Evropský parlament
2019-2024

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

2023/2147(DEC)

16.1.2024

NÁVRH ZPRÁVY

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022
(2023/2147(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodaj: Petri Sarvamaa

OBSAH

Strana

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 3

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 5

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU 7

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022
(2023/2147(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací[2], které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2370 ze dne 23. listopadu 2022, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí[4], a zejména na článek 23 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. uděluje absolutorium ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2022 / odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2022;

2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jejich zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie (řada L).

2. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2022
(2023/2147(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o agenturách EU za rozpočtový rok 2022 spolu s odpověďmi agentur[1],

– s ohledem na prohlášení o věrohodnosti[2] účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2022 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na doporučení Rady ze dne ... února 2024 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2022 (00000/2024 – C9-0000/2024),

– s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/ EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012[3], a zejména článek 70 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2370 ze dne 23. listopadu 2022 a na pozměňující nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004, kterým se zřizuje Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí[4], a zejména na článek 23 tohoto nařízení,

– s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2019/715 ze dne 18. prosince 2018 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty zřízené podle SFEU a Smlouvy o Euratomu a uvedené v článku 70 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046[5], a zejména na článek 105 tohoto nařízení,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost

[1] Úř. věst. C, C/2023/594, 27.10.2023.
[2] Úř. věst. C, C/2023/112, 12.10.2023.
[3] Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.
[4] Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.
[5] Úř. věst. L 122, 10.5.2019, s. 1.

potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

1. schvaluje uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022 / odkládá uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022;

2. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie (řada L).

3. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022
(2023/2147(DEC))

Evropský parlament,

– s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2022,

– s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

– s ohledem na stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

– s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0000/2024),

A. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (dále jen „středisko“)[1] činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2022 celkem 99 872 000 EUR, což ve srovnání s rokem 2021 představuje snížení o 40,59 %, a to kvůli změnám v systému udělování grantů Evropského úřadu pro připravenost a reakci na mimořádné situace v oblasti zdraví (HERA); vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky střediska za rozpočtový rok 2022 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka střediska je spolehlivá a že uskutečněné operace, co se týče příjmů, jsou legální a správné; vzhledem k tomu, že Účetní dvůr provedl audit čtyř grantových dohod v celkové hodnotě 7,9 milionu EUR a zjistil, že u tří z nich bylo zahrnuto DPH v hodnotě 0,6 milionu EUR (8,1 %) mezi způsobilé náklady; vzhledem k tomu, že příjemci se činností účastnili jakožto orgány veřejné moci, a DPH tudíž způsobilým nákladem podle čl. 186 odst. 4 písm. c) finančního nařízení není; vzhledem k tomu, že odhadovaná celková výše výdajů, které nejsou v souladu s pravidly na základě sazby a výše DPH v uvedeném vzorku, představuje 2,8 % celkových prostředků na platby dostupných v roce 2022, což přesahuje práh významnosti stanovený pro audit, a že proto byl o legalitě a správnosti plateb, na nichž se zakládá účetní závěrka střediska, vydán výrok s výhradou; vzhledem k tomu, že s výjimkou výše uvedené skutečnosti dospěl Účetní dvůr k závěru, že příjmy a platby, na nichž se účetní závěrka střediska za rok končící dnem 31. prosince 2022 zakládá, jsou ve všech významných ohledech legální a správné;

C. vzhledem k tomu, že pokud jde o zadávání veřejných zakázek střediska, nebyly za rok 2022 hlášeny žádné problémy vyžadující nápravná opatření, ani nejsou prováděna žádná

[1] Úř. věst. C 38, 31.01.2023, s. 24.

nápravná opatření vyplývající z auditů a hodnocení z posledních let, ani žádná taková opatření nezbývá provést;

Rozpočtové a finanční řízení

1. s uspokojením konstatuje, že výsledkem monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2022 byla míra plnění prostředků na závazky na běžný rok 98,86 %, což oproti roku 2021 znamená zvýšení o 0,49 %; konstatuje, že míra využití prostředků na platby v daném roce činila 73,61 %, což oproti předcházejícímu roku představuje zvýšení o 9,53 %;

Výkonnost

2. konstatuje, že středisko dosáhlo 89 % výstupů plánovaných v jeho jednotném programovém dokumentu na období 2022–2024; konstatuje, že 8 % plánovaných výstupů bylo odloženo a 3 % byla do konce roku odložena nebo zrušena; bere na vědomí, že u většiny odložených nebo zpožděných výstupů hrálo roli přijetí a zveřejnění pozměněného právního textu mandátu střediska, k němuž došlo v listopadu 2022;

3. konstatuje, že rok 2022 byl již třetím rokem v řadě, kdy středisko ECDC provádělo svůj plán mimořádných opatření v oblasti veřejného zdraví v reakci na pokračující pandemii COVID-19; bere na vědomí, že v červnu byla úroveň této mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví postupně snížena z úrovně 2 (akutní fáze) na úroveň 1 (udržovací fáze);

4. konstatuje, že v návaznosti na ruskou agresi na Ukrajině a příliv uprchlíků ze země navázalo středisko spolupráci s orgány pěti zemí sousedících s Ukrajinou a zajišťovalo v rámci své působnosti technickou a operativní pomoc na základě zjištěných potřeb; bere na vědomí, že ve druhé polovině roku se orientace přesměrovala od operativní reakce k více střednědobým/dlouhodobým a strategickým opatřením a odborníci střediska byli vysláni do Polska a Rumunska na podporu vnitrostátních orgánů a Světové zdravotnické organizace (WHO), jež zajišťují pomoc vysídlenému ukrajinskému obyvatelstvu;

5. všímá si, že během jara a léta 2022 středisko souběžně reagovalo na tři aktuální mimořádné situace v oblasti veřejného zdraví, a to konkrétně COVID-19, opičí neštovice a hepatitidu neznámého původu u dětí; s uspokojením konstatuje, že pro středisko ECDC představovala tato situace jedinečnou zkušenost, která prověřila schopnosti agentury vypracovávat posouzení rizik a pokyny pro vícenásobné zdravotní hrozby;

Efektivita a úspory

6. oceňuje, že středisko pokračovalo ve svém úsilí o zvýšení efektivity zavedením nových metodik, včetně automatizace podpůrných a provozních procesů; konstatuje, že během roku byly prostřednictvím elektronických pracovních postupů automatizovány čtyři nové administrativní procesy a že bylo rovněž zavedeno nové nákladově efektivní řešení pro platformu pro elektronické pracovní postupy, které nahradilo systém K2; celková analýza používání elektronických pracovních postupů ukazuje, že je již používá

značný počet uživatelů a že se díky odstranění zbytečných kroků administrativa výrazně zrychlila při současném zajištění souladu s právními předpisy;

Personální politika

7. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2022 zaměstnávalo středisko podle plánu pracovních míst 215 dočasných pracovníků na základě rozpočtu Unie (ve srovnání se 208 povolenými místy v roce 2021); konstatuje, že pro středisko v roce 2022 pracovalo 112 smluvních zaměstnanců a 5 vyslaných národních odborníků;

8. bere na vědomí poměr žen a mužů zaměstnaných střediskem: 198 ze 331 (60 %) žen a 133 ze 331 (40 %) mužů; oceňuje, že středisko připravuje přijetí charty o rozmanitosti a začleňování a že tato charta začne platit nejpozději od 4. čtvrtletí 2023;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

9. konstatuje, že středisko i nadále uplatňovalo a posilovalo svou politiku nezávislosti, a to jak u osob, které jsou jeho zaměstnanci, tak u osob, které jimi nejsou; konstatuje, že v roce 2022 bylo procento prohlášení, která nebyla podána, jen malé; dále konstatuje, že všichni externí odborníci konzultovaní během práce na rychlém posouzení rizik podali svá prohlášení o zájmech před zveřejněním; konstatuje, že všichni členové správní rady a poradního fóra, kteří se účastnili schůzí a příslušných jednání, měli platná prohlášení o zájmech pro daný rok a že i ředitelka a vedoucí oddělení svá prohlášení o zájmech vyplnili, stejně jako 99 % externích odborníků účastnících se schůzí střediska, které vyžadovaly prověření možného střetu zájmů;

10. konstatuje, že politika nezávislosti střediska pro osoby, jež nejsou jeho zaměstnanci, stanoví postup, který je třeba dodržet, aby bylo možné potenciální střety zájmů odhalit a zabránit jim; konstatuje, že podle tohoto postupu v zásadě platí, že v určitých situacích (např. u vědeckých výstupů) se od daných osob vyžaduje prohlášení o zájmech, která pak posoudí zaměstnanec střediska odpovědný za příslušnou činnost, jemuž je nápomocen pracovník střediska odpovědný za dodržování předpisů; bere na vědomí, že v roce 2022 nebyl hlášen žádný případ střetu zájmů;

11. konstatuje, že v roce 2022 byl vypracován interní postup pro schůze střediska s komerčními organizacemi působícími v oblasti jeho mandátu a formálně vstoupil v platnost v lednu 2023; konstatuje ovšem rovněž, že středisko v roce 2022 žádné takové schůze neuspořádalo;

Vnitřní kontrola

12. upozorňuje na výrok Účetního dvora s výhradou o legalitě a správnosti plateb z důvodu zahrnutí DPH mezi způsobilé výdaje v rámci grantových dohod, jejichž příjemci se na činnostech podíleli jakožto orgány veřejné moci, což představovalo 2,8 % prostředků na platby v roce 2022; připomíná, že při řízení grantů by středisko mělo zajistit dodržování platných pravidel, zejména pokud jde o vracení DPH příjemcům, kteří jsou veřejnými orgány;

13. konstatuje, že středisko nejméně jednou ročně posuzuje účinnost systému vnitřní kontroly a vyhodnocuje v této souvislosti provádění rámce vnitřní kontroly, včetně

provádění stanovených ukazatelů, a řeší hlavní nedostatky zjištěné jím samým nebo oznámené jinými subjekty, včetně útvaru interního auditu a Evropského účetního dvora; dále konstatuje, že v roce 2022 byla v systému vnitřní kontroly provedena řada zlepšení, mimo jiné u kontrolní strategie, včetně nových ukazatelů, katalogu informačních aktiv a nové politiky vnitřní komunikace;

Další připomínky

14. oceňuje, že středisko usiluje o registraci v systému EMAS v průběhu roku 2023 a plánuje projekt kompenzace emisí CO2 (jenž by měl být zahájen v prvním čtvrtletí roku 2024), který bude zahrnovat opatření pro výpočet dopadu emisí CO2 a způsoby jejich minimalizace; konstatuje, že součástí uplatňování systému EMAS, které bude zahájeno v roce 2024, budou konkrétní cíle;

15. oceňuje, že v průběhu roku 2022 se středisko při zadávání veřejných zakázek více přiklonilo k používání elektronických nástrojů; konstatuje, že středisko nyní používá nástroj Komise pro řízení zadávání veřejných zakázek (PPMT) pro registraci a zveřejňování všech zadávacích řízení, a to i ex ante; konstatuje, že systém PPMT je propojen se systémem eTendering, který pokrývá jak zveřejňování zadávacích řízení, tak s nimi související otázky a odpovědi; dále konstatuje, že středisko rovněž používá interní systém eWorkflow pro nákupy podle rámcových smluv a pro předchozí kontrolu;

°

° °

16. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne ...[2] o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

[2] Přijaté texty, P9_TA(2024)0000.