Parlamentul European
2019-2024

Comisia pentru control bugetar

2023/2175(DEC)

15.12.2023

PROIECT DE RAPORT

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune pentru un hidrogen curat aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2175(DEC))

Comisia pentru control bugetar

Raportor: Michal Wiezik

CUPRINS

Pagina

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 3

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN 5

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....7

1. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune pentru un hidrogen curat aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2175(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune pentru un hidrogen curat pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind întreprinderile comune ale UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile întreprinderilor comune[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a întreprinderii comune în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 71,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2085 al Consiliului din 19 noiembrie 2021 de instituire a întreprinderilor comune din cadrul programului Orizont Europa și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 219/2007, (UE) nr. 557/2014, (UE) nr. 558/2014, (UE) nr. 559/2014, (UE) nr. 560/2014, (UE) nr. 561/2014 și (UE) nr. 642/2014[4], în special articolul 26,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/887 al Comisiei din 13 martie 2019 privind regulamentul financiar-tip pentru organismele de parteneriat public-privat menționate la articolul 71 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5],

[1] JO C, C/2023/1025, 16.11.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 427, 30.11.2021, p. 17.
[5] JO L 142, 29.5.2019, p. 16.

– având în vedere articolul 100 și anexa V din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. acordă directoarei executive a întreprinderii comune pentru un hidrogen curat descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune aferent exercițiului financiar 2022 / își amână decizia de a acorda directoarei executive a întreprinderii comune pentru un hidrogen curat descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune aferent exercițiului financiar 2022;

2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;

3. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directoarei executive a întreprinderii comune pentru un hidrogen curat, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

2. PROPUNERE DE DECIZIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

privind închiderea conturilor întreprinderii comune pentru un hidrogen curat pentru exercițiul financiar 2022
(2023/2175(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere conturile anuale finale ale întreprinderii comune pentru un hidrogen curat pentru exercițiul financiar 2022,

– având în vedere Raportul anual al Curții de Conturi privind întreprinderile comune ale UE pentru exercițiul financiar 2022, însoțit de răspunsurile întreprinderilor comune[1],

– având în vedere declarația de asigurare[2] privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2022 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Recomandarea Consiliului din februarie 2024 privind descărcarea de gestiune a întreprinderii comune în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

– având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012[3], în special articolul 71,

– având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2085 al Consiliului din 19 noiembrie 2021 de instituire a întreprinderilor comune din cadrul programului Orizont Europa și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 219/2007, (UE) nr. 557/2014, (UE) nr. 558/2014, (UE) nr. 559/2014, (UE) nr. 560/2014, (UE) nr. 561/2014 și (UE) nr. 642/2014[4], în special articolul 26,

– având în vedere Regulamentul delegat (UE) 2019/887 al Comisiei din 13 martie 2019 privind regulamentul financiar-tip pentru organismele de parteneriat public-privat menționate la articolul 71 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului[5],

– având în vedere articolul 100 și anexa V din Regulamentul său de procedură,

[1] JO C, C/2023/1025, 16.11.2023.
[2] JO C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] JO L 193, 30.7.2018, p. 1.
[4] JO L 427, 30.11.2021, p. 17.
[5] JO L 142, 29.5.2019, p. 16.

– având în vedere avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

1. aprobă închiderea conturilor întreprinderii comune pentru un hidrogen curat pentru exercițiul financiar 2022 / amână închiderea conturilor întreprinderii comune pentru un hidrogen curat pentru exercițiul financiar 2022;

2. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta decizie directoarei executive a întreprinderii comune pentru un hidrogen curat, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune pentru un hidrogen curat aferent exercițiului financiar 2022
(2023/2175(DEC))

Parlamentul European,

– având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune pentru un hidrogen curat aferent exercițiului financiar 2022,

– având în vedere articolul 100 și anexa V din Regulamentul său de procedură,

– având în vedere avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie,

– având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0000/2024),

A. întrucât întreprinderea comună pentru un hidrogen curat (Clean H2), cu sediul la Bruxelles, a fost înființată în noiembrie 2021 în cadrul programului Orizont Europa, pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2031[1]; întrucât Clean H2 a înlocuit și a succedat întreprinderii comune pentru punerea în aplicare a inițiativei tehnologice comune privind pilele de combustie și hidrogenul, înființată în mai 2008 în cadrul celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare (PC7) pentru o perioadă care s-a încheiat la 31 decembrie 2017[2] (FCH 1) și prelungită în mai 2014 în cadrul programului Orizont 2020 pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2024[3] (FCH2);

B. întrucât întreprinderea comună Clean H2 este un parteneriat public-privat în domeniul cercetării și inovării în sectorul tehnologiei pe bază de hidrogen și al tehnologiei pilelor de combustie; întrucât membrii săi fondatori sunt UE, reprezentată de Comisie, asociația industrială (Hydrogen Europe) și asociația științifică (Hydrogen Europe Research);

C. întrucât, pentru a spori transparența, întreprinderea comună ar trebui să prezinte în conturile sale anuale informații relevante privind contribuțiile membrilor la nivel de program; întrucât, pentru fiecare program în cadrul căruia își desfășoară activitatea, întreprinderea comună ar trebui să prezinte, per categorie de membri și până la sfârșitul exercițiului, toate informațiile relevante, inclusiv obiectivele privind contribuția stabilite prin lege pentru programul respectiv, volumul contribuțiilor primite și volumul angajamentelor juridice asumate;

Gestiunea bugetară și financiară

[1] Regulamentul (UE) 2021/2085 al Consiliului de instituire a întreprinderilor comune din cadrul programului Orizont Europa.
[2] Regulamentul (CE) nr. 521/2008 al Consiliului de înființare a întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen”.
[3] Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului privind înființarea întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2”.

1. observă că raportul Curții de Conturi („Curtea”) privind conturile anuale ale întreprinderii comune pentru un hidrogen curat (Clean H2) constată că conturile anuale aferente exercițiului financiar 2022 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a întreprinderii comune la 31 decembrie 2022, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului său financiar și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei; constată, de asemenea, din raportul Curții, că operațiunile subiacente conturilor sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative;

2. constată că bugetul disponibil pentru 2022[4] în credite de angajament[5] a fost de 314,3 milioane EUR (15,8 milioane EUR în 2021), din care 305,8 milioane EUR pentru activități operaționale și 8 milioane EUR pentru cheltuieli administrative, iar în credite de plată[6] 118,3 milioane EUR (56,2 milioane EUR în 2021), din care 109,7 milioane EUR pentru activități operaționale și 8,1 milioane EUR pentru cheltuieli administrative;

3. constată că mărimea bugetului întreprinderii comune variază depinzând în mare măsură de faza în care se află executarea programelor multianuale de cercetare și inovare pe care le implementează; ia act de faptul că, în 2022, întreprinderea comună a început punerea în aplicare a programului Orizont Europa și că, prin urmare, bugetul pentru 2022 include bugetul de angajamente pentru primele cereri de propuneri din cadrul programului Orizont Europa planificate pentru 2022, precum și bugetul de plăți pentru plățile de prefinanțare aferente;

4. ia act de faptul că Curtea consideră că informațiile privind contribuția membrilor la nivel de program sunt insuficiente;

5. constată că, în conturile anuale pentru 2022 ale întreprinderii comune, valorile contribuțiilor recunoscute pentru fiecare categorie de membri (UE și membrii privați) diferă semnificativ unele de altele; observă că acest lucru se explică prin faptul că contribuțiile în numerar din partea UE sunt validate și recunoscute atunci când sunt plătite întreprinderii comune la începerea implementării proiectelor, în timp ce contribuțiile în natură ale membrilor sunt recunoscute numai după validarea costurilor suportate și declarate pentru implementarea proiectelor;

6. constată că Curtea consideră că diferența dintre valoarea recunoscută a contribuțiilor în numerar, pe de o parte, și cea a contribuțiilor în natură, pe de altă parte, nu a fost abordată în mod optim în conturile anuale pe 2022 ale întreprinderii comune, dat fiind că nu s-au prezentat informații privind situația de la sfârșitul exercițiului a angajamentelor juridice ale membrilor întreprinderii comune sub forma contractelor și a acordurilor de grant semnate;

7. ia act de faptul că, în ceea ce privește punerea în aplicare a programului PC7,

---

[4] Bugetul disponibil include credite neutilizate din exercițiile anterioare pe care întreprinderea comună le-a reînscris în bugetul exercițiului curent, precum și venituri alocate și realocări către exercițiul următor.
[5] Creditele de angajament votate au fost de 8,4 milioane EUR, modificate ulterior pentru a include creșterea veniturilor și a cheltuielilor legate de noul program din cadrul programului Orizont Europa și creditele neutilizate din anii anteriori.
[6] Creditele de plată votate au fost de 53,2 milioane EUR, iar amendamentul a majorat suma, ca urmare a noului program și pentru a acoperi cererea de propuneri planificată lansată în 2022, menită să pună în aplicare SRIA.

întreprinderea comună a atins obiectivele privind contribuțiile membrilor;

8. constată că, până la sfârșitul exercițiului 2022, întreprinderea comună angajase o sumă de 425,8 milioane EUR (95 %) din contribuția maximă operațională a UE, în valoare de 450 de milioane EUR, pentru acorduri de grant semnate în cadrul programului PC7; constată că, din această sumă angajată, mai rămâneau de plătit în 2023 aproximativ 3 milioane EUR (0,7 %) pentru închiderea ultimului proiect în curs din cadrul PC7; constată, în plus, că, până la sfârșitul anului 2022, membrii privați declaraseră contribuții în natură la nivelul obiectivului minim de 450 de milioane EUR, contribuții pe care întreprinderea comună le validase în integralitate;

9. constată că, în ceea ce privește programul Orizont 2020, nivelul scăzut al contribuțiilor în natură validate ale membrilor privați pentru activitățile operaționale, și anume de 51,7 milioane EUR (2021: 38,6 milioane EUR), se explică prin faptul că întreprinderea comună le certifică mai târziu, atunci când plățile finale pentru proiectele din cadrul programului Orizont 2020 sunt efectuate și trebuie prezentate certificatele referitoare la situațiile financiare;

10. constată, pe baza raportului Curții, că angajamentul juridic al membrilor se află la nivelul obiectivelor lor în materie de contribuții;

11. ia act de faptul că, în ceea ce privește realizările întreprinderii comune pentru programul Orizont 2020 privind acordurile de grant și contractele semnate, la sfârșitul exercițiului 2022 întreprinderea comună angajase integral contribuția operațională maximă din partea UE în valoare de 646 de milioane EUR pentru acordurile de grant și contractele semnate în cadrul programului respectiv; constată, în plus, că, din suma angajată, mai rămân de plătit aproximativ 88,5 milioane EUR (13,7 %) în următoarele exerciții pentru proiecte și contracte nefinalizate încă;

12. constată, în plus, că membrii privați își asumaseră angajamente juridice de a furniza contribuții în natură la activitățile operaționale ale întreprinderii comune în valoare de 190,5 milioane EUR și contribuții în natură la activități suplimentare în valoare de 1 039 de milioane EUR, ceea ce reprezintă 340,6 % din obiectivul minim de 361 de milioane EUR; observă că, la sfârșitul exercițiului 2022, aceste sume angajate erau raportate integral;

13. observă că, pentru activitățile de sub umbrela programului Orizont 2020, întreprinderea comună nu a primit credite de angajament operaționale noi, întrucât ultima sa cerere de propuneri fusese finalizată înainte de sfârșitul exercițiului 2020;

14. constată din raportul Curții că execuția plății operaționale din bugetul 2022 pentru activitățile din cadrul programului Orizont 2020 a scăzut (81 % pentru 2022, față de 88 % pentru 2021), deoarece beneficiarii s-au confruntat cu costuri tot mai mari și probleme de livrare în urma crizei provocate de pandemia de COVID-19 și a războiului de agresiune împotriva Ucrainei și că, în consecință, durata majorității proiectelor aferente programului Orizont 2020 a trebuit să fie prelungită, iar plățile finale au trebuit amânate pentru 2023;

15. constată că, în ceea ce privește programul Orizont Europa, în 2022 Comisia a adus contribuții în numerar în valoare de 80 de milioane EUR, din care întreprinderea comună a utilizat 47 de milioane EUR (59 %) pentru plăți de prefinanțare legate de

primele acorduri de grant încheiate în cadrul programului Orizont Europa;

16. ia act de faptul că întreprinderea comună pentru un hidrogen curat a lansat prima cerere de propuneri privind hidrogenul în cadrul programului Orizont Europa, cu o valoare totală de 300 milioane EUR; observă că evaluarea cererii de propuneri din 2022 a dus la retragerea a patru teme pentru care nu fuseseră prezentate propuneri adecvate[7]; constată că întreprinderea comună a transferat bugetul de plăți neutilizat, în valoare de 33 de milioane EUR, către exercițiul 2023, pentru plata prefinanțărilor aferente noilor acorduri de grant, care urmau să fie semnate la începutul anului 2023;

17. constată din raportul Curții că, la sfârșitul exercițiului 2022, ratele de execuție a bugetului administrativ (titlul 2) erau scăzute: 62 % pentru creditele de angajament și 51 % pentru creditele de plată; observă că întreprinderea comună a explicat că această situație a fost cauzată de suspendarea plăților legate de organizarea evenimentului Săptămâna hidrogenului, de amânarea procedurii de achiziții pentru renovarea clădirii de birouri și de încheierea cu întârziere a unui contract-cadru important de servicii;

Achizițiile publice și personalul

18. constată, pe baza Raportului anual de activitate consolidat (RAAC), că, în 2022, în continuarea practicii întreprinderii comune din ultimii ani, gestionarea licitațiilor și a contractelor a inclus proceduri interinstituționale de achiziții lansate de Comisia Europeană sau de alte organisme ale UE și contractele-cadru multianuale rezultate; ia act, în plus, de faptul că întreprinderea comună cooperează și cu alte întreprinderi comune în ceea ce privește necesitățile în materie de licitații pentru a reduce la minimum efortul administrativ;

19. ia act de faptul că întreprinderea comună a utilizat intensiv modulele eTendering, eNotices și eSubmission și a început procesul de integrare a instrumentului de gestionare a achizițiilor publice (PPMT), care va fi operațional în 2023;

20. ia act de faptul că echipa de personal statutar a întreprinderii comune este formată din 29 de posturi (27 AT și 2 AC); constată, în plus, că resursele de personal includ 2 experți naționali detașați (END);

21. constată, din RAAC 2022, că locul de muncă digital pentru fiecare membru al personalului este modernizat în mod constant: personalului întreprinderii comune i s-a asigurat accesul adecvat la setul complet de cereri ale Comisiei Europene pentru gestionarea granturilor; implementarea reînnoirii hardware-ului a fost executată conform planificării, împreună cu reînnoirea necesară a licențelor pentru aplicații esențiale precum Slido, Webex, Business Object, Adobe sau Telefonia mobilă, permițând fiecărui membru al personalului mai multă flexibilitate în cadrul noului sistem de muncă la distanță;

22. constată că, în conformitate cu Statutul funcționarilor[8] și cu orientările întreprinderii comune, comitetul pentru personal ar trebui să desemneze cel puțin un membru în

[7] Potrivit clarificării furnizate de întreprinderea comună, „retragerea temelor” trebuie înțeleasă ca „nicio acoperire a temelor din cauza lipsei de candidaturi/propuneri câștigătoare”.
[8] https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/PDF/?uri=CELEX:01962R0031-20230101 - articolul 9 coroborat cu articolul 1a.

comisia de selecție pentru procedurile de recrutare externă; ia act de constatarea Curții potrivit căreia comitetul de selecție pentru procedura de recrutare auditată nu a inclus un membru desemnat de comitetul pentru personal și că întreprinderea comună nu a putut înființa un comitet pentru personal, în pofida lansării mai multor cereri de exprimare a interesului în rândul personalului său;

Sisteme de gestionare și control

23. ia act de faptul că, în ceea ce privește cheltuielile aferente PC7, întreprinderea comună a efectuat audituri ex post, în timp ce Serviciul comun de audit al DG RTD din cadrul Comisiei a fost responsabil de auditurile ex post privind cheltuielile aferente programelor Orizont 2020 și Orizont Europa; constată, de asemenea, că, în ceea ce privește cheltuielile finale din cadrul PC7 efectuate în 2022, întreprinderea comună nu a efectuat audituri ex post din cauza sumelor nesemnificative și că, în consecință, a publicat, ca rate finale de eroare pentru cheltuielile aferente PC7, rata de eroare reprezentativă de 2,0 % și rata de eroare reziduală de 1,1 % pe care a atins-o la sfârșitul exercițiului 2021;

24. constată că, în ceea ce privește cheltuielile întreprinderii comune aferente programului Orizont 2020 (plăți validate și închise și plăți finale), întreprinderea comună a raportat o rată de eroare reprezentativă de 2,9 % și o rată de eroare reziduală de 0,9 %[9]; constată, în plus, că, în ceea ce privește programul Orizont Europa, nu au fost încă efectuate audituri ex post, deoarece primele plăți intermediare sunt preconizate abia în 2024;

25. constată că, pentru a evalua controalele plăților operaționale efectuate de întreprinderea comună, Curtea a auditat, la nivelul beneficiarilor finali, plăți selectate aleatoriu efectuate în 2022 în cadrul programului Orizont 2020[10]; ia act de faptul că, într-un caz, Curtea a identificat și a cuantificat o eroare gravă rezultată din costurile cu personalul, deoarece beneficiarul declarase ore lucrate în perioade de concediu și inclusese costuri suplimentare neeligibile cu remunerarea în costurile declarate, iar pentru un alt caz, Curtea a identificat și a cuantificat o eroare gravă rezultată din costurile declarate pentru echipamente, pe care beneficiarul nu le-a utilizat în perioada de raportare, precum și din costurile cu personalul calculate incorect;

26. constată că, la sfârșitul anului 2022, Clean H2 dezvoltase și pusese în aplicare, pentru controalele ex ante, o abordare completă bazată pe analiza riscurilor, în conformitate cu orientările CIC[11], având în vedere circumstanțele de risc specifice întreprinderilor comune; constată că, în acest scop, întreprinderea comună a reușit să identifice criteriile de risc cele mai relevante și a conceput, în funcție de acestea, o abordare de monitorizare bazată pe analiza riscurilor;

27. observă că o astfel de abordare i-a permis întreprinderii comune să evalueze nivelul de risc al fiecărui proiect și al fiecărui beneficiar în cursul principalelor etape ale implementării proiectului, cum ar fi elaborarea acordului de grant, modificarea acestuia, raportarea și plata; constată, în acest sens, că întreprinderea comună a

[9] Raportul anual de activitate consolidat pe 2022 al întreprinderii comune Clean H2, capitolul 4.1.1.1.
[10] La operațiunile de plată în contul granturilor testate la beneficiari, pragul de raportare pentru erorile cuantificabile este de 1 % din costurile auditate.
[11] Serviciul comun de audit al DG RTD din cadrul Comisiei.

elaborat, de asemenea, orientări interne cu privire la abordarea bazată pe analiza riscurilor și și-a format și îndrumat personalul cu privire la aplicarea corespunzătoare și consecventă a acestei abordări;

28. constată că Clean H2 a elaborat o abordare bazată pe analiza riscurilor pentru auditul ex post cu scopul de a reduce rata de eroare detectată de acest tip de audit prin consolidarea „efectului de curățare” al auditurilor ex post;

29. constată din raportul Curții că Clean H2 a elaborat o abordare personalizată bazată pe analiza riscurilor cu scopul de a consolida asigurarea pe care o obține pe baza controalelor ex ante și a auditurilor ex post: la începutul anului 2022, întreprinderea comună a analizat întreaga populație a beneficiarilor săi din cadrul programului Orizont 2020 și a identificat beneficiarii cu cel mai ridicat grad de risc în vederea efectuării de audituri ex post bazate pe analiza riscurilor; observă că beneficiarii cu cel mai mare grad de risc erau beneficiarii importanți în cazul cărora cuantumul cumulat al contribuțiilor din partea întreprinderii comune pentru ansamblul proiectelor din cadrul programului Orizont 2020 gestionate de întreprinderea comună era mai mare de 1 milion EUR, care nu fuseseră niciodată auditați ex post și care aveau un profil de risc corespunzător statutului de IMM sau de nou-venit;

30. observă că restul beneficiarilor importanți au fost invitați să completeze un scurt chestionar de autoevaluare, care s-a axat pe cele mai frecvente erori detectate în urma auditurilor ex post anterioare, de exemplu: complexitatea opțiunii alese în materie de costuri cu personalul, nivel semnificativ de subcontractare, achizițiile de active, livrările interne, metoda de raportare a costurilor și punerea în aplicare a acțiunilor corective în urma rezultatelor auditurilor ex post anterioare; ia act de faptul că, pe baza răspunsurilor lor, întreprinderea comună a identificat principalii beneficiari cu un risc ridicat pentru controlul ex ante, a organizat seminare online financiare cu aceștia, axate pe caracteristicile esențiale ale unei declarații corecte de costuri cu elemente de cost semnificative; observă, în plus, că rezultatele seminarelor online au fost utilizate de responsabilii de proiect și de responsabilii financiari ai întreprinderii comune cu scopul de a îmbunătăți eficacitatea controalelor sale ex ante privind viitoarele declarații de costuri care urmau să fie prezentate de acești beneficiari importanți (etapa efectuării plăților);

31. apreciază faptul că Clean H2 a elaborat o abordare bazată pe analiza riscurilor a auditului ex post, cu scopul de a reduce rata de eroare detectată de acest tip de audit printr-un eșantion mai bine direcționat, pentru a detecta beneficiarii cei mai predispuși la erori și, astfel, pentru a consolida efectul de curățare al auditurilor lor ex post; consideră că aceasta este o schimbare pozitivă importantă în abordarea auditului ex post, întrucât cadrul de control intern al Comisiei pentru granturile din cadrul programului Orizont Europa nu permite stabilirea unor eșantioane reprezentative specifice ale întreprinderii comune și, prin urmare, calcularea unor rate de eroare reprezentative și reziduale specifice pentru întreprinderile comune;

32. observă că Curtea a constatat că întreprinderile comune cu o abordare bine dezvoltată bazată pe analiza riscurilor pentru auditul ex post au o rată de eroare reziduală sub media înregistrată de întreprinderile comune care nu dispuneau de o astfel de abordare, datorită identificării sistematice și a auditului sistematic al beneficiarilor cu cel mai mare grad de risc;

Situația acțiunilor întreprinse în urma observațiilor din exercițiile anterioare

33. ia act de faptul că „observațiile” din rapoartele anuale specifice ale întreprinderilor comune sunt, de fapt, „recomandări neprogramate” ale Curții; constată că CCE dă curs anual acestor observații, evaluând statutul lor ca fiind „deschise” sau „închise”;

34. observă că, pentru Clean H2, toate observațiile din anii anteriori au fost închise ca urmare a acțiunilor corective implementate de întreprinderile comune în cursul anului 2022.