**Parlament Europejski**
2019-2024

*Komisja Kontroli Budżetowej*

**2023/2144(DEC)**

15.1.2024

# PROJEKT SPRAWOZDANIA

w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022 (2023/2144(DEC))

Komisja Kontroli Budżetowej

Sprawozdawca: Petri Sarvamaa

## SPIS TREŚCI

**Strona**

1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....3

2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....5

3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....7

# 1. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022**
**(2023/2144(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności rachunków[2], jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępujące i uchylające decyzję Rady 2005/681/WSiSW[4], w szczególności jego art. 20,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 319 z 4.12.2015, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. udziela dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022 / odracza decyzję w sprawie udzielenia dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) absolutorium z wykonania budżetu Agencji za rok budżetowy 2022;

2. przedstawia swoje uwagi w poniższej rezolucji;

3. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji wraz z rezolucją, która stanowi jej integralną część, dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL), Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 2. PROJEKT DECYZJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**w sprawie zamknięcia ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022 (2023/2144(DEC))**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając końcowe roczne sprawozdanie finansowe Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając sprawozdanie roczne Trybunału Obrachunkowego dotyczące agencji UE za rok budżetowy 2022 wraz z odpowiedziami agencji[1],

– uwzględniając poświadczenie wiarygodności rachunków[2], jak również legalności i prawidłowości operacji leżących u ich podstaw przedłożone przez Trybunał Obrachunkowy za rok budżetowy 2022 zgodnie z art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając zalecenie Rady z … lutego 2024 r. w sprawie udzielenia Agencji absolutorium z wykonania budżetu za rok budżetowy 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– uwzględniając art. 319 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012[3], w szczególności jego art. 70,

– uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/2219 z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) oraz zastępujące i uchylające decyzję Rady 2005/681/WSiSW[4], w szczególności jego art. 20,

– uwzględniając rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2019/715 z dnia 18 grudnia 2018 r. w sprawie ramowego rozporządzenia finansowego dotyczącego organów utworzonych na podstawie TFUE oraz Traktatu Euratom, o których mowa w art. 70 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046[5], w szczególności jego art. 105,

[1] Dz.U. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Dz.U. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.
[4] Dz.U. L 319 z 4.12.2015, s. 1.
[5] Dz.U. L 122 z 10.5.2019, s. 1.

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

1. zatwierdza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022 / odracza zamknięcie ksiąg dochodów i wydatków Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022;

2. zobowiązuje swoją przewodniczącą do przekazania niniejszej decyzji dyrektor wykonawczej Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL), Radzie, Komisji i Trybunałowi Obrachunkowemu oraz do zarządzenia jej publikacji w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej* (seria L).

## 3. PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

**zawierającej uwagi stanowiące integralną część decyzji w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022**
**2023/2144(DEC)**

*Parlament Europejski*,

– uwzględniając swoją decyzję w sprawie absolutorium z wykonania budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL) za rok budżetowy 2022,

– uwzględniając art. 100 Regulaminu i załącznik V do Regulaminu,

– uwzględniając opinię przedstawioną przez Komisję Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych,

– uwzględniając sprawozdanie Komisji Kontroli Budżetowej (A9-0000/2024),

A. mając na uwadze, że zgodnie z zestawieniem dochodów i wydatków[1] ostateczny budżet Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (zwanej dalej „Agencją”) na rok budżetowy 2022 wynosił 28 295 362 EUR, co stanowi spadek o 5,82 % w porównaniu z 2021 r. oraz mając na uwadze, że Agencja jest finansowana z wkładu Unii i z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel w ramach konkretnych projektów;

B. mając na uwadze, że w swoim sprawozdaniu dotyczącym rocznego sprawozdania finansowego Agencji za rok budżetowy 2022 („sprawozdanie Trybunału”) Trybunał Obrachunkowy („Trybunał”) stwierdza, iż uzyskał wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Agencji jest wiarygodne oraz że operacje leżące u jego podstaw w odniesieniu do dochodów są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach; mając na uwadze, że Trybunał stwierdził nieprawidłowe płatności na łączną kwotę 4,2 mln EUR, z czego 4,1 mln EUR w związku z 359 płatnościami dokonanymi na podstawie dwóch umów ramowych realizowanych na podstawie wniosków o świadczenie usług wysłanych przez pracowników, którzy nie byli uprawnieni do zaciągania zobowiązań prawnych w imieniu Agencji, oraz 152 655 EUR jako płatności dokonane w 2022 r. na podstawie umowy ramowej, w odniesieniu do których części wypłaconych kwot nie można było przypisać do świadczonych usług, co stanowi łącznie 13,5 % środków na płatności dostępnych w 2022 r., i oznacza przekroczenie progu istotności ustalonego na potrzeby kontroli, a w konsekwencji wydanie opinii z zastrzeżeniem na temat legalności i prawidłowości płatności leżących u podstaw rozliczeń; mając na uwadze, że z wyjątkiem tych niezgodnych płatności Trybunał stwierdza, że operacje leżące u podstaw rozliczeń w odniesieniu do płatności za rok zakończony 31 grudnia 2022 r. są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach;

[1] Dz.U. C 73 z 28.2.2023, s. 47.

*Zarządzanie budżetem i finansami*

1. zauważa z uznaniem, że wysiłki związane z monitorowaniem budżetu w ciągu roku budżetowego 2022 doprowadziły do osiągnięcia wskaźnika wykonania budżetu w wysokości 100 %, co oznacza wzrost o 3,21 % w porównaniu z rokiem 2021; zauważa, że wskaźnik wykonania w odniesieniu do środków na płatności wyniósł 84,66 %, co oznacza wzrost o 12,93 % w porównaniu z poprzednim rokiem; zauważa ponadto, że 1,6 mln EUR, czyli 15 % zobowiązań w 2022 r., przeniesiono na 2023 r.; zauważa, że wskaźnik wykonania budżetu w odniesieniu do unijnych funduszy pomocy zewnętrznej przeznaczonych na pomoc państwom trzecim w budowaniu ich zdolności w odpowiednich obszarach polityki egzekwowania prawa osiągnął 48,5 % do końca 2022 r.;

*Efektywność*

2. wyraża uznanie dla Agencji za wskaźnik wykonania programu prac na 2022 r. na poziomie 100 % w oparciu o fakt, że zrealizowano 418 działań szkoleniowych wobec 417 działań zaplanowanych; zauważa, że w 2022 r. Agencja nadal prowadziła szkolenia dla organów ścigania, w jak największym stopniu powracając do środowiska internetowego; z uznaniem odnotowuje wysoki wskaźnik zadowolenia klientów, który utrzymał się w 2022 r., bowiem 97 % uczestników działań szkoleniowych Agencji zadeklarowało, że są z nich zadowoleni lub bardzo zadowoleni;

3. z zadowoleniem zauważa, że Fundacja stosuje niektóre kluczowe wskaźniki skuteczności działania (KPI) do oceny wartości dodanej wynikającej z jej działalności oraz inne środki do usprawnienia zarządzania budżetem; zauważa, że w 2022 r. osiągnięto niemal wszystkie kluczowe wskaźniki skuteczności działania i tylko jeden był w toku do końca 2023 r., a kluczowy wskaźnik efektywności uwzględniający zalecenia z audytu zamknięto zgodnie z uzgodnionym planem działania;

4. zauważa z uznaniem, że w 2022 r. w szkoleniach Agencji wzięło udział 43 838 uczestników, czyli znacznie więcej niż się spodziewano (27 800); wyraża uznanie dla Agencji za opublikowanie drugiej unijnej oceny strategicznych potrzeb szkoleniowych, w której określiła ona strategiczne i szkoleniowe potrzeby funkcjonariuszy organów ścigania w następnym cyklu europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT) na lata 2022–2025, oraz za rozpoczęcie jej wdrażania; zauważa ponadto, że w 2022 r. nowo mianowany dyrektor wykonawczy Agencji rozpoczął opracowanie nowej strategii określającej kierunek działalności Agencji na lata 2023–2027;

5. zauważa, że Agencja szybko zareagowała na nieuzasadnioną wojnę w Ukrainie, i we współpracy z Radą Europy przeprowadziła specjalny kurs wywiadowczy (OSINT) dla ukraińskiej prokuratury generalnej;

6. na podstawie skonsolidowanego rocznego sprawozdania z działalności Agencji za 2022 r. zauważa, że wyjątkowy wzrost liczby szkoleń oferowanych w ostatnich latach (z 18 000 w 2016 r. do prawie 44 000 w 2022 r.) odzwierciedla rosnące zapotrzebowanie na działania szkoleniowe, któremu Agencja musi sprostać; zauważa w tym kontekście, że w 2022 r. – ze względu na niewystarczające zasoby – zapotrzebowaniu temu można było jedynie sprostać, zwiększając komponent uczenia się online, który nie zaspokaja w pełni potrzeb zainteresowanych stron; popiera dążenie Agencji do dalszego

prowadzenia multidyscyplinarnych działań przeznaczonych zarówno dla uczestników z policji, służb celnych, jak i służb granicznych;

7. zauważa, że w 2022 r. Agencja nadal z powodzeniem realizowała cztery projekty budowania zdolności w państwach trzecich, przyczyniając się bezpośrednio do zwiększenia bezpieczeństwa wewnętrznego Unii, a także działania szkoleniowe pod auspicjami centrum wiedzy CEPOL-u ds. zwalczania terroryzmu (CKC CT) i Centrum Wiedzy CEPOL-u ds. Współpracy, Wymiany Informacji i Interoperacyjności w dziedzinie Egzekwowania Prawa (CKC INT); z zadowoleniem przyjmuje pomyślne wdrożenie konferencji badawczo-naukowej CEPOL-u we współpracy z Uniwersytetem Michała Römera w Wilnie (Litwa), zacieśniającej współpracę między organami ścigania i sektorami badawczymi, w której wzięło udział blisko 200 uczestników;

8. zauważa, że Agencja z powodzeniem utrzymała certyfikację zgodnie z normą ISO 9001:2015 systemu zarządzania jakością i poczyniła przygotowania do dalszego rozszerzenia stosowania normy ISO 29993:2017 w odniesieniu do usług edukacyjnych, co nadal świadczy o tym, że Agencja zapewnia skuteczne funkcjonowanie systemu jakości;

***Wydajność i zyski***

9. zauważa, że Agencja nadal ściśle współpracuje z siecią agencji wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych (WSiSW) oraz z agencjami wchodzącymi w jej skład, w tym, w szczególności, z Europolem i Europejską Agencją Straży Granicznej i Przybrzeżnej, poprzez dzielenie się działaniami szkoleniowymi i wspólne organizowanie kursów; zauważa w tym kontekście, że w 2022 r. Agencja przewodniczyła sieci agencji WSiSW; zauważa ponadto, że od 2023 r. Agencja zawarła umowę z Europejskim Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA), aby zapewnić najem platformy edukacyjnej Agencji LEEd, a tym samym nieodpłatnie zapewnić EMCDDA nowoczesną platformę edukacyjną dla swojej społeczności; wzywa Agencję do dalszej współpracy z innymi agencjami, tak aby można było wykorzystać wszystkie dostępne zasoby;

10. wyraża uznanie dla Agencji za osiągnięcie stosunkowo wysokiego poziomu cyfryzacji dzięki przejściu wielu jej procesów na tryb elektroniczny (bez wersji papierowych), jak np. system składania ofert elektronicznych w procedurach otwartych i e-przetargach, e-rekrutacja, e-zarządzanie zasobami ludzkimi (SYSPER), fakturowanie elektroniczne, elektroniczne rezerwacje podróży, często w ścisłej współpracy z Dyrekcją Generalną ds. Informatyki;

11. odnotowuje, że zgodnie z przepisami wewnętrznymi Agencji w przypadku krótszych podróży pracownicy (i uczestnicy szkoleń) powinni korzystać z rozwiązań alternatywnych wobec podróży lotniczych, czyli z kolei albo autobusów; zauważa z uznaniem, że od 2022 r. Agencja oferuje swoim pracownikom zwrot kosztów transportu publicznego; zauważa ponadto, że wiele posiedzeń grup ekspertów, które wcześniej odbywały się na miejscu, odbywa się obecnie online; ubolewa, że Agencja nie dysponuje systemem obiektywnego i szczegółowego monitorowania zmian zysków i oszczędności z roku na rok, i zwraca się do Agencji o wprowadzenie takiego systemu;

12. zauważa, że ze sprawozdania Trybunału wynika, że Agencja nie ma planu korporacyjnego na rzecz poprawy efektywności energetycznej i neutralności

klimatycznej prowadzonych działań; ubolewa, że Agencja nie rozpoczęła jeszcze procesu certyfikacji systemu ekozarządzania i audytu (EMAS); zauważa jednak, że w wymogach dotyczących nowej siedziby głównej Agencja wskazała, że w najbliższej przyszłości przystąpi do certyfikacji EMAS; zauważa w tym samym kontekście, że Agencja stosuje się do wytycznych Komisji, zgodnie z którymi w większości postępowań o udzielenie zamówienia uwzględnia się również kryteria udzielania zamówień związane ze względami środowiskowymi; wzywa Agencję do podążania za przykładem innych agencji w dziedzinie zielonych zamówień;

***Polityka kadrowa***

13. zauważa, że na 31 grudnia 2022 r. plan zatrudnienia zrealizowano w 79 % – na czas określony obsadzonych było 26 stanowisk z 33, na które w tej kategorii pracowników pozwalał budżet Unii (bez zmian w stosunku do 2021 r.); zauważa, że ponadto w 2022 r. dla Agencji pracowało 59 pracowników kontraktowych (z czego 20 na potrzeby regularnych działań, a 39 na potrzeby finansowanych z zewnątrz projektów budowania zdolności) oraz 6 oddelegowanych ekspertów krajowych; zauważa ponadto, że na dzień 31 grudnia 2022 r. zatrudnionych było 24 pracowników tymczasowych wykonujących zadania związane z podstawową działalnością, takie jak e-uczenie się, technologie informacyjno-komunikacyjne, wsparcie w dziedzinie prawa i zarządzania;

14. zauważa, że w 2022 r. wahania personelu nadal były stosunkowo wysokie i miały znaczący wpływ na Agencję; zauważa w tym kontekście, że w 2022 r. 4 osoby odeszły z pracy z powodu nowych możliwości zatrudnienia w Agencji i poza nią, 3 osoby przeszły na emeryturę, a na dzień 31 grudnia 4 pracowników przebywało na urlopie bezpłatnym;

15. ponownie wyraża poparcie dla zwiększenia liczby pracowników Agencji proporcjonalnie do zadań i ambicji określonych w obecnym zakresie obowiązków Agencji; na podstawie sprawozdania uzupełniającego Agencji zatytułowanego „Plan działania CEPOL w odpowiedzi na decyzję PE w sprawie udzielenia absolutorium za rok budżetowy 2021” (zwanego dalej „sprawozdaniem z działań następczych Agencji”) zauważa, że w celu uzasadnienia przyszłego wniosku o zasoby dyrektor wykonawczy Agencji powołał grupę zadaniową w celu systematycznego dokumentowania i uzasadniania zapotrzebowania na dodatkowe zasoby budżetowe i ludzkie w kontekście nowej strategii na lata 2023–2027;

16. zauważa, że w 2022 r. wskaźnik rotacji personelu utrzymywał się na wysokim poziomie 11,8 %, co miało znaczący wpływ na organizację; na podstawie sprawozdania uzupełniającego Agencji zauważa, że wskaźnik obrotu pozostaje poza kontrolą Agencji, ponieważ głównym czynnikiem uruchamiającym jest niski współczynnik korygujący dla kraju i stosunkowo niski stopień zaszeregowania kluczowych funkcji pomocniczych w Agencji; zauważa, że w 2022 r. Agencja w dalszym ciągu wdrażała środki utrzymania personelu i ciągłości działania, wykorzystując szereg pracowników tymczasowych i oddelegowanych ekspertów krajowych do obsadzenia nieobecności pracowników do czasu zakończenia rekrutacji pracowników statutowych i dalszego przeklasyfikowania pracowników i funkcji, utrzymując rozwiązania socjalne (np. szkoły dla dzieci pracowników), telepracę i rozwiązania dotyczące elastycznego czasu pracy; ponownie wzywa Komisję do dokonania przeglądu współczynnika korygującego w celu lepszego odzwierciedlenia realiów gospodarczych związanych z relokacją i

życiem w mieście będącym siedzibą Agencji;

17. zauważa z uznaniem, że – w odniesieniu do narzędzia SYSPER – Agencja wprowadziła moduły takie jak REPORTING, ETHICS i STAGE oraz pracuje nad wprowadzaniem innych modułów SYSPER (np. EVAL/PROMO);

18. z zadowoleniem przyjmuje zgłoszony przez Agencję podział pod względem płci na 2022 r., w którym na stanowiskach kierowniczych (1 kierownik wyższego szczebla i 5 kierowników średniego szczebla) jest 3 mężczyzn i 3 kobiety, w zarządzie jest 15 mężczyzn (56 %) i 12 kobiet (44 %), a wśród ogółu pracowników jest 37 mężczyzn (44 %) i 48 kobiet (56 %); wyraża uznanie dla Agencji za osiągnięcie równowagi płci w 2022 r.;

19. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w 2022 r. Agencja przyjęła nową decyzję na podstawie zasad zarządzania opartego na celach i wynikach oraz na kulturze zaufania; zauważa, że decyzja ta wprowadziła większą elastyczność dla pracowników, zarówno pod względem czasu pracy, jak i telepracy, poprzez przyznanie im prawa do bycia offline i wyraźne wskazanie okresu odłączenia, który powinien przyczynić się do lepszej równowagi między życiem zawodowym a prywatnym oraz chronić pracowników przed cyfrowym obciążeniem pracą;

20. na podstawie sprawozdania z działań następczych Agencji, w odniesieniu do uwagi dotyczącej personelu zajmującego się procedurami udzielania zamówień, z zadowoleniem przyjmuje fakt, że plan zatrudnienia na 2023 r. przewiduje przekształcenie odpowiedniego stanowiska AST 5 (grupa zaszeregowania AST 3) na stanowisko AD 5;

***Zamówienia publiczne***

21. zauważa na podstawie sprawozdania Trybunału, że począwszy od roku budżetowego 2020 Trybunał co roku zgłaszał Agencji nowe uwagi dotyczące zamówień publicznych; na podstawie sprawozdania Trybunału zwraca uwagę, która stanowi podstawę do wydania przez Trybunał opinii z zastrzeżeniami na temat legalności i prawidłowości 359 płatności o łącznej wartości 4,1 mln EUR dokonanych w 2022 r. w ramach dwóch umów ramowych wdrażanych bezpośrednio za pomocą formularzy zamówień (wniosków o świadczenie usług), które zostały wysłane przez pracowników Agencji, którzy nie posiadali uprawnień delegowanych do zaciągania zobowiązań prawnych w imieniu Agencji, lub przez pracowników tymczasowych, którzy nie mogli zgodnie z prawem posiadać takiej kompetencji delegowanej ze względu na swój status tymczasowy; przyjmuje do wiadomości odpowiedź Agencji na uwagę Trybunału, że nawet jeśli sformalizowano zobowiązanie prawne, usługi zostały zamówione zgodnie z potrzebami Agencji, i przeprowadzono pełne kontrole, aby dopilnować, by środki finansowe zostały wykorzystane zgodnie z zamierzonym celem, i że nie poniesiono żadnych faktycznych strat; na podstawie odpowiedzi Agencji na pytania pisemne Parlamentu zauważa, że w umowach tych nie wystąpiły inne nieprawidłowości, a Agencja podjęła działania w celu uwzględnienia uwagi Trybunału poprzez zmianę wewnętrznych procedur Agencji w celu zapewnienia, aby zlecenia były przekazywane biuru podróży wyłącznie przez pracowników statutowych, którzy zostali delegowani przez urzędnika zatwierdzającego do podjęcia zobowiązania prawnego; odnotowuje odpowiedź Agencji, zgodnie z którą Agencja niezwłocznie wprowadziła środki

naprawcze, nawet przed zakończeniem procesu audytu;

22. ponadto na podstawie sprawozdania Trybunału zwraca uwagę na opinię z zastrzeżeniem, zgodnie z którą wszystkich kwot wypłaconych w 2022 r. (152 655 EUR) z tytułu wykonania umowy ramowej (na usługi redakcyjne oświatowe) nie można było przypisać do świadczonych usług, a niektóre kategorie zadań nie odzwierciedlały charakteru faktycznie wykonanej pracy, a w przypadku niektórych kategorii liczba opłaconych prac nie odpowiadała liczbie faktycznie wykonanych usług, co sprawiło, że kwoty te są nieprawidłowe; odnotowuje wyjaśnienie Agencji, że liczby zamówionych, dostarczonych i opłaconych stron nie można było w pełni zestawić ze świadczonymi usługami, ponieważ ze względu na charakter pracy, a mianowicie opracowywanie treści redakcyjnych i edukacyjnych, nie da się wcześniej dokładnie przewidzieć odnośnych liczb; zauważa ponadto, że zgodnie z odpowiedzią Agencji przeprowadzono kontrole rezultatów, a kategorie zadań opierały się na zadaniach wymienionych w poprzedniej umowie z Urzędem Publikacji;

23. na podstawie sprawozdania Trybunału za rok budżetowy 2021 zauważa, że jedna uwaga pozostała otwarta w odniesieniu do procesu oceny postępowania o udzielenie zamówienia; Agencja położyła w nim nacisk na kryterium, które nie zostało jasno przedstawione w specyfikacji istotnych warunków zamówienia, co stwarza ryzyko nierównego traktowania oferentów; zauważa, że umowa obowiązywała do września 2023 r. i w momencie przeglądu przez Trybunał statusu tej uwagi Agencja nie zamierzała przedłużyć umowy o kolejne 12 miesięcy;

24. wyraża uznanie dla Agencji za wdrożenie narzędzia zarządzania zamówieniami publicznymi, które od października 2022 r. jest stosowane we wszystkich rodzajach postępowań o udzielenie zamówienia; zachęca Agencję szybszego przyjęcia i wdrożenia narzędzi, które umożliwiają stosowanie podpisu elektronicznego w celu uzyskania zatwierdzeń i podpisów zarówno od kontrahentów wewnętrznych, jak i zewnętrznych w dokumentach dotyczących zamówień publicznych i umowach;

***Zapobieganie konfliktom interesów i zarządzanie nimi oraz przejrzystość***

25. z uznaniem odnotowuje przedsięwzięte środki i bieżące wysiłki Agencji na rzecz zapewnienia przejrzystości oraz zapobiegania konfliktom interesów i zarządzania nimi; zauważa z zadowoleniem, że deklaracje interesów i życiorysy członków zarządu i kadry kierowniczej wyższego szczebla są publikowane na stronie internetowej Agencji, a format deklaracji umożliwia wykazanie interesów zawodowych, finansowych, osobistych i innych, które mogą być związane z działalnością Agencji; na podstawie sprawozdania z działań następczych Agencji, w odniesieniu do uwagi organu udzielającego absolutorium, zgodnie z którą deklaracje interesów i poufności ekspertów otrzymujących wynagrodzenie nie są publikowane na stronie internetowej Agencji, zauważa, że Agencja oceniła, iż ze względu na kwestie ochrony danych publikacja zgłoszeń/CV ekspertów doprowadziłaby do znacznego zmniejszenia liczby wniosków o zatrudnienie ekspertów, biorąc pod uwagę, że większość ekspertów pracujących dla Agencji ma doświadczenie w zakresie egzekwowania prawa;

26. na podstawie sprawozdania z działań następczych Agencji zauważa z uznaniem, że wraz z uruchomieniem nowej strony internetowej w 2022 r. Agencja usprawniła publiczny rejestr dokumentów, a wprowadzone zmiany techniczne umożliwiają

obywatelom wyszukiwanie dokumentów urzędowych Agencji według kategorii lub ubieganie się o dostęp do dokumentu za pośrednictwem formularza internetowego, jeżeli nie udzielono bezpośredniego dostępu za pośrednictwem PRD; zauważa, że w 2022 r. Agencja otrzymała pięć wniosków o publiczny dostęp do dokumentów i rozpatrzyła 920 zapytań publicznych od obywateli;

***Kontrola wewnętrzna***

27. na podstawie sprawozdania uzupełniającego Agencji zauważa, że w odniesieniu do kilku niedociągnięć w systemie kontroli wewnętrznej Agencji, w szczególności w odniesieniu do postępowań o udzielenie zamówienia i zarządzania zobowiązaniami budżetowymi, Agencja podjęła działania, w tym szkolenia i warsztaty, w celu zwiększenia świadomości i ograniczenia występowania błędów administracyjnych; na podstawie sprawozdania Trybunału zauważa w tym kontekście, że status jego uwag (na rok budżetowy 2021) odpowiadających tym uchybieniom został zamknięty;

28. odnotowuje dokonaną przez Agencję w 2022 r. ocenę jej systemu kontroli wewnętrznej oraz jej wniosek, że jest on skuteczny, obecny i dobrze funkcjonuje oraz że konieczne są jedynie niewielkie ulepszenia; wzywa Agencję do wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych w odniesieniu do elementów kontroli wewnętrznej „Działania kontrolne” oraz „Informacja i komunikacja” oraz do informowania organu udzielającego absolutorium o postępach w tej sprawie; na podstawie sprawozdania uzupełniającego Agencji zauważa z uznaniem, że w ocenie komponentu „Działania monitorujące”, zasady 17 „Ocena niedociągnięć i informowanie o nich”, wzięła ona pod uwagę istotne uwagi Trybunału z poprzednich lat; zwraca się do Agencji o dalsze uwzględnianie wszystkich uwag z audytu Agencji „Zarządzanie zasobami ludzkimi i etyka w CEPOL-u” przeprowadzonego w 2021 r. przez Służbę Audytu Wewnętrznego;

29. zauważa, że Agencja wdraża proces rejestracji i zatwierdzania odstępstw, które są analizowane w celu określenia konkretnych obszarów budzących obawy i odpowiednich działań usprawniających; zauważa, że w sprawozdaniu z 2022 r. w sprawie odstępstw potwierdzono, że system kontroli wewnętrznej Agencji funkcjonuje prawidłowo, a przypadki niezgodności są wykrywane i łagodzone za pomocą działań naprawczych i zapobiegawczych; zauważa ponadto, że w 2022 r. podniesiono łącznie 46 odstępstw (w porównaniu z 27 odstępstwami w 2021 r.) na kwotę 51 697 EUR (w porównaniu z 257 825 EUR w 2021 r.), podczas gdy 13 z tych odstępstw miało skutki finansowe powyżej 1 000 EUR (od 1 053 EUR do 12 240 EUR);

***Inne uwagi***

30. na podstawie sprawozdania uzupełniającego Agencji w odniesieniu do kwestii braku wystarczającej przestrzeni biurowej i powierzchni na działania operacyjne zauważa, że rząd Węgier zobowiązał się do zapewnienia ciągłości i zagwarantowania Agencji odpowiednich udogodnień poprzez przyjęcie decyzji o najmie nowej siedzibie głównej (6 000 m²); zauważa ponadto, że przeprowadzka do nowej siedziby może nastąpić do końca 2024 r., równolegle z podpisaniem nowej umowy w sprawie siedziby;

31. pochwala wysiłki Agencji na rzecz zwiększenia jej widoczności i obecności w internecie; w tym kontekście z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie w 2022 r. nowej strony internetowej Agencji, która zawiera kluczowe ulepszenia, takie jak jaśniejsza prezentacja i struktura, lepszy wygląd i zdolność reagowania w sieci; zauważa ponadto,

że w 2022 r. działalność Agencji w mediach społecznościowych była znacząca – zamieszczano 1590 treści, co stanowi wzrost o 54 % w stosunku do poprzedniego roku;

°

° °

32. w odniesieniu do innych uwag towarzyszących decyzji w sprawie absolutorium, które mają charakter przekrojowy, odsyła do swojej rezolucji z dnia ...[2] w sprawie wyników, zarządzania finansami i kontroli agencji.

[2] Teksty przyjęte w tym dniu, P9_TA(2024)0000.