbați și 95 de femei); remarcă însă că distribuția celor două genuri în rândul posturilor de conducere de nivel superior și mijlociu (patru la unu) încă este suboptimă și reiterează că ar trebui îmbunătățit acest aspect în cadrul strategiei generale în materie de diversitate, inclusiv încurajând în mod adecvat candidaturile persoanelor cu dizabilități; reiterează solicitarea adresată EPPO de a-și adopta fără întârziere carta privind diversitatea și incluziunea, ținând cont de creșterea numărului de angajați în ultimul an;

26. observă că, până la sfârșitul anului 2022, 275 dintre cei 332 de angajați (82,83 % comparativ cu 186 de angajați, adică 86 % în 2021) erau mobilizați în activități de investigații (agenți temporari, agenți contractuali, experți naționali detașați și procurori europeni delegați), în timp ce 57 de angajați ocupau funcții de asistență administrativă și control (17,17 %), iar 9 posturi de investigație erau vacante;

27. se bucură de creșterea numărului de procurori europeni delegați recrutați în mai multe state membre; este conștient că ar putea fi îmbunătățită participarea candidaților calificați și că procesul de numire ar putea fi mai selectiv, adoptând o perspectivă de carieră clară și o disciplină administrativă mai favorabilă în ceea ce privește securitatea socială și asigurările de sănătate; consideră că crearea unui statut specific pentru procurorii europeni delegați, după cum o sugerează natura funcției lor judiciare, ar face ca aceste posturi să fie mai atrăgătoare; invită EPPO și Comisia să exploreze toate soluțiile posibile pentru a-și îmbunătăți dialogul axat pe atingerea acestui rezultat, ținând cont de beneficiile care ar decurge de aici din perspectiva competențelor și a eficienței operaționale; își reiterează opinia că această situație este un argument în plus pentru revizuirea solicitată a Regulamentului (UE) 2017/1939 și a statutului EPPO;

28. observă că EPPO încă angajează furnizori externi de servicii care lucrează la sediul său (39 de angajați în 2022); este conștient de faptul că, din nou, pe parcursul anului 2022, EPPO a trebuit să apeleze la personal interimar pentru tranzacții financiare, încălcându-și propriile norme financiare; înțelege că această decizie, care a fost comunicată în mod transparent, a fost impusă de nevoia de a mobiliza personalul statutar disponibil pe posturi de investigații și de urmărire penală; remarcă însă că EPPO nu mai folosește personal interimar pentru procesarea tranzacțiilor financiare, având în vedere capacitatea sa sporită în materie de resurse umane;

29. observă creșterea costurilor cursurilor de formare în 2022 și înțelege că aceasta a condus la o utilizare mai intensivă a platformei EU Learn, al cărei cost aproape s-a dublat;

30. subliniază că, în prezent, formulele flexibile de lucru și regimul de telemuncă sunt definite de două seturi de norme; Decizia Colegiului EPPO privind timpul de lucru, adoptată în octombrie 2021, se aplică doar procurorilor și directorului administrativ, iar Decizia

Colegiului EPPO adoptată în decembrie 2022 se aplică celorlalte categorii de personal; subliniază că ambele decizii sunt în vigoare și se aplică simultan persoanelor în cauză;

31. înțelege că prima decizie este mai restrictivă și adaptează timpul de lucru și opțiunile asociate pentru nivelurile de conducere la cerințele EPPO, pentru a garanta consecvența și continuitatea proceselor decizionale, în timp ce a doua își propune să optimizeze echilibrul între viața profesională și cea privată; observă că este adoptată o distincție similară pentru regimul de telemuncă, astfel încât conducerea să poată efectua telemuncă cel mult 60 de zile în fiecare an calendaristic, în timp ce ceilalți membri ai personalului pot opta pentru această formulă pentru un total cuprins între 20 % și 60 % din timpul săptămânal de lucru; constată că ambele categorii de personal pot opta pentru telemuncă din străinătate pentru cel mult 10 zile lucrătoare; încurajează EPPO să lanseze un sondaj în rândul personalului pentru a verifica nivelul de satisfacție și să consulte Comitetul pentru personal cu privire la orice decizii ulterioare pe care le va lua în această privință;

32. observă că nu au fost raportate cazuri de epuizare sau de hărțuire și că numărul de concedii medicale pe termen lung este foarte redus; salută adoptarea unei proceduri structurate pentru raportarea cazurilor de hărțuire de către procurorul-șef european și de către procurorii europeni, precum și comunicarea acesteia către toți membrii personalului;

33. înțelege că EPPO va aloca tot mai multe resurse bunăstării personalului și încurajează cu căldură EPPO să își armonizeze politicile actuale și viitoare privind incluziunea, hărțuirea și egalitatea și să lanseze periodic sondaje în rândul personalului său, eventual prin promovarea evaluării *inter pares* cu alte componente ale arhitecturii antifraudă (Eurojust, OLAF etc.) și, în general, prin încurajarea diversității pentru ca locul de muncă să devină mai atractiv pentru candidații cu nevoi specifice;

34. observă că în 2022 nu au fost recrutați stagiari, însă acțiunile pregătitoare pentru stabilirea condițiilor care definesc viitoarele componente ale managementului RU au inclus stagiile de practică drept o astfel de condiție; susține propunerea și executarea unui program-pilot de stagii la începutul anului 2023, ale cărui rezultate sunt examinate în prezent, în vederea punerii în aplicare a unui program de stagii începând cu 2024; subliniază că provocările impuse de costul traiului în Luxemburg reprezintă un obstacol semnificativ pentru potențialii stagiari;

Cadrul etic și transparența

35. constată că Codul de conduită al EPPO definește standardele de conduită pentru angajații de la toate nivelurile și că, pe parcursul anului 2022, procesele decizionale etice au fost consolidate prin punerea în aplicare a unor orientări specifice pentru abordarea dilemelor etice și prin luarea unor decizii etice cu privire la activitățile externe și la acceptarea cadourilor și a ospitalității;

36. observă că pentru personalul EPPO sunt organizate sesiuni regulate de formare (de două ori pe lună) cu privire la cadrul etic al EPPO, la Codul de bună conduită administrativă și la Strategia antifraudă și că în 2022 a fost lansată o secțiune pe intranetul EPPO dedicată cadrului etic; remarcă, în acest sens, că participarea actuală a personalului la cursuri de sensibilizare pare să fie limitată (în total, 69 de membri ai personalului au participat la cursuri de formare în 2022); invită EPPO să exploreze opțiuni viabile pentru creșterea participării; regretă că încă nu a fost lansat un sondaj pentru a evalua

atitudinea personalului în raport cu chestiunile de etică și încurajează EPPO să își intensifice dialogul cu personalul prin sondaje și să îmbunătățească participarea personalului la adunări generale periodice;

37. salută politica privind conflictul de interese care, în prezent, este în curs de elaborare; constată că pentru membrii Colegiului EPPO, pentru procurorii europeni delegați și pentru membrii personalului unității operaționale au fost stabilite norme dedicate privind conflictul de interese; observă că un cod de standarde profesionale pentru personalul EPPO responsabil pentru punerea în aplicare a bugetului și carta sarcinilor și responsabilităților ordonatorilor de credite prin delegare prevăd normele aplicabile în situații de posibil conflict de interese; observă însă că, deși respectă dispoziția generală prevăzută la articolul 16 din Regulamentul funcționarilor, EPPO nu a adoptat o politică țintită privind principiul ușilor turnante;

38. constată că, în 2022, responsabilul de control intern al EPPO a efectuat o evaluare a planului de acțiune pentru 2021-2022 prevăzut în Strategia antifraudă a EPPO, în urma căreia a fost adoptată, la 1 martie 2023, o versiune actualizată (Strategia antifraudă 2023-2025), care ținea deficiențele și riscurile emergente identificate în primul an de punere în aplicare;

39. subliniază că încă nu este oficializată o procedură dedicată pentru avertizarea în interes public și combaterea represaliilor, însă că în 2023 se lucrează la o astfel de procedură și că, în prezent, Regulamentul financiar al EPPO conține instrucțiuni privind măsurile pe care trebuie să le respecte un membru al personalului sau alt funcționar, inclusiv experții naționali detașați la EPPO;

Digitalizarea, securitatea cibernetică și protecția datelor

40. înțelege că Comisia, prin direcția sa generală pentru informatizare (redenumită acum Servicii digitale), nu va putea furniza EPPO servicii pentru un mediu de muncă digital după jumătatea anului 2024, din cauza modificării sistemelor informatice ale Comisiei și a unei politici informatice care limitează furnizarea de servicii pentru un mediu de muncă digital doar la serviciile Comisiei; constată că, în abordarea sa inițială, EPPO a tratat ca prioritate resursele pentru stabilirea și funcționarea serviciilor digitale esențiale asociate activităților sale operaționale, precum sistemul de gestionare a cazurilor, recunoscând că serviciile sale digitale, care diferă cel puțin parțial față de cele ale Comisiei, ar fi avut nevoie, pe termen mediu, de o abordare specifică; observă că întreruperea intenționată a serviciului de către Comisie ar putea crea o problemă suplimentară pentru organizarea EPPO în etapa crucială de consolidare a înființării sale; solicită Comisiei să faciliteze tranziția EPPO către un nivel satisfăcător de autonomie digitală a serviciilor sale fundamentale;

41. înțelege că provocarea actuală în ceea ce privește digitalizarea constă în îmbunătățirea căutărilor și sarcinilor automatizate pentru a spori performanțele și posibilitatea de utilizare a sistemului de gestionare a cazurilor al EPPO, aspect esențial pentru ca EPPO să aibă o imagine de ansamblu asupra rețelelor infracționale și să identifice legăturile dintre cazuri; observă că reducerea externalizării și consolidarea securității sunt fundamentale pentru a răspunde în mod eficient la amenințările fizice și cibernetice tot mai accentuate cu care se confruntă sediul central și birourile descentralizate ale EPPO;

42. ia act de creșterea bugetului investit în proiecte IT în 2022 (11,3 milioane EUR

comparativ cu 6,1 milioane EUR în 2021 în perioada de autonomie financiară); apreciază în special atenția acordată creării și punerii în aplicare a sistemului de gestionare a cazurilor al EPPO, care ar trebui să asigure capacitatea de interoperabilitate cu 22 de state membre; înțelege că eficiența instrumentelor existente este suboptimă din punctul de vedere al interoperabilității și că doar adoptarea unor acorduri privind schimbul minim de date comune și a unor instrumente de interoperabilitate judiciară vor permite un schimb eficace de informații și cooperare prin intermediul diferitelor platforme utilizate de diversele state membre; încurajează EPPO să urmărească în continuare coordonarea cu statele membre și cooperarea cu instituțiile, organele, oficiile și agențiile relevante, pentru a concepe un model comun de schimb comparativ cu situația actuală, când sistemele de tip „rezultat pozitiv/negativ” se bazează modele bilaterale;

43. subliniază amenințarea sporită pentru integritatea structurală a mediului IT al EPPO, generată de agresivitatea criminalității organizate, combătută de EPPO, și care impune intensificarea securității fizice și digitale; susține intenția EPPO de a-și construi propria capacitate de securitate cibernetică, pentru a completa serviciile CERT-EU și DG DIGIT și a colabora cu acestea;

44. apreciază dezvoltarea de către EPPO a propriului ecosistem de gestionare a cazurilor, ale cărui componente sunt găzduite în centrul de date al EPPO și sunt gestionate de personalul EPPO, garantând controlul, păstrarea și deținerea de către EPPO a sistemelor și a datelor prelucrate;

Clădirile și securitatea

45. salută semnarea acordului de închiriere cu autoritățile din Luxemburg pentru utilizarea clădirii care găzduiește în prezent sediul EPPO (clădirea TOB) și formalizarea dispoziției care prevede că pentru sediul actual al EPPO nu se va plăti chirie până la 31 decembrie 2029; înțelege că acest acord poate fi prelungit anual, în mod tacit, cu excepția cazului în care este reziliat de către oricare dintre părți, cu un preaviz de 12 luni; observă că EPPO plătește o taxă de servicii de 716 724 EUR pe an și costuri unice pentru securitate suplimentară și alte facilități suplimentare solicitate de EPPO; arată că în 2022 a început renovarea pentru două etaje suplimentare ale clădirii TOB ce urmează a fi folosite de EPPO și vor fi adaptate la natura activității EPPO, care nu este pe deplin compatibilă cu ideea de spații deschise și birouri comune;

46. subliniază că, din punctul de vedere al securității fizice, EPPO a pus în aplicare măsuri de securitate, echipamente și procese pentru a aborda amenințările la adresa sediilor, activelor și personalului său; arată că punerea în aplicare a măsurilor de securitate fizică este sprijinită și de o serie de politici, proceduri și orientări; apreciază, în acest sens, că în 2022 a fost făcută o evaluare a riscului de securitate fizică, pentru identificarea și abordarea lacunelor; știe că, în iunie 2023, EPPO a solicitat încă 21 de posturi pentru a-și îmbunătăți capacitățile de securitate și că această solicitare a fost satisfăcută în noiembrie 2023, cu un buget modificat care acoperea 8 posturi, iar restul de 13 posturi vor fi integrate în bugetul pe 2024;

Mediul și sustenabilitatea

47. înțelege că, dat fiind că sediul EPPO se află la Luxemburg, iar serviciile relevante sunt prestate de autoritățile naționale, care se ocupă și de investiții legate de sustenabilitate

și de performanța energetică, EPPO nu a desfășurat nicio acțiune specifică pentru energia din surse regenerabile, precum instalarea de panouri solare, normele EMAS și compensarea emisiilor de CO_2;

48. înțelege că clădirea TOB se află în apropierea transportului în comun și invită EPPO să valorifice situația actuală pentru a adopta o strategie în vederea mobilității sustenabile a personalului său;

Cooperarea interinstituțională

49. salută eforturile depuse de EPPO pentru a avea o cooperare și o coordonare intensivă cu partenerii săi și cu părțile interesate și este de părere că rolul EPPO, ca principala componentă operațională a arhitecturii antifraudă, presupune un efort continuu de comunicare și coordonare cu diferiții parteneri, ale căror acțiuni au fost concepute astfel încât să se completeze reciproc;

50. subliniază importanța coordonării și cooperării operaționale între EPPO și OLAF, ținând cont mai ales de deschiderea investigațiilor complementare ale OLAF și a investigațiilor administrative pentru sprijinirea EPPO; invită cele două instituții să continue dialogul menit să consolideze cooperarea, ținând cont de beneficiile ce ar decurge în materie de eficiență și utilizare viabilă a resurselor disponibile;

51. evidențiază că notificările transmise de EPPO Comisiei, astfel cum este prevăzut la articolul 103 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2017/1939, reprezintă un instrument inovator pentru protejarea bugetului Uniunii; observă, în acest sens, că niciuna dintre părți nu a oferit încă niciun feedback, astfel că legiuitorii nu pot înțelege în mod cuprinzător aspectele subiacente; salută eforturile depuse de EPPO și de Comisie de a îmbunătăți mecanismul intern care asigură transmiterea acestor notificări și subliniază că grupul de lucru creat recent împreună cu Comisia ar trebui să garanteze că notificările EPPO, în vederea procedurii administrative de recuperare prevăzute la articolul 103 alineatul (2) litera (c), îi permit în mod adecvat și eficace Comisiei să maximizeze recuperările la bugetul Uniunii, respectând totodată dispozițiile privind confidențialitatea și buna desfășurare a acțiunilor de investigații; insistă că ședințele anuale privind punerea în aplicare a acordului de lucru dintre Comisie și EPPO ar trebui să se axeze pe coordonarea adoptării de măsuri de protecție și corecție pentru protejarea bugetului Uniunii; invită EPPO să îi consilieze pe procurorii delegați din statele membre în eforturile lor care sprijină acțiunile Comisiei de protejare a bugetului Uniunii; încă o dată, invită EPPO și Comisia să raporteze asupra acestei chestiuni;

52. observă că au fost semnate acorduri și convenții de lucru între EPPO și principalii săi parteneri: Europol, Eurojust, OLAF, Comisia, Curtea de Conturi Europeană și Grupul BEI, în domeniile prevenției, depistării, analizei și intervenției; înțelege că EPPO își construiește o capacitate internă pentru a-și sprijini activitatea cu analize individuale ale cazurilor; încurajează EPPO și partenerii săi să își îmbunătățească cooperarea, pentru a dezvolta setul de competențe și experiențe deja testate, pentru a evita suprapunerile și pierderea esenței mandatului fiecărei componente a arhitecturii antifraudă și pentru a optimiza utilizarea resurselor disponibile;

53. înțelege că încă se desfășoară negocieri cu Parlamentul pentru actualizarea acordurilor de lucru; consideră că această situație ar putea oferi șansa de a explora noi oportunități

de comunicare și cooperare între EPPO și comisiile competente ale Parlamentului;

54. constată că, în 2022, EPPO a semnat 20 de acorduri privind nivelul serviciilor sau memorandumuri de înțelegere cu alte instituții și organisme ale Uniunii, ceea ce a permis maximizarea economiilor bugetare din instrumentele contractuale existente, în acord cu principiile bunei gestiuni financiare;

55. subliniază importanța angajării într-un dialog productiv cu statele membre neparticipante; constată că, în 2022, cele cinci state membre neparticipante au fost implicate în 86 de investigații ale EPPO (comparativ cu 48 de investigații în 2021);

56. observă că există o cooperare fără probleme cu Danemarca, Ungaria și Suedia, bazată pe actele relevante ale Uniunii privind cooperarea judiciară în materie penală, chiar dacă într-un ritm diferit de cel cu țările participante; observă că, în cazul Poloniei, acordul de lucru a fost finalizat la nivel tehnic, dar nu a fost semnat în 2022, fiindcă modificările la Codul de procedură penală din Polonia (prin care EPPO este recunoscută drept autoritate competentă pentru instrumentele relevante ale Uniunii în ceea ce privește cooperarea judiciară în domeniul penal) au intrat în vigoare doar la 27 decembrie 2022; observă că acesta este motivul pentru care EPPO a raportat Comisiei, în conformitate cu Regulamentul privind condiționalitatea, cu privire la lipsa sistematică de cooperare din partea Poloniei în anii 2021 și 2022 și la impactul negativ direct al acestei situații asupra capacității EPPO de a proteja bugetul Uniunii prin investigații și urmăriri penale;

57. regretă că, în 2022, autoritățile irlandeze au refuzat să coopereze cu EPPO și să dea curs mai multor solicitări de asistență juridică reciprocă transmise de procurorii europeni delegați, invocând lipsa temeiului juridic; susține decizia procurorului-șef european de a raporta situația Comisiei, în conformitate cu Regulamentul privind condiționalitatea; înțelege însă că, recent (noiembrie 2023), autoritățile irlandeze și-au modificat legislația internă, prevăzând cadrul juridic pentru asistența juridică reciprocă acordată EPPO;

58. reiterează faptul că lipsa cooperării cu EPPO, din partea oricărui stat membru, fie că participă la cooperarea consolidată sau nu, riscă să creeze nișe de imunitate și privilegii care fac ca interesele financiare ale Uniunii să fie apărate în mod neuniform și ineficient, în cel mai bun caz; invită Comisia și statele membre în cauză să depună toate eforturile posibile pentru a integra scenariul actual cu puținele componente lipsă, dar care totuși sunt foarte importante, promovând extinderea participării la EPPO în rândul celorlalte state membre care încă nu participă, astfel încât să se protejeze într-o manieră mai eficace bugetele naționale și bugetul Uniunii;

Comunicarea

59. laudă eforturile instituției de a îmbunătăți comunicarea internă și externă; recunoaște că a fost îmbunătățită comunicarea internă, pentru a consolida cooperarea între unități și a facilita schimbul de informații și de bune practici; apreciază acțiunile intensive desfășurate prin platformele de comunicare socială și monitorizează tendințele, pentru a valorifica oportunitățile oferite de platformele de comunicare socială cu sursă deschisă, gratuite, cu autocustodie;

60. consideră că eforturile EPPO de a-și comunica activitățile și de a îmbunătăți

sensibilizarea contribuabililor cu privire la amploarea acțiunilor sale sunt foarte importante; invită EPPO să comunice în mod clar rezultatele și constatările, asigurând un echilibru optim între transparență și interesul public, pe de o parte, și confidențialitatea și desfășurarea adecvată a investigațiilor, pe de altă parte;

Efectul războiului de agresiune al Rusiei asupra Ucrainei

61. înțelege că, în 2022, creșterea ratei inflației, cauzată de agresiunea Rusiei asupra Ucrainei, a afectat punerea generală în aplicare a bugetului EPPO (conducând la creșterea cu 6,9 % a remunerației personalului și la creșterea generală a prețurilor de achiziționare a bunurilor și serviciilor);

62. subliniază importanța acțiunilor EPPO menite să mențină o comunicare și schimburi intensive cu autoritățile ucrainene, dar și cu ceilalți parteneri ai Uniunii implicați în cheltuieli și în activități de depistare a fraudelor în Ucraina;

63. apreciază efortul depus de EPPO pentru a clarifica faptul că infracțiunile care afectează fonduri ale Uniunii alocate țărilor terțe țin de jurisdicția sa, chiar dacă sunt comise integral sau parțial în afara teritoriilor combinate ale celor 22 de state membre participante, oricând infracțiunea este comisă de un cetățean al unui stat membru participant sau de un funcționar al Uniunii sau atunci când un element constitutiv al infracțiunii are loc în Belgia sau în Luxemburg – considerate sediile instituțiilor, organismelor, birourilor sau agențiilor Uniunii implicate în cheltuirea bugetului UE – și chiar dacă celelalte elemente constitutive ale infracțiunii s-au produs în Ucraina sau în altă țară terță;

64. observă că EPPO a semnat două acorduri de lucru cu Parchetul General și cu Biroul Național Anticorupție din Ucraina pentru a facilita cooperarea în investigații pe baza Convenției europene a Consiliului Europei din 1959 de asistență judiciară în materie penală; constată că la sediul său sunt organizate cursuri de formare, prin care procurorii și anchetatorii ucraineni își pot împărtăși expertiza în ceea ce privește investigații financiare complexe și că, de la semnarea acordurilor de lucru, s-au derulat ședințe regulate la nivel strategic și operațional;

65. salută disponibilitatea sediului central al EPPO de a activa un grup de lucru împreună cu autoritățile ucrainene pentru coordonarea investigațiilor; consideră că, în contextul viitoarelor mecanisme pentru Ucraina, cadrul existent și parteneriatul stabilit cu autoritățile ucrainene vor sprijini investigațiile și urmărirea și vor facilita o cooperare rapidă și fiabilă; invită autoritățile în cauză să adopte un nou acord privind asistența reciprocă în materie penală între Uniune și Ucraina, pentru a consolida în continuare cooperarea în contextul specific al mecanismului, mai ales în ceea ce privește sechestrul, confiscarea și recuperarea activelor.